



Bruxelles, 30.9.2016
COM(2016) 624 final

Propunere de

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

privind mobilizarea marjei pentru situații neprevăzute în 2016

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

Regulamentul (UE, EURATOM) nr. 1311/2013 al Consiliului din 2 decembrie 2013 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020¹ („Regulamentul privind CFM”) permite mobilizarea marjei pentru situații neprevăzute până la 0,03 % din venitul național brut pentru UE-28 pentru a se putea reacționa la circumstanțe neprevăzute, ca instrument de ultimă instanță. În ajustarea tehnică a CFM pentru 2016², pe baza articolului 6 din Regulamentul privind CFM, suma absolută a marjei pentru situații neprevăzute pentru exercițiul 2016 este stabilită la 4 438,2 milioane EUR.

În conformitate cu articolul 13 din Regulamentul privind CFM și după ce a examinat toate posibilitățile pentru finanțarea nevoilor de plată suplimentare și neprevăzute, Comisia propune mobilizarea, din marja pentru situații neprevăzute pentru 2016, a sumei de 240,1 milioane EUR pentru completarea creditelor de angajament aferente cheltuielilor de la rubrica 3, *Securitate și cetățenie*, din bugetul general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2016, peste plafoanele de angajament, cu 2 546 de milioane EUR, în prețuri curente.

În conformitate cu punctul 14 din Acordul interinstituțional din 2 decembrie 2013 încheiat între Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară³, Comisia a efectuat o analiză a posibilității de realocare a unor sume importante în cadrul bugetului existent.

În conformitate cu articolul 13 alineatul (3) din Regulamentul privind CFM, Comisia propune compensarea consolidării plafoanelor de cheltuieli de la rubrica 3 prin marja nealocată, disponibilă în cadrul plafoanelor de cheltuieli de la rubrica 5, *Administrație*, în 2016.

Prezenta propunere completează Decizia (UE) 2016/253 a Parlamentului European și a Consiliului din 25 noiembrie 2015 privind mobilizarea integrală a instrumentului de flexibilitate⁴ disponibil pentru 2017 (520 de milioane EUR), pentru 2016 (510 milioane EUR) și pentru 2015 (500 de milioane EUR) pentru a acoperi costul aferent unor măsuri bugetare imediate destinate soluționării crizei refugiaților.

2. JUSTIFICAREA MOBILIZĂRII

2.1. INTRODUCERE

Dimensiunea internă a crizei privind migrația, refugiații și securitatea este finanțată din rubrica 3 prin Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI), Fondul pentru securitate internă (FSI), precum și prin intermediul agențiilor specializate, cum ar fi Frontex, Biroul European de Sprijin pentru Azil (EASO), Agenția Europeană pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate Securitate și Justiție (eu-LISA) și Europol. În plus, un nou instrument a fost adoptat de către Consiliu la 15 martie 2016⁵ pentru a permite furnizarea de sprijin de urgență cu caracter umanitar ca răspuns la afluxul sporit de refugiați și de migranți în Uniune.

¹ JO L 347, 20.12.2013, p. 884.

² COM(2015) 320 final, 22.5.2015.

³ JO C 373, 20.12.2013, p. 1.

⁴ JO L 47, 24.2.2016, p. 6.

⁵ JO L 70, 16.3.2016, p. 1.

Astfel cum se prevede în propunerea conexă a Comisiei⁶, nevoile de finanțare pentru acest nou instrument de urgență au fost estimate, în 2016, la 300 de milioane EUR în credite de angajament și la 241 de milioane EUR în credite de plată⁷. 199 de milioane EUR în credite de angajament și 130,2 milioane EUR în credite de plată au fost realocate din FAMI, inițial în contextul bugetului rectificativ nr. 1/2016 adoptat la 13 aprilie 2016⁸ (100 de milioane EUR în credite de angajament și 80,2 milioane EUR în credite de plată) și mai apoi prin intermediul unui transfer de credite efectuat de Comisie și executat în august, în conformitate cu articolul 26 alineatul (1) litera (c) din Regulamentul financiar (99 de milioane EUR în credite de angajament și 50 de milioane EUR în credite de plată).

