



Bruxelles, 19.12.2018
COM(2018) 890 final

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN,
CONSILIUL EUROPEAN, CONSILIU, BANCA CENTRALĂ EUROPEANĂ,
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN, COMITETUL REGIUNILOR
ȘI BANCA EUROPEANĂ DE INVESTIȚII**

**Pregătirea pentru retragerea Regatului Unit din Uniunea Europeană la 30 martie 2019:
punerea în aplicare a planului de contingentă al Comisiei**

Consiliul European solicită intensificarea lucrărilor în vederea pregătirii la toate nivelurile pentru a se putea face față consecințelor retragerii Regatului Unit, ținând seama de toate rezultatele posibile.

Consiliul European (articolul 50), 13 decembrie 2018¹

1. Introducere

Regatul Unit a decis să părăsească Uniunea Europeană, invocând procedura de la articolul 50 din Tratatul privind Uniunea Europeană. Dacă decizia nu este retrasă² sau dacă termenul prevăzut la articolul menționat nu este prelungit în unanimitate, retragerea va deveni efectivă în puțin peste 100 de zile. Comisia regretă această decizie, dar o respectă. După cum s-a subliniat în prima comunicare a Comisiei privind pregătirile pentru Brexit, din 19 iulie 2018³, indiferent de scenariul avut în vedere, alegerea Regatului Unit va cauza perturbări semnificative. Prin urmare, Comisia a invitat în mod constant cetățenii, întreprinderile și statele membre din Uniune să se pregătească pentru toate scenariile posibile, să evalueze riscurile relevante și să își pregătească planuri de răspuns pentru a le atenua.

La 13 noiembrie 2018, în cea de a doua sa comunicare privind pregătirile pentru Brexit⁴, Comisia a lansat un plan de contingență. Măsurile de contingență anunțate în plan sunt măsuri unilaterale, menite să limiteze daunele, și nu pot atenua decât consecințele cele mai grave ale unei retrageri fără niciun fel de acord. La 14 noiembrie 2018, negociatorii Comisiei și cei ai Regatului Unit au convenit asupra condițiilor acordului de retragere⁵. La 22 noiembrie 2018, Comisia a aprobat acordul de retragere finalizat⁶. La 25 noiembrie 2018, Consiliul European (articolul 50) a aprobat acordul de retragere și a invitat Comisia, Parlamentul European și Consiliul să ia măsurile necesare pentru a se asigura că acordul poate intra în vigoare la 30 martie 2019, astfel încât să se prevadă o retragere ordonată⁷.

La 5 decembrie 2018, Comisia a adoptat două propuneri de decizii ale Consiliului privind semnarea și încheierea acordului de retragere, pentru a permite încheierea și ratificarea acordului de către partea UE în săptămânile următoare. Consiliul European (articolul 50) din 13 decembrie 2018 a confirmat că aprobă acordul de retragere și că intenționează să continue procedura pentru ratificarea acestuia. Acordul de retragere va trebui să fie ratificat de către Regatul Unit, în conformitate cu propriile cerințe constituționale. Ratificarea acordului de retragere de către ambele părți continuă să reprezinte obiectivul și prioritatea Comisiei.

Consiliul European (articolul 50) din 13 decembrie 2018 a solicitat, de asemenea, intensificarea lucrărilor în vederea pregătirii pentru a se putea face față consecințelor retragerii Regatului Unit la toate nivelurile și pentru toate rezultatele posibile. Prezenta

¹ <https://www.consilium.europa.eu/media/37508/13-euco-art-50-conclusions-en.pdf>

² Regatul Unit poate revoca în mod unilateral, neechivoc și necondiționat notificarea intenției sale de a se retrage din UE, cauza C-621/18 Wightman și alții/Secretary of State for Exiting the European Union.

³ https://ec.europa.eu/info/publications/preparing-withdrawal-united-kingdom-european-union-30-march-2019_ro

⁴ https://ec.europa.eu/info/publications/communication-preparing-withdrawal-united-kingdom-european-union-30-march-2019-contingency-action-plan-13-11-2018_ro

⁵ https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/joint_report_0.pdf;

https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/draft_withdrawal_agreement_0.pdf

⁶ Comunicare către Comisie, aprobată la 22 noiembrie 2018, C(2018) 9001.

⁷ <https://www.consilium.europa.eu/media/37103/25-special-euco-final-conclusions-en.pdf>

comunicare explică măsurile pe care Comisia le-a adoptat astăzi, 19 decembrie 2018, ca răspuns la această solicitare, împreună cu alte măsuri esențiale pentru punerea în aplicare a planului său de contingență.

