



Bruxelles, 6.3.2017
SWD(2017) 99 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI

REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI

care însoțește documentul

**Propunere de
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
privind statisticile europene referitoare la întreprinderi,
de modificare a Regulamentului (CE) nr. 184/2005 și de abrogare a 10 acte juridice în
domeniul statisticilor de întreprindere**

{ COM(2017) 114 final }
{ SWD(2017) 98 final }

Fișă rezumat
Evaluarea impactului cu privire la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile europene referitoare la întreprinderi („FRIBS”).
A. Necesitatea de a acționa
De ce? Care este problema abordată?
Ca urmare a creșterii cererii de informații necesare pentru elaborarea politicilor și pentru alte scopuri, Eurostat și autoritățile statistice naționale (ASN) se confruntă din ce în ce mai mult cu cerințe suplimentare privind statisticile de înaltă calitate. Sistemul actual privind statisticile europene referitoare la întreprinderi este fragmentat în 10 acte juridice separate, specifice pe domenii, care stabilesc în mod inflexibil conținutul și cerințele tehnice în materie de producere a datelor. Sistemul juridic fragmentat și inflexibil astfel creat constituie una dintre cauzele următoarelor probleme principale: (1) lipsa unui cadru juridic coerent și simplificat; (2) lipsa de flexibilitate; (3) sprijinul redus pentru utilizarea de metode și de surse de date inovatoare; (4) probleme privind calitatea, în special în ceea ce privește consecvența între diferitele domenii ale statisticilor referitoare la întreprinderi; (5) sarcina administrativă împovărătoare pentru furnizorii de date. Consecința finală a acestor probleme este faptul că producerea statisticilor europene referitoare la întreprinderi este din ce în ce mai ineficientă și mai rigidă, iar utilizatorii statisticilor respective sunt nemulțumiți.
Ce se așteaptă de la această inițiativă?
Scopul inițiativei este de a spori flexibilitatea și capacitatea de adaptare a statisticilor europene referitoare la întreprinderi în funcție de evoluția nevoilor utilizatorilor și de a crește coerența și calitatea statisticilor respective. Inițiativa sprijină prioritățile majore ale Comisiei prin furnizarea de date mai coerente și mai pertinente pentru a monitoriza, de exemplu, creșterea economică, crearea de locuri de muncă, competitivitatea, cercetarea și inovarea, piața unică digitală, impactul globalizării și funcționarea pieței interne. Inițiativa facilitează modalități mai rentabile și mai moderne de producere a datelor și oferă mijloace de reducere semnificativă a sarcinii administrative pentru furnizorii de date (întreprinderi).
Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE?
În temeiul articolului 338 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), legiuitorii UE au competența de a adopta măsuri în vederea elaborării de statistici, în cazul în care acest lucru este necesar pentru îndeplinirea activităților Uniunii. Există o întreagă serie de domenii politice ale UE (activități) a căror dezvoltare și monitorizare se bazează pe datele cuprinse în statisticile referitoare la întreprinderi: de exemplu, ocuparea forței de muncă, competitivitatea, inovarea, comerțul, industria, politica regională, economică și cea monetară. Astfel, colectările de date care fac obiectul prezentei evaluări a impactului (EI) asigură date de intrare privind performanța activităților Uniunii. Necesitatea esențială a comparabilității internaționale face indispensabilă o intervenție a UE.
B. Soluții
Ce opțiuni de politică legislative și nelegislative au fost luate în considerare? Există o opțiune preferată sau nu? De ce?
Au fost avute în vedere o serie de opțiuni și s-a efectuat o consultare amplă a părților interesate. Opțiunea preferată [opțiunea C4 - Modernizarea statisticilor referitoare la întreprinderi într-un cadru unic (FRIBS)], care utilizează o combinație de măsuri (combinație a subopțiunilor SIMSTAT și Intrastat revizuit), răspunde cel mai bine obiectivelor de politică și scopurilor Programului privind o reglementare adecvată și funcțională (REFIT) prin simplificarea și raționalizarea într-un singur cadru juridic a legislației eterogene și inconsecvente care reglementează în prezent statisticile referitoare la întreprinderi. Opțiunea respectivă are cel mai mare potențial de a reduce sarcina de reglementare. Ea permite ca sistemul european de statistici referitoare la întreprinderi să fie pregătit pentru viitor, prin facilitarea utilizării unor metode de producție a datelor moderne și eficiente din punctul de vedere al costurilor, prin îmbunătățirea flexibilității și a capacității de reacție la nevoile utilizatorilor, precum și prin sporirea valorii analitice și a calității datelor și crește la maximum valoarea adăugată la nivelul UE.
Care sunt susținătorii fiecărei opțiuni?
Orice revizuire a metodelor de producție a datelor sau a cerințelor în materie de date implică, pe termen scurt, costuri pentru ASN, dar se recunoaște faptul că, pe termen mai lung, este posibil să se realizeze reduceri de

costuri. Utilizatorii de date susțin importanța îmbunătățirii actualității, a coerenței și a comparabilității datelor, precum și a capacității lor de adaptare la nevoile utilizatorilor. Furnizorii de date susțin și beneficiază de pe urma potențialului de reducere la maximum a sarcinii de răspuns pe care îl prezintă opțiunea C. În special, autoritățile responsabile cu elaborarea datelor (ASN) susțin ca opțiune de politică preferată opțiunea C4 - Modernizarea statisticilor referitoare la întreprinderi într-un cadru unic (FRIBS), care utilizează o combinație de măsuri (combinație a subopțiunilor SIMSTAT și Intrastat revizuit) pentru modernizarea Intrastat.

