

**REZOLUȚIA (UE) 2017/1724 A PARLAMENTULUI EUROPEAN****din 27 aprilie 2017****conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale Statelor Membre ale Uniunii Europene [în prezent Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă („Frontex”)] aferent exercițiului financiar 2015**

PARLAMENTUL EUROPEAN,

- având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale Uniunii Europene (în prezent Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă) aferent exercițiului financiar 2015,
  - având în vedere Raportul special nr. 12/2016 al Curții de Conturi intitulat „Utilizarea granturilor [...] de către agenții nu este întotdeauna opțiunea cea mai adecvată, iar eficacitatea sa nu poate fi demonstrată în toate cazurile”,
  - având în vedere articolul 94 și anexa IV la Regulamentul său de procedură,
  - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (A8-0137/2017),
- A. întrucât, potrivit situațiilor sale financiare, bugetul final al Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale Statelor Membre ale Uniunii Europene (în prezent Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă („agenția”) aferent exercițiului financiar 2015 a fost de 143 300 000 EUR, în creștere cu 46,31 % față de bugetul pe 2014; întrucât creșterea s-a datorat, în principal, celor două modificări pentru operațiunile desfășurate în Marea Mediterană, care se ridică la 28 000 000 EUR,
- B. întrucât, potrivit situațiilor sale financiare, contribuția generală a Uniunii la bugetul agenției pentru exercițiul financiar 2015 s-a ridicat la 133 528 000 EUR, în creștere cu 53,82 % față de 2014,
- C. întrucât Curtea de Conturi („Curtea”), în raportul său privind conturile anuale ale Agenției Europene pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe ale statelor membre ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2015 („raportul Curții”), a declarat că a obținut asigurări rezonabile cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor anuale ale agenției,

**Argumentele care stau la baza exprimării unei opinii cu rezerve privind fiabilitatea conturilor**

1. ia act de faptul că Curtea a emis o opinie cu rezerve cu privire la fiabilitatea conturilor agenției; constată că temeiul opiniei cu rezerve a fost reprezentat de subestimarea costului suportat în 2015, dar care nu a fost încă facturat pentru servicii prefinanțate legate de supravegherea maritimă în valoare de 1 723 336 EUR; observă în plus că această eroare de contabilitate a afectat cheltuielile înregistrate în avans și a dus la o prezentare eronată semnificativă în bilanțul agenției și în situația performanței financiare a acesteia; subliniază, cu toate acestea, faptul că eroarea de contabilitate nu a condus la nicio operațiune neconformă sau ilegală și că niciun fond nu a fost cheltuit în mod necorespunzător;
2. regretă faptul că estimarea costurilor care urmează să fie angajate a fost efectuată de către contabil pe baza unui raport care excludea o parte din prefinanțările care urmau să fie angajate; este preocupat de faptul că această omisiune nu a fost identificată la timp de către contabil și că acesta nu s-a consultat cu omologul său din cadrul agenției partenere; ia act de faptul că, drept urmare, o parte din costurile ce ar fi putut fi angajate nu au fost luate în considerare la întocmirea conturilor;
3. ia act de faptul că agenția a luat deja măsuri corective pentru a preveni astfel de probleme în viitor; ia act, în special, de faptul că contabilul agenției responsabil pentru estimarea în mod corect a angajamentelor își va baza estimările pe toate datele și informațiile relevante disponibile, inclusiv informații de la agenții partenere care sunt vizate de cheltuielile angajate; acceptă faptul că ordonatorul de credite al agenției va spori eforturile din partea sa pentru a se asigura că nu se vor repeta astfel de deficiențe prin verificarea încrucișată a datelor disponibile și prin cooperarea mai strânsă cu contabilul;
4. observă că, în opinia Curții, cu excepția efectelor aspectului privind subestimarea costurilor suportate, dar care nu au fost încă facturate, conturile anuale ale agenției prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a acesteia la 31 decembrie 2015, precum și rezultatele operațiunilor sale și fluxurile sale de numerar pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei;

