



Bruxelles, 14.9.2016  
COM(2016) 587 final

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,  
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL  
REGIUNILOR**

**Conectivitate pentru o piață unică digitală competitivă - către o societate europeană a  
gigabiților**

{SWD(2016) 300 final}



## 1. INTRODUCERE

În decursul ultimului deceniu, politica UE în domeniul comunicațiilor electronice a reușit să stimuleze concurența, să determine scăderea prețurilor și să extindă posibilitățile oferite întreprinderilor și consumatorilor. Cu toate acestea, consumatorii și întreprinderile se confruntă în continuare cu fragmentarea piețelor de comunicații electronice de-a lungul frontierelor naționale și cadrul de reglementare actual nu a privilegiat în mod sistematic instalarea de către toți actorii de pe piață a rețelelor de foarte mare capacitate.

Mai mult decât atât, în sectorul comunicațiilor electronice au avut loc schimbări semnificative de la ultima revizuire în anul 2009 a cadrului european de reglementare în materie de telecomunicații. Modelele de consum și nevoile se schimbă radical, telefonia vocală pierde tot mai mult teren în fața accesului la internet la puncte fixe și mobile, transmis către o serie de dispozitive conectate (telefoane inteligente, tablete, computere, televizoare) care oferă acces la o gamă tot mai extinsă de servicii digitale<sup>1</sup>, fapt care impune o presiune crescândă asupra rețelelor prin intermediul cărora sunt furnizate aceste servicii. Iar aceste exigențe vor continua și în anii următori, pe măsură ce serviciile și aplicațiile bazate pe internetul obiectelor, tehnologia de tip *cloud computing* și realitatea virtuală și augmentată se vor dezvolta și extinde.

Toate avantajele economice și sociale oferite de această transformare digitală vor fi valorificate doar dacă Europa poate asigura instalarea și adoptarea pe scară largă a rețelelor de foarte mare capacitate, în zonele rurale, precum și în zonele urbane și la nivelul întregii societăți. Prin urmare, unul dintre principalele obiective ale Strategiei privind piața unică digitală adoptată de Comisia Europeană în mai 2015 a fost acela de a crea mediul și condițiile propice pentru instalarea unor rețele digitale avansate – de foarte mare capacitate. Întrucât sectorul telecomunicațiilor este în prezent un catalizator pentru ansamblul economiei și societății digitale, Europa trebuie să acționeze rapid pentru a-și asigura în viitor competitivitatea la nivel mondial și prosperitatea.

În ianuarie 2016, Parlamentul European<sup>2</sup> a subliniat rolul investițiilor private în rețelele de conectivitate la internet pentru înregistrarea de progrese în domeniul digital, precum și rolul pe care un cadru de reglementare stabil îl are pentru a le permite tuturor actorilor să investească în toate regiunile, inclusiv în cele rurale și îndepărtate. De asemenea, în iunie 2016, Consiliul European a solicitat o conectivitate fixă și pe suport radio de bandă largă de mare capacitate în întreaga Europă, ca o condiție prealabilă pentru competitivitatea viitoare, și stimularea unor investiții de rețea majore, promovând totodată concurența efectivă și drepturile consumatorilor, printr-o reformă a cadrului de reglementare în domeniul telecomunicațiilor<sup>3</sup>.

Prezenta comunicare confirmă importanța conectivității la internet pentru piața unică digitală și necesitatea ca Europa să instaleze acum rețelele pe care se va baza viitorul său digital. În acest scop, comunicarea prezintă o viziune pentru o societate europeană a gigabiților, în care disponibilitatea și adoptarea rețelelor de foarte mare capacitate vor permite utilizarea pe scară largă de produse, servicii și aplicații în cadrul pieței unice digitale. Această viziune este transpusă prin intermediul a trei obiective strategice pentru 2025: pentru creșterea economică

---

<sup>1</sup> De exemplu, rețelele sociale, jocurile pe platforme mobile, aplicațiile și transmisiile video prin flux continuu, digitalizarea continuă a activității economice și a serviciilor publice, aplicațiile vocale și de mesagerie bazate pe IP și stocarea și extragerea la distanță a datelor pentru consumatori și întreprinderi.

<sup>2</sup> Rezoluția Parlamentului European din 19 ianuarie 2016 referitoare la pregătirea unui act legislativ privind piața unică digitală [2015/2147(INI)].

<sup>3</sup> Concluziile Consiliului European, 28 iunie 2016 (EUCO 26/16).