2. Planul de contingență al Comisiei

Având în vedere incertitudinile care persistă în ceea ce privește procesul de ratificare de către Regatul Unit și în conformitate cu concluziile Consiliului European (articolul 50) din 13 decembrie, Comisia continuă de urgență punerea în aplicare a planului său de contingență. Comisia a adoptat astăzi toate propunerile legislative și actele delegate pe care le-a anunțat în planul de contingență⁸. Restul proiectelor de acte de punere în aplicare pe care le-a anunțat vor fi gata până cel târziu la 15 februarie 2019, pentru a permite ca, în cadrul comisiilor competente, să se desfășoare în timp util procedura de votare.

În paralel, Comisia a continuat totodată să coopereze strâns cu statele membre pentru a coordona planificarea la nivelul UE și la nivel național. Pachetul de măsuri adoptat de Comisie și descris în prezenta comunicare ține seama de discuțiile purtate cu statele membre⁹. Acest demers completează măsurile de pregătire care au fost deja adoptate, astfel cum au fost definite în a doua comunicare privind pregătirile pentru Brexit.

Comisia invită Parlamentul European și Consiliul să adopte aceste propuneri în regim de urgență. Statele membre ar trebui să își accelereze eforturile pentru a se pregăti pentru toate scenariile ieșirii Regatului Unit din UE.

De asemenea, Comisia invită statele membre să se abțină să încheie acorduri sau înțelegeri bilaterale ori să inițieze discuții bilaterale cu Regatul Unit. Acestea ar putea submina procesul de ratificare, în majoritatea cazurilor nu ar fi compatibile cu dreptul Uniunii și ar risca să creeze condiții de concurență neechitabile între statele membre. De asemenea, ar complica viitoarele negocieri ale Uniunii privind un nou parteneriat cu Regatul Unit. Astfel cum a fost cazul pentru acordul de retragere, este esențial să se continue abordarea unitară și în ceea ce privește lucrările de pregătire și măsurile de contingență.

3. Luarea de măsuri

Astfel cum se prevede în a doua comunicare privind pregătirile pentru Brexit, măsurile de contingență¹⁰ adoptate la toate nivelurile ar trebui să respecte următoarele principii:

- măsurile de contingență nu ar trebui să reproducă beneficiile apartenenței la Uniune și nici condițiile unei eventuale perioade de tranziție, astfel cum se prevede în proiectul de acord de retragere;
- măsurile ar trebui să fie temporare. Pentru măsurile adoptate astăzi, Comisia a propus, după caz, limitări temporale în funcție de situația specifică din sectorul în cauză;

⁸ A se vedea anexele I și II din a doua comunicare privind pregătirile pentru Brexit.

⁹ Au fost organizate cu statele membre (UE 27) o serie de seminare privind pregătirea sectorială, care sunt enumerate în anexa 6 din a doua comunicare privind pregătirile pentru Brexit.

¹⁰ Lista măsurilor nu împiedică derularea unor acțiuni suplimentare care ar putea fi necesare într-o etapă ulterioară.

- măsurile ar trebui să fie adoptate în mod unilateral de Uniunea Europeană în scopuri legate de urmărirea intereselor sale și ar trebui să fie revocabile în orice moment;
- măsurile ar trebui să respecte repartizarea competențelor prevăzută de tratate;
- măsurile de contingență de la nivel național ar trebui să fie compatibile cu dreptul UE;
- măsurile nu ar trebui să remedieze întârzieri care ar fi putut fi evitate prin măsuri de pregătire și acțiuni întreprinse în timp util de către părțile interesate relevante.

În temeiul articolului 355 alineatul (3) din TFUE și în măsura prevăzută în Actul de aderare a Regatului Unit la Comunitățile Europene din 1972, dreptul Uniunii se aplică Gibraltarului ca teritoriu european ale cărui relații externe sunt asumate de către un stat membru. Articolul 355 alineatul (3) din TFUE nu se va mai aplica Gibraltarului când Regatul Unit nu va mai fi un stat membru. În consecință, măsurile de contingență nu se aplică Gibraltarului.

4. Cetățeni

În cazul în care acordul de retragere nu este ratificat, cetățenii UE care își au reședința în Regatul Unit nu vor mai fi protejați de normele UE privind libera circulație. Resortisanții Regatului Unit care locuiesc în Uniunea Europeană vor fi supuși, de la data retragerii, normelor generale aplicabile resortisanților țărilor terțe aflați în UE. Acest lucru va avea un impact asupra dreptului de ședere și de muncă în locul în care aceștia trăiesc în prezent, precum și asupra protecției sociale de care beneficiază.

