



Bruxelles, 1.2.2018
COM(2018) 52 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind exercitarea competenței de a adopta acte delegate conferite Comisiei în temeiul Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice și de abrogare a Deciziei nr. 280/2004/CE

1. Introducere și temeii juridic

Regulamentul privind mecanismul de monitorizare a climei (MMR)¹ stabilește un cadru de transparență solid pentru informațiile privind emisiile de gaze cu efect de seră și alte informații relevante pentru schimbările climatice. Acesta include elementele necesare pentru urmărirea progreselor înregistrate în punerea în aplicare a legislației UE din domeniul climei, în special a Deciziei privind partajarea eforturilor², precum și a angajamentelor internaționale ale UE în temeiul Convenției-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice (CCONUSC) și al Protocolului de la Kyoto.

Regulamentul privind mecanismul de monitorizare conferă Comisiei competența de a adopta acte delegate, astfel cum se prevede la articolul 25 alineatul (2), pentru:

- a stabili cerințele de fond pentru un sistem de inventariere al Uniunii, astfel cum se prevede la articolul 6 alineatul (2);
- a adăuga sau elimina substanțe în/din lista de gaze cu efect de seră inclusă în anexa I la MMR sau a adăuga, elimina sau modifica indicatori din anexa III, precum și pentru a ține cont de modificările potențialelor de încălzire globală și de orientările privind inventarierea convenite la nivel internațional, astfel cum se prevede la articolul 7 alineatul (6) și
- a înființa registrul la nivelul Uniunii, astfel cum se prevede la articolul 10 alineatul (4).

Prezentul raport este obligatoriu în temeiul articolului 25 alineatul (2) din MMR. În temeiul articolului 25 alineatul (2), competența de a adopta acte delegate menționată la articolele 6 și 7, precum și la articolul 10 alineatul (4) este conferită Comisiei pe o perioadă de cinci ani, începând cu 8 iulie 2013. Comisia trebuie să prezinte un raport privind această delegare de competențe cel târziu cu nouă luni înainte de încheierea perioadei de cinci ani.

Regulamentul privind mecanismul de monitorizare a fost modificat în 2014 în ceea ce privește punerea în aplicare la nivel tehnic a Protocolului de la Kyoto³. În plus, prin această modificare, Comisia a fost împuternicită să adopte acte delegate referitoare la punerea în aplicare la nivel tehnic a celei de a doua perioade de angajament a Protocolului de la Kyoto în Uniune, astfel cum se prevede la articolul 10 alineatele (5) și (6) din MMR. În temeiul articolului 25 alineatul (2a) din MMR, competențele menționate la articolul 10 alineatele (5) și (6) au fost conferite Comisiei de la data încheierii de către Uniune a modificării de la Doha a Protocolului de la Kyoto până la sfârșitul perioadei suplimentare pentru îndeplinirea angajamentelor asumate în temeiul celei de a doua perioade de angajament a Protocolului de

¹ Regulamentul (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră, precum și de raportare, la nivel național și al Uniunii, a altor informații relevante pentru schimbările climatice și de abrogare a Deciziei nr. 280/2004/CE (JO L 165, 18.6.2013, p. 13).

² Decizia nr. 406/2009/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind efortul statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră astfel încât să respecte angajamentele Comunității de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2020 (JO L 140, 5.6.2009, p. 136).

³ Regulamentul (UE) nr. 662/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 mai 2014 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 în ceea ce privește punerea în aplicare la nivel tehnic a Protocolului de la Kyoto la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice (JO L 189, 27.6.2014, p. 155).

la Kyoto. Întrucât competențele menționate au fost conferite Comisiei pentru o perioadă de timp definită cu precizie și fără nicio extindere și întrucât competențele nu sunt prevăzute la articolul 25 alineatul (2), acestea nu sunt cuprinse în prezentul raport.