și ocuparea forței de muncă din Europa, conectivitate la nivel de gigabit pentru locurile care generează evoluții socioeconomice; pentru competitivitatea Europei, acoperire 5G<sup>4</sup> în toate zonele urbane și de-a lungul tuturor căilor principale de transport terestre; pentru coeziunea Europei, accesul tuturor gospodăriilor europene la o conexiune la internet de cel puțin 100 Mbps.

Pentru a transforma această viziune în realitate, prezenta comunicare propune o serie de inițiative menite să instituie condițiile potrivite pentru realizarea investițiilor necesare, în principal de către piață. Printre aceste inițiative se numără o reformă majoră a cadrului de reglementare pentru comunicațiile electronice, sub forma propunerilor legislative care însoțesc prezenta comunicare în vederea adoptării Codului european al comunicațiilor electronice (denumit în continuare „codul”)<sup>5</sup> și a Regulamentului privind Organismul Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice (OAREC), un plan de acțiune privind conectivitatea 5G pentru Europa<sup>6</sup> și alte măsuri de politică și financiare, la nivelul Uniunii, la nivel național și la nivel local, inclusiv inițiativa „Wi-Fi pentru Europa” menită să promoveze disponibilitatea pe scară largă a conexiunilor Wi-Fi pentru cetățenii din întreaga UE. Scopul este acela de a stimula economia digitală și competitivitatea Europei, de a încuraja comunitățile să participe activ la piața unică digitală și de a răspunde nevoilor de conectivitate tot mai accentuate ale europenilor.

## **2. NECESITATEA UNEI CONECTIVITĂȚI LA INTERNET DE ÎNALTĂ PERFORMANȚĂ ÎN CADRUL PIEȚEI UNICE DIGITALE**

În 2010, Agenda digitală pentru Europa a stabilit următoarele obiective pentru conectivitate până în anul 2020: o disponibilitate universală a conexiunilor la 30 Mbps, pentru a asigura coeziunea teritorială, precum și abonamente la o viteză de 100 Mbps pentru cel puțin 50 % dintre gospodăriile europene, în scopul de a anticipa viitoarele nevoi în materie de competitivitate.

Până la jumătatea anului 2015, rețelele fixe care oferă viteze de cel puțin 30 Mbps erau disponibile pentru 71 % din locuințele din UE, în creștere față de 48 % în 2011<sup>7</sup>. Aproape jumătate dintre locuințele din UE beneficiau de rețele capabile să asigure viteze de 100 Mbps pentru legătura descendentă. Abonamentele la o viteză de cel puțin 100 Mbps înregistrează o creștere puternică, de la un nivel inițial scăzut: 11 % din toate gospodăriile aveau astfel de abonamente la jumătatea anului 2015. Tendința de creștere este mai pronunțată în statele membre cu cea mai mare rată de abonare la o viteză de 100 Mbps, sugerând un cerc virtuos de pătrundere pe piață. Cu toate acestea, există încă diferențe substanțiale între statele membre și între zonele urbane și zonele rurale, atât în ceea ce privește acoperirea, cât și pătrunderea pe piață.

Deși serviciile de bază de bandă largă<sup>8</sup> sunt disponibile pentru toți cetățenii europeni, în special prin intermediul infrastructurilor existente, acest lucru nu mai este suficient pentru transformarea digitală în curs. Aproximativ jumătate dintre europeni dețin un telefon inteligent, dar nu îl pot utiliza la întregul său potențial din cauza unor lacune majore în gradul de acoperire și calitatea datelor mobile<sup>9</sup>.

<sup>4</sup> 5G se referă la următoarea generație de tehnologii de rețea care oferă perspective pentru noi modele digitale economice și de afaceri.

<sup>5</sup> Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice.

<sup>6</sup> Comunicarea Comisiei „Un plan de acțiune privind 5G în Europa”.