Comisia a subliniat în mod constant faptul că protecția cetățenilor UE în Regatul Unit, precum și a resortisanților Regatului Unit în Uniunea Europeană reprezintă o prioritate. În acest sens, solicită statelor membre să adopte o abordare generoasă în privința resortisanților Regatului Unit care sunt deja rezidenți pe teritoriul lor¹¹. În comunicarea sa din 13 noiembrie, Comisia a salutat asigurările oferite de dna prim-ministru May¹², potrivit cărora, chiar în scenariul fără niciun fel de acord, drepturile cetățenilor UE în Regatul Unit vor fi protejate într-un mod similar. Comisia se așteaptă ca această asigurare să fie în curând exprimată într-o formă oficială, astfel încât să poată fi invocată de cetățeni.

Dreptul de ședere

Resortisanților Regatului Unit care își au reședința în Uniunea Europeană li se vor aplica normele UE și normele naționale privind resortisanții țărilor terțe în ceea ce privește dreptul de intrare, de ședere și de muncă în statele membre ale UE. Pentru șederile de scurtă durată (de până la 90 de zile într-un interval de 180 de zile), Comisia a adoptat o propunere de regulament¹³ care scutește resortisanții Regatului Unit de obligația de a deține viză, cu condiția ca și Regatul Unit să scutească toți cetățenii Uniunii de obligația de a deține viză. Resortisanții țărilor terțe care doresc să locuiască într-un stat membru al UE mai mult de 90 de zile, indiferent de scop, trebuie să obțină un permis de ședere sau o viză de lungă ședere din partea autorităților naționale din domeniul migrației. Resortisanților țărilor terțe care au fost rezidenți legali într-un stat membru timp de cinci ani trebuie să li se acorde, în anumite

¹¹ Sintagma „resortisanți ai Regatului Unit” utilizată în prezenta comunicare ar trebui înțeleasă ca incluzând și membrii lor de familie din țări terțe care sunt deja rezidenți în statul-gazdă respectiv în momentul retragerii.

¹² <https://www.gov.uk/government/news/pm-brexite-negotiations-statement-21-september-2018>.

¹³ COM(2018) 745 final.

condiții, statutul de rezident pe termen lung în statul membru respectiv, în conformitate cu normele Uniunii. Conform precizării oferite în a doua sa comunicare privind pregătirile pentru Brexit, Comisia consideră că, în acest scop ar trebui să fie luate în considerare perioadele de ședere legală a resortisanților Regatului Unit într-un stat membru înainte de retragere.

În acest context, Comisia invită statele membre:

- ✓ să ia măsuri, în conformitate cu dreptul Uniunii, astfel încât toți resortisanții Regatului Unit care sunt în situație de ședere legală într-un stat membru la 29 martie 2019 să fie considerați în continuare drept rezidenți legali în statul membru respectiv, fără întrerupere;
- ✓ să fie pregătite să emită permise de ședere resortisanților Regatului Unit vizați ca dovadă a șederii lor legale și a dreptului lor de muncă. Statele membre, în special cele care găzduiesc cel mai mare număr de resortisanți ai Regatului Unit, sunt invitate să adopte o abordare pragmatică, care să respecte dreptul Uniunii, pentru a elibera permise de ședere temporară până în momentul în care pot fi eliberate permise de ședere definitivă¹⁴. Pot fi utilizate mai multe opțiuni tehnice, cum ar fi măsuri legislative naționale, eliberarea de documente temporare sau recunoașterea unor documente preexistente, pentru a lua în considerare situațiile specifice din fiecare stat membru; și
- ✓ să adopte toate măsurile legislative și administrative necesare pentru a putea elibera permise de ședere temporară până la data retragerii și de a prelucra cererile de permise de ședere definitivă în modelul uniform¹⁵ până la sfârșitul anului 2019.

Comisia va discuta alte aspecte practice cu statele membre (UE 27) la 20 decembrie 2018, pentru a asigura o abordare coerentă.

Pentru **cetățenii UE care își au reședința în Regatul Unit**, pe lângă eforturile reprezentanțelor diplomatice ale statelor membre din Regatul Unit, birourile Reprezentanței Comisiei în Regatul Unit vor continua să monitorizeze îndeaproape poziția Regatului Unit în ceea ce privește reședința continuă a cetățenilor Uniunii în Regatul Unit. Acestea vor furniza cetățenilor interesați informații și cunoștințe de specialitate în această privință.