Nevoile restante probabile aferente noului instrument de urgență, estimate în prezent la 50 de milioane EUR în credite de angajament și la 10 milioane EUR în credite de plată, nu au fost încă finanțate în 2016. În plus, cea mai recentă reevaluare a nevoilor aferente FAMI până la sfârșitul anului impune ca realocările menționate mai sus să fie parțial compensate prin noi credite în valoare de 130 de milioane EUR numai în credite de angajament. Această reconstituire parțială a FAMI este corelată cu o consolidare a componentei „Frontiere” din cadrul Fondului pentru securitate internă (FSI-Frontiere) cu 70 de milioane EUR în credite de angajament, pentru a răspunde solicitării recente a Bulgariei privind asistența de urgență. Aceasta ține cont de faptul că asistența de urgență din cadrul FSI care este disponibilă în prezent în bugetul 2016 a fost utilizată aproape integral.

După luarea în considerare a posibilelor realocări identificate în cadrul altor linii bugetare de la rubrica 3 (9,9 milioane EUR), Comisia a solicitat majorarea creditelor de angajament cu 240,1 milioane EUR peste plafonul stabilit pentru această rubrică în proiectul de buget rectificativ nr. 4/2016⁹.

În 2016, plafonul de cheltuieli aferent rubricii 3 se ridică la 2 546 de milioane EUR în prețuri curente. Suma aferentă creditelor de angajament autorizate pentru rubrica 3 din bugetul 2016 este de 4 052 de milioane EUR; aceasta a necesitat deja mobilizarea instrumentului de flexibilitate (1 506 milioane EUR) peste plafonul rubricii 3, în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul privind CFM.

Cheltuielile legate de migrație, refugiați și securitate reprezintă peste 70 % din totalul cheltuielilor în cadrul plafonului aferent rubricii 3. Comisia a examinat cu atenție toate posibilitățile de realocare. Însă, având în vedere marja de manevră limitată de la această rubrică, este posibil să se acopere doar un mic procent din necesarul de credite de angajament, astfel cum s-a specificat mai sus, fără a periclita buna funcționare a celorlalte programe relativ mai mici.

În consecință, mobilizarea marjei pentru situații neprevăzute este singurul mijloc prin care se pot satisface nevoile bugetare în materie de credite de angajament. Disponibilitatea marjelor existente la alte rubrici permite compensarea integrală a acestei mobilizări în 2016.

Necesarul de credite de plată va fi tratat în cadrul plafonului 2016 pentru plăți, ceea ce va face ca mobilizarea marjei pentru situații neprevăzute în credite de plată să nu mai fie necesară.

2.2. MARJA PENTRU SITUAȚII NEPREVĂZUTE, UN INSTRUMENT DE ULTIMĂ INSTANȚĂ

Articolul 13 alineatul (1) din Regulamentul privind CFM definește marja pentru situații neprevăzute drept un instrument de ultimă instanță necesar pentru a se putea reacționa la

⁶ COM(2016) 115, 2.3.2016.

⁷ 80 % din prefinanțare.

⁸ JO L 143, 31.5.2016.

⁹ COM(2016) 623, 30.9.2016.

circumstanțe neprevăzute. În bugetul 2016, dată fiind absența unei marje nealocate în cadrul plafonului angajamentelor de la rubrica 3, Comisia a avut în vedere toate posibilitățile de realocare în cadrul acestei rubrici.

Având în vedere mobilizarea integrală a instrumentului de flexibilitate în bugetul 2016 (1 530 de milioane EUR), mobilizarea sumei de 240,1 milioane EUR prin intermediul marjei pentru situații neprevăzute pentru anul 2016 constituie, prin urmare, singurul instrument disponibil pentru a reduce decalajul dintre nivelul plafonului de cheltuieli de la rubrica 3 și nevoile suplimentare neprevăzute estimate pentru 2016.

2.3. IMPACTUL BUGETAR AL SITUAȚIILOR NEPREVĂZUTE ÎN 2016

Deși criza privind migrația, refugiații și securitatea a început în 2015, impactul și consecințele acestora se află încă în plină evoluție de la o zi la alta. Deciziile politice ale țărilor terțe cu privire la acceptarea refugiaților pe teritoriul lor și cu privire la deschiderea și închiderea frontierelor au făcut ca evoluția situației pe termen scurt și lung să fie foarte dificil de prevăzut în acest domeniu. Caracterul schimbător și imprevizibil al crizei justifică utilizarea marjei pentru situații neprevăzute ca instrument de ultimă instanță pentru abordarea consecințelor neprevăzute pe care criza privind migrația, refugiații și securitatea le-ar putea avea pentru necesarul de cheltuieli de la rubrica 3.

