

Avizul Comitetului Economic și Social European privind propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului „Fiscalis” pentru cooperare în domeniul fiscal

[COM(2018) 443 final – 2018/0233 (COD)]

(2019/C 62/19)

Raportor: **Krister ANDERSSON**

Sesizare	Parlamentul European, 14.6.2018 Consiliul Uniunii Europene, 4.7.2018
Temei juridic	Articolele 114 și 304 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene
Secțiunea responsabilă	Secțiunea pentru uniunea economică și monetară și coeziune economică și socială
Data adoptării în secțiune	3.10.2018
Data adoptării în sesiunea plenară	17.10.2018
Sesiunea plenară nr.	538
Rezultatul votului (voturi pentru/voturi împotrivă/ abțineri)	194/2/0

1. Concluzii și recomandări

1.1. CESE salută propunerea Comisiei de regulament care instituie un nou program Fiscalis. Autoritățile fiscale naționale continuă să se confrunte cu problema unei capacități insuficiente și a unei cooperări nesatisfăcătoare, iar CESE este de acord că există o nevoie urgentă de ameliorare a funcționării politicii fiscale, inclusiv a cooperării administrative și a sprijinirii autorităților fiscale.

1.2. CESE consideră că o interacțiune mai eficace între autoritățile fiscale este importantă pentru coerența și funcționarea pieței unice și este de acord că un asemenea grad de cooperare și coordonare poate fi atins doar la nivelul UE.

1.3. CESE își exprimă îngrijorarea că bugetul propus de 270 de milioane EUR ar putea fi insuficient, având în vedere programul amplu propus de Comisie și progresul rapid al digitalizării. Prin urmare, CESE recomandă o evaluare intermediară a adecvării finanțării.

1.4. CESE consideră că este important să se țină seama de dezvoltarea digitală și salută obiectivul Comisiei de a asigura coordonarea sistemelor electronice europene cu alte acțiuni relevante referitoare la guvernarea electronică la nivelul Uniunii.

1.5. CESE încurajează Comisia ca, împreună cu statele membre, să instituie cursuri comune de formare de bază destinate autorităților fiscale, în vederea îmbunătățirii funcționării pieței unice. CESE este de părere că un efort comun în materie de educație ar putea conduce la crearea unei viitoare academii fiscale la nivelul UE pentru autoritățile fiscale.

1.6. În urma evaluării programului actual, CESE observă că acțiunile privind auditurile comune, grupurile de proiect, vizitele de lucru și echipele de experți în vederea colaborării în materie de tehnologie a informației se numără printre cele mai de succes instrumente și solicită Comisiei să acorde prioritate acestor acțiuni în cadrul noului program Fiscalis.

1.7. CESE salută introducerea programelor de lucru multianuale pentru reducerea sarcinii administrative atât pentru Comisie, cât și pentru statele membre.

1.8. CESE consideră că este important ca societatea civilă în ansamblu să participe activ la programul Fiscalis.

2. Introducere și context

2.1. În cadrul pachetului său de măsuri referitoare la următorul Cadru financiar multianual pentru perioada 2021-2027 ⁽¹⁾, adoptat la 2 mai 2017, Comisia a publicat o propunere privind reînnoirea angajamentului financiar în favoarea programului Fiscalis.

2.2. Propunerea Comisiei se referă la prelungirea actualului program Fiscalis 2020, care a fost instituit prin Regulamentul (UE) nr. 1286/2013 al Parlamentului European și al Consiliului și este pus în aplicare de către Comisie în cooperare cu statele membre și cu țările asociate.

2.3. Propunerea Comisiei vizează facilitarea simplificărilor și adaptărilor, și anume: 1. utilizarea pe scară largă a sumelor forfetare/costurilor unitare; 2. simplificarea și reducerea tipologiei de acțiuni pentru a oferi mai multă flexibilitate; 3. o definiție mai precisă a componentelor comune și a componentelor naționale, care reflectă mai exact realitatea proiectelor în materie de tehnologie a informației și caracteristicile lor și 4. posibilitatea de a adopta programe de lucru multianuale, pentru a evita sarcina administrativă anuală pe care o reprezintă procedura comitetului.

2.4. De asemenea, domeniul de aplicare al programului ar urma să fie adaptat, astfel încât să fie deschis participării statelor membre, a țărilor în curs de aderare, a țărilor candidate și a candidaților potențiali, precum și a țărilor vizate de politica europeană de vecinătate și a țărilor terțe, cu condiția îndeplinirii anumitor condiții.

2.5. Comisia propune, pentru programul Fiscalis, un buget de 270 de milioane EUR pentru perioada 2021-2027, față de 223,2 milioane EUR în perioada 2014-2020. În plus, marea majoritate a bugetului urmează să fie cheltuit pentru activități de consolidare a capacităților informatice.

2.6. Programul are obiectivul general de a sprijini autoritățile fiscale și domeniul fiscal în îmbunătățirea funcționării pieței unice, promovarea competitivității Uniunii și protejarea intereselor financiare și economice ale Uniunii și ale statelor sale membre.

2.7. Comisia consideră că programul va oferi sprijin politicii fiscale și autorităților fiscale, prin activități de consolidare a capacităților administrative și a capacităților în materie de tehnologie a informației (IT) și prin cooperare operațională, furnizând, astfel, soluții comune și rapide la problemele emergente cum ar fi fraudă fiscală, evaziunea fiscală și evitarea obligațiilor fiscale, digitalizarea și noile modele de afaceri și evitând, totodată, sarcini administrative inutile pentru cetățeni și întreprinderi în derularea tranzacțiilor transfrontaliere.

