



Bruxelles, 3.7.2019  
COM(2019) 351 final

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE CONSILIU**

**privind Runda din primăvara anului 2019 a supravegherii bugetare în ceea ce privește  
Italia**

{SWD(2019) 430 final}

La 5 iunie 2019, Comisia a apreciat, în raportul său întocmit în temeiul articolului 126 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene<sup>1</sup>, că Italia nu a îndeplinit în 2018 criteriul privind datoria prevăzut în tratat și a concluzionat că, pentru Italia, era necesară o procedură de deficit excesiv (PDE) pe baza datoriilor.

Această concluzie s-a bazat pe următoarele elemente:

- datele finale pentru anul 2018 au arătat că ponderea datoriei publice în PIB-ul Italiei a crescut de la 131,4 % în 2017 la 132,2 % în 2018;
- soldul structural al Italiei s-a deteriorat cu 0,1 % din PIB în 2018 și se preconiza, pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2019, că va continua să scadă cu 0,2 % din PIB în 2019. Astfel, Italia nu a îndeplinit obiectivele privind respectarea (în mare a) efortului necesar prevăzut în cadrul componentei preventive a Pactului de stabilitate și de creștere, de 0,4 % din PIB în 2018 și de 0,3 % din PIB în 2019;
- previziunile Comisiei din primăvara anului 2019 au indicat un deficit total care va depăși valoarea de referință de 3 % din PIB în 2020 în cazul în care majorarea TVA legiferată de către guvern drept clauză de salvagardare nu va fi activată sau dacă aceasta nu va fi înlocuită cu măsuri de finanțare alternative.

Concluzia raportului Comisiei a fost susținută de Comitetul economic și financiar în avizul său adoptat la 11 iunie 2019 în temeiul articolului 126 alineatul (4) din tratat. De asemenea, Comitetul economic și financiar a invitat Italia „să ia măsurile necesare pentru a asigura respectarea dispozițiilor Pactului de stabilitate și de creștere în conformitate cu procedura aplicabilă deficitelor excesive” și a adăugat că „alte elemente pe care Italia le poate prezenta ar putea fi luate în considerare de Comisie și de comitet”.

La 1 iulie 2019, guvernul italian a adoptat, prin revizuirea bugetului la jumătatea anului pentru 2019, o corecție bugetară pentru 2019 în valoare totală de **7,6 miliarde EUR** sau **0,42 % din PIB** în termeni nominali și de 8,2 miliarde EUR sau 0,45 % din PIB în termeni structurali<sup>2</sup>. Aceste măsuri, care îmbunătățesc gradul de conformitate al Italiei cu componenta preventivă în 2019, constau în principal în venituri mai mari decât cele preconizate<sup>3</sup> și în

---

<sup>1</sup> Raportul Comisiei COM (2019) 532 final, „Italia – Raport întocmit în conformitate cu articolul 126 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene”, Bruxelles, 5.6.2019.

<sup>2</sup> Diferența se datorează unor venituri cu caracter excepțional generate de amnistia fiscală („rottamazione”) mai mici decât cele preconizate, de aproximativ 0,6 miliarde EUR, ceea ce înrăutățește obiectivul bugetar în termeni nominali, dar nu și în termeni structurali. Marja de 0,18 % din PIB acordată Italiei, cu titlu provizoriu, pentru „evenimente neobișnuite” legate de prăbușirea podului Morandi și de riscul hidrogeologic nu este încă luată în considerare în aceste calcule, deoarece va trebui să fie confirmată pe baza datelor privind execuția bugetului pentru anul 2019.

<sup>3</sup> Veniturile suplimentare se ridică la aproximativ 6,2 miliarde EUR, din care venituri fiscale mai mari cu 2,9 miliarde EUR, contribuții mai mari la asigurările sociale cu 0,6 miliarde EUR și alte venituri, inclusiv dividende mai mari cu 2,7 miliarde EUR ale Băncii Italiei și ale *Cassa Depositi e Prestiti*. În special, veniturile fiscale mai mari, de 2,9 miliarde EUR, se datorează: (i) evoluțiilor peste așteptări ale impozitului pe venitul personal (IRPEF), ridicându-se la aproximativ 0,4 miliarde EUR; (ii) veniturilor mai mari din taxa pe valoarea adăugată, ridicându-se la aproximativ 0,35 miliarde EUR; (iii) veniturilor mai mari de la loterii și din sectorul jocurilor de noroc, ridicându-se la aproximativ 0,2 miliarde EUR; (iv) achitării datoriilor fiscale anterioare ale unei societăți italiene de mari dimensiuni (Kering Group - Gucci), ridicându-se la aproximativ 1 miliard EUR; (v) altor venituri (de exemplu, provenite din licitațiile pentru emisiile de CO<sub>2</sub>), ridicându-se la aproximativ 0,95 miliarde EUR.

