

## I

(Rezoluții, recomandări și avize)

## AVIZE

## COMITETUL REGIUNILOR

A 130-A SESIUNE PLENARĂ A COR, 4.7.2018-5.7.2018

**Avizul Comitetului European al Regiunilor – Rezultatele scontate ale Parteneriatului estic pentru 2020: contribuția autorităților locale și regionale**

(2018/C 387/01)

**Raportor:** Sören HERBST (DE-PPE), membru al Consiliului municipal al orașului Magdeburg

**Document de referință:** Declarația comună a summitului Parteneriatului Estic, din 24 noiembrie 2017, Anexa 1 – „20 de rezultate scontate pentru 2020”

## RECOMANDĂRI POLITICE

## COMITETUL EUROPEAN AL REGIUNILOR

**Considerații generale**

1. salută acordul privind cele 20 de rezultate scontate pentru 2020 din Declarația comună a summitului Parteneriatului Estic (EaP), care a avut loc la Bruxelles, la 24 noiembrie 2017, și faptul că autoritățile locale și regionale, prin participarea lor la „Conferința autorităților locale și regionale din Parteneriatul estic” (CORLEAP), sunt evidențiate ca promotori activi ai obiectivelor Parteneriatului estic;
2. salută noua structură instituțională creată pentru obținerea cu succes a acestor „20 de rezultate scontate pentru 2020”, care a fost lansată la 12 martie 2018 și concepută în așa fel încât să consolideze economia, guvernanta, conectivitatea și societatea din aceste țări, pe lângă faptul că abordează unele aspecte transversale;
3. subliniază importanța crucială a cooperării diferențiate dintre UE și fiecare țară din cadrul Parteneriatului estic, pentru dezvoltarea democrației, economiei și a societății civile din aceste țări, având în vedere că între cele șase țări ale Parteneriatului estic sunt multe elemente comune, dar și deosebiri, uneori semnificative, în toate domeniile – politică, economie și societate;
4. subliniază că, datorită faptului că sunt cel mai aproape de cetățeni și având în vedere reforma autonomiei locale din țările Parteneriatului estic, autoritățile locale și regionale joacă un rol esențial în implementarea cu succes a celor 20 de rezultate scontate pentru 2020;
5. reamintește că anexarea ilegală a Crimeei de către Federația Rusă și războiul sprijinit de Rusia în regiunile Donețk și Lugansk din Ucraina au consecințe sociale grave asupra populației din Ucraina și asupra statului, în ansamblu, care pot fi contracarate doar cu sprijinul UE și al partenerilor occidentali;
6. reamintește că, din păcate, Ucraina nu este singura țară din Parteneriatul estic care se află în conflict fie cu alte țări ale Parteneriatului estic, fie cu o țară terță; de aceea, reiterează sprijinul acordat de UE pentru independența, suveranitatea și integritatea teritorială a tuturor țărilor Parteneriatului și adeziunea sa deplină la toate principiile, obiectivele și angajamentele consacrate în Actul final de la Helsinki, din 1975, în Carta de la Paris, din 1990 și în Carta ONU;

7. solicită reînnoirea eforturilor de promovare a rezolvării pașnice a conflictelor nesoluționate din regiune, pe baza principiilor și a normelor de drept internațional; soluționarea conflictelor, instaurarea unui climat de încredere și relațiile de bună vecinătate sunt esențiale pentru dezvoltarea economică și socială și pentru cooperare;

### **Consolidarea instituțiilor și buna guvernare**

8. reamintește că reforma autonomiei locale, care presupune consolidarea instituțiilor statului și o bună guvernare, reprezintă o prioritate în țările Parteneriatului estic. Carta europeană a autonomiei locale a fost deja ratificată de Republica Moldova și Ucraina în 1997, de Armenia și Azerbaidjan în 2002 și de Georgia în 2004. Belarus nu este membru al Consiliului Europei și nu a ratificat cartă;

9. solicită reforme de descentralizare eficiente, care să fie însoțite de măsuri anticorupție eficiente la toate nivelurile de guvernare, pentru a garanta că o guvernare mai puternică și de încredere are un impact pozitiv asupra vieții de zi cu zi a cetățenilor;

