

Bruxelles, 24.4.2017
COM(2017) 192 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

Punerea în aplicare și evaluarea Regulamentului (CE) nr. 1224/2009 de stabilire a unui sistem de control al Uniunii pentru asigurarea respectării normelor politicii comune în domeniul pescuitului, în conformitate cu articolul 118

REFIT

**Evaluarea impactului Regulamentului privind pescuitul
{SWD(2017) 134 final}**

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

Punerea în aplicare și evaluarea Regulamentului (CE) nr. 1224/2009 de stabilire a unui sistem de control al Uniunii pentru asigurarea respectării normelor politicii comune în domeniul pescuitului, în conformitate cu articolul 118

REFIT

Evaluarea impactului Regulamentului privind pescuitul

1. INTRODUCERE

Succesul politicii comune în domeniul pescuitului¹ (PCP) depinde foarte mult de punerea în aplicare a unui sistem eficace de control. Măsurile prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului² de stabilire a unui sistem de control al Uniunii pentru asigurarea respectării normelor PCP (*denumit în continuare „Regulamentul privind controlul”*) vizează crearea unui sistem de control, de inspecție și de asigurare a respectării normelor la nivelul Uniunii, bazat pe o abordare globală și integrată, în conformitate cu principiul proporționalității și al rentabilității administrative.

Prezentul document răspunde obligației juridice prevăzute la articolul 118 din Regulamentul privind controlul, conform căreia, o dată la cinci ani, Comisia trebuie să înainteze Parlamentului European și Consiliului un raport cu privire la situația punerii în aplicare a Regulamentului privind controlul în statele membre [articolul 118 alineatul (2)] și să evalueze impactul acestuia asupra PCP la cinci ani de la intrarea în vigoare a acestui regulament [articolul 118 alineatul (3)].

Evaluarea Regulamentului privind controlul este inclusă, de asemenea, în Programul privind o reglementare adecvată și funcțională (REFIT)³ al Comisiei și a avut ca obiectiv să evalueze dacă regulamentul este adecvat scopului urmărit, concentrându-se asupra aspectelor referitoare la simplificare și la reducerea sarcinii administrative cuprinse în acesta.

Evaluarea a fost realizată în conformitate cu cele cinci criterii stabilite în orientările Comisiei din mai 2015 privind o mai bună reglementare⁴, și anume relevanța, valoarea adăugată la nivelul UE, coerența, eficacitatea și eficiența. Tot în cadrul evaluării a fost efectuată și o analiză a aspectelor referitoare la simplificare și la reducerea sarcinii administrative.

În acest context, principalele dispoziții ale Regulamentului privind controlul au fost evaluate în raport cu obiectivele generale privind promovarea unor condiții de concurență echitabile și

¹ Regulamentul (UE) nr. 1380/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind politica comună în domeniul pescuitului, JO L 354 28.12.2013 p.22.

² Regulamentul (CE) nr. 1224/2009 al Consiliului din 20 noiembrie 2009 de stabilire a unui sistem de control al Uniunii pentru asigurarea respectării normelor politicii comune în domeniul pescuitului, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 847/96, (CE) nr. 2371/2002, (CE) nr. 811/2004, (CE) nr. 768/2005, (CE) nr. 2115/2005, (CE) nr. 2166/2005, (CE) nr. 388/2006, (CE) nr. 509/2007, (CE) nr. 676/2007, (CE) nr. 1098/2007, (CE) nr. 1300/2008, (CE) nr. 1342/2008 și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 2847/93, (CE) nr. 1627/94 și (CE) nr. 1966/2006, JO L 343, 22.12.2009, p. 1.

³ Regulatory Fitness and Performance Programme (REFIT) State of Play and Outlook "REFIT Scoreboard [Programul privind o reglementare adecvată și funcțională (REFIT): situația actuală și perspective, „tabloul de bord” REFIT], SWD (2015) 110 final.

⁴ Orientări privind o mai bună reglementare (document de lucru al serviciilor Comisiei), SWD (2015) 111.

dezvoltarea unei culturi a respectării normelor PCP. În plus, a fost examinată și eficacitatea instrumentelor prevăzute în Regulamentul privind controlul prin care Comisia asigură punerea în aplicare a PCP de către statele membre. Acestea au fost domeniile care au prezentat neajunsuri și deficiențe în cadrul regimului de control anterior și, prin urmare, ele au fost abordate în mod specific prin intermediul noilor instrumente din cadrul actualului Regulament privind controlul.