**Observații cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor**

5. constată din raportul Curții că, în 2015, agenția a efectuat un audit *ex post* în cazul Islandei și a detectat plăți necuvenite, referitoare la amortizarea unei nave care a luat parte la șapte operațiuni comune în perioada 2011-2015, în cuantum de 1 400 000 EUR; Observă, în special, că paza de coastă a Islandei declarase spre rambursare cheltuieli de amortizare pentru nava respectivă, deși durata de viață utilă a acesteia depășise limita prevăzută în orientările agenției;
6. recunoaște că normele de aplicare a regulamentului financiar al agenției prevăd ca ordonatorul de credite să poată renunța la recuperarea unei sume stabilite dacă recuperarea nu respectă principiul proporționalității; constată, de asemenea, că, în conformitate cu acest principiu, și după ce a primit consultanță juridică externă, ordonatorul de credite a anunțat recuperarea sumei de 600 000 EUR, care acoperă granturile acordate începând din 2014; constată că, pentru același motiv, ordonatorul de credite a anunțat decizia de a nu rambursa 200 000 EUR, sumă scadentă în 2016; este conștient de faptul că, de la lansarea controalelor *ex post* de către agenție și pentru a respecta principiul transparenței și al tratamentului egal pentru beneficiarii agenției, care sunt autoritățile publice din statele membre care se ocupă de gestionarea frontierelor și aspecte legate de migrație, ordonatorul de credite a acționat în conformitate cu cele mai bune practici ale agenției de recuperare a plăților necuvenite aferente ultimilor doi ani de cooperare;
7. ia act, potrivit raportului Curții, de existența unui risc nesoluționat de dublă finanțare legat de Fondul pentru securitate internă (FSI); reamintește că pentru FSI, care este instituit pentru perioada 2014-2020 și alcătuit din instrumentele FSI-Frontiere și vize și FSI-Poliție, a fost disponibilă o sumă de 3 800 000 000 EUR pentru finanțarea acțiunilor; reamintește, în plus, că, în baza instrumentului FSI-Frontiere și vize, Comisia rambursează statelor membre cheltuielile suportate pentru achiziția mijloacelor utilizate în acțiunile lor, cum ar fi autovehicule sau nave, precum și costurile de funcționare, cum ar fi cele cu combustibilul sau cu mentenanța; subliniază că, de asemenea, agenția rambursează aceste costuri pentru participanții la operațiunile comune; ia act de faptul că agenția, în cooperare cu Direcția Generală Migrație și Afaceri Interne din cadrul Comisiei, a instituit măsuri de reducere a riscului respectiv; constată, în special, că aceste măsuri includ accesul la baza de date a FSI, în care toate planurile și rapoartele beneficiarilor sunt disponibile, formarea cu privire la funcționalitățile sistemului comun de gestionare partajată a fondurilor, precum și efectuarea de controale *ex ante* și *ex post* prin verificarea documentelor justificative și, în același timp, creșterea gradului de conștientizare a acestei chestiuni în rândul beneficiarilor;

**Gestiunea bugetară și financiară**

8. ia act cu satisfacție de faptul că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2015 au condus la o rată de execuție bugetară de 99,86 %, ceea ce reprezintă o creștere de 1,21 % față de exercițiul 2014; observă că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 69,50 %, ceea ce reprezintă o scădere de 0,71 % în comparație cu 2014;

**Angajamente și reportări**

9. ia act de faptul că la titlul II (cheltuieli administrative) au fost reportate credite angajate în valoare de 3 200 000 EUR (38 % din creditele angajate), în comparație cu 4 500 000 EUR (36 %) în 2014; ia act, de asemenea, de faptul că, la titlul III (cheltuieli operaționale), au fost reportate credite angajate în valoare de 40 200 000 EUR (35 %), în comparație cu 28 400 000 EUR (44 %) în 2014; recunoaște că reportările pentru titlul II au fost în principal legate de contractele în domeniul IT a căror durată de execuție se întinde până după sfârșitul anului, în vreme ce reportările pentru titlul III au fost legate de natura multianuală a operațiunilor desfășurate de agenție; recunoaște, în plus, că agenția trebuie să își continue eforturile de reducere a reportărilor cu scopul de a îmbunătăți respectarea principiului bugetar al anualității;
10. observă că reportările pot adesea să fie justificate parțial sau în totalitate de natura multianuală a programelor operaționale ale agențiilor și nu indică neapărat deficiențe în planificarea și execuția bugetului și nici nu contravin întotdeauna principiului bugetar al anualității, mai ales dacă sunt prevăzute din timp și comunicate Curții;

**Procedurile de achiziții publice și de recrutare**

11. ia act de faptul că agenția a lansat 34 de proceduri de recrutare în 2015, dintre care 14 urmau să fie finalizate în 2016; constată, de asemenea, că agenția a recrutat 47 de noi membri ai personalului în 2015;

**Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența**

12. ia act de faptul că, pentru a asigura transparența procedurilor de achiziții publice ale agenției, aceasta a publicat în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* contractele atribuite peste pragurile necesare, în timp ce contractele atribuite sub pragurile necesare au fost publicate pe site-ul agenției;
13. constată că agenția a publicat pe site-ul său declarațiile privind absența conflictelor de interese ale directorului său executiv și ale directorului său executiv adjunct; observă, în plus, că cele câteva declarații rămase nepublicate privind absența conflictelor de interese ale membrilor Consiliului său de administrație erau legate de schimbările recente intervenite în componența consiliului de administrație; ia act de faptul că agenția va publica aceste declarații pe site-ul său după ce au fost primite;
14. ia act de activitățile în curs ale agenției în ceea ce privește transparența; constată necesitatea de a înregistra progrese și ia act de instituirea comitetelor de evaluare;
15. constată că toate aspectele referitoare la conflictele de interese sunt reglementate de codul de conduită al agenției, care se aplică tuturor membrilor personalului; ia act cu satisfacție de faptul că agenția și-a actualizat în 2016 orientările sale interne pentru membrii personalului cu privire la înțelegerea conceptului de conflict de interese; constată cu îngrijorare faptul că agenția nu a prevăzut niciun control al corectitudinii factuale a declarațiilor privind absența conflictelor de interese și niciun proces de actualizare a acestora;
16. ia act de faptul că, potrivit raportului Curții, Frontex nu a abordat în mod suficient potențialul de conflicte de interese care exista în momentul înființării echipelor de negociere pentru gestionarea granturilor destinate operațiunilor comune; invită agenția să introducă măsuri și o politică care să apere principiile transparenței și să asigure absența conflictelor de interese din partea echipelor de negociere;
17. ia act de faptul că agenția este în proces de finalizare a normelor interne privind denunțarea; solicită agenției să prezinte autorității care acordă descărcarea de gestiune un raport referitor la elaborarea și punerea în aplicare a normelor în cauză;
18. regretă concluziile Curții din Raportul său Special nr. 12/2016 potrivit cărora agenția nu a adoptat o politică corespunzătoare în materie de conflicte de interese pentru membrii personalului din echipele de negociere bilaterale; invită agenția să adopte politici oficiale privind conflictele de interese pentru experții externi, personalul intern și membrii Consiliului de administrație implicați în procesul de selecție și atribuire a granturilor, ținând cont de efectul cumulativ al mai multor conflicte de interese minore și definind măsuri concrete de combatere;

**Controlul intern**

19. ia act de faptul că agenția a evaluat eficacitatea sistemului său de control intern la sfârșitul exercițiului 2015; constată, de asemenea, că, în conformitate cu evaluarea, standardele de control intern (SCI) au fost puse în aplicare și sunt funcționale; observă, cu toate acestea, că, având în vedere creșterea considerabilă a alocării bugetare a agenției, există o presiune suplimentară asupra sistemului de control intern, care necesită îmbunătățiri suplimentare; ia act de faptul că agenția a identificat posibile îmbunătățiri în ceea ce privește opt SCI și a elaborat o strategie pentru a aborda deficiențele; așteaptă cu interes următorul raport anual al agenției și detalii suplimentare în ceea ce privește îmbunătățiri ale sistemului său de control intern;

**Auditul intern**

20. ia act de faptul că, în 2015, Serviciul de Audit Intern (IAS) a realizat un audit privind gestionarea achizițiilor publice și a activelor, care a dus la patru recomandări care au fost clasificate ca „importante”; recunoaște faptul că agenția a pregătit un plan de acțiune pentru a da curs recomandărilor respective;
21. ia act de concluziile IAS, conform cărora nu a existat nicio recomandare deschisă clasificată drept „critică” începând cu 1 ianuarie 2016; constată, cu toate acestea, că cele două recomandări privind gestionarea resurselor umane (clasificate drept „foarte importante”) și gestionarea proiectelor informatice (clasificate drept „importante”) nu au fost puse în aplicare în conformitate cu termenele prevăzute în planul de acțiune; recunoaște că punerea în aplicare a fost amânată din cauza adoptării pendinte a noilor norme de punere în aplicare referitoare la angajarea de agenți temporari și contractuali, precum și din cauza deciziei agenției de a pune în aplicare guvernarea TIC înainte de punerea în aplicare a strategiei TIC, pentru ca punerea în aplicare să fie coerentă și sustenabilă;

