

REZOLUȚIA (UE) 2017/1748 A PARLAMENTULUI EUROPEAN**din 27 aprilie 2017****conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului întreprinderii comune SESAR aferent exercițiului financiar 2015**

PARLAMENTUL EUROPEAN,

- având în vedere Decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului întreprinderii comune SESAR aferent exercițiului financiar 2015,
 - având în vedere articolul 94 și anexa IV la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizul Comisiei pentru transport și turism (A8-0096/2017),
- A. întrucât întreprinderea comună SESAR (denumită în continuare „întreprinderea comună”) a fost înființată în februarie 2007 pentru a derula Proiectul de cercetare privind managementul traficului aerian în cerul unic european (SESAR), care vizează modernizarea gestionării traficului aerian în Europa;
- B. întrucât, în urma adoptării Regulamentului (UE) nr. 721/2014 al Consiliului ⁽¹⁾, programul SESAR 2 a prelungit durata de existență a întreprinderii comune până la data de 31 decembrie 2024;
- C. întrucât proiectele SESAR sunt împărțite în „faza de concepție” (2004-2007), coordonată de Eurocontrol, o primă „fază de dezvoltare” (2008-2016), finanțată în cadrul perioadei de programare 2008-2013 și gestionată de întreprinderea comună, și o „fază de desfășurare” (2014-2020), care se derulează concomitent cu „faza de dezvoltare”; întrucât se preconizează că „faza de desfășurare” va fi derulată de către partenerii industriali și părțile interesate și va consta în producția pe scară largă și instalarea noii infrastructuri de gestionare a traficului aerian;
- D. întrucât întreprinderea comună și-a început activitatea autonomă în 2007;
- E. întrucât întreprinderea comună a fost concepută ca un parteneriat public-privat, Uniunea și Eurocontrol fiind membrii fondatori;
- F. întrucât bugetul pentru faza de dezvoltare (2008-2015) a proiectului SESAR este de 2 100 000 000 EUR și trebuie asigurat în părți egale de Uniune, Eurocontrol și partenerii publici și privați participanți și, în plus, bugetul Uniunii pentru faza de desfășurare a programului SESAR 2 (2014-2024), finanțat din „Programul-cadru pentru cercetare și inovare – Orizont 2020” (denumit în continuare „Orizont 2020”) este de 585 000 000 EUR; întrucât în temeiul noilor acorduri de aderare din cadrul programului Orizont 2020, contribuția Eurocontrol este estimată să se ridice la aproximativ 500 milioane EUR, iar contribuția celorlalți parteneri din industria aeronautică este preconizată a fi de circa 720 700 000 EUR;
- G. întrucât întreprinderea comună are obligația de a deține conturi separate pentru primul program [2007-2016 finanțat în cadrul celui de Al șaptelea program-cadru/TEN-T al Uniunii (SESAR 1)] și pentru al doilea program [2014-2024 finanțat în cadrul programului Orizont 2020 (SESAR 2)] (denumite în continuare, împreună, „SESAR 2020”),

Aspecte generale

1. constată, potrivit raportului Curții de Conturi, (denumit în continuare „raportul Curții”), conturile anuale ale întreprinderii comune au prezentat în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a acestora la 31 decembrie 2015, precum și rezultatele operațiunilor sale și fluxurile sale de numerar pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei;
2. ia act de tranziția întreprinderii comune și a programului de dezvoltare SESAR, dat fiind că închiderea SESAR 1 a fost programată să fie finalizată în 2015, dar cercetarea și inovarea în domeniul managementului traficului aerian (ATM) continuă dincolo de cadrul financiar inițial 2007-2013 în cadrul financiar 2014-2020 în temeiul programului Orizont 2020; ia act de tranziția spre programul SESAR 2 și lansarea și executarea proiectelor de cercetare exploratorie și de cercetare și inovare industrială în cadrul SESAR 2020;

⁽¹⁾ Regulamentul (UE) nr. 721/2014 al Consiliului din 16 iunie 2014 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 219/2007 privind înființarea unei întreprinderi comune pentru realizarea sistemului european de nouă generație pentru gestionarea traficului aerian (SESAR), în ceea ce privește prelungirea duratei de existență a întreprinderii comune până în 2024 (JO L 192, 1.7.2014, p. 1).

