COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 22.5.2017
COM(2017) 530 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de abrogare a Deciziei 2010/288/UE privind existența unui deficit excesiv în Portugalia

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de abrogare a Deciziei 2010/288/UE privind existența unui deficit excesiv în Portugalia

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 126 alineatul (12),

având în vedere recomandarea Comisiei,

întrucât:

(1) La 2 decembrie 2009, în urma unei recomandări a Comisiei, Consiliul a decis, prin Decizia 2010/288/UE[1], în conformitate cu articolul 126 alineatul (6) din Tratat, că în Portugalia există un deficit excesiv. Consiliul a constatat că deficitul public planificat pentru 2009 era de 5,9 % din PIB, depășind astfel valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat. S-a preconizat ca datoria publică brută, care a depășit, începând din 2005, valoarea de referință de 60 % din PIB prevăzută în tratat, urma să atingă 74,5 % din PIB în 2009.

(2) La aceeași dată, în conformitate cu articolul 126 alineatul (7) din tratat și cu articolul 3 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97,[2] pe baza unei recomandări a Comisiei, Consiliul a adresat Portugaliei o recomandare în vederea încetării situației de deficit excesiv până cel târziu în 2013. Consiliul a stabilit, de asemenea, termenul de 2 iunie 2010 pentru aplicarea unor acțiuni eficace.

(3) În urma solicitării autorităților portugheze de a beneficia de asistență financiară din partea Uniunii, din partea statelor membre a căror monedă este euro și din partea Fondului Monetar Internațional (FMI), Consiliul a acordat asistență financiară Portugaliei. Memorandumul de înțelegere privind condițiile specifice de politică economică dintre Comisie și autoritățile portugheze a fost semnat la 17 mai 2011[3]. Ulterior, Consiliul a transmis două noi recomandări Portugaliei, la 9 octombrie 2012 și la 21 iunie 2013, în temeiul articolului 126 alineatul (7) din tratat, care au prelungit termenul pentru corectarea deficitului excesiv până în 2014 și, respectiv, în 2015. În ambele cazuri, Consiliul a considerat că Portugalia a întreprins acțiuni eficace, însă a constatat că au apărut evenimente economice negative și neprevăzute, cu consecințe nefavorabile majore pentru finanțele publice. În conformitate cu dispozițiile articolului 10 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul (UE) nr. 472/2013[4], Portugalia a fost

[1] Decizia 2010/288/UE a Consiliului din 2 decembrie 2009 privind existența unui deficit excesiv în Portugalia (JO L 125, 21.5.2010, p. 44).

[2] Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv (JO L 209, 2.8.1997, p. 6).

[3] Decizia de punere în aplicare 2011/344/UE a Consiliului din 17 mai 2011 privind acordarea de asistență financiară din partea Uniunii pentru Portugalia (JO L 159, 17.6.2011, p. 88).

[4] Regulamentul (UE) nr. 473/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 mai 2013 privind dispozițiile comune pentru monitorizarea și evaluarea proiectelor de planuri bugetare și pentru

scutită de obligația unei raportări separate în cadrul procedurii de deficit excesiv, transmițând în schimb rapoarte în cadrul programului de ajustare macroeconomică[5].

(4) În conformitate cu articolul 126 alineatul (8) din tratat, Consiliul a concluzionat, la 12 iulie 2016, că Portugalia nu a luat măsuri eficace ca răspuns la Recomandarea Consiliului din 21 iunie 2013. La 8 august 2016, Consiliul a adoptat o decizie în conformitate cu articolul 126 alineatul (9) din tratat, invitând Portugalia să ia măsurile de reducere a deficitului considerate necesare pentru remedierea situației de deficit excesiv, stabilind astfel un nou termen pentru corectarea deficitului, și anume până în 2016. Consiliul a stabilit, de asemenea, termenul de 15 octombrie 2016 pentru aplicarea unor acțiuni eficace.

(5) La 16 noiembrie 2016, Comisia a concluzionat că Portugalia a luat măsuri eficace în conformitate cu decizia Consiliului din 8 august 2016 în temeiul articolului 126 alineatul (9) din tratat.

(6) În conformitate cu articolul 4 din Protocolul privind procedura aplicabilă deficitelor excesive anexat tratatelor, Comisia furnizează datele necesare pentru punerea în aplicare a procedurii. În cadrul aplicării protocolului respectiv, statele membre trebuie să notifice datele privind deficitele și datoriile publice și variabilele conexe de două ori pe an, înainte de 1 aprilie și, respectiv, 1 octombrie, în conformitate cu articolul 3 din Regulamentul (CE) nr. 479/2009[6].

