



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 27.9.2017
COM(2017) 554 final

**RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU
AL ZECELEA RAPORT FINANCIAR AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL
EUROPEAN ȘI CONSILIU
privind FONDUL EUROPEAN AGRICOL PENTRU DEZVOLTARE RURALĂ
(FEADR)
EXERCITIUL FINANCIAR 2016**

Cuprins

1.	PROCEDURA BUGETARĂ	3
1.1.	Cadrul financiar	3
1.2.	Proiectul de buget (PB) pentru 2016	3
1.3.	Adoptarea bugetului pentru 2016.....	4
1.4.	Adoptarea bugetelor rectificative	5
2.	GESTIONAREA CREDITELOR.....	5
2.1.	Gestionarea creditelor de angajament	5
2.1.1.	<i>Programele de dezvoltare rurală finanțate din FEADR.....</i>	5
2.1.2.	<i>Asistență tehnică</i>	6
2.2.	Gestionarea creditelor de plată.....	6
2.2.1.	<i>Programele de dezvoltare rurală finanțate din FEADR.....</i>	6
2.2.2.	<i>Asistență tehnică</i>	7
3.	EXECUȚIA BUGETULUI FEADR PENTRU 2016	7
3.1.	Execuția creditelor de angajament	7
3.1.1.	<i>Programele de dezvoltare rurală finanțate din FEADR.....</i>	7
3.1.2.	<i>Asistență tehnică</i>	8
3.2.	Execuția creditelor de plată.....	9
3.2.1.	<i>Programele de dezvoltare rurală finanțate din FEADR.....</i>	9
3.2.2.	<i>Asistență tehnică</i>	15
3.3.	Analiza cheltuielilor declarate per axă și/sau per măsură	15
3.4.	Execuția programelor FEADR	18
3.4.1.	<i>Perioada de programare 2007-2013:</i>	18
3.4.2.	<i>Perioada de programare 2014-2020:</i>	18

1. PROCEDURA BUGETARĂ

1.1. Cadrul financiar

Cheltuielile cu dezvoltarea rurală în 2016 sunt finanțate pe parcursul a două cadre financiare multianuale (CFM): 2007-2013 și 2014-2020. Regulamentul (UE) nr. 1311/2013 al Consiliului prevede cadrul financiar 2014-2020. În tabelul 1 figurează fondurile alocate dezvoltării rurale și cele alocate cheltuielilor de piață și plăților directe după ajustarea tehnică anuală a CFM.

Tabelul 1 – Cadrul financiar 2014-2020

RUBRICA 2. Creștere durabilă: resurse naturale	în milioane EUR; prețuri curente						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
TOTAL	49 857	64 692	64 262	60 191	60 267	60 344	60 421
din care:							
- Dezvoltare rurală ^{a), b), c), d), e)}	5 299	18 184	18 684	14 371	14 381	14 330	14 333
- Cheltuieli de piață și ajutoare directe, ^{a), b), c), d)}	43 778	44 190	43 950	44 146	44 162	44 241	44 263

a) După un transfer net de 351,9 milioane EUR între FEAGA și FEADR pentru exercițiul financiar 2014 (a se vedea nota f pentru detalii).

b) După un transfer net de 51,6 milioane EUR între FEAGA și FEADR pentru exercițiul financiar 2015 (a se vedea nota f pentru detalii).

c) După un transfer net de 28 de milioane EUR între FEAGA și FEADR pentru exercițiile financiare 2014-2020 (a se vedea nota f pentru detalii).

d) După un transfer net de 3 577,2 milioane EUR între FEAGA și FEADR pentru exercițiile financiare 2015-2020 (a se vedea nota f pentru detalii).

e) După reprogramarea fondurilor alocate FEADR pentru anul 2014 în urma aplicării articolului 19 din Regulamentul (UE) nr. 1311/2013 privind CFM, angajamentelor pe 2015 și 2016 li s-a distribuit în mod egal un quantum total de 8 705 milioane EUR, dedus din angajamentele pe 2014.

f) Transferurile către dezvoltarea rurală (FEADR) menționate în notele a)-d) de mai sus implică: 4 milioane EUR transferate anual pentru întreaga perioadă 2014-2020 din sectorul bumbacului (EL) în temeiul articolului 66 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013, 296,3 milioane EUR stabilite pentru ajustarea voluntară și transferate către exercițiul financiar 2014 (UK) în temeiul articolului 10b și al articolului 10c alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 73/2009, 51,6 milioane EUR pentru sume necheltuite transferate în fiecare an către exercițiile financiare 2014 și 2015 (SE și DE) în temeiul articolelor 136 și 136b din Regulamentul (CE) nr. 73/2009 și 3 577,2 milioane EUR pentru reducerea plăților și flexibilitatea între piloni în temeiul articolului 7 alineatul (2) și al articolului 14 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013

1.2. Proiectul de buget (PB) pentru 2016

Proiectul de buget (PB) pentru 2016 a fost adoptat de Comisie și propus autorității bugetare la 24 iunie 2015.

Proiectul de buget a inclus 3 268 de milioane EUR sub formă de credite de plată pentru Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) pentru perioada de programare 2007-2013. Nu s-au solicitat credite de angajament pentru anul 2016, dat fiind că perioada de programare 2007-2013 s-a încheiat la finele anului 2013.

Pentru perioada de programare 2014-2020, în PB 2016 s-au prevăzut 18 672 de milioane EUR sub formă de credite de angajament și 8 594 de milioane EUR sub formă de credite de plată.

Tabelul 2

Proiectul de buget 2016		
Post bugetar	Credite de angajament (în EUR)	Credite de plată (în EUR)
2007-2013		
05.040501 (Programe de dezvoltare rurală)	-	3 268 000 000
05.040502 (Asistență tehnică operațională)	-	-
2014-2020		
05.046001 (Programe de dezvoltare rurală)	18 650 559 495	8 574 000 000
05.046002 (Asistență tehnică operațională)	21 363 000	20 025 443

Consiliul și-a adoptat poziția privind proiectul de buget pentru 2016 la 4 septembrie 2015, iar Parlamentul European și-a adoptat poziția la 28 octombrie 2015. A trebuit convocat comitetul de conciliere, iar acesta a ajuns la un acord asupra unui text comun în termenul de 21 de zile. Consiliul a aprobat textul comun la 24 noiembrie 2015, iar Parlamentul European l-a aprobat la 25 noiembrie 2015.

Bugetul pentru 2016 a fost adoptat în cele din urmă la 25 noiembrie 2015, creditele de plată ale FEADR fiind reduse cu 120 de milioane EUR, din care 33 de milioane EUR pentru perioada de programare 2007-2013, iar 87 de milioane EUR pentru perioada 2014-2020.

