



Bruxelles, 28.2.2017  
COM(2017) 119 final

2017/0049 (NLE)

Propunere de

### **DECIZIE A CONSILIULUI**

**privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul celei de a șasea sesiuni a Comisiei privind stupefiantele, în ceea ce privește lista de substanțe din tabelul I anexat la Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope**

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. CONTEXTUL PROPUNERII

#### • Motivele și obiectivele propunerii

Comisia privind stupefiantele (CND) modifică în mod regulat lista de substanțe anexată la Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope din 1988 (Convenția Organizației Națiunilor Unite din 1988), pe baza recomandărilor din partea Organismului Internațional de Control al Stupefiantelor (INCB).

UE este parte la Convenția Organizației Națiunilor Unite din 1988 pentru chestiuni care sunt tratate la articolul 12 din convenție<sup>1</sup>. Articolul 12 se referă la substanțele care sunt folosite frecvent la fabricarea ilicită de stupefiante și substanțe psihotrope (denumite în continuare „precursori de droguri”).

CND este o comisie a Consiliului Economic și Social al ONU (ECOSOC), iar atribuțiile și competențele acesteia sunt stabilite, între altele, în Convenția ONU din 1988. Comisia este constituită din 53 de state membre ale ONU alese de ECOSOC. 12 state membre sunt în prezent membre cu drept de vot ale CND<sup>2</sup>. Uniunea are statut de observator în cadrul CND.

La 1 februarie 2017, INCB a recomandat adăugarea a două substanțe, și anume 4-anilino-N-fenetilpiperidina (ANPP) și N-fenetil-4-piperidona (NPP) în tabelul I anexat la Convenția Organizației Națiunilor Unite din 1988.

Modificările aduse tabelelor din Convenția ONU din 1988 au repercusiuni directe asupra sferei de aplicare a legislației Uniunii în domeniul controlului precursorilor de droguri, deoarece substanțele adăugate în tabelele anexate la Convenția ONU din 1988 trebuie să fie incluse în legislația Uniunii<sup>3</sup>. Comisia a fost împuternicită să adopte acte delegate pentru a asigura acest lucru.

Este necesar ca statele membre să pregătească reuniunea CND la care urmează să se decidă cu privire la adăugarea substanțelor și să convină asupra unei poziții comune în cadrul Consiliului. O asemenea poziție, din cauza limitărilor intrinseci legate de statutul de observator al Uniunii, ar trebui să fie exprimată de statele membre care sunt în prezent membre ale CND, acționând împreună în interesul Uniunii în cadrul acestei comisii. Uniunea, care are doar statut de observator în cadrul CND, nu va vota.

În acest scop, Comisia propune o poziție care să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul celei de a șazecea sesiuni a CND care va avea loc la Viena în perioada 13-17 martie 2017, cu privire la includerea substanțelor în Convenția ONU din 1988.

---

<sup>1</sup> Decizia Consiliului din 22 octombrie 1990 privind încheierea în numele Comunității Economice Europene a Convenției Organizației Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope din 1988.

<sup>2</sup> Austria, Belgia, Croația, Republica Cehă, Franța, Germania, Ungaria, Italia, Țările de Jos, Slovacia, Spania, Regatul Unit.

<sup>3</sup> Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Uniune și țările terțe (JO L 22, 26.1.2005, p. 1) și Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 februarie 2004 privind precursorii drogurilor (JO L 47, 18.2.2004, p. 1).

## **2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE**

### **• Temeiul juridic**

Temeiul juridic al prezentei propuneri îl constituie articolul 207 coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Includerea precursorilor în scopul monitorizării comerțului cu aceste substanțe vizează politica comercială comună, iar articolul 207 alineatul (3) din TFUE prevede că, în cazul în care trebuie negociate și încheiate acorduri cu una sau mai multe țări terțe ori organizații internaționale, se aplică articolul 218, sub rezerva dispozițiilor speciale ale articolului 207.

Articolul 218 alineatul (9) din TFUE se aplică indiferent dacă Uniunea este membru al organismului sau parte la acordul în cauză. CND este „un organism creat printr-un acord” în sensul acestui articol, dat fiind că este un organism căruia i s-au atribuit sarcini specifice în temeiul Convenției ONU din 1988.