În plus, evaluarea acestui cadru juridic nu putea fi realizată fără a lua în considerare ansamblul politicilor de care este legat. Pe lângă contextul și obiectivele stabilite la momentul adoptării sale, Regulamentul privind controlul a fost evaluat în lumina recente reforme a PCP, care a introdus noi obiective și obligații juridice, cum ar fi, de exemplu, obligația de debarcare. De asemenea, au fost luate în considerare evoluția aspectelor de control implementate prin aplicarea Regulamentului INN⁵, a Fondului european pentru pescuit și afaceri maritime⁶ (FEPAM) pentru perioada 2014-2020 (care introduce, printre altele, noi dispoziții privind sancțiunile financiare), a Regulamentului privind organizarea comună a piețelor⁷ (OCP), precum și actualele discuții referitoare la un regulament privind gestionarea sustenabilă a flotelor de pescuit externe⁸ și eforturile UE de a structura guvernanta internațională a oceanelor. În fine, evaluarea a luat în considerare modificările scenariilor instituționale și politice, în special intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona și instituirea unei funcții de cooperare la nivel european cu privire la paza de coastă⁹.

Rezultatele de ansamblu prezentate în prezentul document se bazează pe un proces amplu de consultare cu părțile interesate relevante. Mai multe detalii privind consultările efectuate, sursa datelor și informațiile utilizate, metodologia urmată și rezultatele obținute sunt furnizate în Documentul de lucru al serviciilor Comisiei, care însoțește prezentul document, intitulat *REFIT: Evaluation of the impact of the fisheries control regulation* („REFIT: Evaluarea impactului Regulamentului privind controlul pescuitului”).

2. PUNEREA ÎN APLICARE - SITUAȚIA ACTUALĂ

Bazându-se pe datele raportate de statele membre în conformitate cu articolul 118 din Regulamentul privind controlul și pe observațiile Comisiei derivate din auditurile, verificările și inspecțiile efectuate în conformitate cu titlul X din Regulamentul privind controlul, Comisia consideră că statele membre au pus în aplicare principalele obligații prevăzute în Regulamentul privind controlul și au instituit instrumentele, procedurile și standardele necesare pentru asigurarea monitorizării și a inspecției activităților de pescuit la nivelul

⁵ Regulamentul (CE) nr. 1005/2008 al Consiliului de instituire a unui sistem comunitar pentru prevenirea, descurajarea și eliminarea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat, JO L 286 29.10.2008 p.1.

⁶ Regulamentul (UE) nr. 508/2014 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, JO L 149 20.05.2014 p.1.

⁷ Regulamentul (UE) 1379/2013 privind organizarea comună a piețelor în sectorul produselor pescărești și de acvacultură, JO L 354 28.12.2013 p.1.

⁸ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind gestionarea sustenabilă a flotelor de pescuit externe și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1006/2008 al Consiliului, SWD/2015/636 final - 2015/0289 (COD).

⁹ Regulamentul (UE) 2016/1626 al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 768/2005 al Consiliului de instituire a Agenției Comunitare pentru Controlul Pescuitului, JO L 251, 16.9.2016, p. 80.

întregii UE. Statele membre au înființat centre moderne și eficiente de monitorizare a pescuitului care, alături de strategiile de control bazate pe riscuri și de programele naționale de control, au îmbunătățit supravegherea și localizarea navelor de pescuit din apele UE și din apele internaționale, precum și colectarea și transmiterea de date fiabile. Sistemele de monitorizare prin satelit a navelor de pescuit (VMS - *Vessel Monitoring Systems*) și sistemele de raportare electronică (ERS - *Electronic Reporting Systems*) sunt utilizate de toate flotele de pescuit pentru navele cu lungimea mai mare de 12 metri, ceea ce a dus la îmbunătățirea monitorizării, a controlului și a fiabilității datelor privind capturile. Capacitatea de pescuit la nivelul UE a scăzut în raport cu obiectivele stabilite, calitatea datelor privind capturile s-a ameliorat față de regimul anterior și, în general, se recunoaște faptul că normele PCP sunt mai bine respectate, atât de către operatori, cât și de către statele membre.

