

**Rezoluția Comitetului European al Regiunilor privind implicațiile pentru autoritățile locale și regionale ale intenției Regatului Unit de a se retrage din Uniunea Europeană**

(2017/C 272/03)

COMITETUL EUROPEAN AL REGIUNILOR (CoR)

— având în vedere rezultatul referendumului care a avut loc la 23 iunie 2016 în Regatul Unit,

1. reamintește faptul că Uniunea Europeană (UE) este cea mai mare realizare politică din istorie, care garantează pacea, democrația și prosperitatea cetățenilor săi, că aceasta rămâne cel mai bun instrument de care dispun statele sale membre pentru a aborda noile provocări și că obiectivul nostru prioritar ar trebui să îl constituie consolidarea unității sale și promovarea intereselor sale;
2. reamintește că acordul de retragere a Regatului Unit trebuie să fie pe deplin compatibil cu tratatele UE și cu Carta drepturilor fundamentale a UE și solicită celorlalte state membre și instituțiilor UE să considere retragerea Regatului Unit din Uniune ca pe o oportunitate care ar trebui valorificată pentru a construi o UE mai echitabilă, mai bună și mai favorabilă incluziunii, bazată pe promovarea guvernantei pe mai multe niveluri între sfera europeană, cea națională, cea regională și cea locală;
3. ia act de faptul că UE va trebui să colaboreze cu guvernul Regatului Unit, administrațiile sale descentralizate și autoritățile sale locale, pentru a identifica formele de cooperare reciproc avantajoase, ținând seama de exemplele de reușită existente;
4. subliniază că autoritățile locale și regionale pot contribui în mod pozitiv la dezvoltarea în continuare a unei cooperări productive și durabile între Regatul Unit și UE;
5. în calitate de Adunare UE a reprezentanților locali și regionali, intenționează să joace un rol în procesul de negociere și să analizeze, prin intermediul întregii sale activități politice, consecințele previzibile ale retragerii Regatului Unit din Uniunea Europeană. În acest sens, își va intensifica în mod activ dialogul cu autoritățile locale și regionale care sunt cele mai afectate de acest proces, pentru a oferi negociatorului UE o imagine completă a evoluției situației la nivel local și regional;
6. solicită încheierea cât mai rapidă a unui acord cu privire la principiile unei retrageri ordonate a Regatului Unit din Uniunea Europeană, întrucât aceasta le-ar oferi cetățenilor, autorităților locale și regionale și întreprinderilor certitudinea pe care o merită și ar reprezenta, în acest sens, o condiție preliminară pentru viitoarele relații dintre UE și Regatul Unit; observă însă că articolul 50 din TUE nu împiedică un stat membru să-și retragă notificarea privind intenția de a părăsi Uniunea, cu condiția ca intențiile acestuia să fie sincere și să nu servească drept artificio procedural pentru a redemara perioada de doi ani și nici ca pârghie de negociere pentru a dobândi concesi;
7. ia notă de faptul că anunțul oficial de declanșare a articolului 50 și de demarare a perioadei aferente de doi ani este preconizat să aibă loc pe 29 martie 2017. Subliniază, în acest context, că rezultatul negocierilor complexe cu privire atât la retragerea din UE, cât și la aranjamentele privind viitoarea relație a Regatului Unit cu Uniunea ar trebui să facă obiectul unor forme corespunzătoare de acceptare democratică înainte de a intra în vigoare;
8. consideră că viitoarele relații dintre UE și Regatul Unit ar trebui să se bazeze pe un echilibru între drepturi și obligații, pe condiții de concurență echitabile, precum și pe mecanisme de punere în aplicare eficiente, și că nu ar trebui să deschidă calea către desființarea pieței unice și eliminarea celor patru libertăți de circulație;
9. insistă asupra faptului că niciun acord între o țară terță și UE nu poate oferi condiții mai bune decât statutul de membru al UE;
10. invită părțile care vor negocia acordul de retragere să acorde prioritate măsurilor concrete menite să protejeze drepturile dobândite de cetățenii UE care trăiesc în Regatul Unit, precum și de cetățenii Regatului Unit care trăiesc și muncesc în alte state membre ale UE, pe baza principiilor reciprocității și nediscriminării;
11. subliniază că trebuie găsită o soluție acceptabilă în ceea ce privește viitoarele relații dintre Regatul Unit și UE, pentru a se evita ca măsurile privind frontierele să reprezinte un obstacol în calea legăturilor sociale, economice, culturale și politice;