La 30 noiembrie 2016, Comisia a înaintat o propunere de regulament privind guvernarea uniunii energetice⁴. Propunerea încorporează integral MMR pentru a promova integrarea domeniului energiei și al climei și abrogă Regulamentul privind mecanismul de monitorizare de la 1 ianuarie 2021. Până la această dată, MMR va rămâne în vigoare, reprezentând cadrul relevant de monitorizare și raportare a informațiilor privind emisiile de gaze cu efect de seră și absorbțiile, precum și a altor informații legate de climă.

2. Exercițarea delegării de competențe

2.1. Cerințe de fond pentru un sistem de inventariere al Uniunii și pentru a ține cont de modificările potențialelor de încălzire globală și ale orientărilor privind inventarierea convenite la nivel internațional [articolul 6 alineatul (2) și articolul 7 alineatul (6) litera (b)]

Articolul 6 alineatul (2) împuternicește Comisia să adopte acte delegate privind cerințele de fond pentru un sistem de inventariere al Uniunii în vederea îndeplinirii obligațiilor în temeiul Deciziei 19/CMP.1 a Conferinței părților la CCONUSC care funcționează ca reuniune a părților la Protocolul de la Kyoto, care prevede orientările pentru sistemele naționale pe care părțile ar trebui să le aplice. La data de 12 martie 2014, Comisia a adoptat Regulamentul delegat (UE) nr. 666/2014 al Comisiei⁵. Regulamentul respectiv prevede normele privind sistemul de inventariere al Uniunii în vederea îndeplinirii obligațiilor internaționale în temeiul Deciziei 19/CMP.1. Acesta asigură raportarea în timp util a informațiilor privind emisiile de gaze cu efect de seră către secretariatul CCONUSC, precum și transparența, exactitatea, coerența, comparabilitatea și caracterul complet al acestor informații. Regulamentul stabilește cerințele sistemului de inventariere al Uniunii, detaliind normele privind pregătirea și administrarea inventarului gazelor cu efect de seră al Uniunii, inclusiv normele privind cooperarea cu statele membre pe parcursul procesului anual de raportare și al revizuirii inventarului CCONUSC.

Articolul 7 alineatul (6) litera (b) împuternicește Comisia să adopte acte delegate pentru a ține cont de modificările valorilor potențialelor de încălzire globală și de orientările privind inventarierea convenite la nivel internațional în conformitate cu deciziile relevante adoptate de organismele instituite prin CCONUSC sau prin Protocolul de la Kyoto ori prin acordurile

⁴ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind guvernarea uniunii energetice, de modificare a Directivei 94/22/CE, a Directivei 98/70/CE, a Directivei 2009/31/CE, a Regulamentului (CE) nr. 663/2009, a Regulamentului (CE) nr. 715/2009, a Directivei 2009/73/CE, a Directivei 2009/119/CE a Consiliului, a Directivei 2010/31/UE, a Directivei 2012/27/UE, a Directivei 2013/30/UE și a Directivei (UE) 2015/652 a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013, COM(2016) 759 final.

⁵ Regulamentul delegat (UE) nr. 666/2014 al Comisiei din 12 martie 2014 de stabilire a cerințelor substanțiale pentru un sistem de inventariere al Uniunii pe baza modificărilor potențialelor de încălzire globală și a orientărilor privind inventarierea convenite la nivel internațional în temeiul Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului (JO L 179, 19.6.2014, p. 26).

care rezultă din acestea sau care le succedă. Regulamentul delegat (UE) nr. 666/2014 al Comisiei ține cont de aceste modificări și stabilește norme referitoare la valorile potențialelor de încălzire globală și orientările privind inventarierea convenite la nivel internațional care urmează să fie utilizate de statele membre și de Comisie pentru determinarea și raportarea inventarului gazelor cu efect de seră, asigurând astfel coerența cu punerea în aplicare a cerințelor de monitorizare și de raportare în temeiul CCONUSC și al Protocolului de la Kyoto.