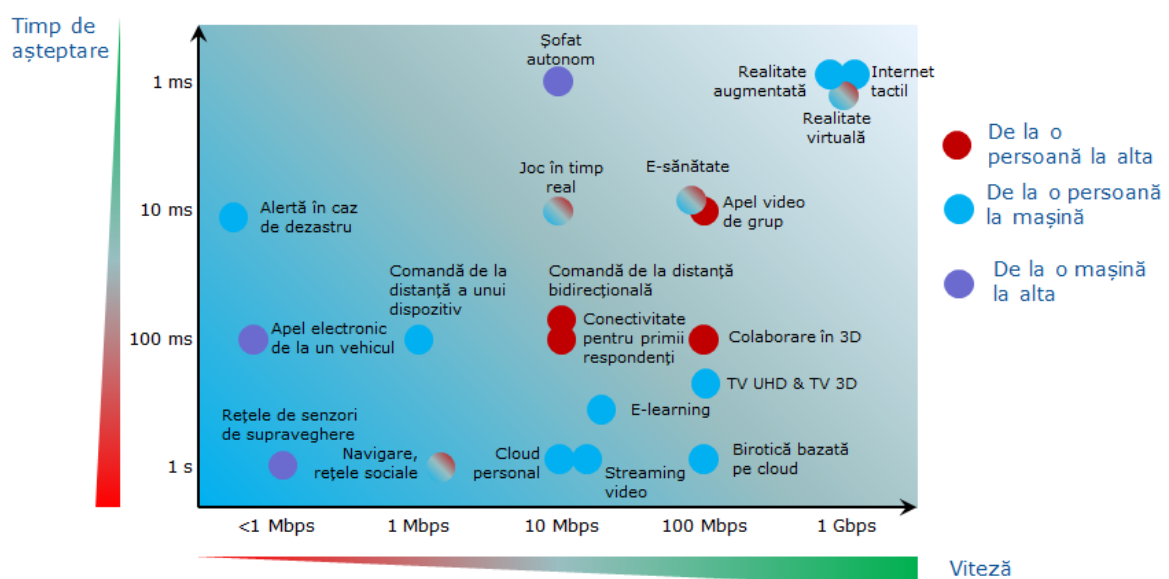
<sup>7</sup> Indicele economiei și societății digitale: acoperirea tehnologiilor de acces de generație următoare (NGA) de bază fixe (cu viteze de descărcare de cel puțin 30 Mbps).

<sup>8</sup> La o viteză de cel puțin 2 Mbps.

<sup>9</sup> Asociația GSM: [http://www.gsmmobileeconomy.com/GSMA\\_Global\\_Mobile\\_Economy\\_Report\\_2015.pdf](http://www.gsmmobileeconomy.com/GSMA_Global_Mobile_Economy_Report_2015.pdf), p. 8 și 13.

În următorii 10 ani, se estimează că, la nivel mondial, până la 50 de miliarde de obiecte, de la locuințe până la autovehicule și ceasuri de mână, vor fi conectate, în marea lor majoritate, fără fir<sup>10</sup>. Soluțiile care induc transformări bazate pe conectivitatea la internet – printre care *cloud computing*, internetul obiectelor, tehnica de calcul de înaltă performanță și analiza volumelor mari de date – vor preschimba procesele comerciale și vor influența interacțiunile sociale. Televiziunea de generație următoare ar putea fi un motor important al cererii de bandă largă pentru gospodăriile populației în următorii ani. Noile aplicații digitale – precum realitatea virtuală și augmentată, conducerea autovehiculelor într-un mod din ce în ce mai conectat și automatizat, chirurgia de la distanță, inteligența artificială, agricultura de precizie – vor necesita viteză, calitate și capacitate de reacție care pot fi obținute numai cu ajutorul rețelelor de bandă largă de foarte mare capacitate<sup>11</sup>.

## Nevoile unui utilizator unic al aplicațiilor și serviciilor în materie de viteză și timp de așteptare



Sursa: Analiza Comisiei bazată pe date ale Asociației GSM și BEI

Graficul de mai sus ilustrează necesitatea vitezei de conectivitate la internet și a capacității de reacție pentru o singură utilizare a unei aplicații sau a unui serviciu. Această necesitate sporește pentru utilizări multiple, ceea ce a devenit norma deoarece un utilizator unic are adesea utilizări simultane (de exemplu, vizionează programe TV și folosește rețelele sociale) și o conexiune unică deservește simultan mai mulți utilizatori (de exemplu, familii cu copii, IMM-uri și organizații precum școli și biblioteci).

Analiza tendințelor în ceea ce privește tehnologia și cererea arată faptul că furnizarea mai multor produse, servicii și aplicații va fi sustenabilă numai în cazul în care rețelele de fibră optică sunt instalate până la un anumit punct de acces fix sau fără fir, aflat aproape de

<sup>10</sup> Rapoarte separate elaborate de Ericsson, Cisco, GSMA și Gartner prevăd o creștere masivă a unor asemenea obiecte conectate. A se vedea secțiunea 2.2. din documentul de lucru însoțitor al serviciilor Comisiei.