cheltuieli publice mai mici decât cele estimate, care rezultă din execuția bugetară pentru 2019, cheltuielile publice mai mici fiind suplimentar garantate printr-un act legislativ recent privind o clauză de înghețare a cheltuielilor (în valoare de 1,5 miliarde EUR sau 0,08 % din PIB), care ar urma să fie activată începând de la 15 septembrie 2019 în cazul neîndeplinirii noului obiectiv bugetar.

Per ansamblu, ajustarea bugetară și noua clauză de înghețare a cheltuielilor garantează că veniturile mai mari și cheltuielile mai reduse constatate până în prezent sunt utilizate pentru reducerea deficitului și a datoriei și că acestea nu sunt cheltuite pentru alte măsuri în restul anului 2019. O revizuire a legislației de punere în aplicare a venitului cetățenesc și a regimurilor de pensionare anticipată, prin care se elimină posibilitatea de a transfera resursele neutilizate alocate acestor două măsuri între cele două programe și de la un exercițiu bugetar la altul, oferă asigurări suplimentare în acest sens.

Prin aceste măsuri, se preconizează că deficitul total al Italiei va atinge **2,04 % din PIB în 2019** (comparativ cu 2,5 % în previziunile Comisiei din primăvara anului 2019), îndeplinind obiectivul privind deficitul adoptat de parlament în decembrie 2018 prin bugetul pe 2019, în ciuda înrăutățirii semnificative a perspectivelor macroeconomice înregistrate din acel moment.

Aceasta ar corespunde unei **îmbunătățiri structurale de aproximativ 0,2 % din PIB (față de o deteriorare de 0,2 % precizată în previziunile Comisiei din primăvara anului 2019)**. Astfel, în prezent, se preconizează că, **în mare**, Italia **va depune**, în 2019, eforturile necesare în temeiul componentei preventive a Pactului de stabilitate și de creștere (PSC), reducând diferența de 0,3 % din PIB estimată pe baza previziunilor Comisiei din primăvara lui 2019. În plus, efortul bugetar suplimentar realizat de guvern pentru 2019 este de așa natură încât compensează, de asemenea, parțial, deteriorarea soldului structural înregistrat în 2018.

În ceea ce privește anul 2020, guvernul italian s-a angajat, într-o scrisoare trimisă Comisiei la 2 iulie 2019, să realizeze o îmbunătățire structurală în conformitate cu cerințele PSC, asigurând înlocuirea integrală a majorării TVA legiferate ca o clauză de salvagardare pentru anul respectiv cu măsuri fiscale de compensare, inclusiv cu o analiză a cheltuielilor și o revizuire a cheltuielilor fiscale.

În plus, în aceeași scrisoare, guvernul italian se angajează să inițieze consolidarea fiscală în paralel cu reformele structurale menite să îmbunătățească potențialul de creștere al economiei italiene, în conformitate cu recomandările specifice fiecărei țări propuse de Comisie în contextul semestrului european din 5 iunie. Guvernul menționează că aceste reforme ar trebui să vizeze, în special, îmbunătățirea eficienței sectorului public și a sistemului juridic, precum și consolidarea capitalului uman și a productivității.

**În general, Comisia este de părere că acest pachet legislativ este suficient de semnificativ pentru a nu propune Consiliului, în acest stadiu, deschiderea unei proceduri de deficit excesiv pentru nerespectarea de către Italia a criteriului privind datoria în 2018. Comisia va supraveghea punerea efectivă în aplicare a acestui pachet: aceasta va monitoriza îndeaproape execuția bugetului pe 2019 și va evalua conformitatea**

**proiectului de plan bugetar pentru 2020 cu Pactul de stabilitate și de creștere. În plus, progresele înregistrate în ceea ce privește reformele structurale incluse în recomandările specifice fiecărei țări vor fi esențiale pentru a asigura o creștere mai mare, contribuind astfel la o scădere a ponderii datoriei în PIB. Comisia va evalua punerea în aplicare a acestor reforme în contextul semestrului european.**