1.3. Adoptarea bugetului pentru 2016

În bugetul pentru 2016 adoptat la 25 noiembrie 2015, s-a prevăzut pentru FEADR, la capitolul 05 04, suma de 3 235 de milioane EUR sub formă de credite de plată aferente perioadei de programare 2007-2013, respectiv 18 672 de milioane EUR sub formă de credite de angajament și 8 507 milioane EUR sub formă de credite de plată pentru perioada 2014-2020.

Tabelul 3

Buget adoptat pentru 2016		
Post bugetar	Credite de angajament (în EUR)	Credite de plată (în EUR)
2007-2013		
05.040501 (Programe de dezvoltare rurală)	-	3 235 000 000
05.040502 (Asistență tehnică operațională)	-	-
2014-2020		
05.046001 (Programe de dezvoltare rurală)	18 650 559 495	8 487 000 000
05.046002 (Asistență tehnică operațională)	21 363 000	20 025 443

1.4. Adoptarea bugetelor rectificative

Niciun buget rectificativ nu a vizat FEADR.

2. GESTIONAREA CREDITELOR

2.1. Gestionarea creditelor de angajament

2.1.1. Programele de dezvoltare rurală finanțate din FEADR

În ceea ce privește creditele de angajament, bugetul votat pentru 2016 s-a ridicat la 18 651 de milioane EUR, aferente perioadei 2014-2020.

Bugetul pentru 2016 nu a inclus niciun credit de angajament pentru programele FEADR 2007-2013.

Tabelul 4

Gestionarea creditelor de angajament în 2016 – FEADR	Post bugetar 05.040501 (sume în EUR)	Post bugetar 05.046001 (sume în EUR)
Credite la începutul anului 2016	-	18 650 559 495
Credite disponibile în 2016	-	18 650 559 495
Credite utilizate în 2016 ¹	-	18 649 599 495

¹ Ca urmare a unei ordonanțe prin consimțământ a Înaltei Curți a Regatului Unit din 12 decembrie 2014, angajamentele programului Regatul Unit - Țara Galilor au fost reduse cu 4,2 milioane EUR, afectând anii 2016-2020, sumă care a fost adăugată plafonului pentru plăți directe al Regatului Unit. Subutilizarea sumei de 960 000 EUR reprezintă impactul anual al scăderii globale din anul 2016.

2.1.2. Asistență tehnică

La articolul 51 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 se prevede că FEADR poate utiliza până la 0,25 % din alocarea sa anuală pentru a finanța acțiuni de asistență tehnică la inițiativa Comisiei. În bugetul pentru 2016, suma inițială disponibilă în acest scop a fost de 4,4 milioane EUR pentru asistență tehnică neoperațională și 21,4 milioane EUR pentru asistență tehnică operațională.

2.2. Gestionarea creditelor de plată

2.2.1. Programele de dezvoltare rurală finanțate din FEADR

Pentru programele de dezvoltare rurală 2014-2020, creditele de plată din bugetul votat pentru 2016 s-au ridicat la 8 487 de milioane EUR. Creditele de plată au fost consolidate prin transferul a 1 milion EUR din linia de finalizare a dezvoltării rurale finanțate din secțiunea „Garantare” a FEOGA (postul 05.040114), unde nu au fost necesare credite. Pe de altă parte, creditele de plată au fost reduse prin două transferuri totalizând 32,1 milioane EUR, care au fost transferate către secțiunea „Orientare” a FEOGA 2000-2006, în vederea închiderii unuia dintre vechile programe ale Obiectivului 1. În plus, 646,1 milioane EUR au fost transferate pentru a acoperi nevoile urgente legate de închiderea programelor FEADR 2007-2013. Luând în considerare toate transferurile, quantumul total al creditelor de plată disponibile în 2016 s-a ridicat la 7 809,9 milioane EUR. Toate creditele din 2016 au fost utilizate pe parcursul anului.

Pentru programele de dezvoltare rurală 2007-2013, creditele de plată din bugetul votat pentru 2016 s-au ridicat la 3 235 de milioane EUR. În plus, veniturile alocate disponibile, fie reportate din 2015, fie colectate pe parcursul anului, s-au ridicat la 359,1 milioane EUR. La finele anului, închiderea celor 64 de programe a necesitat credite de plată suplimentare. Acest necesar suplimentar a fost acoperit parțial printr-un transfer de la linia pentru programele FEADR din perioada 2014-2020 (646,1 milioane EUR), de la linia de asistență tehnică (3,0 milioane EUR) și prin transferul la încheierea exercițiului (264,7 milioane EUR). Quantumul total al creditelor de plată disponibile în 2016 s-a ridicat la 4 507,9 milioane EUR. Din acest quantum au fost reportate automat către 2017 venituri alocate în valoare de 12,1 milioane EUR.

Tabelul 5

Gestionarea creditelor de plată 2016 (în EUR)	
FEADR (2014-2020) Post bugetar - 05.046001	
Credite la începutul anului 2016	8 487 000 000
Transfer către secțiunea „Orientare” a FEOGA - regiunile din cadrul Obiectivului 1 (2000-2006)	-5 124 931
Transfer către secțiunea „Orientare” a FEOGA - regiunile din cadrul Obiectivului 1 (2000-2006)	-26 940 235
Transfer de la secțiunea „Orientare” a FEOGA 2000-2006	1 006 524

Transfer către FEADR 2007-2013	-646 066 430
Credite disponibile în 2016	7 809 874 928
Credite utilizate în 2016	7 809 874 920
FEADR (2007-2013)	
Post bugetar - 05.040501	
Credite la începutul anului 2016	3 235 000 000
Venituri alocate reportate din 2015	22 697 504
Venituri alocate colectate în 2016	336 400 606
Transfer de la FEADR 2014-2020	646 066 430
Transfer de la linia de asistență tehnică a FEADR 2014-2020	3 000 000
Transfer la încheierea exercițiului	264 739 750
Credite disponibile în 2016	4 507 904 290
Credite utilizate în 2016	4 495 770 025

2.2.2. Asistență tehnică

În ceea ce privește FEADR, totalul creditelor de plată din bugetul pentru 2016 s-a ridicat la 20,0 milioane EUR. 3,0 milioane EUR au fost transferate către linia pentru programele FEADR 2007-2013 pentru a acoperi închiderea programelor FEADR 2007-2013. Creditele de plată finale au fost de 17,0 milioane EUR. Creditele de plată totale au atins 12,8 milioane EUR.

3. EXECUȚIA BUGETULUI FEADR PENTRU 2016

3.1. Execuția creditelor de angajament

3.1.1. Programele de dezvoltare rurală finanțate din FEADR

Din suma totală a creditelor de angajament disponibile în bugetul pentru 2016 pentru programele FEADR 2014-2020 (18 650,6 milioane EUR), au fost angajate 18 649,6 milioane EUR. Suma mică neangajată (0,96 milioane EUR) s-a datorat unei modificări a fondurilor alocate pentru Regatul Unit, prevăzută în anexa I la Regulamentul (UE) nr. 1305/2013² (a se vedea nota de subsol 1).