Deși în perioada de cinci ani examinată au fost constatate numeroase elemente pozitive, analiza a evidențiat, de asemenea, atât neajunsuri în materie de punere în aplicare, cât și deficiențe în ceea ce privește unele dintre dispozițiile din Regulamentul privind controlul, mai ales cele privind sancțiunile și sistemul de puncte, acțiunile ulterioare în caz de încălcări, schimbul de date și partajarea acestora între statele membre, trasabilitatea, practicile de control al cântăririi, precum și instrumentele de monitorizare și de raportare a capturilor pentru navele cu lungimea mai mică de 12 metri.

3. REZULTATELE EVALUĂRII

Evaluarea confirmă relevanța și valoarea adăugată la nivelul UE a Regulamentului privind controlul, care se dovedește a fi un instrument valabil ce oferă un cadru coerent de control, de inspecție și de asigurare a aplicării normelor menit să asigure conformitatea cu PCP. De asemenea, regulamentul este considerat esențial pentru crearea unor condiții de concurență echitabile între operatori.

Regulamentul privind controlul a simplificat și a raționalizat sistemul de control anterior. În pofida existenței altor instrumente paralele conținând măsuri de control (de exemplu, Regulamentul privind autorizațiile de pescuit¹⁰, măsurile tehnice¹¹ și Regulamentul privind Marea Mediterană¹²), nu au fost semnalate probleme speciale cu privire la punerea lor simultană în aplicare. Regulamentul privind controlul este, de asemenea, compatibil cu alte legislații și acte din domeniul pescuitului (de exemplu, cu Regulamentul privind OCP și cu FEPAM). Acest regulament prevede respectarea de către UE a obligațiilor sale internaționale în zona de control, permițând în special o punere în aplicare nediscriminatorie a Regulamentului INN în ceea ce privește țările terțe. De asemenea, nu este contestată coerența sa cu alte politici ale UE, precum cele din domeniul mediului, al inovării (creșterea albastră),

¹⁰ Regulamentul (CE) nr. 1006/2008 al Consiliului privind autorizațiile pentru activitățile de pescuit ale navelor de pescuit comunitare în afara apelor comunitare și accesul navelor țărilor terțe în apele comunitare, JO L 286, 29.10.2008, p.33.

¹¹ Regulamentul (CE) nr. 850/98 al Consiliului pentru conservarea resurselor de pescuit prin măsuri tehnice de protecție a puietului de organisme marine, JO L 125, 27.04.1998, p.1.

¹² Regulamentul (CE) nr. 1967/2006 al Consiliului privind măsurile de gestionare pentru exploatarea durabilă a resurselor halieutice în Marea Mediterană, JO L 409, 30.12.2006, p.11.

din domeniul maritim, sanitar, vamal și comercial. În pofida acestei coerențe, există însă, în rândul părților interesate, preocupări legate de dispozițiile actuale privind controlul unora dintre noile obligații prevăzute în cadrul PCP, cum ar fi, de exemplu, obligația de debarcare. De asemenea, deficiențele legate de trasabilitate ar putea afecta punerea în aplicare eficace a OPC. În plus, instrumentelor din Regulamentul privind controlul le lipsesc sinergiile necesare pentru o punere în aplicare eficientă și eficace a Directivei-cadru „Strategia pentru mediul marin”¹³ și a funcției nou create de cooperare la nivel european cu privire la paza de coastă.