Coordonarea în materie de securitate socială

Dreptul Uniunii prevede norme comune privind coordonarea sistemelor de securitate socială pentru a proteja **drepturile la securitate socială ale cetățenilor UE** care și-au exercitat dreptul fundamental de a se muta în alt stat membru. Normele Uniunii privind coordonarea sistemelor de securitate socială acoperă drepturile derivate din legislația națională în ceea ce privește boala, maternitatea și paternitatea, pensiile, invaliditatea, șomajul, prestațiile familiale, accidentele de muncă și bolile profesionale¹⁶. Principiile care stau la baza normelor

¹⁴ Pentru a putea să își continue șederea și munca într-un stat membru al UE, resortisanții Regatului Unit care își au reședința în statul membru respectiv la momentul retragerii vor trebui să dețină un permis de ședere care se acordă resortisanților țărilor terțe, eliberat de autoritățile naționale din domeniul migrației.

¹⁵ Astfel cum se prevede în Regulamentul (CE) nr. 1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe (JO L 157, 15.6.2002, p. 1).

¹⁶ Regulamentul (CE) nr. 883/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind coordonarea sistemelor de securitate socială (JO L 166, 30.4.2004, p. 1) și Regulamentul (CE)

privind coordonarea sistemelor de securitate socială asigură faptul că cetățenii sunt supuși legislației unui singur stat membru (unicitate) și că aceștia au aceleași drepturi și obligații ca resortisanții statului membru în care aceștia beneficiază de acoperire (egalitate de tratament). Grație acestor principii, perioadele anterioare de asigurare, muncă sau ședere în alte state membre sunt luate în considerare atunci când autoritățile determină dacă o persoană este eligibilă să beneficieze de o anumită prestație (cumulare), iar cetățenii pot, în general, primi prestații în numerar la care sunt îndreptățiți chiar dacă locuiesc într-un alt stat membru (transfer).

În cazul în care acordul de retragere nu este ratificat, normele Uniunii privind coordonarea sistemelor de securitate socială nu se vor mai aplica Regatului Unit. Acest lucru creează probleme pentru cetățenii UE care în prezent muncesc sau își au reședința în Regatul Unit ori anterior au muncit sau și-au avut reședința în Regatul Unit în ceea ce privește drepturile lor în materie de securitate socială. Același lucru este valabil și pentru resortisanții Regatului Unit care în prezent muncesc/își au reședința în alt stat membru.

Comisia invită statele membre să ia toate măsurile posibile pentru a răspunde acestor îngrijorări, pentru a asigura securitate juridică și protecția drepturilor în materie de securitate socială dobândite de cetățenii care și-au exercitat dreptul la libera circulație înainte de 30 martie 2019.

În special, Comisia invită statele membre:

- ✓ să ia în considerare, pentru cetățenii din UE 27 și resortisanții Regatului Unit, perioadele de muncă/de asigurare în Regatul Unit înainte de retragere;
- ✓ să informeze cetățenii că ar trebui să păstreze documentația adecvată care să dovedească perioadele respective;
- ✓ să se asigure că și persoanele care continuă să locuiască în Regatul Unit vor beneficia de „cumularea” perioadelor realizate până la retragere;
- ✓ să transfere pensiile pentru limită de vârstă în Regatul Unit, în pofida faptului că acesta va fi o țară terță. Aceste măsuri ar urma să se aplice cetățenilor care continuă să își aibă reședința în Regatul Unit după data retragerii, dar și resortisanților Regatului Unit care au dobândit drepturi de pensie pentru limită de vârstă în cadrul UE 27 înainte de data retragerii.

La 20 decembrie 2018, Comisia va furniza recomandări concrete și detaliate statelor membre (UE 27) cu privire la modul de a ajunge la o abordare de contingență coerentă în ceea ce privește coordonarea sistemelor de securitate socială, pe care statele membre ar trebui să o aplice de la data retragerii.

Comisia reamintește faptul că Uniunea are competență exclusivă privind coordonarea sistemelor de securitate socială pentru perioadele realizate și pentru fapte și evenimente care au avut loc înainte de data retragerii.

nr. 987/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 septembrie 2009 de stabilire a procedurii de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 883/2004 privind coordonarea sistemelor de securitate socială (JO L 284, 30.10.2009, p. 1).

5. Reglementarea sectorială

Servicii financiare

În cazul în care acordul de retragere nu este ratificat, operatorii financiari stabiliți în Regatul Unit vor pierde, de la data retragerii, dreptul de a-și furniza serviciile în statele membre ale UE 27 pe baza „pașapoartelor” UE în domeniul serviciilor financiare. Operatorii din Regatul Unit și omologii lor din UE 27 trebuie, în consecință, să ia măsuri pentru a se conforma dreptului Uniunii în toate scenariile și în timp util pentru retragerea Regatului Unit, astfel cum a indicat Comisia în avizele adresate părților interesate pe care le-a publicat în acest domeniu¹⁷.