<sup>11</sup> „Rețea de foarte mare capacitate” înseamnă o rețea de comunicații electronice care fie este compusă în întregime din elemente din fibre optice, cel puțin până la punctul de distribuție din locul de deservire, fie este capabilă să ofere, în condiții obișnuite în orele de vârf, performanțe similare de rețea în ceea ce privește lărgimea de bandă disponibilă de legătură descendentă și ascendentă, reziliența, parametrii de eroare, precum și timpul de așteptare și evoluția. Performanțele rețelei pot fi considerate similare indiferent dacă experiența utilizatorului final diferă în funcție de caracteristicile în mod inerent diferite ale mijlocului de comunicare prin care rețeaua, în cele din urmă, se conectează cu punctul terminus al rețelei.

utilizatorul final<sup>12</sup>. În prezent, cablurile din fibre optice sunt, totodată, mediul recomandat pentru legătura dintre rețeaua centrală și subrețelele finale pentru accesul 5G fără fir<sup>13</sup>.

Consultarea publică a Comisiei Europene privind nevoile în materie de viteză și calitate a internetului după 2020 și măsurile pentru îndeplinirea acestor nevoi până în 2025<sup>14</sup> arată așteptări clare legate de îmbunătățirea până în 2025 a calității serviciilor de conectivitate la internet fix, în special în ceea ce privește viteza pentru legătura descendentă<sup>15</sup> (mai mare de 1 Gbps) și a capacității de reacție (mai puțin de 10 milisecunde) și confirmă importanța tot mai mare a caracteristicilor, altele decât viteza de descărcare<sup>16</sup> atât pentru conectivitatea fixă, cât și pentru cea mobilă. Aceste așteptări sunt din ce în ce mai mult reflectate în planurile naționale ale statelor membre privind banda largă<sup>17</sup>.

Situația conectivității în bandă largă în Europa și tendințele actuale de modernizare a acesteia nu vor răspunde nevoii crescânde de internet mai bun și mai rapid, oferit de rețelele de foarte mare capacitate. Acestea le sunt necesare cetățenilor și întreprinderilor pentru a dezvolta și furniza bunuri, aplicații și servicii online în întreaga Europă și a se bucura de ele. Succesul comerțului electronic, fiabilitatea aplicațiilor de e-sănătate, experiența utilizatorului de conținut audio și video pentru jocuri și difuzarea în flux continuu (streaming) depind de calitatea rețelelor.

Rețelele de foarte mare capacitate sunt necesare și pentru valorificarea la maximum a potențialului de creștere al economiei digitale europene. Transmiterea instantanee și fiabilitatea ridicată vor permite cooperarea în timp real a sute de echipamente în contexte industriale, profesionale sau casnice. Omniprezența va face ca autovehiculele să circule în mod autonom. Capacitatea de reacție și fiabilitatea sunt factori esențiali cu ajutorul cărora medicii pot să efectueze intervenții chirurgicale de la distanță și orașele pot să adapteze consumul de energie sau semafoarele pentru a reflecta nevoile în timp real. Vitezele ridicate de încărcare/descărcare vor permite întreprinderilor să organizeze videoconferințe de înaltă definiție (HD) cu mai mulți participanți aflați în locuri diferite sau să lucreze cu aplicații software comune în mediul cloud. Studenții vor fi în măsură să urmeze cursuri oferite de universități situate în alte state membre.

Rețelele de foarte mare capacitate sunt necesare pentru coeziunea teritorială; cu ajutorul lor, fiecare cetățean din fiecare comunitate din Europa va putea să participe la piața unică digitală și să beneficieze de ea.

Rețelele de foarte mare capacitate devin o necesitate pentru creșterea economică, crearea de locuri de muncă, competitivitatea și coeziunea Europei. Pentru a defini mai precis cum ar trebui să arate viitoarea conectivitate la internet a Europei, prezenta comunicare stabilește o serie de obiective pentru instalarea rețelelor până în 2025. Acestea vizează construirea, pe

---

<sup>12</sup> Fibra optică transmite semnale cu viteza luminii și dispune de o rază de eficacitate pentru a oferi conexiuni simetrice, de calitate, pe zeci de kilometri. Cele mai promițătoare tehnologii îmbunătățite cu cupru au în prezent o rază de acțiune de circa 250 de metri și se bazează pe fibre în restul rețelei. Rețelele prin cablu modernizate (HFC), care utilizează familia de standarde DOCSIS pentru ameliorarea performanțelor, se bazează pe fibre, cel puțin în ceea ce privește așa-numitul nod optic.

<sup>13</sup> Cunoscută și sub denumirea de „backhaul”. A se vedea punctul 4.3 din planul de acțiune privind 5G.

<sup>14</sup> Consultarea publică a avut loc în perioada 11 septembrie-7 decembrie 2015. Un raport complet de sinteză este disponibil la adresa <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/full-synopsis-report-public-consultation-needs-internet-speed-and-quality-beyond-2020>.

<sup>15</sup> 59 % dintre respondenți cred că în 2025 vor avea nevoie de viteze de descărcare mai mari de 1 Gbps cu o conexiune fixă; numai 8 % cred că vor avea nevoie de viteze de descărcare mai mici de 100 Mbps în 2025.

<sup>16</sup> Un număr mare a reamintit importanța vitezelor de încărcare și a simetriei.

<sup>17</sup> Austria, Belgia, Danemarca, Finlanda, Franța, Luxemburg, Slovenia, Suedia, a se vedea figurile 22 și 23 din documentul de lucru însoțitor al serviciilor Comisiei.

baza rețelelor de foarte mare capacitate, a unei societăți a gigabiților, care va pune la dispoziția tuturor avantajele pieței unice digitale.

### **3. CONSTRUIREA UNEI VIZIUNI ȘI A OBIECTIVELOR PENTRU VIITOAREA CONECTIVITATE**

#### **LA INTERNET ÎN CADRUL PIETEI UNICE DIGITALE**

Obiectivele stabilite de Agenda digitală pentru Europa evidențiază avantajele fixării unor obiective pe termen lung, întrucât acestea au devenit, progresiv, un punct de referință pentru politicile publice, de exemplu, pentru normele și orientările privind fondurile structurale și de investiții europene (fondurile ESI), Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE) și ajutoarele de stat pentru comunicațiile în bandă largă. Deși nu au caracter obligatoriu, aproape toate planurile naționale ale statelor membre privind banda largă au adoptat până acum aceste obiective<sup>18</sup>. Și planurile de investiții din sectorul privat și eforturile de cercetare și de inovare s-au aliniat adesea la aceste obiective.

Deși obiectivele în materie de conectivitate din 2010 rămân valabile până în 2020 și au oferit o perspectivă de politică stabilă pe o perioadă de zece ani, corelarea orizontului de timp pentru investițiile în infrastructură la evoluțiile tehnologice și nevoile viitoare identificate mai sus impun acum obiective complementare pe termen mai lung. Acestea vor servi drept criteriu de referință cuantificabil și realizabil pentru factorii de decizie din sectorul privat și din sectorul public, valorificând și stimulând investițiile în rețelele existente până în 2025 și ulterior.

#### **3.1. Conectivitatea la nivel de gigabit<sup>19</sup>**

Pentru optimizarea investițiilor în noi rețele de foarte mare capacitate, este important ca prioritățile să fie calibrate. Locurile fizice sau platformele online în care oamenii se reunesc sau pe care le vizitează pentru a învăța, a lucra și a avea acces la serviciile publice și în care o conexiune unică oferă internet mai multor utilizatori generează evoluții socioeconomice. Aceste locuri reprezintă piatra de temelie pentru creșterea economică, educație, inovare și coeziune în Europa; în plus față de întreprinderi, printre astfel de locuri se numără, de regulă, școli și biblioteci, centre de cercetare și diverse servicii publice. Într-o lume digitală, acestea trebuie să fie în avangarda conectivității la nivel de gigabit pentru a oferi acces la cele mai bune servicii și aplicații pentru cetățenii europeni.

Metodele inovatoare de predare și învățare<sup>20</sup> necesită conectivitate la nivel de gigabit pentru a beneficia de materiale de învățare, instrumente și tehnici actualizate și pentru a înzestra elevii și studenții cu competențe digitale. Deja în prezent, pentru a profita pe deplin de serviciile educaționale disponibile online, o școală cu 20 de clase, fiecare având 25 de elevi, ar avea nevoie de viteze de 700 Mbps pentru utilizări simultane.

Un număr tot mai mare de întreprinderi și industrii, în special întreprinderile cu un grad mare de dezvoltare digitală<sup>21</sup>, vor avea nevoie de conectivitate la nivel de gigabit pentru a crea noi aplicații și modele de afaceri în vederea producerii, distribuirii și vânzării de bunuri și servicii

---

<sup>18</sup> A se vedea secțiunea 3.2. din documentul de lucru însoțitor al serviciilor Comisiei.