Gestiunea bugetară și financiară

3. recunoaște faptul că anul 2015 a fost primul an de tranziție reală de la SESAR 1 (finanțat din cel de Al șaptelea program-cadru și TEN-T) la SESAR 2 (finanțat din Orizont 2020), dat fiind că acordurile de granturi în temeiul Orizont 2020 și acordurile bilaterale cu Eurocontrol și industria aviatică nu au fost încheiate la sfârșitul anului 2015;
4. constată, potrivit raportului privind gestiunea bugetară și financiară, că bugetul final pentru SESAR 1, aferent exercițiului financiar 2015, a cuprins credite de angajament în valoare de 30 229 774 EUR și credite de plată în valoare de 126 733 842 EUR și observă, de asemenea, că bugetul final pentru SESAR 2020, aferent exercițiului financiar 2015, a cuprins credite de angajament în valoare de 51 470 000 EUR și credite de plată în valoare de 10 300 000 EUR;
5. constată că, potrivit raportului Curții, rata de utilizare a creditelor de angajament și a celor de plată a fost de 100 % și, respectiv, de 82,3 %; remarcă, din răspunsul întreprinderii comune, că rata de utilizare de 82,3 % a creditelor de plată s-a datorat unei întârzieri de două luni pentru prima fază a programului Orizont 2020 și a fost în afara controlului întreprinderii comune; observă că creditele de plată aferente neutilizate din bugetul pe 2015 au fost reintroduse integral în bugetul pe 2016;
6. ia act de faptul că, din totalul angajamentelor efectuate în 2015 (74 500 000 EUR), 29 % au fost angajamente individuale bazate pe proceduri de atribuire finalizate pentru granturi și contracte, iar restul de 71 % au fost angajamente globale pentru care procedura de atribuire nu a fost finalizată; observă că nivelul ridicat al angajamentelor globale înregistrat în 2015 se explică prin faptul că primele cereri de propuneri din cadrul Orizont 2020, pentru granturi în valoare de 51 470 000 milioane EUR, au fost lansate în a doua jumătate a anului 2015, iar acordurile aferente au fost semnate în 2016;
7. ia act de faptul că în cadrul auditului din 2015 au fost auditate 257 de declarații de costuri, care corespund celor 15 membri, în valoare de 61 000 000 EUR sau 11 % din totalul costurilor declarate, și anume 560 800 000 EUR, cu o rată de eroare reziduală de 0,70;

Transferuri

8. ia act de faptul că, în 2015, întreprinderea comună a realizat două transferuri bugetare, în valoare totală de 79 500 EUR; ia act de faptul că nivelul și natura transferurilor în 2015 s-a menținut în limitele normelor financiare definite la articolul 26 alineatul (1) din regulamentul financiar al întreprinderii comune;

Procedurile de achiziții publice și de recrutare

9. constată că, potrivit raportului Curții, bugetul de funcționare pe 2015 prevede o schemă de personal care cuprinde 39 de agenți temporari și trei experți naționali detașați, un total de 42 de posturi, din care 41 erau ocupate la sfârșitul anului 2015;
10. atrage atenția asupra faptului că întreprinderea comună a efectuat 13 proceduri de achiziții publice, cu o valoare aproximativă de 76 700 000 EUR, în conformitate cu regulamentul financiar al întreprinderii comune, pentru a se asigura o concurență loială între furnizori și o utilizare mai eficientă a fondurilor întreprinderii comune; constată, de asemenea, că întreprinderea comună a semnat 28 de contracte, dintre care 20 de contracte specifice în temeiul contractelor-cadru și 8 contracte ca urmare a procedurilor de achiziții publice lansate în 2014 sau în 2015;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

11. ia act de faptul că, în cursul anului 2015, Consiliul de administrație a adoptat strategia antifraudă a întreprinderii comune, care ține seama de prioritățile stabilite de Comisie în cadrul abordării comune referitoare la agențiile descentralizate ale Uniunii, stabilește abordarea adoptată de întreprinderea comună în acest domeniu și definește obiectivele directorului executiv și ale Consiliului de administrație în lupta împotriva fraudei în următorii doi-trei ani;
12. salută faptul că întreprinderea comună a adoptat în 2015 o abordare multilaterală pentru a putea revizui, gestiona și contracara în mod eficient riscurile, și faptul că dispune de mecanisme de verificare care permit preîntâmpinarea corectă și gestionarea conflictelor de interes și se așteaptă ca Parlamentul, Consiliul și publicul larg să fie informați anual cu privire la rezultatele și efectele subsecvente ale acestor măsuri;

