

Avizul Comitetului European al Regiunilor privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune

(2019/C 86/08)

Raportor:	Michiel RIJSBERMAN (NL-ALDE), membru al Consiliului executiv al provinciei Flevoland
Document de referință:	Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune
	COM(2018) 372 final

I. RECOMANDĂRI DE AMENDAMENTE

Amendamentul 1

Considerentul 5

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>În implementarea FEDR și a Fondului de coeziune ar trebui să fie respectate principiile orizontale prevăzute la articolul 3 din Tratatul privind Uniunea Europeană („TUE”) și la articolul 10 din TFUE, inclusiv principiile subsidiarității și proporționalității prevăzute la articolul 5 din TUE, ținându-se seama de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. Statele membre ar trebui, de asemenea, să respecte obligațiile care decurg din Convenția Organizației Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu handicap și să asigure accesibilitatea în conformitate cu articolul 9 din această convenție și cu legislația Uniunii de armonizare a cerințelor de accesibilitate pentru produse și servicii. Statele membre și Comisia ar trebui să urmărească eliminarea inegalităților, promovarea egalității dintre bărbați și femei și integrarea perspectivei de gen, precum și combaterea discriminării pe criterii de sex, origine rasială sau etnică, religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală. Fondurile nu ar trebui să sprijine acțiuni care contribuie la orice formă de segregare. Obiectivele FEDR și ale Fondului de coeziune ar trebui să fie urmărite în cadrul dezvoltării durabile și al promovării de către Uniune a obiectivului de conservare, protecție și îmbunătățire a calității mediului, în conformitate cu articolul 11 și cu articolul 191 alineatul (1) din TFUE, ținând cont de principiul „poluatorul plătește”. Pentru a proteja integritatea pieței interne, operațiunile în beneficiul întreprinderilor trebuie să respecte normele Uniunii privind ajutoarele de stat, astfel cum se prevede la articolele 107 și 108 din TFUE.</p>	<p>În implementarea FEDR și a Fondului de coeziune ar trebui să fie respectate principiile orizontale prevăzute la articolul 3 din Tratatul privind Uniunea Europeană („TUE”) și la articolul 10 din TFUE, inclusiv principiile subsidiarității și proporționalității prevăzute la articolul 5 din TUE, ținându-se seama de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și de Pilonul european al drepturilor sociale. Statele membre ar trebui, de asemenea, să respecte obligațiile care decurg din Convenția Organizației Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu handicap și să asigure accesibilitatea în conformitate cu articolul 9 din această convenție și cu legislația Uniunii de armonizare a cerințelor de accesibilitate pentru produse și servicii. Statele membre și Comisia ar trebui să urmărească eliminarea inegalităților, promovarea egalității dintre bărbați și femei și integrarea perspectivei de gen, precum și combaterea discriminării pe criterii de sex, origine rasială sau etnică, religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală. Fondurile nu ar trebui să sprijine acțiuni care contribuie la orice formă de segregare. Statele membre și Comisia ar trebui să recunoască rolul important pe care îl joacă cultura în coeziunea socială a Europei, în conformitate cu Declarația universală privind diversitatea culturală a UNESCO, precum și rolul pe care cultura și sectorul creativ îl pot juca în aplanarea tensiunilor civile.</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
	<p>Obiectivele FEDR și ale Fondului de coeziune ar trebui să fie urmărite în cadrul dezvoltării durabile, în special în conformitate cu angajamentele Uniunii de a pune în aplicare Acordul de la Paris și de a îndeplini obiectivele de dezvoltare durabilă ale ONU, precum și în cadrul promovării de către Uniune a obiectivului de conservare, protecție și îmbunătățire a calității mediului, în conformitate cu articolul 11 și cu articolul 191 alineatul (1) din TFUE, ținând cont de principiul „poluatorul plătește”. Pentru a proteja integritatea pieței interne, operațiunile în beneficiul întreprinderilor trebuie să respecte normele Uniunii privind ajutoarele de stat, astfel cum se prevede la articolele 107 și 108 din TFUE.</p>

Expunere de motive

Nu se aplică

Amendamentul 2

Nou considerent după considerentul 5

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
	<p>Statele membre ar trebui să se abțină de la adăugarea unor norme noi care să complice utilizarea FEDR și a Fondului de coeziune de către beneficiar.</p>

Amendamentul 3

Considerentul 14

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>Pentru a reflecta importanța combaterii schimbărilor climatice în conformitate cu angajamentele Uniunii de a pune în aplicare Acordul de la Paris și cu angajamentul față de obiectivele de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite, fondurile vor contribui la integrarea acțiunilor de combatere a schimbărilor climatice în politicile Uniunii și la atingerea unei ținte generale reprezentate de o contribuție de 25 % din cheltuielile bugetului UE pentru sprijinirea îndeplinirii obiectivelor climatice. Se preconizează că operațiunile din cadrul FEDR vor contribui la îndeplinirea obiectivelor climatice cu 30 % din pachetul financiar total al FEDR. Se preconizează că operațiunile din cadrul Fondului de coeziune vor contribui la îndeplinirea obiectivelor climatice cu 37 % din pachetul financiar total al Fondului de coeziune.</p>	<p>Pentru a reflecta importanța combaterii schimbărilor climatice în conformitate cu angajamentele Uniunii de a pune în aplicare Acordul de la Paris și cu angajamentul față de obiectivele de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite, fondurile vor contribui la integrarea acțiunilor de combatere a schimbărilor climatice în politicile Uniunii și la atingerea unei ținte generale reprezentate de o contribuție de 25 % din cheltuielile bugetului UE pentru sprijinirea îndeplinirii obiectivelor climatice. Se preconizează că operațiunile din cadrul FEDR vor contribui la îndeplinirea obiectivelor climatice cu 30 % din pachetul financiar total al FEDR. Se preconizează că operațiunile din cadrul Fondului de coeziune vor contribui la îndeplinirea obiectivelor climatice cu 37 % din pachetul financiar total al Fondului de coeziune.</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
	<p><i>Aceste procentaje ar trebui să fie respectate pe întreaga durată a perioadei de programare.</i></p> <p><i>Prin urmare, acțiunile relevante vor fi identificate în cursul pregătirii și punerii în aplicare a acestor fonduri și vor fi reevaluate în contextul evaluărilor și al procedurilor de revizuire relevante. Aceste acțiuni și alocarea financiară rezervată pentru punerea lor în aplicare urmează să fie incluse în planurile energetice și climatice naționale integrate, în conformitate cu anexa IV la Regulamentul (UE) 2018/xxxx [noul RDC], și trebuie atașate la programele operaționale.</i></p>

Expunere de motive

Îndeplinirea obiectivelor de la Paris va constitui o provocare majoră pentru Europa. În avizele precedente, CoR a stabilit obiective climatice deosebit de ambițioase și observă că FEDR și Fondul de coeziune reprezintă instrumentul financiar principal din bugetul UE care au scopul de a contribui la obiectivele climatice. UE s-a angajat să respecte obiectivele de la Paris. Având în vedere imprevizibilitatea cauzată de natura flexibilă a alocărilor pentru diferite obiective de politică, „condițiile favorizante orizontale” ale politicii de coeziune ar trebui să includă cerința ca statele membre să îndeplinească obligațiile care le revin în temeiul obiectivelor Acordului de la Paris în planurile lor energetice și climatice naționale integrate; aceste planuri ar trebui să fie cel puțin monitorizate îndeaproape, pe întreaga durată a perioadei de programare, pentru a garanta că contribuțiile la obiectivele climatice se află încă pe calea cea bună.

Amendamentul 4

Nou considerent după considerentul 14

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
	<p><i>FEDR ar trebui să își consolideze sprijinul direct pentru guvernele subnaționale, prin asigurarea unei finanțări sporite și a unor instrumente adaptate de dezvoltare teritorială, încurajând punerea în aplicare pe teren a obiectivelor de dezvoltare durabilă ale Națiunilor Unite.</i></p>

Expunere de motive

Doar ODD-urile ONU pentru abordarea schimbărilor climatice sunt menționate în considerente. Acest amendament asigură un nivel mai ridicat de coerență cu concluziile Consiliului UE intitulate „Un viitor durabil al Europei: Răspunsul UE la Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă” în ceea ce privește stimularea punerii în aplicare pe teren a **tuturor** ODD-urilor.

Amendamentul 5

Considerentul 17

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>FEDR ar trebui să contribuie la corectarea principalelor dezechilibre regionale din Uniune și la reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare ale regiunilor și a rămânerii în urmă a regiunilor defavorizate, inclusiv a celor care se confruntă cu provocări legate de angajamentele de decarbonizare. Sprijinul FEDR acordat în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” ar trebui să se concentreze așadar pe prioritățile-cheie ale Uniunii, în conformitate cu obiectivele de politică stabilite în Regulamentul (UE) 2018/xxx [noul RDC]. Prin urmare, sprijinul din partea FEDR ar trebui să se concentreze pe obiectivele de politică „O Europă mai inteligentă, prin promovarea unei transformări economice inovatoare și inteligente” și „O Europă mai ecologică, cu emisii scăzute de carbon prin promovarea tranziției către o energie nepoluantă și echitabilă, a investițiilor verzi și albastre, a economiei circulare, a adaptării la schimbările climatice și a prevenirii și gestionării riscurilor”. Această concentrare tematică ar trebui să se realizeze la nivel național permițând totodată flexibilitatea la nivelul programelor individuale și între cele trei grupuri de state membre constituite în funcție de venitul național brut. În plus, metodologia de clasificare a statelor membre ar trebui să fie stabilită în detaliu, ținându-se cont de situația specifică a regiunilor ultraperiferice.</p>	<p>FEDR ar trebui să contribuie la corectarea principalelor dezechilibre regionale din Uniune și la reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare ale regiunilor și a rămânerii în urmă a regiunilor defavorizate, inclusiv a celor care se confruntă cu provocări legate de angajamentele de decarbonizare. Sprijinul FEDR acordat în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” ar trebui să se concentreze așadar pe prioritățile-cheie ale Uniunii, în conformitate cu obiectivele de politică stabilite în Regulamentul (UE) 2018/xxx [noul RDC]. Prin urmare, sprijinul din partea FEDR ar trebui să se concentreze pe obiectivele de politică „O Europă mai inteligentă, prin promovarea unei transformări economice inovatoare și inteligente” și „O Europă mai ecologică, cu emisii scăzute de carbon prin promovarea tranziției către o energie nepoluantă și echitabilă, a investițiilor verzi și albastre, a economiei circulare, a adaptării la schimbările climatice și a prevenirii și gestionării riscurilor”. Această concentrare tematică ar trebui să se realizeze la nivel regional permițând totodată flexibilitatea la nivelul programelor individuale și între cele trei categorii de regiuni constituite în funcție de produsul intern brut regional. Pentru a facilita flexibilitatea între regiuni, statele membre pot solicita, la cererea regiunilor respective, calcularea concentrării tematice pentru o combinație de regiuni. În plus, metodologia de clasificare a regiunilor ar trebui să fie stabilită în detaliu, ținându-se cont de situația specifică a regiunilor ultraperiferice.</p>

Expunere de motive

Acest amendament vizează să alinieze considerentul 17 la amendamentul 7 **la articolul 3**, referitor la concentrarea tematică.

Mecanismul de alocare centralizat propus a fost un subiect de îngrijorare care a fost ridicat de majoritatea părților interesate regionale (CoR, ARE, CRMP, CLRE). Pentru a da un exemplu, conform normelor privind concentrarea tematică națională, regiunile „de tranziție” [regiuni cu un raport al venitului național brut egal sau superior nivelului de 75 % și inferior nivelului de 100 % din media UE („grupul 2”) s-ar putea încadra în mod eronat la norme mai stricte dacă s-ar afla într-un stat membru cu un raport al venitului național brut egal sau superior nivelului de 100 % din media UE („grupul 1”)].

Acest lucru este în contradicție cu abordarea axată pe teritoriu a politicii de coeziune și cu flexibilitatea dorită a acesteia, motiv pentru care propunerea este contraproductivă. Prin urmare, CoR propune revenirea la sistemul de alocare actual, care este regional, permițând în același timp flexibilitate pentru a reglementa concentrarea tematică în funcție de capacitățile și necesitățile regiunilor.

Amendamentul 6

Considerentul 18

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
Pentru a concentra sprijinul pe prioritățile-cheie ale Uniunii, este, de asemenea, necesar ca cerințele privind concentrarea tematică să fie respectate pe tot parcursul perioadei de programare, inclusiv în cazul transferului între priorități în cadrul unui program sau între programe.	Pentru a concentra sprijinul pe prioritățile-cheie ale Uniunii și în conformitate cu obiectivele coeziunii sociale, economice și teritoriale prevăzute la articolul 174 , este, de asemenea, necesar ca cerințele privind concentrarea tematică să fie respectate pe tot parcursul perioadei de programare, inclusiv în cazul transferului între priorități în cadrul unui program sau între programe.

Amendamentul 7

Articolul 2

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(1) În conformitate cu obiectivele de politică stabilite la articolul [4 alineatul (1)] din Regulamentul (UE) 2018/xxxx [noul RDC], FEDR sprijină următoarele obiective specifice:</p> <p>(a) „o Europă mai inteligentă, prin promovarea unei transformări economice inovatoare și inteligente” („OP 1”) prin:</p> <p>(i) dezvoltarea capacităților de cercetare și inovare și adoptarea tehnologiilor avansate;</p> <p>(ii) fructificarea avantajelor digitalizării, în beneficiul cetățenilor, al companiilor și al guvernelor;</p> <p>(iii) impulsionează creșterii și competitivității IMM-urilor;</p> <p>(iv) dezvoltarea competențelor pentru specializare inteligentă, tranziție industrială și antreprenoriat;</p> <p>(b) „o Europă mai ecologică, cu emisii scăzute de carbon prin promovarea tranziției către o energie nepoluantă și echitabilă, a investițiilor verzi și albastre, a economiei circulare, a adaptării la schimbările climatice și a prevenirii și gestionării riscurilor” („OP 2”) prin:</p> <p>(i) promovarea măsurilor de eficiență energetică;</p>	<p>(1) În conformitate cu obiectivele de politică stabilite la articolul [4 alineatul (1)] din Regulamentul (UE) 2018/xxxx [noul RDC], FEDR sprijină următoarele obiective specifice:</p> <p>(a) „o Europă mai inteligentă, prin promovarea unei transformări economice inovatoare și inteligente” („OP 1”) prin:</p> <p>(i) dezvoltarea capacităților de cercetare și inovare și adoptarea tehnologiilor avansate;</p> <p>(ii) fructificarea avantajelor digitalizării, în beneficiul cetățenilor, al companiilor și al guvernelor;</p> <p>(iii) impulsionează creșterii și competitivității IMM-urilor;</p> <p>(iv) dezvoltarea competențelor și sprijinirea activităților pentru specializare inteligentă, tranziție industrială și antreprenoriat;</p> <p>(b) „o Europă mai ecologică, cu emisii scăzute de carbon prin promovarea tranziției către o energie nepoluantă și echitabilă și a mobilității urbane durabile, a investițiilor verzi și albastre, a economiei circulare, a adaptării la schimbările climatice și a prevenirii și gestionării riscurilor” („OP 2”) prin:</p> <p>(i) promovarea măsurilor de eficiență energetică, luând în considerare că nu trebuie să se accentueze sărăcia energetică;</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
(ii) promovarea energiei din surse regenerabile;	(ii) promovarea energiei din surse regenerabile;
(iii) dezvoltarea la nivel local a unor sisteme energetice, rețelele și sisteme de stocare inteligente;	(iii) dezvoltarea la nivel local a unor sisteme energetice, rețelele și sisteme de stocare inteligente;
(iv) promovarea adaptării la schimbările climatice, a prevenirii riscurilor și a rezilienței în urma dezastrelor ;	(iv) promovarea adaptării la schimbările climatice, a prevenirii riscurilor, inclusiv a prevenirii riscului seismic și promovarea rezilienței la dezastre și la fenomene meteorologice extreme ;
(v) promovarea gestionării durabile a apelor;	(v) promovarea gestionării durabile a apelor;
(vi) promovarea tranziției la o economie circulară;	(vi) promovarea tranziției la o economie circulară;
(vii) dezvoltarea biodiversității, a infrastructurii verzi în mediul urban și reducerea poluării;	(vii) dezvoltarea biodiversității, a infrastructurii verzi în mediul urban și rural și reducerea poluării;
	(viii) promovarea mobilității urbane durabile;
(c) „o Europă mai conectată prin dezvoltarea mobilității și a conectivității TIC regionale” („OP 3”) prin:	(c) „o Europă mai conectată prin dezvoltarea mobilității și a conectivității TIC regionale” („OP 3”) prin:
(i) îmbunătățirea conectivității digitale;	(i) îmbunătățirea conectivității digitale;
(ii) dezvoltarea unei rețele TEN-T durabile, reziliente în fața schimbărilor climatice, inteligente, sigure și intermodale;	(ii) dezvoltarea unei rețele TEN-T durabile, reziliente în fața schimbărilor climatice, inteligente, sigure și intermodale;
(iii) dezvoltarea unei mobilități naționale, regionale și locale durabile, reziliente în fața schimbărilor climatice, inteligente și intermodale, inclusiv îmbunătățirea accesului la TEN-T și a mobilității transfrontaliere;	(iii) dezvoltarea unei mobilități naționale, regionale și locale durabile, reziliente în fața schimbărilor climatice, inteligente și intermodale, inclusiv prin încurajarea deplasării cu bicicleta și îmbunătățirea accesului la TEN-T și a mobilității transfrontaliere;
(iv) promovarea mobilității urbane multimodale durabile;	