3. COMPENSAREA MARJEI PENTRU SITUAȚII NEPREVĂZUTE PRIN PLAFOANELE CFM

Articolul 13 alineatul (3) din Regulamentul privind CFM prevede ca sumele puse la dispoziție prin mobilizarea marjei pentru situații neprevăzute să fie compensate integral prin marjele pentru exercițiile financiare actuale sau viitoare.

În conformitate cu articolul 13 alineatul (4) din Regulamentul privind CFM, sumele compensate nu se mobilizează suplimentar în contextul CFM, astfel încât plafoanele totale ale creditelor de angajament și de plată prevăzute în CFM pentru exercițiile financiare actuale și viitoare să nu fie depășite. În consecință, mobilizarea marjei pentru situații neprevăzute pentru creditele de angajament în 2016 în cadrul rubricii 3 și compensarea aferentă trebuie să respecte plafonul total al angajamentelor pentru perioada 2017-2020.

Întrucât este disponibilă o marjă suficientă în cadrul plafonului de cheltuieli 2016 de la rubrica 5, Comisia propune realizarea integrală a compensării în 2016 pentru a nu aduce atingere necesarului de credite de angajament aferente perioadei 2017-2020. Suma compensată de la rubrica 5 va fi de 240,1 milioane EUR, lăsând o marjă de 291,9 milioane EUR în 2016. Plafonul global al angajamentelor pentru 2016 și pentru ansamblul CFM va rămâne neschimbat.

4. ELEMENTE SUPPLEMENTARE

Parlamentului European și Consiliului li se reamintește faptul că publicarea prezentei decizii în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* trebuie să aibă loc cel mai târziu la data publicării proiectului de buget rectificativ nr. 4/2016, în conformitate cu articolul 13 alineatul (1) ultima teză din Regulamentul privind CFM.

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

privind mobilizarea marjei pentru situații neprevăzute în 2016

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Acordul interinstituțional din 2 decembrie 2013 încheiat între Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară¹, în special punctul 14 al doilea paragraf,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Articolul 13 din Regulamentul nr. 1311/2013 al Consiliului² a stabilit o marjă pentru situații neprevăzute de până la 0,03 % din venitul național brut al Uniunii.

(2) În conformitate cu articolul 6 din regulamentul menționat, Comisia a calculat suma absolută a marjei pentru situații neprevăzute pentru anul 2016³.

(3) După ce a examinat toate celelalte posibilități financiare de reacție la situații neprevăzute în cadrul plafoanelor de cheltuieli 2016 de la rubrica 3, *Securitate și cetățenie*, și după ce a propus mobilizarea, prin intermediul instrumentului de flexibilitate pentru rubricile 3 și 4, a sumei totale de 1 530 de milioane EUR, disponibilă în 2016, mobilizarea marjei pentru situații neprevăzute este necesară pentru a răspunde nevoilor generate de criza privind migrația, refugiații și securitatea, prin majorarea creditelor de angajament de la rubrica 3 în cadrul bugetului general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2016, peste plafonul acestei rubrici.

(4) Având în vedere această situație foarte specială, condiția de ultimă instanță prevăzută la articolul 13 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013 este îndeplinită,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

În cadrul bugetului general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2016, se mobilizează din marja pentru situații neprevăzute suma de 240,1 milioane EUR în credite de angajament peste plafonul angajamentelor de la rubrica 3 din cadrul financiar multianual.

¹ JO C 373, 20.12.2013, p. 1.

² Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1311/2013 al Consiliului din 2 decembrie 2013 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020 (JO L 347, 20.12.2013, p. 884).

³ Comunicarea Comisiei către Consiliu și Parlamentul European din 22 mai 2015 privind ajustarea tehnică a cadrului financiar pentru 2016 în funcție de evoluțiile VNB [COM(2015) 320, 22.5.2015].

Articolul 2

Suma de 240,1 milioane EUR în credite de angajament, mobilizată prin intermediul marjei pentru situații neprevăzute pentru exercițiul financiar 2016, se compensează integral prin marja rubricii 5, *Administrație*.

Articolul 3

Prezenta decizie se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,
Președintele*

*Pentru Consiliu,
Președintele*