13. constată că, potrivit raportului Curții, în iulie 2015 Comisia a publicat orientări pentru întreprinderile comune referitoare la normele privind conflictele de interese, inclusiv un formular comun de declarație a absenței vreunui conflict de interese; îndeamnă întreprinderea comună să țină seama de aceste orientări în procedurile sale și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la finalizarea declarațiilor menționate anterior;

Controlul intern

14. observă că lansarea SESAR 2020 a avut un impact asupra sistemului de control intern, impunând o abordare diferită și introducerea de noi procese a căror implementare trebuie să continue în cadrul programului Orizont 2020; ia act de faptul că, în 2015, programul și gestionarea fondurilor SESAR 2020 au făcut obiectul normelor și principiilor aplicabile programului Orizont 2020, ceea ce a impus o serie de schimbări în structura administrativă și operațională, precum și în ceea ce privește mediul întreprinderii comune;

Auditurile interne

15. ia act de faptul că Serviciul de audit intern al Comisiei (IAS) a efectuat un audit privind governanța operațională și o actualizare a Planului general în octombrie 2015; observă că IAS a formulat nouă recomandări, dintre care una a fost marcată ca „foarte importantă” și șase ca „importante”; ia act cu satisfacție de faptul că o recomandare foarte importantă și cinci din cele șase recomandări „importante” au fost puse în aplicare; invită întreprinderea comună să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la implementarea recomandărilor restante;
16. ia act de faptul că în urma auditului efectuat de IAS cu privire la Planul general au fost emise trei recomandări de importanță majoră, la care întreprinderea comună a răspuns elaborând un plan de acțiune detaliat; invită întreprinderea comună să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la progresele înregistrate de planul său de acțiune;

Cererile de propuneri

17. ia act de faptul că, în cadrul finanțării din Orizont 2020, în 2015 s-au lansat trei cereri de propuneri care s-au axat pe două tipuri de acțiuni; aceste acțiuni au fost, în principal, acțiuni de cercetare și inovare, dar au inclus, de asemenea, acțiuni de inovare; ia act de faptul că, în cadrul cererilor de propuneri, au fost prezentate 28 de teme, iar propunerile primite au fost evaluate pe baza criteriilor de excelență, de impact și de calitate și eficiența punerii în aplicare; a treia cerere de propuneri viza cererile de înscriere definitivă;
18. ia act de faptul că întreprinderea comună a adoptat programul multianual de lucru SESAR 2020, în conformitate cu prioritățile Planului general european pentru ATM actualizat, care constituie „programul de activitate global al întreprinderii comune” și detaliază diferitele activități operaționale, tehnice și transversale necesare pentru realizarea SESAR 2020;

Diverse

19. constată că Consiliul de administrație a adoptat în decembrie 2015 Planul general pentru ATM (ediția 2015) privind evoluția și dezvoltarea SESAR; salută dezvoltarea unei viziuni SESAR pentru 2035+, cu stabilirea unor ambițioase obiective și cu introducerea unor perspective economice preliminare;
20. salută desfășurarea cu succes a acțiunii mandatate de Comisie privind faza de definire a sistemului de aeronave pilotate de la distanță (RPAS); subliniază importanța unui acord preliminar cu sectorul aviatic mai larg cu privire la integrarea sigură a dronelor în spațiul aerian civil; ia act totodată de inițierea unui studiu privind perspectiva folosirii dronelor în decembrie 2015, menit să constituie baza adecvată pentru activitățile RPAS în Planul general pentru ATM;
21. ia act de rezultatele exercițiului de evaluare comparativă privind resursele umane din 2015: 54 % de posturi operaționale, 44 % de posturi administrative și 2 % posturi neutre;
22. reamintește rolul esențial al întreprinderii comune în coordonarea și punerea în aplicare a activităților de cercetare prevăzute de proiectul SESAR, un proiect-pilon al „cerului unic european”.