

I

(Rezoluții, recomandări și avize)

REZOLUȚII

COMITETUL REGIUNILOR

A 119-A SESIUNE PLENARĂ, 10, 11 ȘI 12 OCTOMBRIE 2016

Rezoluția Comitetului European al Regiunilor privind evaluarea la jumătatea perioadei a cadrului financiar multianual

(2017/C 088/01)

COMITETUL EUROPEAN AL REGIUNILOR,

- având în vedere Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu pe tema „Evaluarea/revizuirea la jumătatea perioadei a cadrului financiar multianual 2014-2020 – Un buget al UE axat pe rezultate” [COM(2016) 603 final] ⁽¹⁾ și documentul său de însoțire;
- având în vedere avizul său pe tema „Revizuirea la jumătatea perioadei a cadrului financiar multianual (CFM)” ⁽²⁾;
- 1. ia act de propunerea detaliată de evaluare la jumătatea perioadei a CFM prezentată de către Comisia Europeană la 14 septembrie 2016;
- 2. își exprimă sprijinul față de corelarea negocierilor privind evaluarea la jumătatea perioadei cu procedura bugetară privind bugetul UE pentru 2017; acest calendar va permite adoptarea la momentul potrivit a evaluării la jumătatea perioadei și va lăsa timp pentru dezbaterile viitorului CFM post-2020;
- 3. regretă lipsa de ambiție a Comisiei Europene, care și-a propus să prezinte doar o **evaluare a CFM**, care și-a atins deja limitele, în loc de o revizuire completă, care să dea Uniunii Europene posibilitatea de a aborda provocările cu care se confruntă în prezent și să garanteze că bugetul UE se concentrează pe domenii care generează creștere durabilă și locuri de muncă, cu mare valoare adăugată europeană; speră că viitorul CFM va marca o evoluție semnificativă către modernizarea bugetului Uniunii, permițându-i acestuia să rezolve viitoarele probleme și să abordeze noile priorități apărute;
- 4. observă că această evaluare la jumătatea perioadei reflectă preocuparea Comisiei Europene pentru „**un buget al UE axat pe rezultate**”, dar este preocupat de faptul că rata de absorbție a fondurilor pare să fi fost principalul criteriu care a stat la baza modificărilor propuse în privința creditelor; își reiterează oferta adresată instituțiilor europene de a juca un rol activ în procesul de evaluare a eficienței și eficacității fiecărui program al UE;
- 5. respinge cu fermitate ideea care transpare din comunicarea privind CFM, și anume că programele aflate în gestiune partajată nu sunt funcționale, și subliniază faptul că, în ciuda întârzierilor înregistrate în adoptarea noilor reglementări privind fondurile ESI și a procedurii de programare foarte complexe, au fost lansate peste 200 000 de proiecte și au fost deja angajate peste 46 de miliarde EUR din fondurile ESI, în vederea cofinanțării unor proiecte în valoare de 68 de miliarde EUR;

⁽¹⁾ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX:52016DC0603>

⁽²⁾ Avizul CoR 9/2016

6. în acest sens, avertizează că eventuala suspendare a fondurilor structurale și de investiții europene pentru Spania, Portugalia și oricare alt stat membru va afecta execuția programelor. Reamintește că: (a) CoR s-a opus condiționalității macroeconomice, dat fiind că dezavantajează orașele și regiunile; (b) acest lucru ar contraveni suspendării sancțiunilor, deja implementată în conformitate cu dispozițiile Regulamentului (UE) nr. 1173/2011 privind aplicarea eficientă a supravegherii bugetare în zona euro; și (c) ar încălca principiul proporționalității, stabilit prin articolul 5 din TUE și Protocolul nr. 2 la acesta. Ca atare, cere ca, în cazul unei eventuale suspendări, sancțiunea să fie egală cu zero, date fiind circumstanțele economice și sociale, șomajul și efectele unei suspendări asupra economiilor, în conformitate cu prevederile articolului 23 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții generale;

7. este preocupat de tendința de „centralizare” a bugetului UE, fapt ce ar fi în clară contradicție cu necesitatea de a găsi soluții pe măsură la provocările de pe plan local și regional, deoarece reducerea ponderii programelor aflate în gestiune partajată ar afecta negativ obligațiile pe care Tratatul UE le prevede în materie de coeziune economică, socială și teritorială, precum și principiile subsidiarității, parteneriatului și guvernantei pe mai multe niveluri;

8. regretă că ajustările operate asupra pachetelor financiare aferente politicii de coeziune sunt incluse în evaluarea la jumătatea perioadei a CFM; deși, în virtutea articolului 7 din Regulamentul privind CFM, aceste ajustări sunt obligatorii, negocierile în privința lor nu ar mai trebui să continue;

9. salută, în principiu, propunerea de **extindere și consolidare a Fondului european pentru investiții strategice (FEIS)**, care va face obiectul unui aviz separat al CoR; speră că se vor înregistra progrese suplimentare sub aspectul aditionalității, al acoperirii geografice și sectoriale, precum și al transparenței; își reiterează solicitarea privind o evaluare adecvată a rezultatelor FEIS, mai ales în ceea ce privește sinergia acestuia cu fondurile ESI și contribuția lor de până acum la coeziunea teritorială, și se așteaptă să colaboreze îndeaproape cu Parlamentul European la analiza punerii în aplicare a FEIS. Regiunile ar trebui să își sporească participarea la guvernanță, pentru a asigura integrarea funcțională cu politica de coeziune;