(7) Consiliul ar trebui să ia o decizie pentru a abroga decizia privind existența unui deficit excesiv pe baza datelor notificate. În plus, o decizie privind existența unui deficit excesiv ar trebui să fie abrogată numai în cazul în care previziunile Comisiei vor indica faptul că, în perioada analizată în previziuni[7], deficitul nu va depăși valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat.

(8) Pe baza datelor furnizate de Comisie (Eurostat) în conformitate cu articolul 14 din Regulamentul (CE) nr. 479/2009, ca urmare a notificării primite din partea Portugaliei în aprilie 2017, pe baza Programului de stabilitate din 2017 și pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2017, se desprind următoarele concluzii:

– După ce a atins 4,4 % din PIB în 2015 (3,1 % din PIB excluzând măsurile cu caracter excepțional), deficitul public general a fost redus la 2,0 % din PIB în 2016 (2,3 % din PIB excluzând măsurile cu caracter excepțional). Comparativ cu obiectivele bugetului pe 2016, reducerea deficitului în 2016 a fost determinată, în principal, de limitarea cheltuielilor curente (-0,9 % din PIB), în special în ceea ce privește consumul intermediar, și de o subutilizare a cheltuielilor de capital (-0,5 % din PIB), ceea ce a compensat scăderea

---

asigurarea corectării deficitelor excesive ale statelor membre din zona euro (JO L 140, 27.5.2013, p. 11).

5 Toate documentele referitoare la procedurile de deficit excesiv pot fi consultate la adresa: https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/economic-and-fiscal-policy-coordination/eu-economic-governance-monitoring-prevention-correction/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview_en

6 Regulamentul (CE) nr. 479/2009 al Consiliului din 25 mai 2009 privind aplicarea Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive anexat la Tratatul de instituire a Comunității Europene (JO L 145, 10.6.2009, p. 1).

7 În conformitate cu „Specificațiile privind punerea în aplicare a Pactului de stabilitate și de creștere și orientările referitoare la forma și conținutul programelor de stabilitate și de convergență”, adoptate de Comitetul economic și financiar la 5 iulie 2016, disponibile la adresa: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/legal_texts/index_en.htm.

veniturilor (1,1 % din PIB), atât în cazul veniturilor fiscale, cât și al celor nefiscale.

– Programul de stabilitate pentru 2017-2021, transmis de guvernul portughez la 28 aprilie 2017, preconizează scăderea deficitului public la 1,5 % din PIB în 2017 și la 1,0 % din PIB în 2018. Previziunile Comisiei din primăvara anului 2017 preconizează un deficit de 1,8 % din PIB în 2017 și de 1,9 % din PIB în 2018, acesta rămânând astfel, pe perioada analizată în previziuni, sub valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat. Aceste previziuni nu iau în calcul potențiala accentuare a deficitului ca urmare a măsurilor de sprijin în favoarea băncilor[8], care nu ar trebui să pună în pericol reducerea durabilă a deficitului.

– Soldul structural, care reprezintă soldul public general ajustat în funcție de ciclul economic și nu include măsurile cu caracter excepțional și alte măsuri temporare, s-a îmbunătățit cu 0,3 % din PIB în 2016.

– Ponderea datoriei publice brute în PIB a crescut la 130,4 % în 2016, față de 129,2 % în 2015, din cauza ajustărilor stoc-flux. Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2017, ponderea datoriei ar urma să scadă la 128,5 % în 2017 și la 126,2 % în 2018 datorită excedentelor primare.

(9) În conformitate cu articolul 126 alineatul (12) din tratat, o decizie a Consiliului privind existența unui deficit excesiv ar urma să fie abrogată în momentul în care deficitul excesiv din statul membru în cauză va fi, în opinia Consiliului, corectat.

(10) Din punctul de vedere al Consiliului, deficitul excesiv din Portugalia a fost corectat și, în consecință, Decizia 2010/288/UE ar trebui să fie abrogată.

(11) Începând din 2017, anul următor corectării deficitului excesiv, Portugalia va face obiectul componentei preventive a Pactului de stabilitate și de creștere și ar trebui să înregistreze progrese într-un ritm adecvat în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu, inclusiv prin respectarea criteriului de referință privind cheltuielile și a criteriului datoriei, în conformitate cu articolul 2 alineatul (1a) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

În urma unei evaluări globale, a rezultat că situația deficitului excesiv din Portugalia a fost corectată.

Articolul 2

Decizia 2010/288/UE se abrogă.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Republicii Portugheze.

[8] Decizia Comisiei din 10 martie 2017 privind ajutorul de stat SA.47178 - Portugalia - recapitalizarea Caixa Geral de Depósitos, S.A., http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-556_en.htm

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele