



Bruxelles, 3.8.2017  
COM(2017) 410 final

2017/0183 (NLE)

Propunere de

**DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI**

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare 2011/335/UE de autorizare a Republicii  
Lituania de a aplica o măsură de derogare de la dispozițiile articolului 287 din Directiva  
2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată**

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

În conformitate cu articolul 395 alineatul (1) din Directiva 2006/112/CE din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată<sup>1</sup> („Directiva TVA”), Consiliul, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei, poate autoriza orice stat membru să aplice măsuri speciale de derogare de la dispozițiile directivei respective pentru a simplifica procedura de colectare a TVA sau pentru a preveni anumite forme de evaziune fiscală sau de fraudă.

Prin scrisoarea înregistrată de Comisie la 26 aprilie 2017, Lituania a solicitat permisiunea de a continua scutirea persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește 45 000 EUR. În conformitate cu articolul 395 alineatul (2) din Directiva TVA, Comisia a informat celelalte state membre, prin scrisorile din 8 și 10 mai 2017, cu privire la cererea înaintată de Lituania. Prin scrisoarea din 11 mai 2017, Comisia a informat Lituania că deține toate informațiile necesare pentru a analiza cererea.

### **1. CONTEXTUL PROPUNERII**

#### **• Motivele și obiectivele propunerii**

Titlul XII capitolul 1 din Directiva TVA prevede posibilitatea ca statele membre să aplice regimuri speciale pentru întreprinderile mici, printre care și scutirea persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală se situează sub un anumit prag. Această scutire presupune că o persoană impozabilă nu este obligată să perceapă TVA pentru livrările sale și, în consecință, nu poate deduce TVA aferentă achizițiilor sale.

În conformitate cu articolul 287 punctul 11 din Directiva TVA, Lituania poate acorda o scutire de la plata TVA persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește echivalentul în moneda națională a 29 000 EUR, la cursul de schimb din ziua aderării acestei țări. Prin Decizia de punere în aplicare 2011/335/UE a Consiliului<sup>2</sup>, Lituania a fost autorizată să aplice un prag mai ridicat și, astfel, să acorde o scutire de la plata TVA persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește 45 000 EUR. Această măsură a fost prelungită prin Decizia de punere în aplicare 2014/795/UE a Consiliului<sup>3</sup>, care expiră la 31 decembrie 2017. Lituania a solicitat prelungirea măsurii pentru o nouă perioadă limitată.

Pragul mai ridicat reduce în mod semnificativ sarcina administrativă și costurile legate de respectarea normelor fiscale pentru întreprinderile mici. Potrivit Lituaniei, pragul de 45 000 EUR nu a avut niciun impact semnificativ asupra colectării veniturilor din TVA. În plus, datele arată că cea mai mare parte a persoanelor impozabile (aproximativ 80-90 %) care s-au înregistrat în scopuri de TVA și care plătesc TVA au făcut-o în mod voluntar.

Persoanele a căror cifră de afaceri nu depășește pragul vor dispune în continuare de opțiunea de a fi înregistrate în scopuri de TVA.

Prin urmare, se solicită prelungirea derogării până la 31 decembrie 2020.

---

<sup>1</sup> JO L 347, 11.12.2006, p. 1.

<sup>2</sup> Decizia de punere în aplicare 2011/335/UE a Consiliului din 30 mai 2011 de autorizare a Republicii Lituania de a aplica o măsură de derogare de la dispozițiile articolului 287 din Directiva 2006/112/CE a Consiliului privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 150, 9.6.2011, p. 6).

<sup>3</sup> Decizia de punere în aplicare 2014/795/UE a Consiliului din 7 noiembrie 2014 de prelungire a aplicării Deciziei de punere în aplicare 2011/335/UE și de autorizare a Republicii Lituania de a aplica o măsură de derogare de la dispozițiile articolului 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 330, 15.11.2014, p. 44).

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică**

Derogări similare au fost acordate și altor state membre. Luxemburgului<sup>4</sup> i s-a acordat un prag de 40 000 EUR, Belgiei<sup>5</sup> un prag de 25 000 EUR, Poloniei<sup>6</sup> un prag de 40 000 EUR, Letoniei<sup>7</sup> și Sloveniei<sup>8</sup> un prag de 50 000 EUR, Italiei<sup>9</sup> și României<sup>10</sup> un prag de 65 000 EUR.

Derogările de la Directiva TVA ar trebui să fie întotdeauna limitate în timp, astfel încât efectele lor să poată fi evaluate. În plus, dispozițiile articolelor 281-294 din Directiva TVA referitoare la regimul special pentru întreprinderile mici fac în prezent obiectul unei revizui. După cum s-a anunțat în Planul de acțiune privind TVA<sup>11</sup> și în programul de lucru al Comisiei pentru 2017<sup>12</sup>, propunerea Comisiei, care va lua forma unui amplu pachet de măsuri de simplificare, urmează să fie prezentată până la sfârșitul anului 2017.

