

Bruxelles, 20.7.2016
SWD(2016) 248 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI
REZUMATUL EVALUĂRII IMPACTULUI

care însoțește documentul

**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL
CONSILIULUI**

privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021-2030, în vederea realizării unei uniuni energetice reziliente și a respectării angajamentelor asumate în temeiul Acordului de la Paris, și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră și a altor informații relevante pentru schimbările climatice

{ COM(2016) 482 final }
{ SWD(2016) 247 final }

Fișă rezumat
Evaluarea impactului referitoare la Propunerea de regulament privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021-2030, în vederea realizării unei uniuni energetice reziliente și a respectării angajamentelor asumate în temeiul Acordului de la Paris, și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră și a altor informații relevante pentru schimbările climatice
A. Necesitatea unei acțiuni
De ce? Care este problema abordată?
Prin Acordul de la Paris, UE s-a angajat să îndeplinească un obiectiv de reducere cu cel puțin 40 % a emisiilor de gaze cu efect de seră (GES) la nivel intern până în 2030 față de 1990. Pentru sectoarele care nu intră sub incidența schemei UE de comercializare a certificatelor de emisii (ETS), Comisia a propus un obiectiv de -30 % până în 2030 față de 2005. Nu se poate aștepta îndeplinirea acestui obiectiv doar prin prisma politicilor actuale. În concluziile sale din octombrie 2014, Consiliul European a mandatat Comisia să transpună obiectivul UE în obiective naționale.
Ce se așteaptă de la această inițiativă?
Obiectivul este de a realiza reduceri de GES în proporție de 30 % în sectoarele care nu fac obiectul schemei ETS față de 2005, într-un mod care să fie echitabil pentru statele membre, având în vedere capacitățile diferite ale acestora și asigurând, în același timp, eficiența din punctul de vedere al costurilor și integritatea de mediu la nivelul UE.
Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE?
UE și statele sale membre participă împreună la punerea în aplicare a Acordului de la Paris. Acțiunea comună permite UE să abordeze în egală măsură aspecte privind echitatea și eficiența, în același timp realizând un obiectiv de mediu ambițios. Articolele 191 - 193 din TFUE confirmă competențele UE în domeniul schimbărilor climatice.
B. Soluții
Ce opțiuni de politică legislative și nelegislative au fost luate în considerare? Există o opțiune preferată sau nu? De ce?
Începând din 2013, obiectivele naționale pentru sectoarele care nu fac obiectul ETS sunt stabilite în cadrul așa-numitei Decizii privind partajarea eforturilor (ESD). Consiliul European a confirmat că va continua, prin acest instrument, să reglementeze reducerea de GES în UE, inclusiv pentru perioada 2021-2030. Pe baza orientărilor, prezenta evaluare a impactului analizează modul de (i) stabilire a obiectivelor la nivelul statelor membre, în mod echitabil, în funcție de PIB-ul pe cap de locuitor și cu luarea în considerare a eficienței din punctul de vedere al costurilor și modul de (ii) îmbunătățire a mecanismelor de flexibilitate deja existente și a celor noi care asigură faptul că obiectivele pot fi îndeplinite în mod eficient din punctul de vedere al costurilor, reducându-se în același timp sarcina administrativă. Printre mecanismele de flexibilitate noi se include o legătură limitată cu sectorul exploatarea terenurilor, precum și o flexibilitate unică limitată de trecere din schema ETS în afara acesteia.
Cine sunt susținătorii fiecărei opțiuni?
Consiliul European a pus la dispoziție orientări detaliate cu privire la opțiunile de politică care urmează a fi analizate. Numeroase părți interesate au subliniat integritatea de mediu pentru a garanta că UE își îndeplinește în mod eficient obiectivul privind GES până în 2030.
C. Impactul opțiunii preferate
Care sunt avantajele opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, avantajele opțiunilor principale)?

Stabilirea obiectivelor naționale pentru sectoarele care nu fac obiectul ETS pe baza PIB-ului pe cap de locuitor abordează preocuparea principală a statelor membre privind caracterul echitabil. Ajustările suplimentare prevăzute ale obiectivelor pentru statele membre cu venituri ridicate, precum și îmbunătățirea mecanismelor de flexibilitate existente și introducerea unor mecanisme noi, permite îndeplinirea eficientă a obiectivului din punctul de vedere al costurilor. Pentru a asigura integritatea generală de mediu, este necesar ca, până în 2030, utilizarea mecanismelor de flexibilitate să fie limitată pentru a evita neîndeplinirea angajamentului internațional al UE privind reducerea GES cu cel puțin 40 % la nivel intern față de anul 1990.

Care sunt costurile opțiunii preferate (dacă există; în caz contrar, costurile opțiunilor principale)?

Costurile aferente îndeplinirii obiectivului de reducere a GES la nivelul UE, inclusiv cele aferente îndeplinirii obiectivului de reducere a GES cu 30 % în sectoarele care nu fac obiectul schemei ETS, au fost analizate în detaliu în precedenta evaluare a impactului care a însoțit propunerea privind „un cadru de politică privind clima și energia în perioada 2020-2030”¹. S-a estimat că o reducere cu 40 % a emisiilor de GES la nivel intern ar determina costuri suplimentare în sistemul energetic de 0,15-0,54 % față de PIB-ul din 2030. Prezenta evaluare a impactului analizează impacturile distribuționale, în special în ce măsură obiectivele stabilite de statele membre pentru sectoarele care nu intră sub incidența ETS, în funcție de PIB-ul pe cap de locuitor, se abat de la potențialul de reducere eficientă, din punctul de vedere al costurilor, a emisiilor în sectoarele care fac obiectul schemei ETS și în ce măsură mecanismele de flexibilitate sau ajustările obiectivelor pot contribui la reducerea la minimum a acestor abateri.

Care va fi impactul asupra societăților comerciale, a IMM-urilor și a microîntreprinderilor?

Nu există obligații de raportare directă sau alte consecințe administrative pentru societățile comerciale, IMM-uri sau microîntreprinderi. În funcție de natura și sfera de aplicare a oricăror măsuri luate la nivel național și la nivelul UE pentru reducerea emisiilor, societățile comerciale vor fi afectate în mod indirect. Orice astfel de efecte vor trebui evaluate în cadrul respectivelor propuneri specifice de politici.

Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și a administrațiilor naționale?

Propunerea de stabilire a obiectivelor la nivel național va reduce impacturile sub aspectul costurilor în cazul statelor membre cu venituri reduse comparativ cu o propunere care ar stabili obiective exclusiv pe baza eficienței din punctul de vedere al costurilor. Propunerea prevede o flexibilitate sporită pentru a asigura, de asemenea, menținerea la un nivel limitat a costurilor pentru statele membre cu venituri mari. Se recomandă verificări de conformitate mult mai puțin frecvente, mai exact o dată la cinci ani, în loc de o dată pe an, ceea ce va reduce semnificativ sarcina administrativă atât pentru statele membre, cât și pentru Comisia Europeană.

Vor exista și alte consecințe semnificative?

Apariția altor impacturi va depinde de politicile și măsurile naționale alese în fiecare țară.

D. Măsuri ulterioare

Când va fi revizuită politica?

În conformitate cu Acordul de la Paris, se recomandă ca, începând din 2024, să se efectueze revizuiți o dată la cinci ani.

¹ SWD 2014 (15) final