10. salută menționarea explicită a reformei administrației publice printre cele 20 de rezultate scontate pentru 2020 și este de părere că statisticile oficiale elaborate la nivel local și regional, care trebuie să furnizeze informații statistice de înaltă calitate, trebuie puse la dispoziție ca date deschise, la nivel local și regional, în țările Parteneriatului estic;

11. subliniază că statisticile oficiale de calitate contribuie la o mai bună înțelegere a contextelor sociale, economice și de mediu și fac posibilă o luare a deciziilor bazată pe fapte în domeniul politic și economic, precum și promovarea participării cetățenilor în cadrul proceselor politice; solicită, în acest context, sprijin concret, sub formă de proiecte sustenabile, în vederea eliminării dificultăților actuale legate de obținerea de statistici oficiale, în special la nivel subnațional, și atrage atenția asupra site-ului web referitor la repartizarea competențelor, găzduit și dezvoltat de Comitetul European al Regiunilor, care oferă o imagine de ansamblu asupra descentralizării instituționale și bugetare în UE și în țările vecine;

12. subliniază, în acest sens, faptul că colectarea, prelucrarea și furnizarea de informații statistice oficiale de către autoritățile publice în cadrul reformei autonomiei locale au un potențial economic semnificativ, întrucât permit nu numai autorităților locale și regionale să evalueze în mod eficient potențialul economic al teritoriilor lor, ci și întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri) – să își găsească nișa pe piață și să contribuie la creșterea economică durabilă la nivel local și regional. Furnizarea unor date fiabile și de înaltă calitate, contribuie, între altele, la prevenirea corupției și dezvoltarea de mecanisme de combatere eficientă a acesteia. În plus, datele colectate constituie materia primă pentru numeroase analize efectuate de organisme științifice, ceea ce consolidează cercetarea în țările Parteneriatului estic;

13. solicită ca gestionarea eficientă și eficace a bugetelor publice locale să fie pusă pe ordinea de zi, și să se înainteze cereri de audit intern și extern al bugetelor locale, pentru a asigura că fondurile publice sunt utilizate în mod eficient și adecvat scopului. Participarea cetățenilor la auditul independent ar susține autoritățile locale în capacitatea lor de a-și evalua propria performanță, programul și calitatea serviciilor și de a le adapta la cererea cetățenilor;

14. recomandă să se sprijine promovarea participării cetățenilor la bugetul public al autorităților locale și regionale sub forma bugetului participativ, pentru a le permite cetățenilor să se implice în gestionarea resurselor publice și să-și exprime preferințele legate de cheltuielile publice;

### **Mobilitatea și contactele interpersonale**

15. salută faptul că țările Parteneriatului estic pot participa la programe precum Erasmus +, „Europa creativă”, COSME și Orizont 2020, care oferă mai multe oportunități de schimburi pentru universități, administrații, întreprinderi, cercetători, și solicită desfășurarea mai multor proiecte de conștientizare cu privire la aceste programe la nivel local și regional, în special având în vedere faptul că, în unele țări ale Parteneriatului estic, doar programele de finanțare internaționale oferă platforme pentru schimburi și că unele dintre aceste programe au un nivel relativ scăzut al ratei de succes al procedurii de depunere a candidaturilor;

16. solicită finanțarea nu numai a proiectelor (de schimburi) în domeniul științelor de bază, ci și în domeniul științelor umane, care contribuie la o mai bună înțelegere a evoluțiilor politice, sociale și culturale din țările din cadrul Parteneriatului estic și înlesnesc schimburile de experiență privind metodele de cercetare și integrarea cercetărilor în structurile de cercetare europene;

17. își exprimă îngrijorarea cu privire la afirmația din cele 20 de rezultate scontate pentru 2020 că rețelele de universități din țările Parteneriatului estic ar trebui să se concentreze numai asupra activității didactice;