Prin urmare, se propune prelungirea măsurii până la 31 decembrie 2020 sau până la data intrării în vigoare a unei directive care modifică dispozițiile Directivei TVA referitoare la regimul special pentru întreprinderile mici.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Măsura este conformă cu obiectivele Uniunii pentru întreprinderile mici, prezentate în Comunicarea Comisiei intitulată „«Gândiți mai întâi la scară mică» – Un «Small Business Act» pentru Europa”<sup>13</sup>, care invită statele membre să țină cont de caracteristicile speciale ale IMM-urilor atunci când elaborează legislația și, prin urmare, să simplifice cadrul de reglementare existent.

---

<sup>4</sup> Decizia de punere în aplicare (UE) 2017/319 a Consiliului din 21 februarie 2017 de modificare a Deciziei de punere în aplicare 2013/677/UE de autorizare a Luxemburgului în vederea aplicării unei măsuri speciale de derogare de la articolul 285 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 47, 24.2.2017, p. 7-8).

<sup>5</sup> Decizia de punere în aplicare (UE) 2015/2348 a Consiliului din 10 decembrie 2015 de modificare a Deciziei de punere în aplicare 2013/53/UE de autorizare a Regatului Belgiei să introducă o măsură specială de derogare de la articolul 285 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 330, 16.12.2015, p. 51).

<sup>6</sup> Decizia de punere în aplicare (UE) 2016/2090 a Consiliului din 21 noiembrie 2016 de modificare a Deciziei 2009/790/CE de autorizare a Republicii Polone de a aplica o măsură derogatorie de la dispozițiile articolului 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 324, 30.11.2016, p. 7).

<sup>7</sup> Decizia de punere în aplicare 2014/796/UE a Consiliului din 7 noiembrie 2014 de autorizare a Republicii Letonia de a aplica o măsură de derogare de la articolul 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 330, 15.11.2014, p. 46).

<sup>8</sup> Decizia de punere în aplicare (UE) 2015/2089 a Consiliului din 10 noiembrie 2015 de modificare a Deciziei de punere în aplicare 2013/54/UE de autorizare a Republicii Slovenia să introducă o măsură specială de derogare de la articolul 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 302, 19.11.2015, p. 107).

<sup>9</sup> Decizia de punere în aplicare (UE) 2016/1988 a Consiliului din 8 noiembrie 2016 de modificare a Deciziei de punere în aplicare 2013/678/UE de autorizare a Republicii Italiene pentru continuarea aplicării unei măsuri speciale de derogare de la articolul 285 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 306, 15.11.2016, p. 11).

<sup>10</sup> Decizia de punere în aplicare 2014/931/UE a Consiliului din 16 decembrie 2014 de prelungire a aplicării Deciziei de punere în aplicare 2012/181/UE de autorizare a României de a introduce o măsură specială de derogare de la articolul 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 365, 19.12.2014, p. 145).

<sup>11</sup> Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu și Comitetul Economic și Social European referitoare la un plan de acțiune privind TVA, Către un spațiu unic pentru TVA în UE – Momentul deciziei, Bruxelles, 7.4.2016, COM(2016)148 final.

<sup>12</sup> Programul de lucru al Comisiei pentru 2017 - Construirea unei Europe care le oferă cetățenilor săi protecție, îi ajută să își afirme drepturile și îi apără, Strasbourg, 25.10.2016, COM(2016)710 final.

<sup>13</sup> COM(2008) 394 din 25 iunie 2008.

## **2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE**

- **Temeiul juridic**

Articolul 395 din Directiva TVA.

- **Subsidiaritate (pentru competență neexclusivă)**

Având în vedere dispoziția din Directiva TVA pe care se întemeiază propunerea, principiul subsidiarității nu se aplică.

- **Proporționalitate**

Decizia se referă la o autorizare acordată unui stat membru la solicitarea acestuia și nu constituie o obligație.

Având în vedere domeniul de aplicare limitat al derogării, măsura specială este proporțională cu obiectivul urmărit, și anume simplificarea în beneficiul unui număr suplimentar de persoane impozabile mici și al administrației fiscale.

- **Alegerea instrumentului**

Instrumentul propus: decizie de punere în aplicare a Consiliului.

În temeiul articolului 395 din Directiva 2006/112/CE a Consiliului, derogarea de la normele comune în materie de TVA este posibilă numai cu autorizarea Consiliului, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei. O decizie de punere în aplicare a Consiliului este instrumentul cel mai adecvat, dat fiind faptul că ea poate fi adresată unui singur stat membru.

## **3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI**

- **Consultări cu părțile interesate**

Prezenta propunere se bazează pe o cerere înaintată de Lituania și vizează doar acest stat membru.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu a fost necesar să se recurgă la expertiză externă.

- **Evaluarea impactului**

Propunerea de decizie de punere în aplicare a Consiliului autorizează Lituania să scutească în continuare de la plata TVA persoanele impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește 45 000 EUR. Persoanele a căror cifră de afaceri impozabilă nu depășește pragul nu sunt obligate să se înregistreze în scopuri de TVA și, astfel, sarcina administrativă care le revine se va reduce ca urmare a aplicării măsurii, deoarece ele nu vor trebui să țină evidențe referitoare la TVA sau să depună declarații de TVA.