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(d) „o Europă mai socială prin implementarea Pilonului european al drepturilor sociale” („OP 4”) prin:</p> <p>(i) sporirea eficienței piețelor forței de muncă și facilitarea accesului la locuri de muncă de calitate prin dezvoltarea inovării și a infrastructurii sociale;</p> <p>(ii) îmbunătățirea accesului la servicii de calitate și favorabile incluziunii în educație, formare și învățarea pe tot parcursul vieții prin dezvoltarea infrastructurii;</p> <p>(iii) îmbunătățirea integrării socioeconomice a comunităților marginalizate, a migranților și a grupurilor dezavantajate prin măsuri integrate care să includă asigurarea de locuințe și servicii sociale;</p> <p>(iv) asigurarea accesului egal la asistență medicală prin dezvoltarea infrastructurii, inclusiv la asistență medicală primară;</p>	<p>(d) „o Europă mai socială prin implementarea Pilonului european al drepturilor sociale” („OP 4”) prin:</p> <p>(i) sporirea eficienței piețelor forței de muncă și facilitarea accesului la locuri de muncă de calitate prin dezvoltarea inovării și a infrastructurii sociale;</p> <p>(ii) îmbunătățirea accesului la servicii de calitate și favorabile incluziunii în educație, formare și învățarea pe tot parcursul vieții prin dezvoltarea infrastructurii;</p> <p>(iii) îmbunătățirea integrării socioeconomice a comunităților marginalizate, a migranților și a grupurilor dezavantajate prin măsuri integrate care să includă asigurarea de locuințe și servicii sociale;</p> <p>(iv) asigurarea accesului egal la asistență medicală prin dezvoltarea unor resurse în domeniul asistenței medicale, inclusiv la asistență medicală primară;</p> <p>(v) oferirea de sprijin pentru revitalizarea fizică, economică și socială a comunităților defavorizate din regiunile urbane și rurale, care se confruntă cu provocări demografice și geografice;</p>
<p>(e) „o Europă mai aproape de cetățeni prin promovarea dezvoltării durabile și integrate a zonelor urbane, rurale și de coastă și a inițiativelor locale” („OP 5”) prin:</p> <p>(i) promovarea dezvoltării integrate în domeniul social, economic și al mediului, a patrimoniului cultural și a securității în zonele urbane;</p> <p>(ii) promovarea dezvoltării integrate în domeniul social, economic și al mediului la nivel local, a patrimoniului cultural și a securității, inclusiv în zonele rurale și de coastă și inclusiv prin dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității.</p>	<p>(e) „o Europă mai aproape de cetățeni prin promovarea dezvoltării durabile și integrate a zonelor urbane, rurale și de coastă și a inițiativelor locale” („OP 5”) prin:</p> <p>(i) promovarea dezvoltării integrate în domeniul social, economic și al mediului, a culturii, inclusiv a patrimoniului cultural și a securității în zonele urbane, inclusiv în zonele urbane funcționale;</p> <p>(ii) promovarea dezvoltării integrate în domeniul social, economic și al mediului la nivel local, a patrimoniului cultural și a securității, inclusiv în zonele rurale, în regiunile montane, în zonele cu densitate redusă a populației, pe insule și în zonele de coastă, în regiunile ultraperiferice, precum și în alte tipuri de teritorii, vizate și prin dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității.</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(2) Fondul de coeziune sprijină OP 2 și obiectivele specifice din cadrul OP 3 stabilite la punctele (ii), (iii) și (iv) de la alineatul (1) litera (c).</p> <p>(3) În ceea ce privește obiectivele specifice stabilite la alineatul (1), FEDR sau Fondul de coeziune, după caz, poate sprijini, de asemenea, activități din cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”, în cazul în care acestea:</p> <p>(a) fie îmbunătățesc capacitatea autorităților responsabile de programe și a organismelor implicate în implementarea fondurilor;</p> <p>(b) fie dezvoltă cooperarea cu parteneri din interiorul și din afara unui anumit stat membru.</p> <p>Cooperarea menționată la litera (b) include cooperarea cu parteneri din regiuni transfrontaliere, din regiuni discontinue sau din regiuni situate pe teritoriul corespunzător unei strategii macroregionale sau la nivelul unui bazin maritim sau o combinație a acestora.</p>	<p>(iii) sprijinirea consolidării capacităților administrațiilor locale și regionale pentru a localiza obiectivele de dezvoltare durabilă, asigurând instrumente adaptate pentru dezvoltarea teritorială și stimulând punerea în aplicare pe teren.</p> <p>(iv) sprijin pentru dezvoltarea teritorială integrată pentru zonele cu indici ridicați de îmbătrânire, ruralitate și de plecare a populației, în vederea îmbunătățirii infrastructurii lor de transport și de telecomunicații, a limitării decalajului digital (inclusiv între generații) și a îmbunătățirii serviciilor publice, inclusiv a învățării online și a e-sănătății;</p> <p>(2) Fondul de coeziune sprijină OP 2 și obiectivele specifice din cadrul OP 3 stabilite la punctele (ii), (iii) și (iv) de la alineatul (1) litera (c).</p> <p>(3) În ceea ce privește obiectivele specifice stabilite la alineatul (1), FEDR sau Fondul de coeziune, după caz, poate sprijini, de asemenea, activități din cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”, în cazul în care acestea:</p> <p>(a) fie îmbunătățesc capacitatea autorităților responsabile de programe și a organismelor implicate în implementarea fondurilor:</p> <p>(i) acțiunile de consolidare a capacităților, orientate spre modernizarea administrațiilor publice, pot primi finanțare suplimentară din partea programului de sprijin pentru reforme, astfel cum este prevăzut în Regulamentul UE 2018/xxx [programul de sprijin pentru reforme];</p> <p>(ii) consolidarea capacităților poate primi cofinanțare suplimentară prin Regulamentul (UE) 2018/xxx [FEADR] și poate fi realizată împreună cu Rețeaua Europeană de Dezvoltare Rurală (REDR), în special în ceea ce privește legăturile dintre mediul urban și cel rural și proiectele care sprijină dezvoltarea zonelor urbane și a zonelor funcționale;</p> <p>(b) fie dezvoltă cooperarea cu parteneri din interiorul și din afara unui anumit stat membru.</p> <p>Cooperarea menționată la litera (b) include cooperarea cu parteneri din regiuni transfrontaliere, din regiuni discontinue sau din regiuni situate pe teritoriul corespunzător unei strategii macroregionale sau la nivelul unui bazin maritim sau o combinație a acestora.</p>

Expunere de motive

În ultimii ani, fondurile ESI au fost direcționate către construcția de infrastructuri de mici dimensiuni, care furnizează „servicii recreative” pentru a promova incluziunea socială și pentru a combate sărăcia din zonele rurale și urbane. În plus, viitorul Regulament privind FEDR ar trebui să continue să facă referire în mod expres la nevoia de a investi în infrastructura fizică pentru a revitaliza comunitățile defavorizate, precum infrastructura pentru sport.

În plus, concentrarea teritorială a obiectivului politic 5 ar trebui să fie extinsă la toate tipurile de teritorii (inclusiv la nivelul subregional și la zonele funcționale), precum și la orice teritoriu cu particularități geografice.

