

REZOLUȚIA (UE) 2019/1525 A PARLAMENTULUI EUROPEAN**din 26 martie 2019****conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2017**

PARLAMENTUL EUROPEAN,

- având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2017,
 - având în vedere articolul 94 și anexa IV la regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (A8-0136/2019),
- A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale ⁽¹⁾, bugetul definitiv al Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (denumită în continuare „agenția”) aferent exercițiului financiar 2017 a fost de 22 852 250 EUR, ceea ce reprezintă o majorare cu 5,78 % față de 2016; întrucât bugetul agenției provine aproape exclusiv de la bugetul Uniunii;
- B. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale Agenției pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2017 (denumit în continuare „raportul Curții”), Curtea de Conturi (denumită în continuare „Curtea”) a declarat că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale agenției și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată cu satisfacție că, pe durata exercițiului financiar 2017, eforturile de monitorizare a bugetului au dus la o rată de execuție bugetară de 100 %, același nivel ca și în 2016; constată cu îngrijorare că rata de execuție a creditelor de plată a fost scăzută, de 72,11 %, ceea ce reprezintă o ușoară scădere de 1,1 % în comparație cu exercițiul precedent;

Anularea reportărilor

2. ia act de faptul că reportările anulate din 2016 în 2017 au totalizat 117 566 EUR, reprezentând 2,05 % din suma totală reportată, ceea ce constituie o scădere de 1,22 % față de 2016;

Performanța

3. ia act cu satisfacție de faptul că agenția utilizează 31 de indicatori-cheie de performanță ca parte a cadrului său de măsurare a performanței pentru a evalua rezultatele și impactul activităților sale, precum și cinci indicatori-cheie de performanță suplimentari pentru a-și consolida gestiunea bugetară;
4. salută cooperarea agenției cu alte agenții, în special cu Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, Agenția Uniunii Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție, Agenția Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii, Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii și Biroul European de Sprijin pentru Azil, în vederea realizării unor obiective de politici comune;
5. încurajează agenția să își intensifice cooperarea cu organizațiile internaționale, cum ar fi Consiliul Europei și Organizația Națiunilor Unite, pentru a găsi și utiliza sinergii, ori de câte ori este posibil;
6. ia act de faptul că a doua evaluare externă a agenției a avut loc în 2017; constată cu satisfacție că rezultatele sunt, în general, pozitive; ia act de recomandările înaintate Comisiei de către consiliul de administrație al agenției;
7. ia act de faptul că Comisia a solicitat pentru prima dată agenției să evalueze impactul asupra drepturilor fundamentale al unui instrument de drept al Uniunii; ia act, de asemenea, de faptul că agenția a elaborat un modul de formare pentru autoritățile naționale în vederea promovării respectării Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene (denumită în continuare „Carta”);

(¹) JO C 116/04, 28.3.2018, p.17

8. subliniază valoarea studiilor și a avizelor agenției pentru elaborarea legislației Uniunii; subliniază că agenția ar trebui să poată emite din proprie inițiativă avize referitoare la propuneri legislative și că mandatul ei ar trebui extins la toate domeniile ce privesc drepturile care sunt protejate în temeiul Cartei, incluzând chestiuni ce țin de cooperarea polițienească și judiciară în materie penală; regretă faptul că mandatul actual al agenției îi limitează posibilitățile de a întreprinde acțiuni și studii în anumite domenii tematice; recomandă includerea acestor domenii tematice în noul cadru financiar multianual;
9. salută faptul că agenția și-a continuat cercetările cu privire la situația minorităților din Uniune, în contextul celui de al doilea sondaj privind minoritățile din Uniunea Europeană și discriminarea; salută, în acest sens, în special publicarea celui mai recent raport tematic privind discriminarea cu care se confruntă persoanele de origine africană în Uniune; salută, de asemenea, publicarea studiului referitor la tranziția de la educație la încadrarea în muncă a tinerilor romi;
10. salută activitatea permanentă a agenției de analizare a situației romilor din Uniune, contribuind astfel la monitorizarea eficienței și a deficiențelor strategiilor de incluziune și ale politicilor conexe ale Uniunii și ale statelor sale membre; salută în mod special recomandările în materie de politică ale agenției, bazate pe cercetare, cu privire la combaterea cu succes a atitudinii discriminatorii față de romi și la lupta pentru incluziunea socială a romilor;
11. salută angajamentul agenției față de drepturile copiilor, care s-a continuat cu realizarea de studii despre cerințele privind vârsta minimă de participare la procedurile penale și civile în Uniune, despre evaluarea vârstei și amprentarea copiilor în cadrul procedurilor de azil și despre sărăcia în rândul copiilor din Uniune;