Tabelul 6 prezintă, pentru fiecare stat membru, alocarea stabilită prin Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 din 17.12.2013, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul delegat (UE) 2016/142 al Comisiei din 02.12.2015¹ și sumele angajate în 2016.

² REGULAMENTUL DELEGAT (UE) 2016/142 AL COMISIEI din 2 decembrie 2015 de modificare a anexei I la Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului și a anexei III la Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului (JO L 28 din 4.2.2016, p. 8)

Tabelul 6

Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 (astfel cum a fost modificat) vs. sumele angajate până la finele exercițiului 2016		
Post bugetar: 05.046001		(în EUR)
Stat membru	Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 Alocare 2016	Sume angajate în 2016
	(a)	(b)
AT	560 883 465	560 883 465
BE	109 821 794	109 821 794
BG	505 020 057	505 020 057
CY	28 345 126	28 345 126
CZ	503 130 504	503 130 504
DE	1 685 574 112	1 685 574 112
DK	136 397 742	136 397 742
EE	111 192 345	111 192 345
ES	1 780 403 445	1 780 403 445
FI	338 456 263	338 456 263
FR	2 363 567 980	2 363 567 980
GR	1 007 736 821	1 007 736 821
HR	448 426 250	448 426 250
HU	737 099 981	737 099 981
IE	469 724 442	469 724 442
IT	2 231 599 688	2 231 599 688
LT	230 431 887	230 431 887
LU	21 432 133	21 432 133
LV	153 066 059	153 066 059
MT	20 878 690	20 878 690
NL	118 496 585	118 496 585
PL	1 193 429 059	1 193 429 059
PT	578 913 888	578 913 888
RO	1 751 613 412	1 751 613 412
SE	378 153 207	378 153 207
SI	119 342 187	119 342 187
SK	215 603 053	215 603 053
UK	850 859 320	850 859 320
Total	18 649 599 495	18 649 599 495

3.1.2. Asistență tehnică

Pentru perioada de programare 2014-2020, suma creditelor de angajament pentru asistență tehnică operațională în bugetul pentru 2016 a fost de 21,4 milioane EUR. Această linie a fost consolidată cu suma de 1 milion EUR transferată de la linia pentru programele FEADR 2014-2020, pentru a acoperi nevoile legate de contribuția FEADR la Corpul european de solidaritate. Tabelul 7 prezintă utilizarea creditelor de angajament disponibile pentru asistență tehnică în 2016. Cea mai mare parte este legată de Platforma de asistență tehnică pentru instrumentele financiare și de Rețeaua europeană de dezvoltare rurală.

Tabelul 7

Asistență tehnică – Execuția creditelor de angajament	
Post bugetar: 05.046002	(în EUR)
Descriere	Sumă angajată
Platforma de asistență tehnică pentru instrumentele financiare	4 800 000
Rețeaua europeană de dezvoltare rurală	4 455 468
Tehnologia informației*	3 094 064
Comunicare instituțională	2 600 000
Parteneriatul european pentru inovare	2 570 801
Rețeaua europeană de evaluare	1 845 650
Corpul european de solidaritate	1 300 000
Audit și controale	1 269 555
Protecția simbolurilor	57 093
Total	21 992 630

* Inclusiv BCO (Birourile cu competențe în materie de bandă largă)

3.2. Execuția creditelor de plată

3.2.1. Programele de dezvoltare rurală finanțate din FEADR

Pentru perioada de programare 2014-2020, s-au utilizat aproape toate creditele de plată disponibile după transferuri (7 810 milioane EUR), din care 1 001 milioane EUR pentru prefinanțare.

Pentru perioada de programare 2007-2013, au fost executate toate creditele de plată disponibile în buget (3 235 de milioane EUR). S-au efectuat plăți suplimentare de 1 261 de milioane EUR cu credite de la linia pentru programele FEADR 2014-2020, de la linia de asistență tehnică operațională, de la veniturile alocate și de la transferul la încheierea exercițiului. La finele anului 2016, suma totală plătită pentru programele FEADR din perioada 2007-2013, inclusiv închiderea a 64 de programe, a fost de 4 496 de milioane EUR.

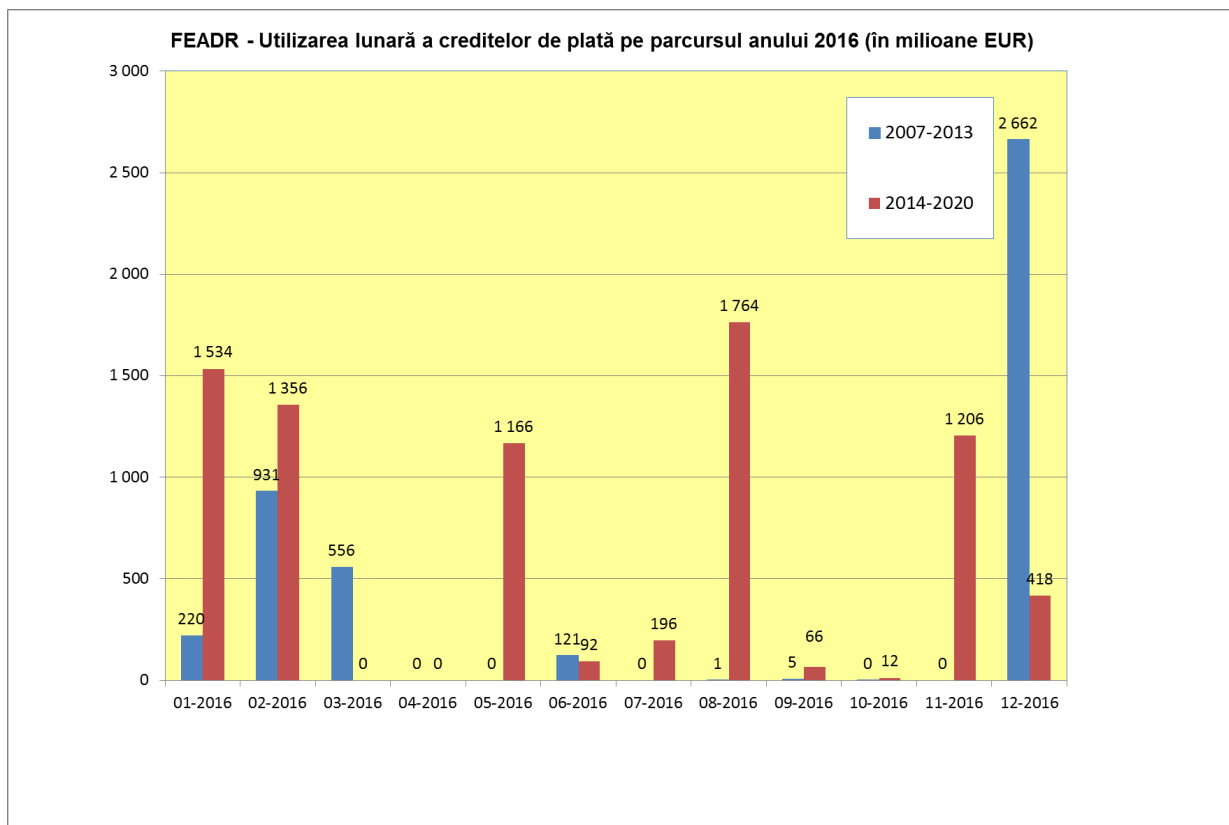
Tabelul 8 prezintă repartizarea plăților efectuate în 2016 pe perioade de declarare:

Tabelul 8

Plăți efectuate în 2016 pentru programele de dezvoltare rurală finanțate din FEADR (în milioane EUR)	2007-2013	2014-2020
	Postul 05.040501	Postul 05.046001
Prefinanțare 2014-2020	0,00	1 000,59
Rambursarea cererilor de plată anterioare T4 2015	277,49	554,36
Rambursarea cererilor de plată T4 2015	1 547,84	1 346,31
Rambursarea cererilor de plată T1 2016	8,01	1 257,34
Rambursarea cererilor de plată T2 2016	0,00	2 038,53
Rambursarea cererilor de plată T3 2016	0,00	1 612,74
Plăți de închidere 2007-2013	2 662,43	0,00
Total 2016	4 495,77	7 809,87

În graficul de mai jos este reprezentată utilizarea lunară a creditelor de plată pe parcursul anului (ianuarie-decembrie 2016).

Graficul 1



În tabelele 9a și 9b figurează defalcarea pe stat membru și pe perioadă de declarare a cuantumurilor plătite de Comisie în exercițiul bugetar 2016.

Tabelul 9a

Plăți realizate efectiv între 01.01.2016 și 31.12.2016					
FEADR 2007-2013 - postul bugetar 05.040501					(în EUR)
Stat membru	Înainte de T4 2015	T4 2015	Plăți pozitive, în principal ca urmare a hotărârilor Curții de Justiție	Închidere	Total
AT	0			201 048 843	201 048 843
BE	0			11 915 307	11 915 307
BG	211 263	104 910 087			105 121 350
CY	0			8 138 265	8 138 265
CZ	0		584 299	138 417 270	139 001 569
DE	10 959 942	995 397		388 608 987	400 564 326
DK	7 243 066			20 963 291	28 206 357
EE	0			35 481 510	35 481 510
ES	49 444 612	254 214 733	28 301	138 757 741	442 445 387
FI	0		927 828	73 189 520	74 117 347
FR	24 430 594	34 997 367	4 746 784		64 174 744
GR	3 215 169	451 499 242	1 726 644		456 441 055
HU	0			100 146 037	100 146 037
IE	0			123 238 683	123 238 683
IT	123 857 373	215 437 259		117 416 941	456 711 574
LT	0			86 077 487	86 077 487
LU	0			4 310 828	4 310 828
LV	0		303 187	52 512 931	52 816 118
MT	1 310 503	560 059		2 656 238	4 526 801
NL	0			27 849 916	27 849 916
PL	0			654 646 405	654 646 405
PT	0	3 922 417		166 884 840	170 807 257
RO	54 175 098	481 300 950			535 476 048
SE	0			39 280 927	39 280 927
SI	0			42 697 633	42 697 633
SK	0			86 339 546	86 339 546
UK	2 637 812			141 550 893	144 188 705
Total	277 485 432	1 547 837 509	8 317 043	2 662 130 040	4 495 770 025

Tabelul 9b

Plăți realizate efectiv între 01.01.2016 și 31.12.2016							
FEADR 2014-2020 - postul bugetar 05.046001							(în EUR)
Stat membru	Prefinanțare	Înainte de T4 2015	T4 2015	T1 2016	T2 2016	T3 2016	Total
AT	39 375 520		3 265 091	17 539 570	339 778 144	33 993 775	433 952 101
BE	6 477 978	4 864 566	3 635 803	2 443 352	20 679 176	7 880 154	45 981 029
BG	23 667 170			84 793 197	15 018 210	29 248 636	152 727 213
CY	1 322 444		54 702	2 367 776	3 429 608	1 325 612	8 500 142
CZ	23 056 740	4 850 094	31 962 882	50 356 787	60 232 281	34 480 775	204 939 559
DE	93 607 201	17 663 132	218 875 742	165 939 180	148 021 290	97 342 001	741 448 545
DK	14 976 097	991 945	20 595 204	17 020 883	17 784 549	18 536 432	89 905 110
EE	8 233 416	4 138 495	6 567 382	48 892 142	13 093 427	15 209 984	96 134 846
ES	82 973 888	14 051 954	67 590 620	81 033 254	68 486 032	147 428 430	461 564 178
FI	23 804 083	48 031 959	106 332 534	5 276 183	57 387 698	110 154 555	350 987 012
FR	113 848 442	315 907 655	90 883 881	22 904 483	41 866 580	52 994 771	638 405 812
GR	47 182 918			8 494 055	26 664 899	192 679 994	275 021 867
HR	20 262 225	388 120	10 181 227	5 305 518	72 442 372	42 726 922	151 306 384
HU	34 306 645				196 249 540	12 218 585	242 774 769
IE	21 905 922	49 948 020	77 659 945	10 385 332	8 342 894	107 486 601	275 728 714
IT	104 443 808	11 074 939	40 546 961	64 506 841	174 280 211	129 139 789	523 992 549
LT	16 130 882	1 147 244	32 577 397	33 299 991	61 974 997	44 957 701	190 088 212
LU	1 005 746	13 645	3 306 700	867 396		2 168 098	7 361 586
LV	10 756 038	2 527 228	31 848 828	33 063 678	19 549 712	21 843 592	119 589 076
MT	973 269				565 944	23 513	1 562 726
NL	10 812 454	943 989	4 002 744	23 346 116	5 065 312	1 091 765	45 262 379
PL	88 961 088			73 652 412	238 330 817	50 868 806	451 813 122
PT	40 601 404	35 704 235	284 545 887	114 089 541	51 094 441	51 511 050	577 546 557
RO	81 279 964			56 984 320	231 935 189	235 097 590	605 297 063
SE	17 455 653	430 800	51 589 535	55 384 861	15 530 153	68 470 024	208 861 025
SI	8 378 498	1 163 339	22 175 367	26 250 286	26 101 394	1 570 151	85 639 035
SK	15 885 298	673 179	34 644 205	6 584 291	37 635 408	26 144 967	121 567 349
UK	48 906 195	39 849 997	203 467 861	246 560 880	86 990 969	76 141 057	701 916 960
Total	1 000 590 984	554 364 534	1 346 310 501	1 257 342 323	2 038 531 245	1 612 735 333	7 809 874 920

Tabelele 10a și 10b fac o comparație, pentru fiecare stat membru, între plățile FEADR efectuate în 2016 și cele efectuate în 2015. Plățile totale pentru programele FEADR 2007-2013 s-au redus cu 31 % (4,5 miliarde EUR față de 6,5 miliarde EUR), reflectând faptul că eligibilitatea pentru cheltuielile Uniunii pentru programele 2007-2013 s-a încheiat la 31 decembrie 2015 și că astfel plățile din 2016 acoperă atât rambursările pentru T4/2015, cât și plățile pentru programele FEADR încheiate în 2016. În același timp, plățile pentru programele 2014-2020 au crescut semnificativ (cu 49 %) comparativ cu anul 2015 (7,8 miliarde EUR față de 5,3 miliarde EUR).