După examinarea riscurilor aferente scenariului fără niciun fel de acord în sectorul financiar și luând în considerare punctele de vedere ale Băncii Centrale Europene și ale autorităților europene de supraveghere, Comisia a ajuns la concluzia că, pentru a proteja stabilitatea financiară în UE 27, este necesar să se adopte doar un număr limitat de măsuri de contingență. Aceste măsuri atenuează riscurile la adresa stabilității financiare în domeniile în care acțiunile de pregătire întreprinse doar de operatorii de pe piață sunt în mod clar insuficiente pentru a aborda riscurile respective până la data retragerii. Prin urmare, Comisia a adoptat astăzi următoarele acte care se vor aplica de la data retragerii în cazul în care acordul de retragere nu este ratificat:

- ✓ o decizie de echivalență temporară și condiționatăⁱ, valabilă 12 luni, pentru a se asigura că nu va exista nicio perturbare în ceea ce privește **compensarea centrală a instrumentelor financiare derivate**. Astfel, Autoritatea Europeană pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA) va putea recunoaște temporar contrapărțile centrale stabilite în prezent în Regatul Unit, permițându-le temporar să continue furnizarea de servicii în Uniune. Comisia a concluzionat că societățile din UE 27 au nevoie de această perioadă pentru a găsi alternative pe deplin viabile la operatorii din Regatul Unit;
- ✓ o decizie de echivalență temporară și condiționatăⁱⁱ, valabilă 24 de luni, pentru a se asigura că nu va exista nicio perturbare a serviciilor furnizate de **depozitarii centrali de titluri de valoare** din Regatul Unit. Aceasta le va permite temporar să continue să furnizeze servicii notariale și servicii de administrare centralizată operatorilor din Uniune. Astfel, operatorii din UE 27 care nu au în prezent alternative disponibile imediat în UE 27 își vor putea îndeplini obligațiile care le revin în temeiul dreptului UE;
- ✓ două regulamente delegate^{iiiiv} care facilitează novația, pentru o perioadă determinată, a **anumitor contracte derivate extrabursiere încheiate cu o contraparte stabilită în Regatul Unit** pentru a înlocui contrapartea respectivă cu o contraparte stabilită în Uniune. Acest lucru va permite ca astfel de contracte să fie transferate către o contraparte din UE 27, cu păstrarea statutului de contracte exceptate, și, prin urmare, contractele nu vor face obiectul cerințelor de compensare și de marjă prevăzute de Regulamentul privind infrastructura pieței europene (EMIR). Astfel de contracte,

¹⁷ https://ec.europa.eu/info/brexit/brexit-preparedness/preparedness-notice_ro#fisma

anterioare EMIR, sunt exceptate de la cerințele EMIR. Se va asigura astfel că schimbarea contrapărții nu va schimba statutul de contract exceptat.

În toate sectoarele serviciilor financiare, societățile ar trebui să ia în continuare toate măsurile necesare pentru a diminua riscurile și ar trebui să asigure deservirea în continuare a clienților. Societățile ar trebui să își informeze în mod activ clienții cu privire la măsurile pe care le-au luat și la modul în care le pun în aplicare. Pe de altă parte, clienții din Uniunea Europeană ai societăților din Regatul Unit trebuie să se pregătească pentru un scenariu în care furnizorul lor de servicii nu mai face obiectul dreptului UE.

Transportul aerian

În cazul în care acordul de retragere nu este ratificat, traficul aerian dintre UE și Regatul Unit va fi întrerupt începând cu data retragerii. Comisia a adoptat astăzi două măsuri temporare pentru a evita întreruperea completă a traficului aerian dintre Uniune și Regatul Unit și pentru a asigura o conectivitate de bază:

- ✓ o propunere de regulament^v pentru a asigura temporar, timp de 12 luni, **furnizarea anumitor servicii aeriene între Regatul Unit și statele membre ale UE 27**, permițând transportatorilor aerieni din Regatul Unit să survoleze teritoriul Uniunii fără a ateriza, să facă escale pe teritoriul Uniunii în scopuri necomerciale și să efectueze servicii internaționale de transport aerian de pasageri și de mărfuri, regulate și neregulate. Acest lucru este condiționat de conferirea, de către Regatul Unit, a unor drepturi echivalente transportatorilor aerieni din Uniune, precum și de asigurarea unor condiții de concurență loială de către Regatul Unit;
- ✓ o propunere de regulament^{vi} privind **siguranța aviației** pentru a prelungi temporar, timp de 9 luni, valabilitatea anumitor licențe existente, pentru a aborda situația specifică în sectorul siguranței aviației în care doar Agenția Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației (AESA) poate elibera anumite certificate pe baza unei licențe emise într-o țară terță, în timp ce Regatul Unit poate emite licențe doar de la data retragerii, când își va redobânda statutul de „stat de proiectare”.

