



Bruxelles, 8.8.2018
COM(2018) 579 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

**privind exercitarea competenței de a adopta acte delegate conferită Comisiei în temeiul
Directivei 2014/40/UE privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor
administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și
vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe**

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind exercitarea competenței de a adopta acte delegate conferită Comisiei în temeiul Directivei 2014/40/UE privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe

1. INTRODUCERE

Obiectivul Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE¹ (Directiva privind produsele din tutun) este apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre privind:

- (a) ingredientele și emisiile produselor din tutun și obligațiile de raportare aferente, incluzând nivelurile maxime ale emisiilor de gudron, nicotină și monoxid de carbon pentru țigarete;
- (b) anumite aspecte ale etichetării și ambalării produselor din tutun, inclusiv avertismentele de sănătate care trebuie să figureze pe pachetele unitare ale produselor din tutun și pe orice ambalaj exterior, precum și trasabilitatea și elementele de securitate care se aplică produselor din tutun menite să asigure conformitatea acestora cu Directiva privind produsele din tutun;
- (c) interdicția introducerii pe piață a tutunului pentru uz oral;
- (d) vânzările transfrontaliere la distanță de produse din tutun;
- (e) obligația de notificare a produselor noi din tutun;
- (f) introducerea pe piață și etichetarea anumitor produse care sunt similare produselor din tutun, și anume țigarele electronice și flacoanele de reumplere și produsele din plante pentru fumat,

pentru a facilita buna funcționare a pieței interne a produselor din tutun și a produselor conexe, vizând un nivel înalt de protecție a sănătății, în special pentru tineri, și pentru a se îndeplini obligațiile Uniunii în temeiul Convenției-cadru pentru controlul tutunului a OMS (CCCT).

Articolul 27 din Directiva privind produsele din tutun conferă Comisiei competențe de a adopta acte delegate în anumite cazuri la care se face referire și sub rezerva condițiilor prevăzute la articolul respectiv. Comisia este împuternicită să adopte acte delegate cu privire la:

¹ JO L 127, 29.4.2014, p. 1.

- reducerea nivelurilor maxime ale emisiilor stabilite la articolul 3 alineatul (1), atunci când acest lucru este necesar în baza standardelor convenite la nivel internațional [**articolul 3 alineatul (2)**];
- integrarea în dreptul Uniunii a standardelor asupra cărora au convenit părțile la CCCT sau OMS referitoare la nivelurile maxime ale emisiilor pentru emisiile țigaretelor, altele decât emisiile menționate la articolul 3 alineatul (1), și pentru emisiile produselor din tutun altele decât țigaretetele [**articolul 3 alineatul (4)**];
- adaptarea metodelor de măsurare a emisiilor de gudron, nicotină și monoxid de carbon, atunci când acest lucru este necesar în baza evoluțiilor științifice și tehnice sau a standardelor convenite la nivel internațional [**articolul 4 alineatul (3)**];
- integrarea în dreptul Uniunii a standardelor asupra cărora au convenit părțile la CCCT sau OMS referitoare la metodele de măsurare [**articolul 4 alineatul (5)**];
- stabilirea nivelurilor maxime ale conținutului pentru aditivii respectivi sau pentru combinația de aditivi care determină aroma caracteristică, atunci când nivelul conținutului sau concentrația anumitor aditivi sau al unei combinații a acestora a dus la interdicții în temeiul articolului 7 alineatul (1) în cel puțin trei state membre, [**articolul 7 alineatul (5)**];
- stabilirea nivelurilor maxime pentru aditivi, în cazul în care s-a dovedit că un aditiv sau o anumită cantitate a acestuia amplifică efectul toxic sau potențialul de dependență al unui produs din tutun, iar acest lucru a dus la interdicții în temeiul articolului 7 alineatul (9) în cel puțin trei state membre [**articolul 7 alineatul (11)**];
- retragerea exceptărilor produselor din tutun altele decât țigaretetele și tutunul de rulat de la interdicțiile menționate la articolul 7 alineatele (1) și (7), în cazul în care există o modificare substanțială a circumstanțelor, stabilită într-un raport al Comisiei [**articolul 7 alineatul (12)**];
- adaptarea textului mesajului de informare prevăzut la articolul 9 alineatul (2) la progresele științifice și evoluțiile pieței [**articolul 9 alineatul (5)**];
- adaptarea avertismentelor sub formă de text cuprinse în lista din anexa I luând în considerare progresele științifice și evoluțiile pieței [**articolul 10 alineatul (3) litera (a)**];
- stabilirea și adaptarea galeriei de imagini menționate la articolul 10 alineatul (1) litera (a) luând în considerare progresele științifice și evoluțiile pieței [**articolul 10 alineatul (3) litera (b)**];
- retragerea posibilității de a acorda exceptări pentru orice categorie anume de produse menționată la articolul 11 alineatul (1), în cazul în care există o modificare substanțială a circumstanțelor, stabilită într-un raport al Comisiei pentru categoria de produse în cauză [**articolul 11 alineatul (6)**];
- adaptarea textului avertismentului de sănătate menționat la articolul 12 alineatul (1) la evoluțiile științifice [**articolul 12 alineatul (3)**];