Tabelul 10a

Plăți efectuate către statele membre - comparație între 2016 și 2015 - FEADR 2007-2013 (în EUR)								
Stat membru	2015			2016			Diferență 2016 față de 2015	
	Plăți intermediare	Închidere	Total	Plăți intermediare	Închidere	Total	(în EUR)	(în %)
AT	0	0	0	0	201 048 843	201 048 843	201 048 843	-
BE	5 360 020	0	5 360 020	0	11 915 307	11 915 307	6 555 287	122,30 %
BG	404 510 426	0	404 510 426	105 121 350		105 121 350	-299 389 076	-74,01 %
CY	18 280 429	0	18 280 429	0	8 138 265	8 138 265	-10 142 164	-55,48 %
CZ	0	0	0	584 299	138 417 270	139 001 569	139 001 569	-
DE	287 887 731	0	287 887 731	11 955 339	388 608 987	400 564 326	112 676 595	39,14 %
DK	60 727 573	0	60 727 573	7 243 066	20 963 291	28 206 357	-32 521 216	-53,55 %
EE	0	0	0	0	35 481 510	35 481 510	35 481 510	-
ES	953 334 892	0	953 334 892	303 687 646	138 757 741	442 445 387	-510 889 505	-53,59 %
FI	0	0	0	927 828	73 189 520	74 117 347	74 117 347	-
FR	239 865 433	0	239 865 433	64 174 744		64 174 744	-175 690 689	-73,25 %
GR	379 109 303	0	379 109 303	456 441 055		456 441 055	77 331 752	20,40 %
HR	0	0	0	0	0	0	0	-
HU	382 092 959	0	382 092 959	0	100 146 037	100 146 037	-281 946 922	-73,79 %
IE	0	0	0	0	123 238 683	123 238 683	123 238 683	-
IT	1 143 347 348	0	1 143 347 348	339 294 632	117 416 941	456 711 574	-686 635 774	-60,05 %
LT	38 115 984	0	38 115 984	0	86 077 487	86 077 487	47 961 503	125,83 %
LU	0	0	0	0	4 310 828	4 310 828	4 310 828	-
LV	0	0	0	303 187	52 512 931	52 816 118	52 816 118	-
MT	8 590 730	0	8 590 730	1 870 562	2 656 238	4 526 801	-4 063 929	-47,31 %
NL	10 583 063	0	10 583 063	0	27 849 916	27 849 916	17 266 853	163,16 %
PL	1 170 599 020	0	1 170 599 020	0	654 646 405	654 646 405	-515 952 615	-44,08 %
PT	31 039 518	0	31 039 518	3 922 417	166 884 840	170 807 257	139 767 739	450,29 %
RO	1 257 624 319	0	1 257 624 319	535 476 048		535 476 048	-722 148 271	-57,42 %
SE	0	0	0	0	39 280 927	39 280 927	39 280 927	-
SI	0	0	0	0	42 697 633	42 697 633	42 697 633	-
SK	29 960 498	0	29 960 498	0	86 339 546	86 339 546	56 379 048	188,18 %
UK	43 269 312	0	43 269 312	2 637 812	141 550 893	144 188 705	100 919 393	233,24 %
Total	6 464 298 560	0	6 464 298 560	1 833 639 985	2 662 130 040	4 495 770 025	-1 968 528 535	-30,45 %

Tabelul 10b

Plăți efectuate către statele membre - comparație între 2016 și 2015 - <u>FEADR 2014-2020</u>							(în EUR)	
Stat membru	2015			2016			Diferență 2016 față de 2015	
	Plăți intermediare	Prefinanțare	Total	Plăți intermediare	Prefinanțare	Total	(în EUR)	(în %)
AT	381 361 904	39 375 520	420 737 424	394 576 581	39 375 520	433 952 101	13 214 677	3,14 %
BE	60 955 847	12 955 955	73 911 803	39 503 051	6 477 978	45 981 029	-27 930 774	-37,79 %
BG	0	47 334 339	47 334 339	129 060 043	23 667 170	152 727 213	105 392 874	222,66 %
CY	0	3 967 331	3 967 331	7 177 699	1 322 444	8 500 142	4 532 811	114,25 %
CZ	187 621 864	46 113 480	233 735 344	181 882 819	23 056 740	204 939 559	-28 795 785	-12,32 %
DE	270 520 722	171 219 696	441 740 417	647 841 345	93 607 201	741 448 545	299 708 128	67,85 %
DK	1 704 161	6 294 007	7 998 168	74 929 013	14 976 097	89 905 110	81 906 942	1 024,07 %
EE	31 042 916	16 466 831	47 509 747	87 901 431	8 233 416	96 134 846	48 625 099	102,35 %
ES	12 750 662	207 434 721	220 185 382	378 590 289	82 973 888	461 564 178	241 378 796	109,63 %
FI	382 518 728	24 011 173	406 529 902	327 182 929	23 804 083	350 987 012	-55 542 890	-13,66 %
FR	345 362 039	227 696 885	573 058 924	524 557 370	113 848 442	638 405 812	65 346 888	11,40 %
GR	0	141 548 754	141 548 754	227 838 949	47 182 918	275 021 867	133 473 113	94,29 %
HR	54 335 233	40 524 450	94 859 683	131 044 159	20 262 225	151 306 384	56 446 701	59,51 %
HU	0	68 613 290	68 613 290	208 468 125	34 306 645	242 774 769	174 161 479	253,83 %
IE	327 135 539	54 764 804	381 900 343	253 822 792	21 905 922	275 728 714	-106 171 629	-27,80 %
IT	7 578 868	208 887 615	216 466 483	419 548 741	104 443 808	523 992 549	307 526 066	142,07 %
LT	38 414 223	32 261 765	70 675 988	173 957 330	16 130 882	190 088 212	119 412 224	168,96 %
LU	12 209 640	2 011 492	14 221 132	6 355 840	1 005 746	7 361 586	-6 859 546	-48,23 %
LV	53 339 164	21 512 076	74 851 240	108 833 038	10 756 038	119 589 076	44 737 836	59,77 %
MT	0	1 946 538	1 946 538	589 457	973 269	1 562 726	-383 812	-19,72 %
NL	27 621 653	12 146 107	39 767 761	34 449 926	10 812 454	45 262 379	5 494 618	13,82 %
PL	174 360 865	85 982 808	260 343 673	362 852 034	88 961 088	451 813 122	191 469 449	73,54 %
PT	226 596 314	47 698 857	274 295 171	536 945 153	40 601 404	577 546 557	303 251 386	110,56 %
RO	0	243 839 892	243 839 892	524 017 099	81 279 964	605 297 063	361 457 171	148,24 %
SE	140 723 643	34 911 305	175 634 948	191 405 372	17 455 653	208 861 025	33 226 077	18,92 %
SI	29 933 496	16 756 996	46 690 492	77 260 537	8 378 498	85 639 035	38 948 543	83,42 %
SK	61 667 351	30 905 457	92 572 808	105 682 050	15 885 298	121 567 349	28 994 541	31,32 %
UK	479 188 117	98 067 330	577 255 447	653 010 765	48 906 195	701 916 960	124 661 513	21,60 %
Total	3 306 942 948	1 945 249 474	5 252 192 422	6 809 283 936	1 000 590 984	7 809 874 920	2 557 682 498	48,70 %