Sunt necesare și posibile măsuri de contingență doar la nivelul UE în scopul de a se asigura cadrul juridic necesar pentru a evita întreruperea bruscă a activităților din domeniul transportului aerian¹⁸. Nu sunt necesare măsuri suplimentare la nivel național.

Transportul rutier de mărfuri

În cazul în care acordul de retragere nu este ratificat, transportul rutier de mărfuri între UE și Regatul Unit va face obiectul unor restricții severe și se va reduce la un sistem internațional de cote limitate. Comisia a adoptat astăzi o măsură pentru a asigura o conectivitate de bază. Acest lucru va permite operatorilor din Regatul Unit să transporte temporar mărfuri în

¹⁸ În ceea ce privește părțile interesate, Comisia a subliniat necesitatea ca transportatorii aerieni, organizațiile de producție și întreținere, precum și personalul care deține licență să solicite licențele, certificatele și aprobările necesare cât mai curând posibil. Comisia reiterează, de asemenea, necesitatea ca întreprinderile care doresc să fie recunoscute ca transportatori aerieni din UE să ia toate măsurile necesare pentru a se asigura că îndeplinesc această cerință la 30 martie 2019.

Uniune, cu condiția ca Regatul Unit să confere drepturi echivalente operatorilor de transport rutier de mărfuri din Uniune și sub rezerva unor condiții care să garanteze o concurență loială:

- ✓ o propunere de regulament^{vii} pentru a permite accesul temporar, timp de 9 luni, al operatorilor de transport rutier de mărfuri din Regatul Unit pentru a efectua transportul rutier de mărfuri între teritoriul Regatului Unit și statele membre ale UE 27.

Sunt necesare măsuri de contingență la nivelul UE pentru a se asigura un cadru juridic adecvat în domeniul transportului rutier de mărfuri. Dreptul UE a înlocuit vechile acorduri bilaterale privind drepturile de transport rutier de mărfuri, care nu mai pot fi reinstituite. Orice nou acord bilateral ar ridica probleme de competență și nu ar permite transportul rutier de mărfuri în Regatul Unit de către un operator din alt stat membru (transport rutier în contul terților). Prin urmare, acordurile bilaterale nu reprezintă o soluție practică.

Vamă și exporturi de mărfuri

În cazul în care acordul de retragere nu este ratificat, de la data retragerii se vor aplica toate actele legislative relevante ale UE privind mărfurile importate și exportate. Aceasta presupune perceperea de impozite și taxe și respectarea formalităților și a controalelor impuse de cadrul juridic actual pentru a asigura condiții de concurență echitabile.

Acțiunea statelor membre continuă să fie esențială. Statele membre trebuie să ia toate măsurile necesare pentru a fi pregătite, de la data retragerii, în cazul în care acordul de retragere nu este ratificat, să aplice Codul vamal al Uniunii și normele relevante privind impozitarea indirectă în cazul tuturor importurilor din Regatul Unit și al tuturor exporturilor în Regatul Unit. Statele membre ar trebui să utilizeze posibilitățile existente de eliberare a autorizațiilor pentru măsurile de facilitare prevăzute de Codul vamal al Uniunii. Cu ocazia reuniunilor cu statele membre, Comisia a oferit informații detaliate privind opțiunile disponibile în cadrul Codului vamal al Uniunii.

De asemenea, Comisia a adoptat astăzi următoarea măsură tehnică:

- ✓ un regulament delegat^{viii} pentru a include mărfurile din jurul Regatului Unit în dispozițiile privind termenele de depunere a declarațiilor sumare de intrare și a declarațiilor prealabile la ieșire înainte de a intra pe teritoriul vamal al Uniunii sau de a ieși de pe acesta.

În cazul în care acordul de retragere nu este ratificat, de la data retragerii vor fi necesare licențe individuale pentru **exportul produselor cu dublă utilizare** din UE către Regatul Unit. Produsele cu dublă utilizare sunt bunuri, produse software și tehnologii care pot fi folosite atât în scopuri civile, cât și în scopuri militare. UE controlează exporturile și tranzitul produselor cu dublă utilizare, precum și serviciile de intermediere pentru aceste produse, astfel încât să poată contribui la pacea și securitatea internațională și să prevină proliferarea armelor de distrugere în masă. Autorizațiile generale de export ale Uniunii permit exporturile de produse cu dublă utilizare către anumite destinații, în anumite condiții¹⁹. Pentru a facilita controlul exporturilor în Regatul Unit de produse cu dublă utilizare de la data retragerii, în cazul în care

¹⁹ Exporturi către Australia, Canada, Japonia, Noua Zeelandă, Norvegia, Elveția, Liechtenstein și Statele Unite ale Americii beneficiază de o autorizație generală de export a Uniunii.

acordul de retragere nu este ratificat, și pentru a asigura buna funcționare a regimului de autorizații de export pentru toate statele membre ale UE 27, Comisia a adoptat următorul act:

- ✓ o propunere de regulament^{ix} pentru a adăuga Regatului Unit pe lista țărilor pentru care o autorizație generală pentru a exporta produse cu dublă utilizare este valabilă pe întregul teritoriu al UE.