Pe de altă parte, FEDR ar trebui să își consolideze sprijinul direct pentru guvernele subnaționale, prin asigurarea unei finanțări sporite și a unor instrumente adaptate pentru dezvoltarea teritorială, stimulând punerea în aplicare pe teren a ODD-urilor. Acest lucru trebuie să țină seama de faptul că localizarea ODD-urilor este un proces politic prin care guvernele subnaționale sunt împuternicite să ia măsuri. În mod corespunzător, consolidarea capacităților administrației locale pentru ODD-uri ar trebui să fie sprijinită prin bugetul alocat asistenței tehnice pentru FEDR la OP 5.

Amendamentul 8

Articol nou după articolul 2

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
	<p><i>În conformitate cu articolul [6] din Regulamentul (UE) 2018/xxxx [noul RDC], fiecare stat membru asigură o participare adecvată a autorităților locale și regionale competente la pregătirea acordurilor de parteneriat și la pregătirea, punerea în aplicare și evaluarea programelor sprijinite prin FEDR și Fondul de coeziune.</i></p>

Expunere de motive

Este important ca principiul parteneriatului și al guvernancei pe mai multe niveluri să fie acoperite și garantate în toate domeniile de politică ale politicii de coeziune, în special având în vedere îngrijorările legate de centralizarea politicii de coeziune în rândul părților interesate locale și regionale.

Acest amendament vizează să consolideze principiul parteneriatului, incluzându-l în Regulamentul privind FEDR și FC, aliniindu-l astfel la articolul 8 din Regulamentul (UE) 2018/xxx [FSE+] și la articolul [6] din Regulamentul (UE) 2018/xxxx [noul RDC].

Amendamentul 9

Articolul 3

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(1) În ceea ce privește programele implementate în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”, resursele totale ale FEDR din fiecare stat membru sunt concentrate la nivel național în conformitate cu alineatele (3) și (4).</p>	<p>(1) În ceea ce privește programele implementate în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”, resursele totale ale FEDR din fiecare stat membru sunt concentrate la nivel regional în conformitate cu articolul 102 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2018/xxxx [noul RDC], după cum urmează:</p> <p>(a) în regiunile mai dezvoltate, cel puțin 85 % din totalul FEDR la nivel național se alocă altor priorități decât asistența tehnică pentru OP 1 și OP 2 și cel puțin 30 % pentru OP 2;</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(2) În ceea ce privește concentrarea tematică a sprijinului pentru statele membre care cuprind regiuni ultraperiferice, resursele FEDR alocate în mod specific programelor pentru regiunile ultraperiferice și cele alocate tuturor celorlalte regiuni sunt tratate separat.</p> <p>(3) Statele membre se clasifică, în funcție de raportul venitului național brut, după cum urmează:</p> <p>(a) cele cu un raport al venitului național brut egal sau superior nivelului de 100 % din media UE („grupul 1”);</p> <p>(b) cele cu un raport al venitului național brut egal sau superior nivelului de 75 % și inferior nivelului de 100 % din media UE („grupul 2”);</p> <p>(c) cele cu un raport al venitului național brut inferior nivelului de 75 % din media UE („grupul 3”).</p> <p>În sensul prezentului articol, raportul venitului național brut înseamnă raportul dintre venitul național brut pe cap de locuitor al unui stat membru, măsurat în standardele puterii de cumpărare și calculat pe baza cifrelor din Uniune pentru perioada cuprinsă între 2014 și 2016, și venitul național brut mediu pe cap de locuitor exprimat în standardele puterii de cumpărare din cele 27 de state membre pentru aceeași perioadă de referință.</p> <p>În ceea ce privește programele din cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” pentru regiunile ultraperiferice, acestea sunt clasificate în grupul 3.</p> <p>(4) Statele membre respectă următoarele cerințe privind concentrarea tematică:</p>	<p>(b) în regiunile de tranziție, cel puțin 45 % din resursele lor totale din FEDR la nivel național se alocă altor priorități decât asistența tehnică pentru OP 1 și cel puțin 30 % pentru OP 2;</p> <p>(c) în regiunile mai puțin dezvoltate, cel puțin 35 % din resursele lor totale din FEDR la nivel național se alocă altor priorități decât asistența tehnică pentru OP 1 și cel puțin 30 % pentru OP 2.</p> <p>(2) În ceea ce privește programele din cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” pentru regiunile ultraperiferice, acestea sunt considerate regiuni mai puțin dezvoltate.</p> <p>(3) Cerințele privind concentrarea tematică prevăzute la alineatul (1) sunt respectate pe parcursul întregii perioade de programare, inclusiv atunci când alocările din FEDR sunt transferate între prioritățile unui program sau între programe și în cadrul evaluării intermediare, în conformitate cu articolul [14] din Regulamentul (UE) 2018/xxxx [noul RDC].</p> <p>(4) În cazul în care alocarea din FEDR în ceea ce privește OP 1 și OP 2 sau ambele în cadrul unui anumit program este redusă în urma unei dezangajări în temeiul articolului [99] din Regulamentul (UE) 2018/xxxx [noul RDC] sau ca urmare a corecțiilor financiare efectuate de către Comisie în conformitate cu articolul [98] din respectivul regulament, respectarea cerinței privind concentrarea tematică prevăzute la alineatul (2) nu este reevaluată.</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(a) <i>Statele membre din grupul 1 alocă cel puțin 85 % din resursele lor totale din FEDR în cadrul altor priorități decât asistența tehnică pentru OP 1 și OP 2 și cel puțin 60 % pentru OP 1;</i></p> <p>(b) <i>Statele membre din grupul 2 alocă cel puțin 45 % din resursele lor totale din FEDR în cadrul altor priorități decât asistența tehnică pentru OP 1 și cel puțin 30 % pentru OP 2;</i></p> <p>(c) <i>Statele membre din grupul 3 alocă cel puțin 35 % din resursele lor totale din FEDR în cadrul altor priorități decât asistența tehnică pentru OP 1 și cel puțin 30 % pentru OP 2.</i></p> <p>(5) Cerințele privind concentrarea tematică prevăzute la alineatul (4) sunt respectate pe parcursul întregii perioade de programare, inclusiv atunci când alocările din FEDR sunt transferate între prioritățile unui program sau între programe și în cadrul evaluării intermediare, în conformitate cu articolul [14] din Regulamentul (UE) 2018/xxxx [noul RDC].</p> <p>(6) În cazul în care alocarea din FEDR în ceea ce privește OP 1 și OP 2 sau ambele în cadrul unui anumit program este redusă în urma unei dezangajări în temeiul articolului [99] din Regulamentul (UE) 2018/xxxx [noul RDC] sau ca urmare a corecțiilor financiare efectuate de către Comisie în conformitate cu articolul [98] din respectivul regulament, respectarea cerinței privind concentrarea tematică prevăzute la alineatul (4) nu este reevaluată.</p>	<p>(4a) <i>În cazuri justificate corespunzător, statele membre, cu consultarea regiunilor în cauză, pot solicita o reducere a ratei de concentrare tematică la nivelul categoriilor de regiuni, până la o limită maximă de 10 %.</i></p>

Expunere de motive

1. Mecanismul de alocare centralizat a fost un subiect de îngrijorare pentru majoritatea părților interesate regionale (CoR, ARE, CRMP, CLRE). Acesta este în contradicție cu abordarea axată pe teritoriu a politicii de coeziune.
2. Regiunile ultraperiferice ar trebui să fie considerate drept regiuni mai puțin dezvoltate, din cauza problemelor specifice pe care le au și care trebuie abordate.
3. Sistemul de concentrare tematică ar trebui să includă o marjă de flexibilitate pentru particularitățile naționale și regionale, pentru a evita ca regiunile europene care aparțin unor categorii similare să fie obligate să concentreze în mod diferit fondurile, din cauza VNB din statele membre din care fac parte.