12. subliniază că toate administrațiile descentralizate și autoritățile locale din Regatul Unit ar trebui să continue să aibă acces la programele de cooperare teritorială după 2020 și că Gruparea europeană de cooperare teritorială (GECT) ar putea reprezenta un instrument util în acest sens;
13. consideră că trebuie să se acorde o atenție deosebită cooperării dintre autoritățile locale și regionale din zonele Mării Irlandei, Canalului Mânecii și Mării Nordului;
14. dorește să se găsească o soluție practică pentru a recunoaște contextul unic al frontierei terestre dintre Irlanda și Irlanda de Nord. Subliniază că, timp de peste 25 de ani, UE a jucat un rol major în cooperarea transfrontalieră, nu în ultimul rând între autoritățile locale din Irlanda și Irlanda de Nord, în special prin intermediul programelor INTERREG și PEACE. Invită Adunarea Irlandei de Nord și autoritățile locale de ambele părți ale frontierei să își continue activitatea în vederea asigurării păcii și prosperității;
15. speră că regiunea Andaluzia și, în special, lucrătorii din districtul Campo de Gibraltar nu vor fi afectați de ieșirea Regatului Unit din Uniunea Europeană, ținând seama de relațiile foarte strânse de interdependență socioeconomică din zona respectivă;
16. se așteaptă ca toate angajamentele juridice asumate de Regatul Unit în calitate de stat membru al Uniunii să facă parte din înțelegerea financiară unică ce urmează a fi stabilită pe baza conturilor oficiale ale UE și încheiată în acordul de retragere. În acest context, solicită să se evalueze, în fiecare domeniu politic al UE, impactul bugetar al retragerii Regatului Unit asupra regiunilor și autorităților locale din celelalte state membre;
17. ia act de faptul că, din perspectiva următorului cadru financiar multianual (CFM), retragerea Regatului Unit va avea un impact asupra bugetului UE și, prin urmare, sugerează că această schimbare în buget ar trebui să fie utilizată ca o oportunitate pentru a continua reforma aprofundată a bugetului UE, ținând seama de necesitățile autorităților locale și regionale;
18. subliniază că consecințele pe care le va avea ieșirea Regatului Unit din UE asupra politicii de coeziune vor depinde de momentul în care retragerea Regatului Unit va intra în vigoare și de relațiile care vor exista pe viitor cu această țară, în special în ceea ce privește posibilele schimbări de categorii ale regiunilor; ar trebui să se evite ca scăderea PIB-ului mediu pe cap de locuitor în UE să aibă consecințe negative asupra anumitor regiuni, numai din pricină că PIB-ul lor pe cap de locuitor va crește în mod artificial în raport cu media europeană;
19. subliniază că UE-27 ar trebui să urmărească îndeaproape procesul de elaborare a proiectului de lege de abrogare a legilor britanice care își au originea în legislația UE (*Great Repeal Bill*), întrucât eliminarea treptată a dispozițiilor legislației UE din legislația în vigoare în Regatul Unit este o problemă care ține atât de guvernarea pe mai multe niveluri, cât și de menținerea unor norme echitabile în ceea ce privește standardele și concurența;
20. subliniază că politicile în domeniile afacerilor maritime și pescuitului se vor număra printre politicile UE cele mai afectate de retragerea Regatului Unit, și că ar trebui acordată o atenție specială posibilelor modalități de atenuare a consecințelor pentru toate regiunile și autoritățile locale în cauză. Solicită ca eventualele măsuri adoptate să țină seama de drepturile de pescuit istorice ale porturilor, regiunilor și țărilor adiacente, și să garanteze menținerea activităților de pescuit locale, care sunt vitale pentru comunitățile din zonele de coastă;
21. este preocupat de faptul că o reducere a finanțării PAC ar putea avea un impact negativ asupra fermierilor și zonelor rurale de pe întreg teritoriul UE, inclusiv în ceea ce privește protecția biodiversității. Subliniază că retragerea Regatului Unit ar putea avea un impact semnificativ asupra agriculturii și producției de alimente și, prin urmare, asupra comunităților locale, în special pe insula Irlanda, și dorește ca aceste teme să fie abordate în mod adecvat în cadrul negocierilor;
22. invită părțile la acordul de retragere să aibă în vedere dispoziții temporare pentru a reduce la minimum perturbarea proiectelor de cercetare și dezvoltare lansate cu multă vreme în urmă și aflate în curs de desfășurare și, prin extensie, a economiilor locale;
23. ia act de faptul că ar trebui să se clarifice dacă proiectele energetice aflate în desfășurare în Regatul Unit, mai ales cele lansate de autoritățile locale și regionale sau dedicate lor care au ca obiectiv reducerea emisiilor de CO<sub>2</sub> și furnizarea de energie durabilă, vor fi în continuare eligibile pentru finanțare din partea MIE, FEIS și BEL, și ce fel de dispoziții tranzitorii ar fi necesare având în vedere ieșirea din UE a Regatului Unit;