Potrivit Lituaniei, pragul de 45 000 EUR nu a avut niciun impact semnificativ asupra colectării veniturilor din TVA.

#### **4. IMPLICAȚII BUGETARE**

Propunerea nu are implicații asupra bugetului UE, deoarece Lituania va efectua un calcul de compensare în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (CEE, EURATOM) 1553/89 al Consiliului.

#### **5. ALTE ELEMENTE**

Propunerea include o clauză de limitare în timp.

Propunere de

## **DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI**

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare 2011/335/UE de autorizare a Republicii Lituania de a aplica o măsură de derogare de la dispozițiile articolului 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată<sup>1</sup>, în special articolul 395,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Printr-o scrisoare înregistrată de Comisie la data de 26 aprilie 2017, Lituania a solicitat autorizarea unei măsuri de derogare de la articolul 287 punctul 11 din directiva TVA, pentru a continua scutirea anumitor persoane impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește 45 000 EUR. Prin această măsură, persoanele impozabile respective ar fi scutite parțial sau total de obligațiile privind taxa pe valoarea adăugată (TVA) menționate în titlul XI capitolele 2-6 din Directiva TVA.
- (2) Prin scrisori datate 8 și 10 mai 2017, Comisia a informat celelalte state membre cu privire la cererea înaintată de Lituania. Prin scrisoarea din 11 mai 2017, Comisia a informat Lituania că deține toate informațiile necesare pentru a analiza cererea.
- (3) În temeiul titlului XII din Directiva TVA, statele membre dispun deja de un regim special pentru întreprinderile mici. Măsura prelungită derogă de la titlul XII din Directiva TVA numai prin faptul că pragul cifrei de afaceri anuale a persoanei impozabile în cadrul regimului special este mai ridicat decât cel permis în prezent pentru Lituania în temeiul articolului 287 punctul 11 din Directiva TVA, care este de 29 000 EUR.
- (4) Prin Decizia de punere în aplicare 2011/335/UE a Consiliului<sup>2</sup>, Lituania a fost autorizată, cu titlu de măsură de derogare, să scutească, până la 31 decembrie 2014, persoanele impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește 45 000 EUR. Prin Decizia de punere în aplicare 2014/795/UE a Consiliului<sup>3</sup>, măsura de derogare a fost prelungită până la 31 decembrie 2017.

---

<sup>1</sup> JO L 347, 11.12.2006, p. 1.

<sup>2</sup> Decizia de punere în aplicare 2011/335/UE a Consiliului din 30 mai 2011 de autorizare a Republicii Lituania de a aplica o măsură de derogare de la dispozițiile articolului 287 din Directiva 2006/112/CE a Consiliului privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 150, 9.6.2011, p. 6).

<sup>3</sup> Decizia de punere în aplicare 2014/795/UE a Consiliului din 7 noiembrie 2014 de prelungire a aplicării Deciziei de punere în aplicare 2011/335/UE și de autorizare a Republicii Lituania de a aplica o măsură de derogare de la dispozițiile articolului 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 330, 15.11.2014, p. 44).

- (5) Dat fiind că pragul fixat a avut ca efect reducerea obligațiilor în materie de TVA și, implicit, a costurilor administrative pentru întreprinderile mici, Lituania ar trebui să fie autorizată să aplice măsura pentru o nouă perioadă limitată, până la 31 decembrie 2020. Persoanele impozabile pot opta în continuare pentru regimul normal de TVA.
- (6) Dispozițiile articolelor 281-294 din Directiva 2006/112/CE referitoare la un regim special pentru întreprinderile mici fac obiectul unei revizui și există posibilitatea intrării în vigoare, înainte de data menționată anterior, a unei directive care va modifica aceste dispoziții ale Directivei TVA.
- (7) Potrivit informațiilor furnizate de Lituania, prelungirea derogării va avea doar un efect neglijabil asupra valorii totale a veniturilor fiscale colectate în etapa finală a consumului.
- (8) Derogarea nu are impact asupra resurselor proprii ale Uniunii provenind din taxa pe valoarea adăugată, deoarece Lituania va efectua un calcul de compensare în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (CEE, EURATOM) nr. 1553/89 al Consiliului,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

#### *Articolul 1*

La articolul 2 al doilea paragraf din Decizia de punere în aplicare 2011/335/UE, formularea „data intrării în vigoare a unei directive de modificare a plafonului cifrei de afaceri până la care persoanele impozabile pot fi scutite de plata TVA sau până la 31 decembrie 2017” se înlocuiește cu „31 decembrie 2020 sau până la data intrării în vigoare a unei directive care modifică dispozițiile articolelor 281-294 din Directiva 2006/112/CE”.

#### *Articolul 2*

Prezenta decizie se aplică de la 1 ianuarie 2018.

#### *Articolul 3*

Prezenta decizie se adresează Republicii Lituania.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu  
Președintele*