Amendamentul 10

Articolul 4

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(1) FEDR oferă sprijin pentru:</p> <p>(a) investiții în infrastructură;</p> <p>(b) investiții în accesul la servicii;</p>	<p>(1) FEDR oferă sprijin pentru:</p> <p>(a) investiții în infrastructură;</p> <p>(b) investiții în accesul la servicii;</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(c) investiții productive în IMM-uri;</p> <p>(d) echipamente, software și active necorporale;</p> <p>(e) informare, comunicare, studii, constituirea de rețele, cooperare, schimb de experiență și activități care implică clustere;</p> <p>(f) asistență tehnică.</p> <p>În plus, investițiile productive în alte întreprinderi decât IMM-urile pot fi susținute atunci când implică o cooperare cu IMM-urile pentru activități de cercetare și inovare finanțate în conformitate cu articolul 2 alineatul (1) litera (a) punctul (i).</p> <p>Pentru a contribui la obiectivul specific din cadrul OP 1 prevăzut la articolul 2 alineatul (1) litera (a) punctul (iv), FEDR sprijină, de asemenea, activitățile de formare profesională, de învățare pe tot parcursul vieții și educaționale.</p> <p>(2) În cadrul obiectivului privind cooperarea teritorială europeană (Interreg), FEDR poate sprijini, de asemenea:</p> <p>(a) punerea în comun a instalațiilor și a resurselor umane;</p> <p>(b) investițiile nemateriale însoțitoare și alte activități legate de OP 4 în cadrul Fondului Social European Plus, conform Regulamentului (UE) 2018/xxxx [noul FSE+].</p>	<p>(c) investiții productive în IMM-uri;</p> <p>(d) echipamente, software și active necorporale;</p> <p>(e) informare, comunicare, studii, constituirea de rețele, cooperare, schimb de experiență și activități care implică clustere;</p> <p>(f) asistență tehnică.</p> <p>Investițiile productive în alte întreprinderi decât IMM-urile pot fi susținute pentru activități de cercetare și inovare finanțate în conformitate cu articolul 2 alineatul (1) litera (a) punctul (i) sau pentru infrastructuri comerciale pentru IMM-uri.</p> <p>Pentru a contribui la obiectivul specific din cadrul OP 1 prevăzut la articolul 2 alineatul (1) litera (a) punctul (iv), FEDR sprijină, de asemenea, activitățile de formare profesională, de învățare pe tot parcursul vieții și educaționale.</p> <p>(2) În cadrul obiectivului privind cooperarea teritorială europeană (Interreg), FEDR poate sprijini, de asemenea:</p> <p>(a) punerea în comun a instalațiilor și a resurselor umane și a tuturor tipurilor de infrastructură transfrontalieră în toate regiunile;</p> <p>(b) investițiile nemateriale însoțitoare și alte activități legate de OP 4 în cadrul Fondului Social European Plus, conform Regulamentului (UE) 2018/xxxx [noul FSE+].</p>

Expunere de motive

Trebuie menționat că includerea în OP 1 a investițiilor în producție și sprijinirea infrastructurii comerciale doar în sectorul IMM-urilor (sau în cooperare cu IMM-urile) sunt prea restrictive. Acest lucru nu este justificat, în special în contextul unei mari concentrări a priorităților politicii de coeziune pentru sprijinul pentru cercetare și inovare și al utilizării tehnologiilor avansate, în care prezența entităților cu statut de întreprindere mare în catalogul de destinatari/beneficiari este o necesitate (inclusiv *spin-off*).

Amendamentul 11

Articolul 6

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(1) FEDR și Fondul de coeziune nu oferă sprijin pentru:</p> <p>(a) dezafectarea sau construirea de centrale nucleare;</p> <p>(b) investițiile pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de activitățile enumerate în anexa I la Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului;</p>	<p>(1) FEDR și Fondul de coeziune nu oferă sprijin pentru:</p> <p>(a) dezafectarea sau construirea de centrale nucleare;</p> <p>(b) investițiile pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de activitățile enumerate în anexa I la Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului;</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
(c) fabricarea, prelucrarea și comercializarea tutunului și a produselor din tutun;	(c) fabricarea, prelucrarea și comercializarea tutunului și a produselor din tutun;
(d) întreprinderile în dificultate astfel cum sunt definite la articolul 2 punctul 18 din Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei;	(d) întreprinderile în dificultate astfel cum sunt definite la articolul 2 punctul 18 din Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei;
(e) investițiile în infrastructura aeroportuară, cu excepția regiunilor ultraperiferice;	(e) investițiile în infrastructura aeroportuară, cu excepția celor legate de protecția mediului sau însoțite de investițiile necesare pentru a atenua sau a reduce impactul lor negativ asupra mediului și exceptând regiunile ultraperiferice;
(f) investițiile în eliminarea deșeurilor în depozite de deșeuri;	(f) investițiile în eliminarea deșeurilor în depozite de deșeuri;
(g) investițiile în instalații de tratare a deșeurilor reziduale;	(g) investițiile în instalații pentru tratarea finală a deșeurilor reziduale (nu colectate separat, amestecate) care nu sunt conforme cu ierarhia deșeurilor în temeiul articolului 4 din Directiva (UE) 2018/851, exceptând regiunile ultraperiferice, în anumite cazuri, justificate corespunzător;
(h) investițiile legate de producția, prelucrarea, distribuția, stocarea sau arderea combustibililor fosili, cu excepția investițiilor legate de vehiculele ecologice astfel cum sunt definite la articolul 4 din Directiva 2009/33/CE a Parlamentului European și a Consiliului;	(h) investițiile legate de producția, prelucrarea, distribuția, stocarea sau arderea combustibililor fosili, cu excepția investițiilor legate de vehiculele ecologice astfel cum sunt definite la articolul 4 din Directiva 2009/33/CE a Parlamentului European și a Consiliului;
(i) investițiile în infrastructura de bandă largă în zonele în care există cel puțin două rețele în bandă largă de categorie echivalentă;	(i) investițiile în infrastructura de bandă largă în zonele în care există cel puțin două rețele în bandă largă de categorie echivalentă;
(j) finanțarea achiziționării de material rulant utilizat în transporturile feroviare, cu excepția cazului în care este legat de:	(j) finanțarea achiziționării de material rulant utilizat în transporturile feroviare, cu excepția cazului în care este legat de:
(i) îndeplinirea unei obligații de serviciu care face obiectul unei licitații publice în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1370/2007, astfel cum a fost modificat;	(i) îndeplinirea unei obligații de serviciu care face obiectul unei licitații publice în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1370/2007, astfel cum a fost modificat;
(ii) furnizarea de servicii de transport feroviar pe linii deschise total concurenței, beneficiarul fiind un nou operator eligibil pentru finanțare în temeiul Regulamentului (UE) 2018/xxxx [Regulamentului Invest EU].	(ii) furnizarea de servicii de transport feroviar pe linii deschise total concurenței, beneficiarul fiind un nou operator eligibil pentru finanțare în temeiul Regulamentului (UE) 2018/xxxx [Regulamentului Invest EU];

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(2) În plus, Fondul de coeziune nu sprijină investițiile în sectorul locuințelor, cu excepția celor legate de promovarea eficienței energetice sau a utilizării energiei din surse regenerabile.</p> <p>(3) Țările și teritoriile de peste mări nu sunt eligibile pentru sprijin din partea FEDR sau a Fondului de coeziune, dar pot participa la programele Interreg în conformitate cu condițiile stabilite în Regulamentul (UE) 2018/xxxx [CTE (Interreg)].</p>	<p>(k) acțiuni care contribuie la orice formă de excluziune socială sau discriminare.</p> <p>(2) În plus, Fondul de coeziune nu sprijină investițiile în sectorul locuințelor, cu excepția celor legate de promovarea eficienței energetice sau a utilizării energiei din surse regenerabile.</p> <p>(3) Țările și teritoriile de peste mări nu sunt eligibile pentru sprijin din partea FEDR sau a Fondului de coeziune, dar pot participa la programele Interreg în conformitate cu condițiile stabilite în Regulamentul (UE) 2018/xxxx [CTE (Interreg)].</p>

Expunere de motive

Ad 1. (e) CoR sugerează să fie luate în considerare aspectele climatice și de mediu ale infrastructurii aeroportuare, astfel cum prevede actualul Regulament (UE) nr. 1301/2013 [FEDR].

Ad 1. (g) Clarificarea deșeurilor „reziduale”.

Ad 1. (k) Considerentul 5 din Regulamentul privind FEDR stabilește principiile, inclusiv cel al egalității și al nediscriminării, care ar trebui să fie respectate la punerea în aplicare a FEDR și a Fondului de coeziune. Fondurile nu ar trebui să sprijine acțiuni care contribuie la vreo formă de segregare. Cu toate acestea, acest principiu nu mai este inclus în articolele Regulamentului, spre deosebire de perioada de programare precedentă. CoR dorește să se asigure că statele membre respectă aceste obligații.