24. invită părțile la acordul de retragere să ia în considerare impactul potențial al retragerii Regatului Unit din UE asupra programelor europene pentru tineret, educație și cercetare și dezvoltare, și le invită să găsească soluții adecvate prin intermediul așa-numitei abordări a „țărilor partenere”, care permite participarea țărilor terțe pe baza unor acorduri bilaterale cu UE. În acest sens, le solicită părților să faciliteze participarea autorităților locale și a administrațiilor descentralizate din Regatul Unit la viitoarele programe UE, inclusiv cele pentru cercetare, competitivitate și inovare, cultură, învățare pe tot parcursul vieții, tineret, e-guvernare, reforma sectorului public, în mod similar cu acela în care participă în prezent țări precum Norvegia sau Islanda. Reamintește că schimburile de studenți, organizate în cadrul programului Erasmus sau în afara sa, se numără printre cele mai mari succese ale integrării europene, și că atât universitățile din UE cât și cele din Regatul Unit au putut beneficia de pe urma lor în foarte mare măsură. Prin urmare, orice acord viitor ar trebui să încerce să mențină rolul activ al universităților din Regatul Unit în acest sens, care are, de asemenea, un enorm impact pozitiv la nivelul economiilor locale și regionale;

25. subliniază că este în interesul autorităților locale și regionale din UE să prevadă o cooperare permanentă și structurată cu autoritățile de la nivel subnațional din Regatul Unit după retragerea acestei țări. Observă, în acest sens, că CoR este cel mai bine plasat pentru a concepe și a pune în aplicare mecanisme instituționale de promovare a unei consultări și interacțiuni regulate cu autoritățile locale și parlamentele și adunările descentralizate din Regatul Unit. Insistă, de asemenea, asupra necesității de a dezvolta în continuare parteneriatele cu Congresul Autorităților Locale și Regionale al Consiliului Europei și rețelele relevante ale autorităților locale și regionale în cadrul cărora administrațiile locale din Regatul Unit ar continua să fie reprezentate;

26. reamintește că, deși CoR nu joacă un rol formal în cadrul negocierilor, este evident că unii dintre membrii săi – în funcție de cadrul lor juridic național – vor avea posibilitatea de a adopta poziții oficiale, cel puțin în ceea ce privește dispozițiile referitoare la viitoarele relații dintre Regatul Unit și UE, inclusiv în materie de schimburi comerciale;

27. încredințează președintelui mandatul de a transmite prezenta rezoluție negociatorului-șef al Comisiei Europene, coordonatorilor pentru Brexit din cadrul Parlamentului European și al Consiliului European, Guvernului Regatului Unit, adunărilor și guvernelor administrațiilor descentralizate și autorităților locale ale Regatului Unit și Președinției malteze a Consiliului UE.

Bruxelles, 24 martie 2017.

*Președintele*  
*Comitetului European al Regiunilor*  
Markku MARKKULA

---