Politica Uniunii Europene privind clima

Politica Uniunii Europene privind clima cuprinde diferite instrumente, în special sistemul de comercializare a certificatelor de emisii și un sistem de cote pentru introducerea pe piață a hidrofluorcarburilor. **Sistemul de comercializare a certificatelor de emisii** funcționează pe baza mecanismelor de piață pentru oferta de certificate de emisii. În cazul în care acordul de retragere nu este ratificat, Regatul Unit nu va mai participa la sistem și certificatele pe care le-a emis pot crea o situație de ofertă excedentară. Pentru a preveni denaturarea pieței care ar rezulta și pentru a asigura buna funcționare și integritatea ecologică a sistemului de comercializare a certificatelor de emisii, Comisia a adoptat următorul act:

- ✓ o decizie a Comisiei^x care **suspendă temporar** pentru Regatul Unit alocarea cu titlu gratuit a certificatelor de emisii, scoaterea la licitație și schimbul de credite internaționale, cu efect de la 1 ianuarie 2019.

În plus, în cazul în care acordul de retragere nu este ratificat, Regatul Unit nu va mai participa la sistemul de cote pentru introducerea pe piață a **hidrofluorcarburilor**. Prin urmare, Comisia a adoptat următoarele măsuri:

- ✓ o decizie de punere în aplicare^{xi} în scopul de a permite o alocare anuală a cotelor corespunzătoare pentru întreprinderile din Regatul Unit pentru accesarea pieței UE 27;
- ✓ un regulament de punere în aplicare^{xii} pentru a garanta că rapoartele transmise de întreprinderi fac distincție între piața UE și piața din Regatul Unit pentru a permite o alocare corectă a cotelor în viitor.

Alte sectoare

Comisia își reafirmă angajamentul în scopul de a se asigura că **programele actuale dintre comitatele de graniță din Irlanda și Irlanda de Nord** continuă în cazul tuturor scenariilor, având în vedere importanța deosebită a cooperării regionale din zonă. În acest scop, Comisia a adoptat următorul act:

- ✓ o propunere de regulament^{xiii} pentru a asigura continuarea a programelor PEACE IV (Irlanda - Regatul Unit) și Regatul Unit - Irlanda (Irlanda - Irlanda de Nord - Scoția) până la sfârșitul anului 2020.

Comisia subliniază faptul că, pentru următorul cadru financiar multianual, a propus să se continue și să se consolideze sprijinul transfrontalier pentru pace și reconciliere în comitatele de graniță din Irlanda și Irlanda de Nord²⁰.

²⁰ COM(2018) 374 final.

Ca ultim punct, ca urmare a retragerii Regatului Unit, se impun anumite adaptări ale normelor privind **statisticile**. În această privință, Comisia a adoptat astăzi următorul act:

- ✓ un regulament delegat al Comisiei^{xiv} privind includerea Regatului Unit în statisticile privind balanța de plăți, comerțul internațional cu servicii și investițiile străine directe.

6. Următoarele etape ale contingenței

Comisia va continua să își pună în aplicare planul de contingență în săptămânile care urmează. Aceasta va continua să monitorizeze necesitatea întreprinderii unor acțiuni suplimentare.

Va continua strânsa coordonare cu statele membre, inclusiv sub formă de seminarii sectoriale în cadrul grupului de lucru al Consiliului (articolul 50). Comisia va participa la reuniunile Parlamentului European și ale Consiliului cu privire la aspectele legate de pregătire și contingență, ori de câte ori este necesar.

Comisia invită colegiuitorii să **asigure adoptarea actelor legislative propuse**, astfel încât acestea să fie în vigoare la data retragerii Regatului Unit. Comisia reamintește, de asemenea, Parlamentului European și Consiliului importanța intrării în vigoare cât mai rapid posibil a actelor delegate.

De asemenea, Comisia își reiterează apelul adresat statelor membre de a **rămâne unite și în ceea ce privește măsurile de contingență**, abținându-se de la discutarea unor acorduri bilaterale care ar fi incompatibile cu dreptul Uniunii și care nu pot genera aceleași rezultate ca o acțiune la nivelul UE. Astfel de acorduri ar complica totodată stabilirea viitoarelor relații dintre UE și Regatul Unit.