Amendamentul 12

Articolul 8

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(1) FEDR poate sprijini dezvoltarea teritorială integrată în cadrul programelor subordonate ambelor obiective prevăzute la articolul 4 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2018/xxxx [noul RDC] în conformitate cu dispozițiile capitolului II titlul III din regulamentul respectiv [noul RDC].</p> <p>(2) Statele membre pun în aplicare dezvoltarea teritorială integrată, sprijinită prin FEDR, exclusiv sub formele menționate la articolul [22] din Regulamentul (UE) 2018/xxxx [noul RDC].</p>	<p>(1) FEDR poate sprijini dezvoltarea teritorială integrată în cadrul programelor subordonate ambelor obiective prevăzute la articolul 4 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2018/xxxx [noul RDC] în conformitate cu dispozițiile capitolului II titlul III din regulamentul respectiv [noul RDC].</p> <p>(2) Statele membre pun în aplicare dezvoltarea teritorială integrată, sprijinită prin FEDR, inclusiv sub formele menționate la articolul [22] din Regulamentul (UE) 2018/xxxx [noul RDC]. Ea ar putea lua și forma unei abordări bazate pe fonduri multiple cu FSE+, cu posibilitatea, după caz, a unei coordonări cu FEADR și cu FEPAM.</p>

Expunere de motive

În unele state membre au fost puse în aplicare cu succes, în trecut, alte forme de dezvoltare teritorială integrată. Nu este clar motivul pentru care aceste forme ar fi excluse pe viitor.

Amendamentul 13

Articolul 9

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(1) FEDR sprijină dezvoltarea teritorială integrată bazată pe strategii teritoriale în conformitate cu articolul [23] din Regulamentul (UE) 2018/xxxx [noul RDC] axate pe zonele urbane („dezvoltare urbană durabilă”) în cadrul programelor subordonate ambelor obiective menționate la articolul 4 alineatul (2) din regulamentul respectiv.</p> <p>(2) Cel puțin 6 % din resursele FEDR la nivel național în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”, altele decât cele pentru asistența tehnică, sunt alocate dezvoltării urbane durabile sub forma dezvoltării locale plasate sub responsabilitatea comunității, a investițiilor teritoriale integrate sau a altui instrument teritorial în cadrul OP 5.</p> <p>Programul sau programele în cauză stabilesc sumele prevăzute în acest scop în temeiul articolului [17 alineatul (3)] litera (d) punctul (vii) din Regulamentul (UE) 2018/xxxx [noul RDC].</p> <p>(3) Procentajul alocat dezvoltării urbane durabile în conformitate cu alineatul (2) este respectat pe parcursul întregii perioade de programare, atunci când alocările din FEDR sunt transferate între prioritățile unui program sau între programe, inclusiv în cadrul evaluării intermediare, în conformitate cu articolul [14] din Regulamentul (UE) 2018/xxxx [noul RDC].</p> <p>(4) În cazul în care alocarea din FEDR este redusă în urma unei dezangajări în temeiul articolului [99] din Regulamentul (UE) nr. [noul RDC] sau ca urmare a corecțiilor financiare efectuate de către Comisie în conformitate cu articolul [98] din respectivul regulament, respectarea cerinței prevăzute la alineatul (2) nu este reevaluată.</p>	<p>(1) FEDR sprijină dezvoltarea teritorială integrată bazată pe strategii teritoriale în conformitate cu articolul [23] din Regulamentul (UE) 2018/xxxx [noul RDC] axate pe zonele urbane („dezvoltare urbană durabilă”) în cadrul programelor subordonate ambelor obiective menționate la articolul 4 alineatul (2) din regulamentul respectiv.</p> <p>(2) Cel puțin 6 % din resursele FEDR la nivel național în cadrul obiectivului „Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”, altele decât cele pentru asistența tehnică, sunt alocate dezvoltării urbane durabile sub forma dezvoltării locale plasate sub responsabilitatea comunității, a investițiilor teritoriale integrate sau a altui instrument teritorial în cadrul OP 5.</p> <p><i>Acest procentaj minim, de 6 %, alocat pentru dezvoltarea urbană durabilă ar trebui să fie determinat de operațiunile de la OP 5, precum și de obiectivele specifice de politică 1-4, astfel cum se precizează în anexa 1.</i></p> <p>Programul sau programele în cauză stabilesc sumele prevăzute în acest scop în temeiul articolului [17 alineatul (3)] litera (d) punctul (vii) din Regulamentul (UE) 2018/xxxx [noul RDC].</p> <p>(3) Procentajul alocat dezvoltării urbane durabile în conformitate cu alineatul (2) este respectat pe parcursul întregii perioade de programare, atunci când alocările din FEDR sunt transferate între prioritățile unui program sau între programe, inclusiv în cadrul evaluării intermediare, în conformitate cu articolul [14] din Regulamentul (UE) 2018/xxxx [noul RDC].</p> <p>(4) În cazul în care alocarea din FEDR este redusă în urma unei dezangajări în temeiul articolului [99] din Regulamentul (UE) 2018/xxxx [noul RDC] sau ca urmare a corecțiilor financiare efectuate de către Comisie în conformitate cu articolul [98] din respectivul regulament, respectarea cerinței prevăzute la alineatul (2) nu este reevaluată.</p>

Expunere de motive

Se urmărește clarificarea textului. Acest punct este deja menționat în regulament, într-o notă de subsol în anexa 1, dar este mai clar să fie menționat în articole.

Amendamentul 14

Articolul 10

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(1) FEDR sprijină, de asemenea, Inițiativa urbană europeană, implementată de Comisie prin gestiune directă și indirectă.</p> <p>Această inițiativă acoperă toate zonele urbane și sprijină Agenda urbană a Uniunii.</p> <p>(2) Inițiativa urbană europeană constă în următoarele trei linii de acțiune, toate legate de dezvoltarea urbană durabilă:</p> <p>(a) sprijin pentru consolidarea capacităților;</p> <p>(b) sprijin pentru acțiunile inovatoare;</p> <p>(c) sprijin pentru cunoaștere, elaborarea de politici și comunicare.</p> <p>La cererea unuia sau a mai multor state membre, Inițiativa urbană europeană poate sprijini, de asemenea, cooperarea interguvernamentală cu privire la aspecte urbane.</p>	<p>(1) FEDR sprijină, de asemenea, Inițiativa urbană europeană, implementată de Comisie prin gestiune directă și partajată.</p> <p>Această inițiativă acoperă toate zonele urbane și sprijină parteneriatele și costurile organizaționale ale Agendei urbane a Uniunii.</p> <p>(2) Inițiativa urbană europeană constă în următoarele trei linii de acțiune, toate legate de dezvoltarea urbană durabilă:</p> <p>(a) sprijin pentru consolidarea capacităților, inclusiv un program de schimb pentru reprezentanții locali (Erasmus pentru reprezentanții locali și regionali);</p> <p>(b) sprijin pentru acțiunile inovatoare;</p> <p>(c) sprijin pentru cunoaștere, evaluările impactului teritorial, elaborarea de politici și comunicare.</p> <p>La cererea unuia sau a mai multor state membre, Inițiativa urbană europeană poate sprijini, de asemenea, cooperarea interguvernamentală cu privire la aspecte urbane, cum ar fi cadrul de referință european privind orașele durabile și Agenda teritorială a Uniunii Europene, precum și localizarea obiectivelor de dezvoltare durabilă ale ONU;</p>

Expunere de motive

Există o proliferare a dezvoltării locale, urbane și subregionale, a sistemelor de inovare și de consolidare a capacităților, care sunt adesea lăsate deoparte sau slab finanțate. Aducându-le împreună și legându-le de inițiative conexe din afara cadrului de reglementare al FEIS, se va garanta un nivel mai ridicat de coerență, se va evita suprapunerea și se va asigura fertilizarea încrucișată. De asemenea, este esențial să se asigure faptul că beneficiarii finali, autoritățile locale, primesc partea principală a finanțării pentru consolidarea capacităților, spre deosebire de situația actuală privind OP 9 și asistența tehnică.