- definirea elementelor cheie ale contractelor de stocare de date menționate la articolul 15 alineatul (8), precum durata, posibilitatea de reînnoire, cunoștințele de specialitate necesare sau confidențialitatea, inclusiv monitorizarea și evaluarea periodică a contractelor respective [**articolul 15 alineatul (12)**];
- extinderea interdicției adoptate de către cel puțin trei state membre a introducerii pe piață a unor țigarete electronice specifice sau a unor flacoane de reumplere sau a unui tip de țigarete electronice sau de flacoane de reumplere la toate statele membre, dacă o astfel de extindere este justificată și proporțională [**articolul 20 alineatul (11)**];
- adaptarea textului avertismentului de sănătate menționat la articolul 20 alineatul (4) litera (b) [**articolul 20 alineatul (12)**].

2. TEMEIUL JURIDIC

Prezentul raport este obligatoriu în temeiul articolului 27 alineatul (2) din Directiva privind produsele din tutun. În temeiul respectivului articol, competența de a adopta acte delegate este conferită Comisiei pentru o perioadă de cinci ani, începând de la 19 mai 2014, iar Comisia are obligația de a întocmi, cu cel mult nouă luni înainte de încheierea perioadei de cinci ani, un raport privind delegarea de competențe. Delegarea de competențe se prelungește tacit cu perioade de timp identice, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul se opun prelungirii respective cu cel puțin trei luni înainte de încheierea fiecărei perioade.

3. EXERCITAREA DELEGĂRII

3.1 Aspecte procedurale

În perioada de raportare, Comisia a adoptat două acte delegate în temeiul articolului 10 alineatul (3) litera (b) și al articolului 15 alineatul (12) din Directiva privind produsele din tutun.

Înainte de adoptarea acestora, cele două proiecte de acte delegate au fost transmise Grupului de experți pentru politica în domeniul tutunului², care a fost instituit, printre altele, pentru a asigura o consultare adecvată a experților pentru pregătirea actelor delegate. Parlamentul European a fost invitat sistematic la reuniunile acestui grup de experți. Documentele relevante pentru aceste consultări au fost transmise simultan Parlamentului European și Consiliului, astfel cum se prevede în Înțelegerea comună dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind actele delegate³. După adoptare, actele delegate au fost notificate Parlamentului European și Consiliului. Nici Parlamentul European, nici Consiliul nu au ridicat vreo obiecție cu privire la actele delegate adoptate de Comisie în temeiul Directivei privind produsele din tutun, în

² Decizia C(2014) 3509 final a Comisiei din 4.6.2014 de instituire a Grupului de experți pentru politica în domeniul tutunului.

³ Anexa la Acordul interinstituțional dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind o mai bună legiferare (JO L 123, 12.5.2016, p. 1).

termenul de 2 luni prevăzut la articolul 27 alineatul (5) din directivă. În cazul actului delegat adoptat în temeiul articolului 15 alineatul (12) din directivă, Parlamentul European a solicitat o prelungire a termenului cu 2 luni.

3.2 Acte delegate adoptate în temeiul Directivei privind produsele din tutun

3.2.1. Articolul 10(3)(b)

Articolul 10 alineatul (3) litera (b) împuternicește Comisia să adopte acte delegate pentru a stabili și a adapta o galerie de imagini. Imaginile conținute în această galerie sunt parte integrantă a avertismentului de sănătate combinat care trebuie să apară pe fiecare pachet unitar și pe ambalajul exterior al produselor din tutun destinate fumatului introduse pe piața UE. În consecință, Comisia a adoptat Directiva delegată 2014/109/UE din 10 octombrie 2014 de modificare a anexei II la Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului prin stabilirea galeriei de avertismente ilustrate care trebuie utilizate pe produsele din tutun⁴. În conformitate cu competențele delegate care îi sunt atribuite, Comisia poate utiliza această competență delegată în viitor pentru a adapta galeria de imagini.