3.2.2. Asistență tehnică

Pentru perioada de programare 2014-2020, cuantumul creditelor de plată pentru asistență tehnică a fost de 20 de milioane EUR. O parte din aceste credite (3,0 milioane EUR) a fost transferată pentru a acoperi nevoile de plată legate de programele de dezvoltare rurală finanțate în cadrul FEADR 2007-2013.

Tabelul 11 de mai jos prezintă plățile grupate în funcție de principalele activități. Cea mai mare cotă o deține Rețeaua europeană de dezvoltare rurală.

Tabelul 11

Asistență tehnică – Execuția creditelor de plată	
Post bugetar: 05.046002 (în EUR)	
Descriere	Suma plătită
Rețeaua europeană de dezvoltare rurală	3 807 289
Tehnologia informației	2 331 319
Platforma de asistență tehnică pentru instrumentele financiare	2 198 479
Parteneriatul european pentru inovare	2 159 784
Rețeaua europeană de evaluare	1 404 023
Audit și controale	812 715
Protecția simbolurilor	100 000
Evenimente	214
Total	12 813 822

3.3. Analiza cheltuielilor declarate per axă și/sau per măsură

Tabelele 12a și 12b prezintă cererile de plată declarate de statele membre per axă/măsură de dezvoltare rurală în 2016 (din al patrulea trimestru din 2015 până în al treilea trimestru din 2016), cheltuielile declarate cumulate de la începutul programelor, precum și planurile financiare ale programelor FEADR.

Trebuie remarcat faptul că pentru FEADR 2007-2013, cel de al patrulea trimestru din 2015 a fost ultimul trimestru al declarației de cheltuieli. În acest trimestru, cheltuielile s-au concentrat în axa 1 (40,3 %), urmată de axa 2 cu 23,3 %, de axa 3 cu 20,8 % și de axa 4 cu 12,8 %. Cheltuielile declarate cumulate de la începutul programelor (32,0 %, 47,7 %, 12,4 % și 5,9 % pentru axele 1-4) sunt foarte apropiate de programarea aferentă fiecărei axe.

Măsurile axei 2 implică în principal plăți anuale (de exemplu, măsuri de agromediu), în timp ce axele 1 și 3 și, într-o măsură mai mică, axa 4 se referă în principal la măsurile multianuale care necesită proceduri mai îndelungate pentru aprobarea și punerea lor în aplicare (de exemplu, proiectele de investiții).

În 2016, cele mai mari cheltuieli aferente FEADR 2014-2020 s-au concentrat în principal pe măsura 13 (plăți pentru zone care se confruntă cu constrângeri naturale sau cu alte constrângeri specifice) și pe măsura 10 (agromediu și climă).

Tabelul 12a

Cheltuielile FEADR declarate în 2016 (T4 2015) și totalul cheltuielilor cumulate (T4 2006-T4 2015) comparativ cu planurile financiare - FEADR 2007-2013						
	Cheltuieli declarate 2016 (T4 2015)		Cheltuieli declarate cumulate (T4 2006-T4 2015)		Planuri financiare 2007- 2013	
Axă/măsură FEADR	(în milioane EUR)	(%)	(în milioane EUR)	(%)	(în milioane EUR)	(%)
111 Formare profesională și acțiuni de informare	53,4	1,0 %	840,5	0,9 %	902,3	0,9 %
112 Instalarea tinerilor fermieri	348,9	6,9 %	3 271,4	3,5 %	3 310,8	3,5 %
113 Pensionare anticipată	67,8	1,3 %	2 655,2	2,8 %	2 593,8	2,7 %
114 Utilizarea serviciilor de consultanță	3,7	0,1 %	133,3	0,1 %	139,4	0,1 %
115 Crearea de servicii pentru gestionare, de înlocuire în exploatație și ...	1,2	0,0 %	31,7	0,0 %	33,8	0,0 %
121 Modernizarea exploatațiilor agricole	656,4	12,9 %	11 693,4	12,5 %	11 828,7	12,3 %
122 Ameliorarea valorii economice a pădurilor	6,5	0,1 %	308,7	0,3 %	324,1	0,3 %
123 Creșterea valorii adăugate a produselor agricole și forestiere...	318,0	6,2 %	4 412,6	4,7 %	4 643,0	4,8 %
124 Cooperarea pentru realizarea de noi produse	28,7	0,6 %	234,3	0,2 %	252,5	0,3 %
125 Infrastructură legată de evoluția ...	477,4	9,4 %	4 317,6	4,6 %	4 366,9	4,6 %
126 Reconstituirea potențialului de producție agricolă	36,5	0,7 %	648,5	0,7 %	652,9	0,7 %
131 Respectarea standardelor bazate pe legislația comunitară...	0,1	0,0 %	62,1	0,1 %	64,1	0,1 %
132 Participarea agricultorilor la sisteme de calitate alimentară...	3,0	0,1 %	91,3	0,1 %	99,4	0,1 %
133 Activități de informare și promovare	11,8	0,2 %	128,4	0,1 %	131,3	0,1 %
141 Agricultură de semisubzistență	27,5	0,5 %	771,6	0,8 %	792,2	0,8 %
142 Grupuri de producători	10,5	0,2 %	234,9	0,3 %	250,7	0,3 %
143 Plată directă (BG și RO)	0,0	0,0 %	9,5	0,0 %	15,7	0,0 %
144 Exploatații în curs de restructurare	0,1	0,0 %	180,8	0,2 %	190,0	0,2 %
Axa 1	2 051,6	40,3 %	30 025,7	32,0 %	30 591,8	31,9 %
211 Plăți pentru handicapuri naturale pentru agricultorii din...	181,1	3,6 %	7 391,1	7,9 %	7 128,0	7,4 %
212 Plăți pentru agricultorii din zonele cu handicapuri naturale...	87,9	1,7 %	7 681,4	8,2 %	8 062,5	8,4 %
213 Plăți Natura 2000 și plăți aferente ...	13,3	0,3 %	267,5	0,3 %	272,6	0,3 %
214 Plăți pentru agromediu	464,2	9,1 %	23 619,4	25,2 %	23 845,5	24,9 %
215 Plăți pentru bunăstarea animalelor	106,3	2,1 %	1 006,2	1,1 %	1 040,6	1,1%
216 Investiții neproductive	40,2	0,8 %	621,0	0,7 %	656,4	0,7 %
221 Prima împădurire a terenurilor agricole	41,8	0,8 %	1 585,5	1,7 %	1 584,4	1,7%
222 Prima instalare a sistemelor agroforestiere...	0,3	0,0 %	1,5	0,0 %	2,5	0,0 %
223 Prima împădurire a terenurilor neagricole	7,6	0,1 %	168,2	0,2 %	176,1	0,2 %
224 Plăți Natura 2000	11,8	0,2 %	74,3	0,1 %	69,6	0,1 %
225 Plăți pentru silvomediu	8,0	0,2 %	70,1	0,1 %	79,4	0,1 %
226 Reconstituirea potențialului forestier și ...	148,8	2,9 %	1 542,1	1,6 %	1 603,3	1,7 %
227 Investiții neproductive	75,2	1,5 %	698,6	0,7 %	738,5	0,8 %
Axa 2	1 186,4	23,3 %	44 727,1	47,7 %	45 259,23	47,2 %
311 Diversificarea spre activități neagricole	74,6	1,5 %	1 078,8	1,1 %	1 110,5	1,2 %
312 Înființarea și dezvoltarea de întreprinderi	111,5	2,2 %	1 430,3	1,5 %	1 570,0	1,6 %
313 Promovarea activităților turistice	96,1	1,9 %	887,9	0,9 %	1 112,0	1,2 %
321 Servicii de bază pentru economie și pentru populația rurală ...	522,1	10,3 %	3 683,0	3,9 %	3 745,6	3,9 %
322 Renovarea și dezvoltarea satelor	164,3	3,2 %	3 199,6	3,4 %	3 327,0	3,5 %
323 Conservarea și punerea în valoare a patrimoniului rural...	85,8	1,7 %	1 154,9	1,2 %	1 194,2	1,2 %
331 Formare și informare	2,7	0,1 %	92,2	0,1 %	96,4	0,1 %
341 Dobândire de competențe, animare și punere în aplicare...	4,3	0,1 %	100,4	0,1 %	101,0	0,1 %