Amendamentul 15

Articolul 11

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(1) Alocarea suplimentară specifică destinată regiunilor ultraperiferice este utilizată pentru compensarea costurilor suplimentare suportate de aceste regiuni ca urmare a uneia sau a mai multora dintre limitările permanente ale dezvoltării lor enumerate la articolul 349 din TFUE.</p>	<p>(1) Alocarea suplimentară specifică destinată regiunilor ultraperiferice este utilizată pentru compensarea costurilor suplimentare suportate de aceste regiuni ca urmare a uneia sau a mai multora dintre limitările permanente ale dezvoltării lor enumerate la articolul 349 din TFUE. Alocarea suplimentară specifică destinată regiunilor ultraperiferice este exclusă din concentrarea tematică.</p>

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
<p>(2) Alocarea menționată la alineatul (1) sprijină:</p> <p>(a) activitățile din domeniul de aplicare prevăzut la articolul 4;</p> <p>(b) prin derogare de la articolul 4, măsurile aferente costurilor operaționale destinate compensării costurilor suplimentare suportate de regiunile ultraperiferice ca urmare a uneia sau a mai multora dintre limitările permanente ale dezvoltării lor enumerate la articolul 349 din TFUE.</p> <p>Alocarea menționată la alineatul (1) poate sprijini, de asemenea, cheltuielile care acoperă compensația acordată pentru îndeplinirea obligațiilor și derularea contractelor de serviciu public în regiunile ultraperiferice.</p>	<p>(2) Alocarea menționată la alineatul (1) sprijină:</p> <p>(a) activitățile din domeniul de aplicare prevăzut la articolul 4;</p> <p>(b) prin derogare de la articolul 4, măsurile aferente costurilor operaționale destinate compensării costurilor suplimentare suportate de regiunile ultraperiferice ca urmare a uneia sau a mai multora dintre limitările permanente ale dezvoltării lor enumerate la articolul 349 din TFUE.</p> <p>Alocarea menționată la alineatul (1) poate sprijini, de asemenea, cheltuielile care acoperă compensația acordată pentru îndeplinirea obligațiilor și derularea contractelor de serviciu public în regiunile ultraperiferice.</p>
<p>(3) Alocarea menționată la alineatul (1) nu sprijină:</p> <p>(a) operațiunile care implică produsele încadrate în anexa I la TFUE;</p> <p>(b) ajutoarele pentru transportul de persoane autorizate în conformitate cu articolul 107 alineatul (2) litera (a) din TFUE;</p> <p>(c) scutiile fiscale și de sarcini sociale;</p> <p>(d) obligațiile de serviciu public neîndeplinite de întreprinderi și atunci când statul acționează prin exercitarea prerogativelor de autoritate publică.</p>	<p>(3) Alocarea menționată la alineatul (1) nu sprijină:</p> <p>(a) operațiunile care implică produsele încadrate în anexa I la TFUE;</p> <p>(b) ajutoarele pentru transportul de persoane autorizate în conformitate cu articolul 107 alineatul (2) litera (a) din TFUE;</p> <p>(c) scutiile fiscale și de sarcini sociale;</p> <p>(d) obligațiile de serviciu public neîndeplinite de întreprinderi și atunci când statul acționează prin exercitarea prerogativelor de autoritate publică.</p> <p>(4) Prin derogare de la articolul 4, FEDR poate sprijini investițiile productive ale întreprinderilor din regiunile ultraperiferice, indiferent de dimensiunea întreprinderilor respective.</p>

Expunere de motive

Având în vedere natura specifică a regiunilor ultraperiferice, sprijinul care favorizează doar IMM-urile poate avea doar un efect de pârghie limitat.

Amendamentul 16

Articol nou după articolul 11

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
	<p>Zone afectate de un handicap natural sau demografic</p> <p>În programele cofinanțate de FEDR care vizează zone afectate de un handicap natural sau demografic grav și permanent, astfel cum se menționează la articolul 174 din TFUE, se acordă o atenție deosebită abordării dificultăților specifice cu care se confruntă aceste zone.</p> <p>În special, zonele de nivel NUTS III cu o populație sub 12,5 locuitori/km² sau cu o scădere anuală a populației de mai mult de - 1 % din 2007 fac obiectul unor planuri regionale și naționale specifice de atragere a mai multor persoane în regiune și de a le încuraja să rămână, precum și de creștere a investițiilor comerciale și a accesibilității serviciilor digitale și publice, inclusiv a finanțării dedicate ca parte a acordului de parteneriat.</p>

Expunere de motive

Acest nou articol acoperă atât zonele cu densitate redusă a populației, cât și, mai general, toate zonele subregionale ale celorlalte țări din UE-27 acoperite de articolul 174. Cu toate acestea, este necesar să se identifice alocările FEDR gestionabile din punct de vedere financiar, care nu se suprapun cu cele pe care le primesc deja unele regiuni.

Prin urmare, formula propusă este de a stabili eligibilitatea în

- NUTS III (întrucât aceasta este adesea o problemă subregională, mai degrabă decât o problemă regională legată de NUTS II, iar hărțile actuale o ascund);
- fie 12,5 locuitori/km² (ca în zonele periferice nordice),
- fie cu o scădere netă a populației (și anume, atât plecarea populației, cât și, pur și simplu, decesul populației autohtone) din 2007, an în care abia începuse criza financiară și care marchează și debutul perioadei de programare precedente.

Această propunere generează o obligație pentru Comisie de a o include ca pe una dintre propunerile sale pentru statele membre relevante în documentele lor de poziție, care lansează negocierile cu fiecare stat membru al acordului de parteneriat.

Datele și harta furnizate de Ministerul Federal German pentru construcții și planificare regională (BBR)

Amendamentul 17

ANEXA I

Indicatori comuni de realizare și de rezultat pentru FERD și Fondul de coeziune – articolul 7 alineatul (1)

Tabelul 1: Indicatori comuni de realizare și de rezultat pentru FEDR (Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică și Interreg) și Fondul de coeziune **

Adăugarea unor noi indicatori comuni de rezultat (RCR)

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
RCR 26 – Consum final anual de energie (din care: utilizatori rezidențiali, privați nerezidențiali, publici nerezidențiali)	RCR 26 – Procentul economiilor anuale de energie pentru întregul parc imobiliar (comparativ cu o bază de referință), în conformitate cu obiectivul de a realiza un parc imobiliar foarte eficient și decarbonizat, astfel cum este prevăzut în strategia națională de renovare pe termen lung, pentru a sprijini renovarea parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale;
RCR 27 – Gospodării cu o performanță energetică îmbunătățită a locuinței	RCR 27 – Gospodării cu o performanță energetică îmbunătățită a locuinței, care realizează o economie de energie de cel puțin 60% comparativ cu nivelurile anterioare renovării (definiția CE privind renovarea capitală);
RCR 28 – Clădiri cu clasificare energetică îmbunătățită (din care: utilizatori rezidențiali, privați nerezidențiali, publici nerezidențiali)	RCR 28 – Clădiri cu clasificare energetică îmbunătățită (din care: utilizatori rezidențiali, privați nerezidențiali, publici nerezidențiali), care obțin un certificat de performanță energetică B după renovare; RCR [...] – Gospodării cu o performanță energetică îmbunătățită a locuinței, care, după renovare, ating nivelul de clădire al cărei consum de energie este aproape egal cu zero;
RCR 29 – Emisii de gaze cu efect de seră estimate *	RCR 29 – Emisii de gaze cu efect de seră estimate *;
RCR 30 – Întreprinderi cu o performanță energetică îmbunătățită	RCR 30 – Întreprinderi cu o performanță energetică îmbunătățită;
RCR 31 – Energie totală din surse regenerabile produsă (din care: energie electrică, termică)	RCR [...] – Numărul consumatorilor de energie săraci/vulnerabili sprijiniți în vederea îmbunătățirii performanței energetice a locuinței lor.
RCR 32 – Energie din surse regenerabile: capacități conectate la rețea (operaționale) *	RCR [...] – Consumul de energie regenerabil total final și consumul per sector (încălzire și răcire, transport, energie electrică); RCR [...] – Ponderea energiei regenerabile totale produse; RCR [...] – Reducerea importului anual de energie din surse neregenerabile; RCR [...] – Energie din surse regenerabile: capacități conectate la rețea (operaționale) *.

Expunere de motive

Trebuie extins setul de indicatori respectivi privind eficiența energetică și energia din surse regenerabile.

Se poate învăța o lecție clară din perioada de finanțare actuală: un obiectiv cantitativ fără angajamente, un control al calității sau o metodologie solidă de urmărire și monitorizare a priori riscă să își piardă prerogativele climatice.