3.2.2. Articolul 15 alineatul (12)

În conformitate cu articolul 15 alineatele (1) și (5), statele membre se asigură că toate pachetele unitare de produse din tutun sunt marcate cu un identificator unic, pentru a permite înregistrarea mișcărilor acestora de către toți operatorii economici implicați în comerțul cu produse din tutun, de la producător până la ultimul operator economic înainte de primul punct de vânzare cu amănuntul. În conformitate cu articolul 15 alineatul (8), statele membre se asigură că producătorii și importatorii de produse din tutun încheie contracte de stocare de date cu părți terțe independente cu scopul de a găzdui unitatea de stocare de date pentru toate datele relevante privind trasabilitatea înregistrate în acest context. Prin articolul 15 alineatul (12), Comisia este împuternicită să adopte acte delegate pentru a defini elementele cheie ale contractelor de stocare de date, precum durata, posibilitatea de reînnoire, cunoștințele de specialitate necesare sau confidențialitatea, inclusiv monitorizarea și evaluarea periodică a contractelor respective. Pentru a asigura funcționarea eficace a sistemului de trasabilitate în general și interoperabilitatea sistemului de stocare a datelor în particular, Comisia a adoptat Regulamentul delegat (UE) 2018/573 din 15 decembrie 2017 privind elementele principale ale contractelor de stocare de date care urmează să fie încheiate ca parte a unui sistem de trasabilitate pentru produsele din tutun⁵.

3.3 Competențe delegate conferite prin următoarele dispoziții ale Directivei privind produsele din tutun care nu au fost exercitate

3.3.1. Articolul 3 alineatul (2)

În ceea ce privește competențele delegate în temeiul articolului 3 alineatul (2) pentru a diminua nivelurile maxime ale emisiilor de gudron, nicotină și monoxid de carbon în

⁴ JO L 360, 17.12.2014, p. 22.

⁵ JO L 96, 16.4.2018, p. 1.

baza standardelor convenite la nivel internațional, nu a apărut niciun standard nou. Prin urmare, Comisia nu a utilizat încă această competență delegată.

3.3.2. Articolul 3 alineatul (4)

În ceea ce privește competențele delegate în temeiul articolului 3 alineatul (4) pentru a integra în dreptul Uniunii standardele asupra cărora au convenit părțile la CCCT sau OMS referitoare la nivelurile maxime ale emisiilor pentru emisiile țigaretelor, altele decât emisiile menționate la articolul 3 alineatul (1), și pentru emisiile produselor din tutun altele decât țigaretetele, nu a apărut niciun standard nou. Prin urmare, Comisia nu a utilizat încă această competență delegată.

3.3.3. Articolul 4 alineatul (3)

În ceea ce privește competența delegată în temeiul articolului 4 alineatul (3) pentru a adapta metodele de măsurare a emisiilor de gudron, nicotină și monoxid de carbon la evoluțiile științifice și tehnice sau la standardele convenite la nivel internațional, nu au apărut evoluții sau standarde care să justifice o ajustare în sensul Directivei privind produsele din tutun. Prin urmare, Comisia nu a utilizat încă această competență delegată.

3.3.4 Articolul 4 alineatul (5)

În ceea ce privește competența delegată în temeiul articolului 4 alineatul (5) pentru a integra în dreptul Uniunii standardele asupra cărora au convenit părțile la CCCT sau OMS referitoare la metodele de măsurare, nu au apărut astfel de standarde. Prin urmare, Comisia nu a utilizat încă această competență delegată.

3.3.5. Articolul 7 alineatul (5)

În ceea ce privește competența delegată în temeiul articolului 7 alineatul (5) pentru a stabili niveluri maxime ale conținutului pentru aditivii respectivi sau pentru combinația de aditivi care determină o aromă caracteristică, nu au fost îndeplinite condițiile necesare [interdicții în temeiul articolului 7 alineatul (1) în cel puțin trei state membre]. Prin urmare, Comisia nu a utilizat încă această competență delegată.

3.3.6. Articolul 7 alineatul (11)

În ceea ce privește competența delegată în temeiul articolului 7 alineatul (11) pentru a stabili niveluri maxime pentru aditivii în cazul cărora s-a dovedit că amplifică efectul toxic sau potențialul de dependență al unui produs din tutun, nu au fost îndeplinite condițiile necesare [interdicții în temeiul articolului 7 alineatul (9) în cel puțin trei state membre]. Prin urmare, Comisia nu a utilizat încă această competență delegată.

