

Bruxelles, 8.6.2018
SWD(2018) 322 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI

care însoțește documentul

**Propunere de
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**

de instituire a programului „Vamă” pentru cooperare în domeniul vamal

{COM(2018) 442 final} - {SEC(2018) 295 final} - {SWD(2018) 321 final}

Fișă rezumat
Evaluarea impactului cu privire la Propunerea de regulament de instituire a programului „Vamă” pentru cooperare în domeniul vamal
A. Necesitatea de a acționa
De ce? Care este problema abordată?
În ultimii ani, performanța vamală a fost influențată de tendințe precum <u>globalizarea</u>, care a dus la o creștere exponențială a volumului de mărfuri și, prin urmare, a volumului de date corespunzătoare, dar și de <u>amenințări din ce în ce mai mari la adresa securității și de un nivel al criminalității transnaționale în creștere</u>. Ca răspuns la toate acestea, a fost inițiată o modernizare a uniunii vamale prin Codul vamal al Uniunii¹, care implică o serie de noi sisteme electronice europene. <u>Evoluția rapidă a tehnologiilor</u> (digitalizarea, interconectarea, internetul obiectelor, tehnologia <i>blockchain</i>) și a <u>modelelor de afaceri</u> (comerțul electronic, optimizarea lanțului de aprovizionare), precum și <u>diminuarea mijloacelor financiare publice</u> creează noi provocări pentru administrația vamală. În acest context, funcționarea uniunii vamale suferă de o <u>problemă legată de uniformitatea insuficientă</u> și de faptul că administrațiile vamale sunt lipsite de <u>eficiență</u>. Factorii care stau la baza acestei probleme au trei dimensiuni: capacitatea inegală a administrațiilor vamale; lipsa de uniformitate în interpretarea și punerea în aplicare a legislației (CVU și alte acte legislative); obstacolele în calea cooperării dintre administrațiile vamale, precum și cu alte părți interesate. Efectul acestei probleme de performanță este că <u>uniunea vamală nu și-a atins întregul potențial</u>, ceea ce afectează negativ funcționarea pieței interne, reduce echitatea socială și subminează competitivitatea UE.
Ce se așteaptă de la această inițiativă?
1. Programul are ca <u>obiectiv general</u> sprijinirea uniunii vamale și a autorităților vamale pentru a proteja interesele financiare și economice ale Uniunii și ale statelor sale membre, pentru a garanta securitatea și siguranța în Uniune și pentru a proteja Uniunea împotriva practicilor comerciale neloiale și ilegale, facilitând în același timp, activitățile comerciale legitime. 2. Programul are ca <u>obiectiv specific</u> să sprijine pregătirea și punerea în aplicare uniformă a legislației și politicii vamale, precum și cooperarea vamală și consolidarea capacității administrative, inclusiv competențele umane și dezvoltarea și operarea sistemelor electronice europene.
Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE?
Deși vama este un domeniu de competență exclusivă, cu un grad ridicat de armonizare a legislației UE, punerea în aplicare revine în continuare în mod exclusiv statelor membre și, prin urmare, <u>uniunea vamală nu poate fi decât la fel de puternică ca și cea mai slabă verigă a sa</u>. Abordarea provocărilor mondiale și transeuropene în mod eficient și coerent în întreaga Europă nu pot fi realizată de UE sau de statele membre în mod individual. Este necesar ca între administrațiile vamale să existe o foarte bună cooperare și integrare operațională. <u>Cea mai mare valoare adăugată se regăsește în domeniul IT</u>, unde programul permite dezvoltarea și operarea unei serii de sisteme electronice europene definite în comun la un cost mai mic decât dacă ar fi fost realizate la nivel național.
B. Soluții
Ce opțiuni de politică legislative și nelegislative au fost luate în considerare? Există o opțiune preferată sau nu? De ce?
Au fost luate în considerare diferite opțiuni de politică, care depind, în principal, de nivelul de ambiție politică vizat de program. Principalele opțiuni sunt „opțiunea 2 - masa critică” și „<u>opțiunea 3 - continuitate plus</u>” (<u>opțiunea preferată</u>): - <u>Opțiunea 2 - masa critică</u>: această opțiune vizează finanțarea tuturor sistemelor electronice prevăzute de CVU, precum și a unor sisteme noi (care nu sunt prevăzute de CVU), asigurarea continuității operațiunilor vamale ale UE și conformitatea cu noile obligații în temeiul legislației vamale a UE. Cu nicio altă ambiție decât realizarea punerii în aplicare a CVU și a actelor legislative propuse, acest scenariu ar impune o reconsiderare amănunțită a nivelului de ambiție al vămilor UE. - <u>Opțiunea 3 — Continuitate „plus”</u>: această opțiune propune să se abordeze în mod eficient provocările actuale și viitoare ale uniunii vamale. Ea vizează să permită acțiunile necesare pentru îmbunătățirea performanțelor administrațiilor vamale din UE. În mod concret, consolidarea capacității informatice ar garanta faptul că proiectele IT vamale (care nu sunt prevăzute de CVU) vor putea fi acceptate, iar inovarea