18. în acest sens, recomandă cu fermitate să se sprijine nu numai îmbunătățirea activității didactice în universitățile din țările Parteneriatului estic, ci și a activității de cercetare, prin transfer de exemple de bune practici și de metode de cercetare și redactare științifică în cadrul unor proiecte concrete;
19. subliniază, în acest context, că un schimb între actori-cheie, precum universități, institute de cercetare, organizații ale societății civile, inclusiv grupuri de reflecție și IMM-uri, ar putea contribui la dezvoltarea unor sinergii pozitive, de care ar beneficia domeniul cercetării și inovării, în ansamblu;
20. este de acord că reforma administrației locale și a descentralizării are un impact pozitiv asupra bugetelor locale și regionale și un potențial imens de promovare a cercetării și inovării la nivel local și regional;
21. atrage atenția asupra faptului că proiectele din domeniul antreprenoriatului ar trebui să îi aibă în vedere nu numai pe tineri, ci și pe adulți, în special femeile;
22. solicită, în acest sens, să se ia măsuri concrete pentru dezvoltarea antreprenoriatului social, ca o formă de educație non-formală în rândul tinerilor și adulților, la nivel local și regional, care soluționează probleme locale, generează venituri, creează locuri de muncă și promovează inovarea socială pe teren;
23. reamintește că și schimbul trebuie promovat nu numai între țările din cadrul Parteneriatului estic și UE, ci și în interiorul fiecărei țări din Parteneriatul estic, deoarece aceste țări sunt caracterizate de o mobilitate relativ scăzută, ceea ce conduce la înrădăcinarea prejudecăților și stereotipurilor în interiorul propriilor țări și la crearea unui spațiu pentru dezinformare;
24. consideră că este necesar să fie sprijinite astfel de proiecte de schimb interregionale, axate pe planul intern, în special în Ucraina, întrucât țara este marcată de agresiune militară continuă și dezinformare constantă din partea Federației Ruse;

#### **Dezvoltarea economică și oportunități de piață**

25. salută faptul că țările Parteneriatului estic pot să participe la programul COSME pentru IMM-uri;
26. accentuează, în acest context, că Armenia, Azerbaidjan și Georgia nu participă încă la program, iar numărul de proiecte din Ucraina, Moldova și Belarus este relativ scăzut (între 1 și 8 proiecte), fiind concentrate, în mare măsură, asupra capitalelor;
27. este ferm convins că acest program trebuie dezvoltat în continuare și trebuie să se axeze pe IMM-urile de la nivel regional și local, chiar și departe de capitale, în țările Parteneriatului estic. Astfel de programe sprijină IMM-urile și contribuie la creșterea durabilă la nivel local și regional;
28. reamintește importanța susținerii asociațiilor de întreprinderi și organizațiilor profesionale, precum și a camerele regionale și locale (de exemplu, Camera de Comerț și Industrie, Camera de Inginerie etc.) de către autoritățile locale și regionale din UE, deoarece aceste instituții facilitează integrarea în structurile europene și contribuie la crearea unei culturi a concurenței loiale, care ar contribui, la rândul ei, la combaterea corupției;
29. subliniază din nou că trebuie promovat antreprenoriatul social, întrucât ameliorează dezvoltarea economică la nivel local și regional și creează noi locuri de muncă;
30. consideră că este importantă promovarea IMM-urilor din domeniul inovării și susținerea sinergiilor dintre antreprenoriat și cercetare;
31. subliniază că nu este suficient ca autoritățile locale și regionale să fie sprijinite doar la punerea în aplicare a strategiilor de dezvoltare economică – așa cum s-a formulat în cele 20 de rezultate scontate pentru 2020 –, ci este necesar să se asigure asistență tehnică deja în faza de dezvoltare a strategiilor;

#### **Rezultate scontate transversale**

32. conform prevederilor referitoare la rezultatele scontate, așteaptă din partea țărilor vizate intensificarea eforturilor depuse pentru consolidarea statului de drept și a justiției, pentru garantarea drepturilor fundamentale, a libertăților și securității și pentru consacrarea protecției minorităților și a egalității de gen, inclusiv pentru combaterea violenței domestice;
33. subliniază faptul că, în opinia sa, societatea civilă din țările Parteneriatului estic joacă un rol crucial pentru o dezvoltare democratică a societății, iar guvernele ar trebui să o considere un partener credibil și important;