Axa 3	1 061,3	20,8 %	11 627,1	12,4 %	12 256,8	12,8 %
411 Punerea în aplicare a strategiilor de dezvoltare locală...	80,1	1,6 %	471,5	0,5 %	505,2	0,5 %
412 Punerea în aplicare a strategiilor de dezvoltare locală...	7,5	0,1 %	58,9	0,1 %	73,8	0,1 %
413 Punerea în aplicare a strategiilor de dezvoltare locală...	456,4	9,0 %	3 977,0	4,2 %	4 059,9	4,2 %
421 Punerea în aplicare a proiectelor de cooperare	39,1	0,8 %	170,8	0,2 %	189,9	0,2 %
431 Funcționarea grupului de acțiune locală, dobândirea...	70,9	1,4 %	897,7	1,0 %	928,6	1,0 %
Axa 4	654,0	12,8 %	5 575,9	5,9 %	5 757,4	6,0 %
511 Asistență tehnică	139,6	2,7 %	1 440,7	1,5 %	1 531,1	1,6 %
611 Plăți directe BG RO	0,0	0,0 %	436,4	0,5 %	437,4	0,5 %
Total general	5 092,8	100,0 %	93 832,7	100,0 %	95 833,8	100,0 %

Tabelul 12b

Cheltuielile FEADR declarate în 2016 (T4 2015-T3 2016) și totalul cheltuielilor cumulate (T4 2014-T3 2016) comparativ cu planurile financiare - FEADR 2014-2020							
		Cheltuieli declarate 2016 (T4 2015-T3 2016)		Cheltuielile declarate cumulate (T4 2014-T3 2016)		Planuri financiare 2014-2020	
Măsură FEADR		(în milioane EUR)	(%)	(în milioane EUR)	(%)	(în milioane EUR)	(%)
Măsura 01	Transfer de cunoștințe și acțiuni de informare	20,3	0,3 %	21,9	0,2 %	1 132,8	1,1 %
Măsura 02	Servicii de consiliere, servicii de gestionare a exploatației și servicii de înlocuire în cadrul exploatației	10,7	0,2 %	11,4	0,1 %	865,9	0,9 %
Măsura 03	Scheme de calitate pentru produse agricole și alimentare	8,8	0,1 %	10,5	0,1 %	379,1	0,4 %
Măsura 04	Investiții în active fizice	963,6	15,0 %	1 183,4	11,7 %	22 679,2	22,8 %
Măsura 05	Refacerea potențialului de producție agricolă afectat de dezastre naturale și de evenimente catastrofale și instituirea unor măsuri de prevenire corespunzătoare	38,0	0,6 %	53,1	0,5 %	906,2	0,9 %
Măsura 06	Dezvoltarea exploatațiilor și a întreprinderilor	344,7	5,4 %	416,0	4,1 %	7 399,6	7,4 %
Măsura 07	Servicii de bază și reînnoirea satelor în zonele rurale	117,4	1,8 %	120,3	1,2 %	6 664,3	6,7 %
Măsura 08	Investiții în dezvoltarea zonelor forestiere și în ameliorarea viabilității pădurilor	247,8	3,9 %	328,2	3,2 %	4 557,5	4,6 %
Măsura 09	Înființarea de grupuri și organizații de producători	16,0	0,2 %	16,0	0,2 %	476,3	0,5 %
Măsura 10	Agromediu și climă	1 734,3	27,1 %	3 098,0	30,5 %	16 365,7	16,5 %
Măsura 11	Agricultură ecologică	583,7	9,1 %	799,7	7,9 %	6 444,6	6,5 %
Măsura 12	Plăți Natura 2000 și plăți legate de Directiva-cadru privind apa	61,1	1,0 %	95,9	0,9 %	573,9	0,6 %
Măsura 13	Plăți pentru zone care se confruntă cu constrângeri naturale sau cu alte constrângeri specifice	1 704,5	26,6 %	3 217,7	31,7 %	16 059,2	16,2 %
Măsura 14	Bunăstarea animalelor	182,5	2,8 %	231,5	2,3 %	1 475,2	1,5 %
Măsura 15	Servicii de silvomediu, servicii climatice și conservarea pădurilor	6,8	0,1 %	9,4	0,1 %	266,4	0,3 %
Măsura 16	Cooperare	20,7	0,3 %	21,9	0,2 %	1 762,6	1,8 %
Măsura 17	Gestionarea riscurilor	10,4	0,2 %	15,6	0,2 %	1 715,9	1,7 %
Măsura 18	Finanțarea plăților directe naționale complementare pentru Croația	36,1	0,6 %	90,7	0,9 %	111,9	0,1 %
Măsura 19	Sprijin pentru dezvoltarea locală LEADER (CLLD – dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității)	116,8	1,8 %	125,7	1,2 %	6 900,4	6,9 %
Măsura 20	Asistență tehnică a statelor membre	65,4	1,0 %	83,7	0,8 %	2 080,9	2,1 %
Măsura 113	Pensionarea anticipată	117,0	1,8 %	197,7	1,9 %	529,2	0,5 %