În ceea ce privește eficiența și eficacitatea, punerea în aplicare a VMS și a ERS, precum și utilizarea unor strategii de control bazate pe riscuri s-au dovedit a fi instrumente esențiale pentru monitorizarea activităților și pentru sporirea calității datelor raportate privind capturile. De asemenea, s-a recunoscut că utilizarea sistemelor electronice de informații privind pescuitul și a procedurilor standard de control a redus sarcina administrativă atât pentru operatori, cât și pentru autoritățile publice (mai multe detalii sunt prezentate în secțiunea următoare, „Simplificarea și reducerea sarcinii administrative”). Totuși, complexitatea anumitor norme și noua abordare, diferită de cea a regimului anterior, au determinat apariția unor întârzieri în ceea ce privește punerea în aplicare. De asemenea, din cauza faptului că o serie de dispoziții au intrat în vigoare la date diferite în cursul unei perioade de trei ani începând din 2010, în anumite domenii amploarea beneficiilor se materializează abia în prezent, iar avantajele nu vor fi vizibile în totalitate decât pe termen lung. Cu toate acestea, ar trebui remarcat faptul că, deși unele întârzieri se datorează timpului necesar pentru dezvoltarea tehnică (de exemplu, pentru implementarea de noi tehnologii și sisteme informatice) sau pentru transpunerea în legislația națională, unele părți interesate menționează, de asemenea, lipsa voinței politice de a asigura punerea în aplicare la timp și deficitul de resurse umane al statelor membre, semnalat în mod sistematic.

Lipsa de claritate a anumitor dispoziții, existența unor dispoziții caduce și punerea în aplicare discreționară la nivelul statelor membre (de exemplu, derogările și sancțiunile) afectează, la rândul lor, eficacitatea și eficiența acestui instrument juridic.

Condiții de concurență echitabile

Toate părțile interesate au declarat că instituirea unui sistem uniform, armonizat și global de control al pescuitului la nivelul UE trebuie să constituie o prioritate în cadrul politicii Uniunii în domeniul pescuitului. Unul dintre pilonii necesari pentru funcționarea eficace a PCP este asigurarea unor condiții de concurență echitabile între statele membre, între zonele de pescuit, între flotele UE care pescuiesc în apele UE sau în afara acestora și între flotele UE și cele ale țărilor terțe care pescuiesc în apele UE. Deși s-au obținut multe rezultate grație noului regim de control, mai există încă loc de îmbunătățiri și sunt necesare angajamente suplimentare din partea statelor membre pentru a se asigura o aplicare coerentă și uniformă a regulamentului pentru operatorii de la nivelul UE.

¹³ Directiva 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin (Directiva-cadru „Strategia pentru mediul marin”), JO L 164, 25.6.2008, p. 19.

Analiza a confirmat că elaborarea unor standarde la nivelul UE, a unei abordări armonizate cu privire la activitățile de control și a unor platforme informatice comune pentru schimbul de date reprezintă instrumente esențiale pentru crearea unor condiții de concurență echitabile. A fost recunoscut faptul că rolul jucat de Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului (EFCA) și de Comisia Europeană în dezvoltarea și consolidarea unei abordări armonizate și coerente, cu sisteme compatibile de raportare, schimb de date și trasabilitate a produselor pescărești este esențial în această privință.

Trasabilitatea produselor pescărești în toate statele membre reprezintă un motiv de îngrijorare. Deși s-a observat o îmbunătățire semnificativă în statele membre, iar controlul postdebarcare a sporit fiabilitatea și calitatea datelor, există încă probleme în ceea ce privește controlul la primele vânzări și în timpul transportului. Principalele probleme se datorează lipsei trasabilității în aceste două etape ale lanțului de producție, ceea ce face posibil ca loturile să fie introduse pe piață fără un control preliminar al originii lor. Autoritățile de control consideră că actualul cadru pentru controlul cântăririi și al transportului permite raportarea eronată, în timp ce dispozițiile privind cântărirea tind să transfere responsabilitatea controlului de la statul de pavilion către statul de coastă. Experiența a demonstrat că sectorul transportului reprezintă mediul ideal pentru raportarea eronată a datelor privind capturile. De asemenea, sistemul de trasabilitate pe suport de hârtie prevăzut de Regulamentul privind controlul nu este considerat eficient. Drept urmare, unele state membre dezvoltă în prezent, în mod voluntar, sisteme de trasabilitate electronice, dar abordările diferite adoptate la nivel național împiedică schimbul de date, verificările încrucișate ale datelor și validarea acestora. Pe de altă parte, ar trebui remarcat faptul că, în unele cazuri, dificultățile întâmpinate în ceea ce privește schimbul de date sunt atribuite reticenței de a partaja datele, inclusiv între statele membre, Comisie și EFCA.