Lista actelor juridice adoptate de Comisie

-
- i Decizia de punere în aplicare (UE) a Comisiei de stabilire, pentru o perioadă limitată, a echivalenței cadrului de reglementare aplicabil contrapărților centrale din Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 648/2012 al Parlamentului European și al Consiliului [C(2018) 9139].
- ii Decizia de punere în aplicare (UE) a Comisiei de stabilire, pentru o perioadă limitată, a echivalenței cadrului de reglementare aplicabil depozitarilor centrali de titluri de valoare din Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 909/2014 al Parlamentului European și al Consiliului [C(2018) 9138].
- iii Regulamentul delegat (UE) al Comisiei de modificare a Regulamentului delegat (UE) 2015/2205 al Comisiei, a Regulamentului delegat (UE) 2016/592 al Comisiei și a Regulamentului delegat (UE) 2016/1178 al Comisiei de completare a Regulamentului (UE) nr. 648/2012 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește data de la care obligația de compensare produce efecte pentru anumite tipuri de contracte [C(2018) 9122].
- iv Regulamentul delegat (UE) al Comisiei de modificare a Regulamentului delegat (UE) 2016/2251 de completare a Regulamentului (UE) nr. 648/2012 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește data până la care contrapărțile pot continua să aplice procedurile lor de gestionare a riscurilor în cazul anumitor contracte derivate extrabursiere care nu sunt compensate printr-o contraparte centrală [C(2018) 9118].
- v Propunerea Comisiei de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind normele comune care să asigure conectivitatea de bază a transportului aerian având în vedere retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniune [COM(2018) 893 final].
- vi Propunerea Comisiei de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind anumite aspecte ale siguranței aviației având în vedere retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană [COM(2018) 894 final].
- vii Propunerea Comisiei de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind normele comune care să asigure conectivitatea de bază a transportului rutier de mărfuri având în vedere retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniune [COM(2018) 895 final].
- viii Regulamentul delegat al Comisiei de modificare a Regulamentului delegat (UE) 2015/2446 în ceea ce privește termenele de depunere a declarațiilor sumare de intrare și a declarațiilor prealabile la ieșire în cazul transportului pe cale maritimă din și către Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, Insulele Anglo-Normande și Insula Man [C(2018) 9094].
- ix Propunerea Comisiei de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 428/2009 al Consiliului prin acordarea unei autorizații generale de export a Uniunii pentru exportul de anumite produse cu dublă utilizare din Uniune către Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord [COM(2018) 891 final].
- x Decizia Comisiei din 17 decembrie 2018 privind însărcinarea administratorului central să suspende temporar acceptarea de către Registrul de tranzacții al Uniunii Europene a proceselor relevante pentru Regatul Unit referitoare la alocarea cu titlu gratuit, scoaterea la licitație și schimbul de credite internaționale [C(2018) 8707].
- xi Decizia de punere în aplicare a Comisiei din 17 decembrie 2018 privind modificarea Deciziei de punere în aplicare (UE) 2017/1984 a Comisiei de stabilire, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 517/2014 al Parlamentului European și al Consiliului privind gazele fluorurate cu efect de seră, a valorilor de referință în ceea ce privește valorile de referință aplicabile, în perioada cuprinsă între 30 martie 2019 și 31 decembrie 2020, producătorilor sau importatorilor stabiliți în Regatul Unit care au introdus hidrofluorcarburi în mod legal pe piață începând cu 1 ianuarie 2015, astfel cum s-a raportat în conformitate cu acest regulament [C(2018) 8801].
- xii Regulamentul de punere în aplicare al Comisiei din 14 decembrie 2018 de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 1191/2014 în ceea ce privește raportarea datelor

-
- menționate la articolul 19 din Regulamentul (UE) nr. 517/2014 referitoare la hidrofluorocarburile introduse pe piață în Regatul Unit și în Uniunea formată din 27 de state membre [C(2018) 8575].
- xiii Propunerea Comisiei de regulament al Parlamentului European și al Consiliului pentru a se permite continuarea programelor de cooperare teritorială PEACE IV (Irlanda-Regatul Unit) și Regatul Unit-Irlanda (Irlanda-Irlanda de Nord-Scoția) în contextul retragerii Regatului Unit din Uniunea Europeană [COM(2018) 892 final].
- xiv Regulamentul delegat (UE) al Comisiei din 19 decembrie 2018 de modificare a anexei I la Regulamentul (CE) nr. 184/2005 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește nivelurile de defalcare geografică [C(2018) 8872].