Comisia va continua să monitorizeze dacă la nivel internațional sunt adoptate noi decizii care ar necesita modificări. Dacă este cazul, Comisia va urmări să adopte acte delegate în acest sens.

2.2. Anexele I și III la MMR [articolul 7 alineatul (6) litera (a)]

Articolul 7 alineatul (6) litera (a) împuternicește Comisia să adauge sau să elimine substanțe în/din lista de gaze cu efect de seră inclusă în anexa I la MMR sau să adauge, să elimine sau să modifice indicatori din anexa III la MMR în conformitate cu deciziile relevante adoptate de organismele instituite prin CCONUSC, prin Protocolul de la Kyoto sau prin acorduri care rezultă din acestea sau care le succedă. Comisia consideră că organismele instituite prin CCONUSC sau prin Protocolul de la Kyoto nu au adoptat nicio decizie care ar determina Comisia să invoce acest temei juridic. Prin urmare, Comisia nu s-a prevalat încă de această împuternicire. Comisia va continua să monitorizeze evoluțiile de la nivel internațional și, dacă este cazul, va pregăti acte delegate în acest sens.

2.3. Înființarea registrului Uniunii [articolul 10 alineatul (4)]

Regulamentul (UE) nr. 389/2013 al Comisiei⁶ creează sistemul de registre care asigură contabilizarea precisă a tranzacțiilor în temeiul schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS)⁷, al Protocolului de la Kyoto, precum și al Deciziei privind partajarea eforturilor. Temeiul juridic al Regulamentului privind registrul este prevăzut în trei texte juridice: Directiva UE privind schema de comercializare a certificatelor de emisii (articolul 19), MMR [articolul 10 alineatul (4) și, în ceea ce privește a doua perioadă de angajament a Protocolului de la Kyoto, articolul 10 alineatele (5) și (6)] și Decizia privind partajarea eforturilor [articolul 11 alineatul (3)]. Întrucât Regulamentul privind registrul a fost adoptat înainte de intrarea în vigoare a MMR, acesta se bazează pe predecesorul MMR, respectiv Decizia privind mecanismul de monitorizare⁸ [articolul 6 alineatul (1)]. Articolul 10 alineatul (4) din MMR asigură în continuare temeiul juridic al Regulamentului privind

⁶ Regulamentul (UE) nr. 389/2013 al Comisiei din 2 mai 2013 de creare a registrului Uniunii în conformitate cu Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului și cu Deciziile nr. 280/2004/CE și nr. 406/2009/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 920/2010 și (UE) nr. 1193/2011 ale Comisiei (JO L 122, 3.5.2013, p. 1), denumit Regulamentul privind registrul.

⁷ Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității (JO L 275, 25.10.2003, p. 32).

⁸ Decizia nr. 280/2004/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 februarie 2004 privind un mecanism de monitorizare a emisiilor de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de punere în aplicare a Protocolului de la Kyoto (JO L 49, 19.2.2004, p. 1).

registru în ceea ce privește Protocolul de la Kyoto. Comisia nu a adoptat încă un nou act delegat în temeiul articolului 10 alineatul (4) din MMR. Cu toate acestea, revizuirea Regulamentului privind registrul este în curs și se așteaptă ca modificarea să includă și dispoziții referitoare la prima perioadă de angajament a Protocolului de la Kyoto. Prin urmare, este prevăzută utilizarea acestui temei juridic.

3. Concluzie

În ultimii cinci ani, Comisia a adoptat un act delegat de stabilire a cerințelor de fond pentru un sistem de inventariere al Uniunii și pentru a ține cont de modificările potențialelor de încălzire globală și ale orientărilor privind inventarierea convenite la nivel internațional. Comisia va continua să monitorizeze evoluțiile de la nivel internațional și, dacă este cazul, va pregăti acte delegate pentru a asigura consecvența. De asemenea, Comisia va continua să monitorizeze punerea în aplicare a regulamentelor delegate adoptate și va prevedea modificarea acestor norme în cazul în care evoluțiile în practică vor impune acest lucru.