10. salută majorarea creditelor pentru **programele Orizont 2020 și Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE)**, dar subliniază că aceste majorări nu compensează reducerile bugetare inițiale care au vizat Orizont 2020 și MIE la momentul creării FEIS;

11. ia notă de propunerea Comisiei Europene privind revizuirea Regulamentului financiar și de intenția sa de a simplifica normele, pentru a rezolva problemele legate de complexitatea administrativă și a remedia erorile în cazul politicii de coeziune, în special sub aspectul punerii în aplicare a programelor aflate în gestiune partajată și al consolidării sinergiilor dintre subvenții și instrumentele financiare; va aborda chestiunea revizuirii în detaliu, într-un aviz separat;

12. salută majorarea creditelor bugetare pentru **inițiativa „Locuri de muncă pentru tineri” (YEI)** și pentru **programul Erasmus+**, însă regretă lipsa unor inițiative de combatere a șomajului de lungă durată;

13. ia notă de măsurile de flexibilitate propuse de Comisia Europeană, mai ales crearea unei **Rezerve a Uniunii Europene pentru situații de criză**, care va utiliza creditele dezangajate, eliminarea limitărilor cu privire la marjele globale pentru plăți și utilizarea direcționată a ajustării tehnice a pachetelor financiare aferente politicii de coeziune; recunoaște faptul că aceste măsuri reprezintă evoluții pozitive în privința rezolvării crizelor existente pe baza unui buget mai flexibil al UE;

14. regretă că, în evaluarea la jumătatea perioadei, Comisia Europeană nu a propus măsuri suplimentare în vederea soluționării diverselor crize din UE legate de politica agricolă comună, printre care concentrarea producției, creșterea concurenței la nivel mondial, reducerea forței de muncă și accentuarea declinului zonelor rurale, crize cu care agricultorii, consumatorii și autoritățile locale și regionale din Europa se vor confrunta până la sfârșitul actualei perioade de programare;

15. având în vedere ambițiosul **acord global privind clima, încheiat la Paris în 2015**, atrage din nou atenția asupra obiectivului de **alocare a 20 % din cheltuielile UE** pentru proiecte și politici legate de schimbările climatice, dar subliniază că acest procent reprezintă un nivel minim și că va fi probabil nevoie de mai multe eforturi pentru ca el să fie atins până în 2020;

16. salută **previziunile detaliate în materie de necesar de plăți pe termen mediu**, care țin cont de preocupările cu privire la plățile restante din actualul CFM; își manifestă îngrijorarea, cu toate acestea, față de viitoarele plăți, având în vedere întârzierile constante în aplicarea programelor aflate în gestiune partajată; evidențiază responsabilitatea statelor membre și a Consiliului în prevederea unor credite de plată suficiente în bugetele anuale, astfel încât UE să poată aborda actualele provocări;

17. este preocupat de faptul că, în ciuda creșterilor operate la rubricile 3 și 4, în vederea abordării crizei refugiaților și a migrației, a creării Rezervei Uniunii Europene pentru situații de criză și a „rezervei de flexibilitate”, resursele disponibile în actualul CFM sunt insuficiente pentru a răspunde solicitărilor în creștere privind bugetul UE în termeni de primire, redistribuire și integrare a refugiaților și migraților sau de protejare a acestora în zonele de origine; reamintește, în acest context, că autorităților locale și regionale din UE le revin responsabilități esențiale sub aspectul primirii și integrării migraților și că, prin urmare, accesul direct al acestora la oportunități adecvate de finanțare europeană ar constitui un ajutor considerabil în confruntarea cu provocările respective; atrage atenția asupra faptului că sporirea flexibilității nu rezolvă problema insuficienței resurselor financiare;

18. ia notă de propunerea de creare a unui **Fond european pentru dezvoltare durabilă** și va aborda acest aspect mai amănunțit, într-un aviz separat;

19. ia notă de faptul că eventuala retragere a Regatului Unit din Uniunea Europeană poate avea efecte asupra actualului cadru financiar multianual; este îngrijorat de consecințele asupra implementării în curs a numeroase programe europene și propune implicarea încă de la început a CoR în viitoarele discuții privind revizuirea prezentului CFM;

20. apreciază includerea capitolului „**Către următorul cadru financiar multianual**”, văzut ca o contribuție inițială la o dezbateră mai amplă privind viitorul bugetului UE; invită instituțiile UE să inițieze din vreme un dialog cu orașele și regiunile Europei cu privire la domeniul de aplicare, structura și instrumentele următorului CFM, urmând să își elaboreze propunerile pe această temă la momentul potrivit;

21. încredințează președintelui mandatul de a transmite prezenta rezoluție Comisiei Europene, Parlamentului European, Consiliului și președintelui Consiliului European.

Bruxelles, 12 octombrie 2016.

Președintele
Comitetului European al Regiunilor
Markku MARKKULA