Problemele de confidențialitate, ridicate în mai multe rânduri, ar putea constitui și ele un obstacol important în calea punerii în aplicare a altor politici conexe (de exemplu, funcțiile de cooperare cu privire la paza de coastă). Mai mult decât atât, există încă probleme nerezolvate în ceea ce privește utilizarea datelor științifice în scopuri de control și a datelor de control în scopuri de gestionare, probleme care trebuie rezolvate pentru ca obiectivele PCP să poată fi atinse în mod eficient. Analiza a arătat în mod clar că unele dintre dispozițiile din Regulamentul privind controlul referitoare la colectarea și la schimbul de date și de informații nu sunt suficient de clare.

Se consideră că normele specifice care se aplică navelor cu lungimea mai mică de 12 metri nu sunt pe deplin adecvate: în timp ce operatorii navelor mai mari consideră că scutiunile și derogările denotă absența controlului și afectează echitatea condițiilor de concurență, operatorii mai mici consideră că rigiditatea anumitor dispoziții impuse reprezintă o povară nejustificată, în special pentru sectoarele care au avut mult de suferit de pe urma recente crize economice.

Controlul activităților navelor cu lungimea mai mică de 10 metri, care sunt scutite în prezent de obligația de a ține un jurnal de bord, nu este pus în aplicare în mod corespunzător de către statele membre (de exemplu, controlul prin eșantionare în momentul debarcării). În ceea ce privește Marea Mediterană, unde peste 80 % dintre nave sunt mici, acesta aspect este abordat

necorespunzător în actualul Regulament privind controlul. Dificultăți similare sunt semnalate și în alte bazine maritime, deși la o scară mai mică.

Absența dispozițiilor privind controlul pescuitului recreativ este, de asemenea, percepută ca un element care denaturează condițiile de concurență, iar cetățenii și majoritatea părților interesate relevante consideră că astfel de dispoziții sunt necesare.

Multe părți interesate și-au exprimat preocupările cu privire la controlul obligației de debarcare. Operatorii sunt preocupați, în special, de condițiile de concurență echitabile și doresc limitarea oricărei sarcini administrative suplimentare. Ar trebui remarcat faptul că, deși textul Regulamentului privind controlul a fost aliniat la noua PCP prin așa-numitul Regulament „Omnibus”¹⁴, se consideră că dispozițiile privind controlarea obligației de debarcare nu sunt adecvate și că, în ceea ce privește noile obligații, controlul (de exemplu, cel aplicat utilizării capturilor de specii care sunt sub dimensiunea minimă de referință pentru conservare și care nu sunt destinate direct consumului uman) ar trebui să fie abordat într-un mod mai adecvat pentru a se evita orice confuzie și orice dubii pentru multe părți interesate din sectorul public și privat.

Evaluarea a demonstrat, de asemenea, că, în cazul unora dintre sarcini, rolurile și responsabilitățile Comisiei, ale EFCA și ale statelor membre sunt neclare, ceea ce duce la duplicarea unor activități similare.

Operatorii industriali și pescarii și-au exprimat preocupările legate de rigiditatea anumitor dispoziții tehnice care s-au dovedit a fi dificil de pus în aplicare (de exemplu, în ceea ce privește practicile de cântărire, toleranțele, transportul, notificarea prealabilă, termenele de transmitere a notelor de vânzare).

Cultura respectării normelor

Un element de bază important al politicii în materie de control este sensibilizarea actorilor implicați în întreaga gamă de activități legate de pescuit (capturarea, prelucrarea, distribuirea și comercializarea) cu privire la importanța respectării normelor PCP. Evaluarea demonstrează că actualul cadru a contribuit la crearea unei culturi a respectării normelor în rândul operatorilor și al statelor membre, fapt care a determinat, la rândul său, respectarea obligațiilor din cadrul PCP. Cu toate acestea, este clar și faptul că rămâne necesară consolidarea respectării normelor PCP prin intermediul unui sistem cuprinzător și solid de monitorizare și de control, dar și sensibilizarea industriei de profil cu privire la importanța respectării măsurilor de conservare.