34. reamintește că noile forțe și cadre de conducere democratice joacă un rol important în procesele democratice, în contextul reformei și descentralizării administrației locale, și că ar trebui sprijinite prin măsuri specifice;
35. subliniază necesitatea de a îmbunătăți calitatea guvernanței și solicită, în acest context, instituirea unui program de observare la locul de muncă pentru personalul administrativ de la nivelul autorităților regionale și locale, în vederea îmbunătățirii diseminării standardelor europene în practica administrativă;
36. în acest context, solicită Comisiei să reintroducă Instrumentul pentru administrație locală, în versiune modificată, după cum se precizează în Avizul CoR privind revizuirea politicii europene de vecinătate, din octombrie 2016 <sup>(1)</sup>;
37. recomandă insistent promovarea cercetării în cadrul instituțiilor societății civile, cum ar fi grupurile de reflecție, institutele de cercetare, care îmbogățesc prin analizele lor dialogul politic și facilitează, cu propuneri practice, procesul de luare a deciziilor de către actori-cheie în domeniul politic și economic, în diferitele țări ale Parteneriatului estic;
38. subliniază importanța deosebită a protecției minorităților în toate țările Parteneriatului estic, ca element deosebit de important pentru identificarea persoanelor cu regiunea lor, inclusiv cu caracteristicile ei culturale, sociale și societale;
39. consideră că este necesar să se promoveze atât dezvoltarea, cât și existența mass-mediei locale și regionale necomerciale și a unei radiodifuziuni publice, pentru a sprijini discursul pluralist, pentru a garanta accesul la informare independentă pentru cetățenii din țările Parteneriatului estic, pentru a sprijini jurnalismul de calitate și pentru a combate astfel cu eficacitate dezinformarea;
40. atrage atenția asupra situației speciale a populației din Donbas, care poate recepționa exclusiv pe cale analogică canale controlate de către Federația Rusă, cu conținut propagandistic în majoritatea cazurilor și, de aceea, solicită crearea unui fond pentru sprijin tehnic al UE pentru stațiile locale de radio necomerciale din Ucraina, care să furnizeze populației din Donbas informații independente, din zonele neocupate;

#### **Observații finale**

41. evidențiază rolul special al autorităților locale și regionale, care pot acționa în toate domeniile, și consideră că este deosebit de important să se sprijine schimburile dintre autoritățile locale și regionale din UE și cele din țările Parteneriatului estic, sub forma parteneriatelor dintre orașe și regiuni și dintre diferitele autorități din interiorul țărilor Parteneriatului estic;
42. solicită, în acest context, instituirea fără formalități birocratice a unui program de inițiere a unor astfel de parteneriate între autoritățile din UE și din țările Parteneriatului estic, care să ofere în același timp mai multe oportunități pentru transpunerea în practică a obiectivelor sale, oferind sprijin financiar pentru consolidarea parteneriatelor;
43. este preocupat de faptul că propunerea de cadru financiar multianual (CFM) pentru perioada 2021-2027 nu prevede alocarea mai multor resurse financiare pentru noul instrument extern, care ar înlocui, printre altele, Instrumentul european de vecinătate și care este necesar pentru a răspunde obiectivelor stabilite pentru țările Parteneriatului estic, deși CFM prevede creșterea bugetului total pentru acțiunile UE în lume;
44. consideră că este important ca rolul Conferinței autorităților locale și regionale din Parteneriatul estic (CORLEAP) să nu se limiteze la platforma de schimb, ci să sprijine în mod concret cooperarea teritorială prin diverse activități, de la identificarea eficientă de parteneri, la asigurarea vizibilității unor proiecte concrete; mai mult, se angajează să răspundă așteptărilor pe care partenerii le au de la CORLEAP și să se ridice la nivelul exigențelor lor, prezentând succesul și potențialul cooperării teritoriale și, totodată, explicând mai bine beneficiile politicii Parteneriatului estic pentru cetățeni și sporindu-le vizibilitatea.

Bruxelles, 4 iulie 2018.

*Președintele*  
*Comitetului European al Regiunilor*  
Karl-Heinz LAMBERTZ

---

<sup>(1)</sup> COR-2016-00982-00-00-AC-TRA.