3. Observații generale

3.1. CESE salută propunerea Comisiei de regulament de instituire a unui nou program Fiscalis. Autoritățile fiscale naționale continuă să se confrunte cu problema unei capacități insuficiente și a unei cooperări nesatisfăcătoare, atât în cadrul UE, cât și în relația cu țări terțe, iar CESE este de acord că există o nevoie urgentă de ameliorare a funcționării politicii fiscale, inclusiv a cooperării administrative și a sprijinirii autorităților fiscale.

3.2. CESE consideră că o interacțiune mai eficace între autoritățile fiscale este importantă pentru coerența și funcționarea pieței unice și este de acord că un asemenea grad de cooperare și coordonare poate fi atins doar la nivelul UE. De asemenea, CESE este de părere că un cadru al Uniunii poate îmbunătăți rata participării și, prin urmare, poate spori potențialul și competitivitatea pieței unice.

3.3. CESE este de acord că o abordare la nivelul Uniunii cu o nouă orientare axată pe furnizarea de sprijin autorităților fiscale naționale ar contribui la prevenirea și combaterea fraudei fiscale, a evaziunii fiscale și a evitării obligațiilor fiscale, reducând, totodată, sarcinile administrative inutile pentru cetățeni și întreprinderi în derularea tranzacțiilor transfrontaliere. CESE este de acord că acest lucru va îmbunătăți funcționarea pieței unice, va promova competitivitatea Uniunii și va proteja interesele financiare și economice ale Uniunii și ale statelor sale membre.

3.4. CESE își exprimă îngrijorarea că bugetul propus de 270 de milioane EUR ar putea fi insuficient, având în vedere programul amplu propus de Comisie și progresul rapid al digitalizării. Prin urmare, CESE recomandă o evaluare intermediară a adecvării finanțării.

3.5. CESE consideră că este important să se țină seama de dezvoltarea digitală și salută obiectivul Comisiei de a asigura coordonarea sistemelor electronice europene cu alte acțiuni relevante referitoare la guvernarea electronică la nivelul Uniunii.

⁽¹⁾ COM(2018) 321 final.

3.6. În urma evaluării programului actual, CESE observă că acțiunile privind auditurile comune, grupurile de proiect, vizitele de lucru și echipele de experți în vederea colaborării în materie de tehnologie a informației se numără printre cele mai de succes instrumente. Prin urmare, CESE ar dori să se acorde prioritate acestor acțiuni în cadrul noului program Fiscalis.

3.7. CESE încurajează Comisia ca, împreună cu statele membre, să instituie cursuri comune de formare de bază destinate autorităților fiscale, în vederea îmbunătățirii funcționării pieței unice. CESE este de părere că un efort comun în materie de educație ar putea conduce la crearea unei viitoare academii fiscale la nivelul UE pentru autoritățile fiscale.

3.8. CESE salută introducerea programelor de lucru multianuale pentru îmbunătățirea eficacității pieței unice și reducerea sarcinii administrative atât pentru Comisie, cât și pentru statele membre.

3.9. CESE înțelege că, în prezent, schimbul de informații se referă doar la transmiterea de informații, nu la prelucrarea acestora. În vederea obținerii unei cooperări aprofundate și de succes între statele membre, în ceea ce privește consolidarea capacităților în materie de tehnologie a informației, CESE este de părere că funcția de prelucrare a schimbului de informații trebuie dezvoltată în continuare.

3.10. CESE consideră că este important ca societatea civilă în ansamblu să participe activ la programul Fiscalis, pentru a colabora în vederea realizării de progrese și a monitoriza progresele înregistrate de program pe măsură ce acesta evoluează.

3.11. CESE recunoaște și salută caracterul novator al mecanismului mai simplu și mai direct de adaptare sau extindere a sistemelor electronice europene pentru cooperarea cu țări terțe care nu sunt asociate la program și cu organizații internaționale.

3.12. CESE salută faptul că propunerea este coerentă cu alte programe de acțiune propuse de UE, care urmăresc obiective asemănătoare, menite să reducă comportamentul fraudulos, să crească eficiența instituțiilor și să sprijine măsurile în vederea obținerii unei mai bune funcționări a pieței unice.

3.13. CESE sprijină faptul că marea majoritate a bugetului propus se va cheltui pentru activități de consolidare a capacităților informatice. De asemenea, CESE este de acord cu alegerea unei arhitecturi în materie de tehnologie a informației alcătuită dintr-o combinație de componente comune și componente naționale, mai degrabă decât a unui sistem complet centralizat. Un model electronic european bazat pe preferințele, cerințele și constrângerile naționale va facilita realizarea echilibrată a interoperabilității și a interconectivității în interesul pieței interne.

3.14. CESE subliniază că repartizarea responsabilităților de către Comisie între ea însăși și statele membre reprezintă un principiu important pentru a asigura în comun dezvoltarea și operarea sistemelor electronice europene. Acesta înlesnește găsirea unei soluții adecvate atât pentru o perspectivă mai cuprinzătoare la nivelul UE, cât și pentru ceea ce este aplicabil și funcțional în fiecare stat membru, Comitetul sperând că acest lucru va duce la o mai bună cooperare între participanți.

3.15. Administrațiile fiscale nu sunt singurele care ar avea de câștigat de pe urma unei administrații mai eficiente. CESE consideră că un mediu fiscal mai favorabil va impulsiona și comunitatea de afaceri de la nivelul UE și va consolida creșterea economică. Prin reducerea costurilor de asigurare a conformității și a sarcinilor administrative, întreprinderile se pot axa pe activitățile lor principale, generând creștere economică și oportunități de angajare.

Bruxelles, 17 octombrie 2018.

Președintele
Comitetului Economic și Social European
Luca JAHIER