Programele specifice de control și inspecție și planurile de desfășurare comune puse în aplicare sub coordonarea EFCA reprezintă instrumente eficiente; s-a constatat, de asemenea, că ele sunt excelente pentru îmbunătățirea cooperării și a schimbului de informații între statele membre. Activitățile de diseminare și de formare întreprinse de EFCA, au fost, de asemenea,

¹⁴ Regulamentul (UE) nr. 2015/812 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2015 de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 850/98, (CE) nr. 2187/2005, (CE) nr. 1967/2006, (CE) nr. 1098/2007, (CE) nr. 254/2002, (CE) nr. 2347/2002 și (CE) nr. 1224/2009 ale Consiliului și a Regulamentelor (UE) nr. 1379/2013 și (UE) nr. 1380/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului, în ceea ce privește obligația de debarcare, precum și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1434/98 al Consiliului, JO L 133 29.5.2015 p.1.

extrem de valoroase pentru a explica noile norme aplicabile și pentru a sensibiliza operatorii cu privire la aspectele legate de conservare.

Evaluarea demonstrează că o cultură a respectării normelor se bazează foarte mult pe o aplicare echitabilă și uniformă a normelor privind controlul în toate zonele de pescuit și în toate statele membre, inclusiv în cazul navelor din țări terțe care pescuiesc în apele UE, precum și pe o monitorizare strictă și coerentă a încălcărilor identificate. Punerea în aplicare eficace a sistemului de sancțiuni, inclusiv a sistemului de puncte pentru încălcările grave, constituie un pilon recunoscut pentru asigurarea tratamentului egal al pescarilor. Cu toate acestea, deși Regulamentul privind controlul prevede ceea ce este considerat a fi un cadru juridic adecvat și conform cu tratatul, sistemele naționale și aplicarea lor variază considerabil de la un stat membru la altul. Actualul sistem de puncte pentru încălcările grave nu este aplicat de statele membre după criterii uniforme¹⁵. Cooperarea dintre statele membre este absolut necesară pentru ca pescarii să poată beneficia de un tratament echitabil, ceea ce ar permite câștigarea încrederii acestora și respectarea normelor. În plus, punerea în aplicare într-un mod coerent și uniform a unor sancțiuni adecvate în caz de încălcări este esențială pentru asigurarea efectelor disuasive ale acestor sancțiuni și contribuie la îndeplinirea obligațiilor internaționale ale UE.

Instrumentele prin care Comisia se asigură că statele membre pun în aplicare politica comună în domeniul pescuitului

Noile instrumente stabilite în Regulamentul privind controlul pentru a asigura punerea în aplicare a PCP de către statele membre sunt, în general, bine primite de părțile interesate. Competențele sporite ale Comisiei Europene în ceea ce privește verificarea activităților de control ale statelor membre, efectuarea de audituri și desfășurarea de inspecții autonome au contribuit, de asemenea, la îmbunătățirea atitudinii statelor membre față de respectarea normelor PCP.

Planurile de acțiune stabilite de Comisie în cooperare cu statele membre vizate pentru a aborda deficiențele sistemice identificate în cadrul sistemelor lor de control s-au dovedit a fi instrumente eficace de cooperare.

Simplificarea și reducerea sarcinii administrative

Regulamentul privind controlul a simplificat și a raționalizat sistemul anterior de reglementare a controlului, a simplificat comunicarea între actorii implicați și a redus sarcina administrativă.

Regulamentul privind controlul rămâne însă complex, iar o serie de dispoziții necesită clarificare juridică. În plus, deoarece unele obligații pot fi interpretate și, prin urmare, aplicate

¹⁵ Statele membre aplică un sistem de puncte pentru încălcările grave, astfel cum este menționat la articolul 42 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (CE) nr. 1005/2008, pe baza căruia titularului unei licențe de pescuit i se atribuie numărul corespunzător de puncte ca urmare a încălcării normelor politicii comune în domeniul pescuitului.

Gravitatea încălcării în cauză este stabilită de autoritatea competentă a statului membru, ținând seama de criterii precum natura daunelor, valoarea acestora, situația economică a contravenientului și amploarea încălcării sau recurența acesteia.

foarte diferit de către statele membre, Comisiei i se solicită adesea să furnizeze orientări în vederea evitării interpretărilor multiple.