Politica de personal

12. constată că, la 31 decembrie 2017, schema de personal era completată în proporție de 97,22 %, fiind completate 70 de posturi de agenți temporari din cele 72 de posturi de agenți temporari autorizate în temeiul bugetului Uniunii (față de 74 de posturi autorizate în 2016); constată că, în 2017, în cadrul agenției au lucrat, de asemenea, 30 de agenți contractuali și opt experți naționali detașați;
13. constată că agenția a adoptat o politică privind protejarea demnității persoanelor și prevenirea hărțuirii; ia act de faptul că agenția oferă consiliere confidențială și sesiuni de formare; ia act de faptul că două acuzații de comportament inadecvat au fost investigate în 2017 și închise în 2018;

Achiziții

14. regretă faptul că acest lucru a generat cheltuieli administrative suplimentare pentru agenție și, deși a afectat calendarul operațiunilor sale, nu a cauzat nicio întârziere în ceea ce privește perioada de implementare a proiectelor; constată că agenția a luat măsuri pentru ca, pe viitor, să atenueze riscurile asociate procedurilor de licitații nereușite; ia act de cererea de finanțare suplimentară făcută de agenție, dar subliniază că constrângerile bugetare nu ar trebui să conducă la proceduri de achiziții publice nereușite; solicită, prin urmare, agenției să efectueze studii de piață corespunzătoare înainte de a lansa proceduri de ofertare pentru studii și să continue să îmbunătățească eficiența procedurilor sale de achiziții publice;
15. constată, din raportul Curții, că până la sfârșitul lui 2017 agenția nu introdusese toate instrumentele lansate de Comisie pentru a introduce o singură soluție privind stocarea și schimburile electronice de informații cu părțile terțe care participă la procedurile de achiziții publice (achiziții publice electronice); constată că, potrivit agenției, aceasta dispune deja de unele dintre instrumentele existente și că este în curs de a introduce celelalte instrumente până la începutul anului 2019; invită agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la implementarea tuturor instrumentelor necesare;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

16. ia act de măsurile existente aplicate de agenție și de eforturile constante depuse de aceasta pentru a asigura transparența, prevenirea și gestionarea conflictelor de interese, precum și protecția avertizorilor de integritate; ia act de faptul că, potrivit agenției, aceasta a evaluat și a atenuat în 2017 o serie de conflicte de interese potențiale și percepute ca atare, care nu au condus la conflicte efective;

17. ia act de faptul că, potrivit raportului Curții, este necesar să se consolideze independența contabilului prin subordonarea directă a acestuia directorului agenției și consiliului de administrație; salută faptul că se așteaptă ca o astfel de reorganizare să fie pusă în aplicare până la sfârșitul anului 2018; invită agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la implementarea reorganizării;
18. ia act de faptul că, în ultimii ani, au fost inițiate două proceduri judiciare împotriva agenției cu privire la acuzații de nereguli în ceea ce privește deciziile de recrutare; ia act de faptul că Tribunalul Uniunii Europene a respins ambele cazuri și a obligat reclamantii să suporte costurile; ia act de acuzațiile din presă privind un posibil conflict de interese legat de utilizarea de servicii de consultanță oferite de un fost judecător temporar în rezervă al Tribunalului Funcției Publice; invită agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la măsurile adoptate pentru a atenua orice riscuri de apariție a unor posibile conflicte de interese;

Controalele interne

19. ia act de faptul că, în 2017, Serviciul de Audit Intern al Comisiei a efectuat un audit privind governanța și etica în cadrul agenției și că o evaluare externă a performanței agenției în perioada 2013-2017 a fost efectuată în numele Comisiei; ia act de faptul că agenția a elaborat planuri de acțiune pentru a aborda toate domeniile în care se pot aduce îmbunătățiri;
20. salută închiderea recomandării din 2016 a Curții de Conturi cu privire la îmbunătățirea procesului referitor la delegările (subdelegările) oficiale pentru ordonatorii de credite;

Alte observații

21. ia act de eforturile depuse de agenție pentru a asigura un spațiu de muncă ecologic și eficient din punctul de vedere al costurilor; subliniază totuși că agenția nu a luat măsuri suplimentare specifice pentru a reduce sau a compensa emisiile de CO₂;
22. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la Rezoluția sa din 26 martie 2019 ⁽²⁾ referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

⁽²⁾ Texte adoptate, P8_TA-PROV(2019)0254. A se vedea pagina 361 din prezentul Jurnal Oficial.