Deciziile de modificare adoptate de CND sunt „acte cu efecte juridice” în sensul articolului 218 alineatul (9) din TFUE. În conformitate cu Convenția ONU din 1988, deciziile CND devin obligatorii, cu excepția cazului în care o parte a solicitat ECOSOC revizuirea deciziei în termenul-limită aplicabil<sup>4</sup>. Deciziile ECOSOC în materie sunt definitive.

### **• Subsidiaritate**

Nu se aplică.

### **• Proporționalitate**

Propunerea este proporțională și nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor, întrucât vizează noii precursori de droguri care reprezintă un motiv de îngrijorare pentru Uniune.

### **• Alegerea instrumentelor**

În conformitate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE, este necesară o decizie a Consiliului pentru a stabili poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord internațional.

---

<sup>4</sup> Articolul 12 alineatul (7) din Convenția ONU din 1988.

Propunere de

## DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii Europene, în cadrul celei de a șasea sesiuni a Comisiei privind stupefiantele, în ceea ce privește lista de substanțe din tabelul I anexat la Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207, coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope din 1988 (denumită în continuare „convenția”) a fost încheiată de către Uniune prin Decizia 90/611/CEE a Consiliului<sup>5</sup> și a intrat în vigoare la 11 noiembrie 1990.
- (2) În conformitate cu articolul 12 alineatele (2) – (7) din convenție, pot fi adăugate substanțe în tabelele anexate la convenție în care sunt enumerați precursorii de droguri.
- (3) Cu ocazia celei de a șasea sesiuni care urmează să se desfășoare în perioada 13-17 martie 2017 la Viena, Comisia privind stupefiantele ar trebui să ia o decizie privind adăugarea a două noi substanțe în tabelul I anexat la convenție.
- (4) Uniunea are statut de observator în cadrul Comisiei privind stupefiantele, în cadrul căreia, în prezent, 12 state membre ale Uniunii sunt membri cu drept de vot. Dat fiind că deciziile privind adăugarea de noi substanțe în tabelul I anexat la convenție intră în sfera de competență exclusivă a Uniunii, este necesar ca statele membre să fie autorizate de Consiliu să exprime poziția Uniunii cu privire la completarea listei de substanțe care figurează în tabelul I anexat la convenție.
- (5) În conformitate cu evaluarea efectuată de Organismul Internațional de Control al Stupefiantelor, două substanțe, 4-anilino-N-fenetilpiperidina (ANPP) și N-fenetil-4-piperidona (NPP) sunt folosite frecvent la fabricarea ilicită a fentanilului și sunt foarte potrivite pentru fabricarea ilicită de fentanil și anumiți analogi ai fentanilului care sunt opioide sintetice foarte puternice. Există dovezi potrivit cărora volumul și amploarea producției ilicite de fentanil și analogi de fentanil constituie probleme grave de sănătate publică sau probleme sociale, astfel încât să se justifice plasarea acestor substanțe sub control internațional.

---

<sup>5</sup> Decizia Consiliului din 22 octombrie 1990 privind încheierea în numele Comunității Economice Europene a Convenției Organizației Națiunilor Unite împotriva traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope (JO L 326, 24.11.1990, p. 56).

- (6) În consecință, la 1 februarie 2017, Organismul Internațional de Control al Stupefiantelor a recomandat Comisiei privind stupefiantele să adauge ANPP și NPP în tabelul I anexat la convenție.
- (7) Fentanilul și analogii de fentanil fabricați ilegal au cauzat probleme sociale și de sănătate publică semnificative în anumite state membre.
- (8) Prin urmare, în cadrul Comisiei privind stupefiantele, statele membre ale Uniunii ar trebui să adopte o poziție favorabilă adăugării substanțelor ANPP și NPP în tabelul I anexat la convenție,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

*Articolul 1*

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii de către statele membre în cadrul celei de a șasea sesiuni a Comisiei privind stupefiantele, care va avea loc în perioada 13 – 17 martie 2017, este următoarea:

4-anilino-N-fenetilpiperidina și N-fenetil-4-piperidona trebuie incluse în tabelul I anexat la convenție.

Poziția menționată este exprimată de statele membre care sunt membre ale Comisiei privind stupefiantele, acționând împreună.

*Articolul 2*

Prezenta decizie se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu  
Președintele*