Se preconiza că utilizarea tehnologiilor moderne, precum și dezvoltarea unor sisteme electronice de informații și de schimb de date în domeniul pescuitului vor reduce, pe termen lung, sarcina administrativă. Acest lucru nu s-a concretizat încă pe deplin, întrucât evoluția sistemelor respective a necesitat timp și, în unele cazuri, platformele electronice sunt încă în curs de dezvoltare. Cu toate acestea, comparativ cu sistemul de control anterior, se estimează că a avut loc o reducere netă de 28 % a sarcinii administrative pentru operatori. Este recunoscut faptul că majoritatea beneficiilor și a reducerilor de costuri au reprezentat și vor reprezenta un câștig pentru autoritățile publice, deși informațiile disponibile nu au permis cuantificarea acestora¹⁶.

Analiza demonstrează că Regulamentul privind controlul are potențialul de a reduce și mai mult sarcina administrativă, de exemplu prin promovarea utilizării instrumentelor informatice.

4. CONCLUZII

Regulamentul privind controlul este esențial pentru asigurarea respectării normelor PCP. Acest instrument juridic este considerat unul dintre principalele mijloace de realizare a obiectivelor PCP și de asigurare a aplicării măsurilor de conservare și de gestionare. Principiile și dispozițiile pe care le conține soluționează probleme care, în trecut, au determinat pescuitul excesiv la scară mare și un nivel scăzut de respectare a normelor.

Statele membre au pus în aplicare, în general, principalele dispoziții din Regulamentul privind controlul și nu există dubii că, după șase ani de aplicare, acest cadru juridic este bine acceptat de către părțile interesate relevante. Cu toate acestea, din cauza complexității normelor și a timpului necesar pentru adaptare, punerea în aplicare a anumitor dispoziții este, în unele cazuri, întârziată.

Evaluarea a confirmat faptul că, deși este incontestabil că Regulamentul privind controlul a contribuit la îmbunătățirea sistemului de control al pescuitului și a respectării normelor PCP, actualul cadru legislativ nu este pe deplin adecvat scopului. Părțile interesate solicită insistent o mai bună adaptare a sistemului de control la noua PCP, cu abordarea, în special, a obligației de debarcare, precum și îmbunătățirea sinergiilor cu alte politici, mai ales cu cele din domeniul mediului și al pieții.

În plus, lipsa clarității anumitor dispoziții a reprezentat unul dintre factorii care au dus la abordări uneori diferite ale punerii în aplicare la nivelul statelor membre, ceea ce a afectat crearea unor condiții de concurență echitabile între operatori și, prin urmare, încrederea acestora în sistem. De asemenea, caducitatea anumitor dispoziții, absența flexibilității, precum și punerea în aplicare uneori ineficace de către statele membre afectează eficacitatea și

¹⁶ Ar trebui remarcat faptul că, deși în prezent, sarcina administrativă le revine atât operatorilor, cât și autorităților publice, în 2008, în momentul evaluării impactului, a fost evaluată numai sarcina administrativă care le revine operatorilor. Prin urmare, în absența unei situații de referință, nu a fost posibil să se cuantifice reducerea netă a sarcinii administrative care le revine autorităților competente.

eficiența actualului regim juridic. În această privință, o atenție deosebită trebuie acordată dispozițiilor referitoare la sancțiuni și la sistemul de puncte, la acțiunile ulterioare în caz de încălcări, la schimbul de date și la partajarea acestora, la trasabilitate și la instrumentele de monitorizare și de raportare a capturilor pentru navele cu lungimea mai mică de 12 metri.

5. CALEA DE URMAT

Contribuțiile statelor membre și ale altor părți interesate la prezentul raport evidențiază o serie de provocări esențiale pe care UE și statele sale membre trebuie să le abordeze pentru a asigura un sistem coerent, eficace și eficient de control al măsurilor de conservare și de gestionare a pescuitului și respectarea normelor PCP. Acestea includ, de asemenea, ameliorarea performanței globale a Regulamentului privind controlul, cu scopul de a asigura sustenabilitatea pescuitului și de a îmbunătăți totodată sinergiile cu alte politici.

Comisia va prezenta statelor membre și părților interesate rezultatele evaluării, în vederea discutării unor soluții adecvate.