Măsura 131	Respectarea standardelor bazate pe legislația comunitară	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %
Măsura 341	Dobândire de competențe, animare și punere în aplicare	0,0	0,0 %	0,0	0,0 %	0,6	0,0 %
Total general		6 406,6	100,0 %	10 148,5	100,0 %	99 347,5	100,0 %

*Statele membre își declară cheltuielile trimestrial. Totuși, pentru anul n, declarațiile T4 sunt prezentate în luna ianuarie a anului n+1. În consecință, rambursările corespunzătoare acordate de Comisie statelor membre în anul n se efectuează din al patrulea trimestru (T4) din anul n-1 până în al treilea trimestru (T3) din anul n.

3.4. Execuția programelor FEADR

3.4.1. Perioada de programare 2007-2013:

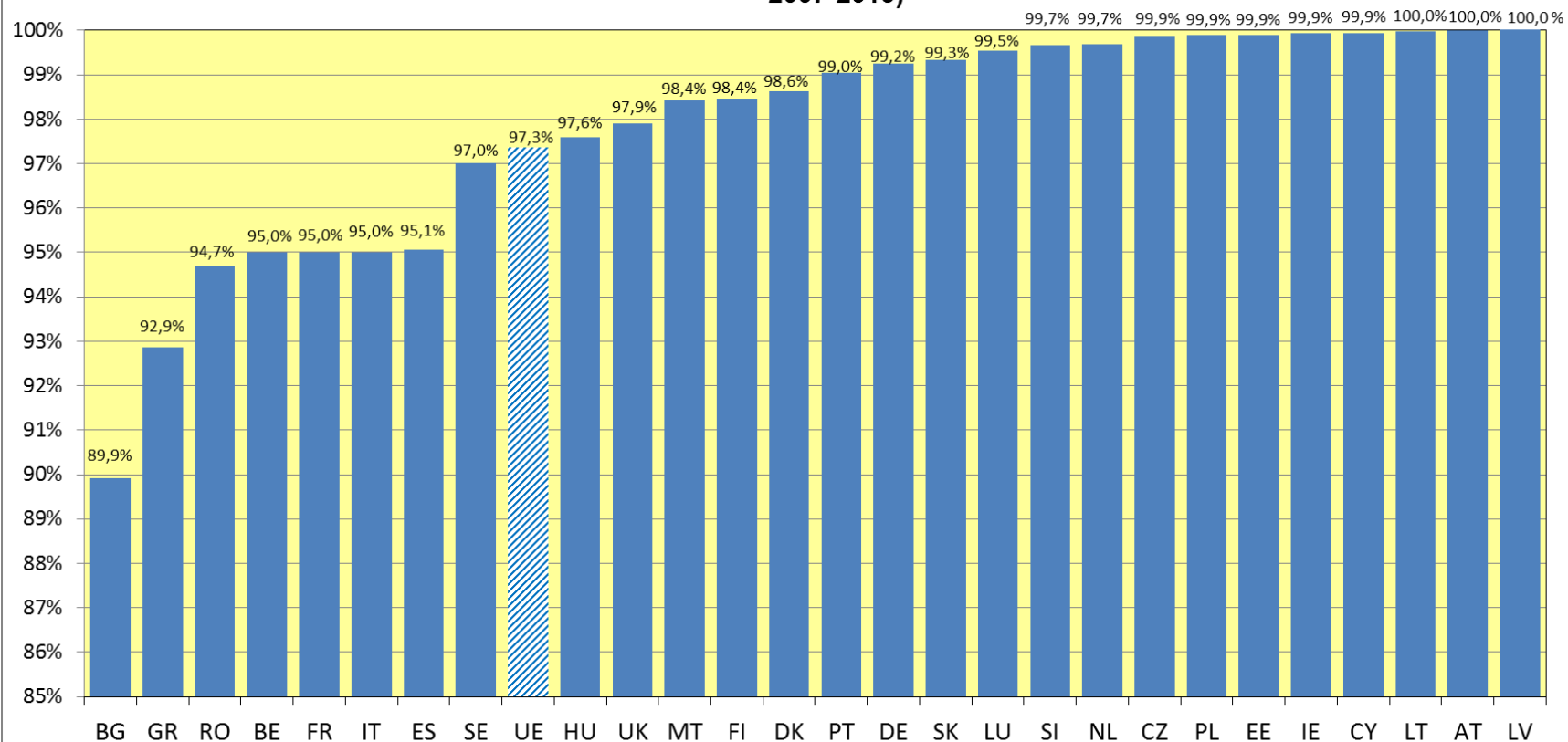
Graficul 2 prezintă rata de absorbție a programelor de dezvoltare rurală 2007-2013 per stat membru: plățile efectuate de la începutul perioadei de programare până la 31 decembrie 2016, inclusiv plățile de închidere pentru programele care au fost deja închise până la această dată, în comparație cu alocarea totală pentru perioada 2007-2013.

Până la sfârșitul anului 2016, aplicarea regulii N+2 a avut drept rezultat dezangajări în valoare totală de 1 722 de milioane EUR. Această sumă corespunde anilor 2008-2013.

3.4.2. Perioada de programare 2014-2020:

Graficul 3 prezintă rata de absorbție a programelor de dezvoltare rurală 2014-2020 per stat membru: plățile efectuate de la începutul perioadei de programare, inclusiv plățile efectuate pentru cel de al patrulea trimestru din 2016, care este rambursat în exercițiul financiar 2017, în comparație cu alocarea totală pentru perioada 2014-2020.

Graficul 2 - Rata de absorbție a programelor DR 2007-2013 pe stat membru (% din plățile FEADR inclusiv plățile de închidere efectuate până la 31.12.2016 comparativ cu alocările pentru perioada 2007-2013)



**Graficul 3 - Rata de absorbție a programelor DR 2014-2020 pe stat membru
(% din plățile FEADR inclusiv cererile de plată T4 2016 comparativ cu
alocările pentru perioada 2014-2020)**