Indicatorii climatici propuși de Comisia Europeană sunt incompleți și, uneori, simpliști: fără să evalueze valoarea obiectivului respectiv din perspectiva a ceea ce este fezabil din punct de vedere tehnic și oportun din punct de vedere financiar, unii indicatori nu fac decât să numere beneficiarii. De exemplu, un indicator de realizare pentru FEDR „RCO 18 – Gospodării care beneficiază de sprijin pentru îmbunătățirea performanței energetice a locuinței” este măsurat comparativ cu indicatorul de rezultat „RCR 27 – Gospodării cu o performanță energetică îmbunătățită a locuinței”. Deși arată numărul total de gospodării care beneficiază de măsură, această pereche de indicatori nu afișează și nivelul de îmbunătățire a performanței energetice – care ar putea fi ridicat sau marginal în cele din urmă. Acest lucru implică faptul că obiectivele ar putea fi stabilite la un nivel scăzut fără să fie posibilă evaluarea nivelului de ambiție a măsurii respective prin cadrul de performanță.

Amendamentul 18

ANEXA I

Indicatori comuni de realizare și de rezultat pentru FERD și Fondul de coeziune – articolul 7 alineatul (1)

Tabelul 1: Indicatori comuni de realizare și de rezultat pentru FEDR (Investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică și Interreg) și Fondul de coeziune **

Adăugarea unor noi indicatori comuni de rezultat (RCR) după RCR 65

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
	RCR [...] locuri vacante neocupate de mai mult de 6 luni

Expunere de motive

Indicatorul comun de realizare (RCO) 61 – Numărul de șomeri care beneficiază anual de servicii îmbunătățite de ocupare a forței de muncă (capacitate) are un indicator comun de rezultat pentru prima parte (RCR 65 – Persoane aflate în căutarea unui loc de muncă care utilizează anual serviciile de ocupare a forței de muncă ce beneficiază de sprijin). Pare să lipsească un indicator pentru cea de a doua parte.

Amendamentul 19

ANEXA II

Set de bază de indicatori de performanță pentru FERD și Fondul de coeziune menționați la articolul 7 alineatul (3)

Obiectiv de politică 2. O Europă mai ecologică, cu emisii scăzute de carbon prin promovarea tranziției către o energie nepoluantă și echitabilă, a investițiilor verzi și albastre, a economiei circulare, a adaptării la schimbările climatice și a prevenirii și gestionării riscurilor

Adăugarea unui nou indicator comun de realizare (CCO), după CCO 09

Textul propus de Comisia Europeană	Amendamentul CoR
	CCO [...] – o adaptare sporită la schimbările climatice, un nivel mai ridicat de prevenire a riscurilor, inclusiv a prevenirii riscului seismic, și o mai bună reziliență la dezastre și la fenomenele meteorologice extreme.

Expunere de motive

Un nou indicator comun de realizare (CCO), care părea să lipsească, este adăugat pentru obiectivul specific OP 2 de promovare a adaptării la schimbările climatice, a prevenirii riscurilor, inclusiv a prevenirii riscului seismic, și a rezilienței la dezastre și la evenimente meteorologice extreme.

II. RECOMANDĂRI POLITICE

COMITETUL EUROPEAN AL REGIUNILOR

1. salută ambiția Comisiei de a simplifica normele pentru perioada de programare 2021-2027 și observă că FEDR și Fondul de coeziune sunt unificate într-un singur regulament, care stabilește normele aplicabile ambelor fonduri. Noua propunere de regulament este mai scurtă, întrucât RDC acoperă multe părți comune;
2. salută faptul că politica de coeziune se aplică în continuare tuturor regiunilor europene, majoritatea resurselor sale fiind concentrate asupra celor mai vulnerabile zone; observă cu satisfacție că propunerea Comisiei Europene privind acest act legislativ, într-un domeniu în care competența este partajată, respectă principiile subsidiarității și proporționalității;
3. observă cu îngrijorare că propunerea Comisiei privind un cadru financiar multianual prevede o reducere considerabilă de 46 % a bugetului Fondului de coeziune și un buget stabil pentru FEDR (+1 %). Regretă reducerea cu 12 % a bugetului pentru Cooperare teritorială europeană, în pofida faptului că aceasta este recunoscută ca fiind una dintre politicile cu cea mai concretă valoare adăugată europeană;
4. reamintește că Fondul de coeziune a demonstrat constant că are o valoare adăugată europeană ridicată și că îmbunătățește imaginea UE în ochii cetățenilor săi. Fondul de coeziune reprezintă solidaritatea exprimată a statelor membre „mai bogate” cu cele „mai sărace” în ceea ce privește crearea de infrastructuri-cheie, cu beneficii clare și dovedite pentru acele state membre care contribuie în cea mai mare măsură la bugetul UE. Cel mai probabil, reducerile propuse vor împiedica realizarea obiectivelor tratatului privind coeziunea economică, socială și teritorială;
5. observă că Comisia Europeană propune stabilirea unui obiectiv pentru cheltuielile legate de climă de 25 % din întregul CFM pentru perioada 2021-2027. Cu toate acestea, obiectivul cantitativ este cu mult sub ceea ce este posibil și necesar pentru a pune în aplicare pe deplin angajamentele UE asumate în cadrul Acordului de la Paris. Politica de coeziune aplică un sistem de monitorizare oarecum elaborat în comparație cu alte fonduri: FEDR ar livra 30 % pentru acțiunile de combatere a schimbărilor climatice, iar Fondul de coeziune 37 %;
6. este îngrijorat cu privire la faptul că îndeplinirea obiectivelor de la Paris va reprezenta o provocare majoră pentru Europa. CoR a apărut timp îndelungat obiectivele climatice ambițioase și, întrucât FEDR și Fondul de coeziune constituie principalul instrument financiar din bugetul UE care contribuie la obiectivele climatice, condițiile favorizante orizontale ale politicii de coeziune ar trebui să includă cerința ca statele membre să își îndeplinească obligațiile care le revin în temeiul obiectivelor Acordului de la Paris; în plus, acestea ar trebui să fie monitorizate îndeaproape în timpul perioadei de programare, pentru a se asigura faptul că contribuțiile la obiectivele climatice se află încă pe calea cea bună;
7. salută faptul că FEDR și FC au devenit mai „verzi” și că activitățile poluante vor fi excluse din domeniul de aplicare a regulamentului;
8. salută noua componentă specifică Interreg pentru investiții interregionale inovatoare pentru a sprijini gruparea actorilor implicați în strategiile de specializare inteligentă pe teritoriul Europei și noua componentă pentru regiunile ultraperiferice. Solicită Comisiei Europene să mărească bugetul global al Cooperării teritoriale europene pentru a menține un buget credibil pentru Interreg Europe și pentru cooperarea transfrontalieră, investind totodată în noi forme de cooperare;
9. solicită promovarea principiului nediscriminării și integrarea dimensiunii de gen în buget, în toate etapele punerii în aplicare, de la programare la raportare;
10. se opune propunerii potrivit căreia concentrarea tematică a FEDR se va axa pe nivelul național; acest mecanism de alocare centralizat este în contradicție cu abordarea axată pe teritoriu și cu principiul guvernancei pe mai multe niveluri al politicii de coeziune;
11. subliniază separarea tot mai mare a fondurilor și, în special, regretă că FEADR a fost eliminat din Regulamentul privind dispozițiile comune, care stabilește normele comune aplicabile diferitelor fonduri;
12. subliniază necesitatea unor complementarități puternice între FEDR și FSE+, în vederea realizării unor inițiative integrate și cuprinzătoare la nivel local;

13. observă că statele membre sunt încurajate să transfere 5 % din resursele FEDR sau ale FC noului instrument InvestEU și, de asemenea, să transfere încă 5 % din alocarea lor FEDR programelor UE gestionate de CE. Cu toate acestea, abordarea privind gestiunea partajată a avut un impact demonstrat asupra coeziunii economice, sociale și teritoriale din Europa. Orice decizie cu privire la efectuarea unui transfer de către un stat membru ar trebui luată cu implicarea partenerilor locali și regionali, în conformitate cu principiul parteneriatului și al guvernării pe mai multe niveluri;
14. sprijină concentrarea sporită asupra dezvoltării urbane durabile dedicând 6 % din resursele FEDR de la nivel național acestui domeniu;
15. observă că indicatorii de produs și de rezultat pentru FEDR și Fondul de coeziune ar trebui să fie definiți, să aibă o interpretare lipsită de ambiguitate și, mai ales, să li se atribuie unitățile de măsură din anexele I și II și să poată fi agregați de la nivelul proiectelor la nivelul programelor operaționale și al obiectivelor politicii de coeziune, iar măsurarea lor nu ar trebui să constituie o sarcină excesivă pentru beneficiari.

Bruxelles, 5 decembrie 2018.

Președintele
Comitetului European al Regiunilor
Karl-Heinz LAMBERTZ