**Alte observații**

22. reamintește că în anii anteriori numărul ridicat și în creștere constantă al acordurilor de grant, precum și amploarea cheltuielilor aferente care trebuie să fie verificate de agenție au arătat că ar putea fi utilizate mecanisme alternative de finanțare mai eficiente și mai rentabile pentru finanțarea activităților operaționale ale agenției; ia act de faptul că noul regulament de instituire a agenției a eliminat termenul „granturi” ca instrument contractual pentru activitățile operaționale desfășurate între agenție și instituțiile statelor membre; speră că această modificare va permite agenției să simplifice gestiunea financiară a activităților sale operaționale; invită agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la evoluțiile ulterioare în acest sens;
23. salută contribuția agenției la salvarea a peste 250 000 de vieți pe mare în 2015; salută majorarea capacităților de căutare și salvare ale agenției, ca urmare a evenimentelor tragice din primăvara anului 2015;
24. invită la un schimb mai amplu de informații între Frontex, agențiile din domeniul justiției și afacerilor interne ale Uniunii și statele membre, în deplină conformitate cu normele de protecție a datelor și, în special, a principiului limitării scopului, pentru a îmbunătăți eficacitatea operațiunilor comune ale Frontex finanțate prin granturi; regretă faptul că impactul real al operațiunilor comune este dificil de evaluat;
25. ia act de faptul că, potrivit raportului Curtii, majoritatea programelor operaționale Frontex nu dispun de obiective cantitative și valori-țintă specifice pentru operațiunile comune; ia act cu îngrijorare de faptul că acest lucru, împreună cu documentația insuficientă furnizată de țările care cooperează, ar putea împiedica evaluarea *ex post* a eficacității operațiunilor comune pe termen lung; invită Frontex să își amelioreze programarea strategică, să stabilească obiective strategice relevante pentru activitățile sale finanțate prin granturi și să creeze un sistem eficace, axat pe rezultate, de monitorizare și de raportare, însoțit de indicatori-cheie de performanță relevanți și măsurabili;
26. observă că statele participante la operațiunile de la frontierele externe declară costurile suportate pe baza unor declarații de costuri care cuprind cheltuieli fixe (amortizare și mentenanță), cheltuieli variabile (în principal, combustibil) și cheltuieli cu misiunile (în principal, diurne și alte costuri suportate de echipaje); observă, în plus că, cheltuielile declarate au avut la bază valori reale și au urmat standarde valabile la nivel național, ceea ce a condus la abordări divergente între statele membre participante, această situație având drept rezultat un sistem împovăraător pentru toate părțile implicate; incurajează agenția să utilizeze opțiuni de costuri simplificate ori de câte ori este necesar pentru a se evita aceste deficiențe;
27. reamintește că, în conformitate cu articolul 57 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2016/1624, acordul privind sediul agenției a fost încheiat după ce s-a obținut aprobarea Consiliului de administrație al agenției și nu mai târziu de 7 aprilie 2017; constată cu satisfacție că, la 23 ianuarie 2017, agenția și guvernul polonez au parafat proiectul de acord privind sediul; constată, în plus, că acordul urma să fie prezentat Consiliului de administrație al agenției în februarie 2017, acord care ar trebui, dacă este adoptat, să îl autorizeze pe directorul agenției să semneze acordul cu guvernul polonez și să deschidă calea pentru ratificarea ulterioară de către parlamentul polonez;
28. constată cu preocupare că în rândul membrilor Consiliului de administrație ai agenției se înregistrează un dezechilibru de gen semnificativ, raportul fiind de 93 %/7 %; constată, de asemenea, că ambii membri ai echipei de conducere a agenției sunt de același gen;
29. reamintește că agenția ar trebui să pună la dispoziția ofițerului său pentru drepturile fundamentale resurse suficiente și personal necesar pentru crearea unui serviciu de reclamații, precum și pentru dezvoltarea în continuare și punerea în practică a strategiei agenției de a monitoriza și asigura protecția drepturilor fundamentale ale omului;
30. salută sprijinul acordat autorităților naționale în zonele-hotspot în ceea ce privește identificarea și înregistrarea migranților, activitățile legate de returnare și securitatea internă a Uniunii; salută semnarea unui acord de cooperare operațională cu Europol pentru a descuraja infracționalitatea transfrontalieră și introducerea ilegală de migranți; pledează pentru o cooperare mai strânsă și mai eficace cu Europol și alte agenții în domeniul justiției și afacerilor interne.
31. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la Rezoluția sa din 27 aprilie 2017 <sup>(1)</sup> referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

---

<sup>(1)</sup> Texte adoptate, P8\_TA(2017)0155 (a se vedea pagina 372 din prezentul Jurnal Oficial).