3.3.7 Articolul 7 alineatul (12)

În ceea ce privește competența delegată în temeiul articolului 7 alineatul (12) pentru a retrage, pentru anumite categorii de produse, exceptările de la interdicțiile menționate la articolul 7 alineatele (1) și (7), nu au fost îndeplinite condițiile necesare (o modificare substanțială a circumstanțelor, stabilită într-un raport al Comisiei). Prin urmare, Comisia nu a utilizat încă această competență delegată.

3.3.8 Articolul 9 alineatul (5)

În ceea ce privește competența delegată în temeiul articolului 9 alineatul (5) pentru a adapta textul avertismentelor generale și al mesajelor de informare de pe produsele din tutun pentru fumat la progresele științifice și evoluțiile pieței, Comisia consideră că este prematură adaptarea formulării mesajului de informare în acest moment, deoarece consideră că mesajele actuale sunt adecvate și eficiente. Prin urmare, Comisia nu a utilizat încă această competență delegată.

3.3.9 Articolul 10 alineatul (3) litera (a)

În ceea ce privește competența delegată în temeiul articolului 10 alineatul (3) litera (a) pentru a adapta avertismentele sub formă de text cuprinse în lista din anexa I luând în considerare progresele științifice și evoluțiile pieței, Comisia consideră că este prematură adaptarea textelor avertismentelor în acest moment, deoarece consideră că mesajele actuale sunt adecvate și eficiente. Prin urmare, Comisia nu a utilizat încă această competență delegată.

3.3.10 Articolul 11 alineatul (6)

În ceea ce privește competența delegată în temeiul articolului 11 alineatul (6) pentru a retrace posibilitatea statelor membre de a acorda exceptări pentru anumite categorii de produse din tutun pentru fumat, altele decât țigarele, tutunul de rulat și tutunul pentru narghilea, nu au fost îndeplinite condițiile necesare (o modificare substanțială a circumstanțelor, stabilită într-un raport al Comisiei). Prin urmare, Comisia nu a utilizat încă această competență delegată.

3.3.11 Articolul 12 alineatul (3)

În ceea ce privește competența delegată în temeiul articolului 12 alineatul (3) pentru a adapta textul avertismentului de sănătate de pe produsele din tutun care nu arde la evoluțiile științifice, Comisia consideră că este prematură adaptarea formulării avertismentului de sănătate în acest moment, deoarece consideră că mesajul actual este adecvat și eficient. Prin urmare, Comisia nu a utilizat încă această competență delegată.

3.3.12 Articolul 20 alineatul (11)

În ceea ce privește competența delegată în temeiul articolului 20 alineatul (11) pentru a interzice anumite țigarete electronice sau flacoane de reumplere specifice sau tipuri de țigarete electronice sau de flacoane de reumplere, nu au fost îndeplinite condițiile necesare [interzicerea acestor produse în baza unor motive întemeiate în conformitate cu articolul 20 alineatul (11)]. Prin urmare, Comisia nu a utilizat încă această competență delegată.

3.3.13 Articolul 20 alineatul (12)

În ceea ce privește competența delegată în temeiul articolului 20 alineatul (12) pentru a adapta textul avertismentelor de sănătate de pe țigarele electronice și flacoanele de reumplere, Comisia consideră că este prematură adaptarea formulării avertismentului de sănătate prevăzut la articolul 20 alineatul (4) litera (b), deoarece consideră că mesajul actual este adecvat și eficient. Prin urmare, Comisia nu a utilizat încă această competență delegată.

4. CONCLUZII

Comisia și-a exercitat competențele delegate care i-au fost conferite prin articolul 10 alineatul (3) litera (b) și articolul 15 alineatul (12) din Directiva 2014/40/UE privind produsele din tutun în conformitate cu obiectivul, domeniul de aplicare și conținutul delegării.

În ceea ce privește celelalte competențe delegate conferite, condițiile prealabile pentru exercitarea lor nu au fost încă îndeplinite. Totuși, delegarea competențelor ar trebui să fie prelungită, astfel cum se prevede la articolul 27 alineatul (2) din Directiva privind produsele din tutun. Justificarea delegării nu s-a schimbat, iar competențele acordate sunt esențiale pentru atingerea obiectivului Directivei privind produsele din tutun, și anume facilitarea bunei funcționări a pieței interne a produselor din tutun și a produselor conexe, luând ca bază un nivel ridicat de protecție a sănătății umane.