C. Impactul opțiunii preferate

Care sunt avantajele opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, care sunt avantajele opțiunilor principale)?

Pe lângă avantajele calitative menționate, opțiunea C4 are potențialul de a reduce sarcina administrativă pentru furnizorii de date (o reducere cu 13,5 % a sarcinii), menținându-se în același timp o înaltă calitate a statisticilor produse. Raționalizarea și simplificarea cadrului juridic ar permite realizarea obiectivelor programului REFIT și îmbunătățirea flexibilității. Acest fapt, la rândul său, ar fi în beneficiul utilizatorilor de date – inclusiv al producătorilor de indicatori macroeconomici precum PIB-ul – prin îmbunătățirea actualității, a capacității de adaptare, a calității datelor și prin garantarea coerenței, inclusiv pe termen lung, a statisticilor referitoare la întreprinderi.

Procesele de producție ale autorităților responsabile cu elaborarea de date la nivel național ar beneficia de un acces mai bun la surse de date administrative și de altă natură, precum și de posibilitatea de a utiliza și de a face schimb de microdate. Un grad mai ridicat de integrare a proceselor ar trebui, de asemenea, să faciliteze, pe termen lung, realizarea de economii în ceea ce privește costurile globale.

Care sunt costurile opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, care sunt costurile opțiunilor principale)?

Opțiunea preferată presupune costuri inițiale de implementare pentru autoritățile responsabile cu elaborarea datelor, ca urmare a revizuirii proceselor de producere a datelor și din pricina noilor cerințe în materie de date. Evaluarea impactului arată că aceste costuri suplimentare de implementare suportate pe termen scurt de ASN sunt compensate, pe termen mai lung, de creșterea eficienței la nivel de sistem. Costurile de investiții punctuale estimate pentru fiecare stat membru ar fi cuprinse între 1,25 milioane EUR și 1,9 milioane EUR, iar costurile inițiale suplimentare de exploatare ar fi cuprinse între 691 000 EUR și 700 000 EUR pe an pentru fiecare stat membru. Efectele pe termen lung preconizate la nivelul UE sunt estimate a se înscrie între un quantum maxim net de 10 milioane EUR al economiilor de costuri și o creștere maximă netă a costurilor de (+) 9 milioane EUR pe o perioadă de implementare de zece ani (în valoarea actualizată, în funcție de modalitățile de implementare finală din fiecare stat membru).

Care va fi impactul asupra societăților, IMM-urilor și microîntreprinderilor?

Pe de o parte, introducerea de cerințe suplimentare privind datele ar putea determina o sarcină administrativă limitată pentru IMM-uri, în special din punctul de vedere al creșterii numărului de informații privind sectorul serviciilor. În răspunsurile transmise în cadrul consultării privind calitatea de către autoritățile responsabile cu elaborarea de date, ASN au asigurat că se depun toate eforturile posibile pentru a garanta faptul că sarcina administrativă a IMM-urilor este cât se poate de redusă, de exemplu, prin utilizarea datelor administrative sau a metodelor statistice avansate. Pe de altă parte, modernizarea statisticilor comerțului cu bunuri în interiorul UE ar reduce, de asemenea, în mod semnificativ sarcina IMM-urilor (care sunt implicate în comerțul cu bunuri în interiorul UE). Orice eventuală creștere a sarcinii administrative pentru IMM-uri ar rămâne limitată, inclusiv pentru că multe țări vor folosi date administrative (combinat cu metode de estimare pe bază de modele) pentru îndeplinirea noilor cerințe în materie de date.

Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și administrațiilor naționale?

Costurile de implementare au un impact asupra bugetelor autorităților naționale de statistică și, prin urmare, un impact indirect asupra bugetelor naționale. Cadrul de reglementare statistică prevede garanții menite să limiteze costurile cât mai mult posibil. Comisia a contribuit deja cu aproximativ 13 milioane EUR sub formă de granturi pentru finanțarea costurilor suplimentare suportate de ASN în scopul de a-și adapta procesele de producție la schimbările care ar putea fi introduse prin FRIBS. În viitor, se vor utiliza resurse financiare suplimentare – în funcție de disponibilitatea bugetului – pentru a facilita implementarea FRIBS. Având în vedere câștigurile de eficiență rezultate din alte dispoziții ale FRIBS care nu au drept rezultat reducerea rapidă a costurilor, dar care vor necesita mai mult timp, se preconizează că, pe termen mediu și lung, creșterea costurilor inițiale va fi compensată.

Vor exista și alte impacturi semnificative?

Nu au fost identificate alte impacturi semnificative.

D. Măsuri ulterioare**Când va fi revizuită politica?**

Inițiativa prevede transmiterea periodică de rapoarte de calitate de către statele membre, care vor conține informații relevante rezultate din monitorizarea diferitelor elemente vizate. Programul statistic european – care include statisticile europene privind întreprinderile – și care acoperă în prezent perioada 2013-2017 (perioada urmează să fie extinsă până în 2020) face obiectul unei evaluări intermediare și al unei evaluări finale. Principalii indicatori de performanță sunt monitorizați anual.