¹ Codul vamal al Uniunii (CVU) face parte din procesul de modernizare a serviciilor vamale și constituie noul regulament-cadru privind normele și procedurile vamale în întreaga UE. Dispozițiile de fond ale regulamentului au intrat în vigoare la 1 mai 2016.

va fi posibilă. Cooperarea ar fi intensificată și ameliorată pentru a consolida capacitățile administrațiilor vamale de a colabora cu alte autorități, de a asigura conformitatea, de a combate fraudă și de spori securitatea, de a lucra mai mult în clustere pe o bază tematică sau geografică și de a permite o integrare mai profundă, indusă de noul mediu informatic. Cu mijloace suplimentare limitate, această opțiune ar spori în mod semnificativ valoarea adăugată europeană de ansamblu a programului.
Cine sunt susținătorii fiecărei opțiuni? Toate părțile interesate sunt în favoarea opțiunii 3. Parlamentul European, Consiliul și Curtea de Conturi și-au exprimat sprijinul pentru un program vamal ambițios al UE, care contribuie la ameliorarea și uniformizarea punerii în aplicare a uniunii vamale. Consultările cu părțile interesate s-au axat în principal pe administrațiile vamale în calitate de beneficiari direcți ai programului. Și ele și-au exprimat sprijinul ferm pentru continuarea acestui program care funcționează bine și au propus să se obțină beneficii exponențiale prin consolidarea marginală a acțiunilor sale în conformitate cu opțiunea 3.
C. Impactul opțiunii preferate
Care sunt beneficiile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)? Administrațiile vamale sunt beneficiarii direcți ai programului. În cadrul opțiunii 3, programul le va furniza acestora cadrul necesar (operațional, organizatoric, metodologic și bugetare) pentru cooperare. Consolidarea capacității administrative, inclusiv a capacității IT și a competențelor umane, le va permite să evolueze către administrații moderne, capabile să îndeplinească cu succes numărul tot mai mare de sarcini principale care le revin. Opțiunea preferată ar îmbunătăți funcționarea uniunii vamale și a autorităților vamale prin consolidarea substanțială a cooperării între statele membre și cu țările terțe, precum și prin consolidarea performanțelor administrațiilor vamale în întreaga Uniune Europeană. De asemenea, această opțiune ar permite evoluția capacității informatice în conformitate cu politica vamală a UE de-a lungul timpului. Îmbunătățirea performanțelor vamale prin soluții IT comune și prin cooperare are un efect direct asupra fluidității comerțului legitim de mărfuri care intră pe teritoriul Uniunii sau care părăsesc teritoriul ei, deoarece administrațiile vamale vor detecta și vor bloca mai eficient și mai rapid la frontieră mărfurile nesigure și ilegale. Cetățenii și întreprinderile beneficiază, în general indirect, de acțiunile desfășurate în cadrul programului, datorită rețelelor de comunicații și sistemelor electronice europene, care permit schimbul de informații și cooperarea dintre administrațiile vamale. Din cauza lipsei de date cantitative cuprinzătoare, beneficiile au fost evaluate, în principal, pe baza informațiilor calitative colectate.
Care sunt costurile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)? Nu se estimează niciun impact negativ specific din punct de vedere economic, social și de mediu.
Care va fi impactul asupra societăților, IMM-urilor și microîntreprinderilor? Programul nu include nicio măsură care să vizeze în mod direct întreprinderile, IMM-urile și microîntreprinderile. Întreprinderile vor beneficia de o serie de avantaje indirecte, reprezentate de portalurile comune, de instrumentele de formare disponibile și de progresele înregistrate în direcția creării unui ghișeu unic.
Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și administrațiilor naționale? Programul vizează finanțarea de acțiuni în favoarea administrațiilor vamale. Principalele cheltuieli se vor situa în categoria achizițiilor publice pentru dezvoltarea și operarea sistemelor electronice europene. Dat fiind că aceste sisteme nu sunt centralizate integral, sunt necesare investiții și la nivel național pentru implementarea lor.
Vor exista și alte efecte semnificative? Nu există alte efecte semnificative.
D. Acțiuni subsecvente
Când va fi reexaminată politica? Pentru a facilita evaluarea programului, ar se va institui un cadru pentru monitorizarea rezultatelor obținute de program. Ar trebui asigurată transparența deplină, cu raportare periodică privind monitorizarea și evaluarea către Parlamentul European și Consiliu. Va fi efectuată o evaluare intermediară referitoare la realizarea obiectivelor, la eficiența și la valoarea adăugată la nivel european a programului. O evaluare finală va analiza impactul pe termen lung și efectele în materie de sustenabilitate ale programului.