<sup>19</sup> Conectivitatea la nivel de gigabit trebuie înțeleasă ca o conectivitate la internet simetrică și eficientă din punctul de vedere al costurilor care oferă o legătură descendentă și o legătură ascendentă de cel puțin 1 Gbps.

<sup>20</sup> Deschiderea educației: Metode inovatoare de predare și învățare pentru toți, facilitate de noile tehnologii și de resursele educaționale deschise, COM(2013) 654.

<sup>21</sup> Întreprinderile cu un grad ridicat de integrare a tehnologiilor digitale, cum sunt schimbul electronic de informații sau platformele de comunicare socială.

într-un mod mai competitiv. De la sistemele de producție la procesele de comandare și livrare, de la stocarea și analiza datelor la comunicările interne și externe, competitivitatea lor viitoare necesită un acces eficient din punctul de vedere al costurilor la o astfel de conectivitate.

Pe măsură ce serviciile publice se orientează tot mai mult spre mediul online, administrațiile publice au nevoie de o conectivitate la nivel de gigabit pentru a furniza servicii neîntrerupte pentru mulți cetățeni și multe întreprinderi în paralel. Pentru nodurile de transport, conectivitatea la nivel de gigabit facilitează utilizarea transportului intermodal pe baza unor aplicații inovatoare.

Ca efect secundar pozitiv, prin faptul că le oferă cetățenilor o ocazie de a încerca și testa cele mai avansate instrumente digitale, inclusiv prin oferirea de acces la internet prin conexiuni Wi-Fi publice, locurile precum bibliotecile, gările sau birourile de ocupare și de formare a forței de muncă pot, de asemenea, să promoveze cunoașterea și cererea de acces la internet la nivel de gigabit.

Asigurarea conectivității la nivel de gigabit în aceste puncte centrale – de exemplu, cel puțin 200 000 de școli și 200 000 de clădiri ale autorităților publice, precum și parcuri comerciale în care sunt grupate întreprinderi mai mici – va ajunge la un număr semnificativ de utilizatori limitând totodată costurile și va avea efecte secundare pozitive asupra economiei și a societății în sens mai larg. Este probabil să se stimuleze extinderea rețelelor fixe locale, care, la rândul lor, vor sprijini îmbunătățirea acoperirii 5G fără fir prin creșterea capacităților de tip *backhaul*. Ambele efecte ar trebui să permită unui număr sporit de întreprinderi mai mici și de gospodării să beneficieze de oferte comerciale fixe și mobile mai bune, iar expunerea utilizatorilor finali la o ofertă competitivă asigurată prin rețele de foarte mare capacitate este de natură să stimuleze cererea, îmbunătățind astfel argumentele economice în favoarea investițiilor noi<sup>22</sup>. De investițiile în conectivitatea la internet pentru acești factori socioeconomiци va beneficia, prin urmare, un număr mult mai important de utilizatori potențiali din economia și societatea digitale europene.

**Obiectiv strategic pentru 2025: conectivitate la nivel de gigabit pentru toți factorii socioeconomiци importanți, cum ar fi școlile, nodurile de transport și principalii furnizori de servicii publice<sup>23</sup>, precum și întreprinderile cu un grad mare de dezvoltare digitală.**

### 3.2. Conectivitatea 5G de înaltă performanță

Pe lângă aplicațiile media care necesită o conectivitate din ce în ce mai mare, comunicațiile la nivel profesional din sectoarele industriale și de servicii, cum ar fi industria autovehiculelor, transporturile, industria prelucrătoare, sănătatea, precum și serviciile de siguranță și de urgență de generație următoare vor necesita o infrastructură partajată fixă și fără fir, fără sincope care oferă utilizatorului posibilitatea de a alege dintr-o gamă de niveluri diferite în materie de fiabilitate și de calitate a serviciilor, în funcție de nevoile specifice ale întreprinderilor.

Comunicațiile 5G se vor baza pe conectivitatea de date mobile 4G, precum și pe rețelele fixe – care permit, în prezent, ca infrastructuri separate să își integreze serviciile în „rețele virtuale” de înaltă calitate, globale, omniprezente și programabile. Aceasta va necesita

<sup>22</sup> Pentru a demonstra faptul că, în sectorul telecomunicațiilor, cererea răspunde ofertei și vitezele limitate pentru legătura descendentă și ascendentă pot să restricționeze tipurile de utilizări și de aplicații care ar putea apărea în condiții mai favorabile, a se vedea secțiunea 2.2 din documentul de lucru însoțitor al serviciilor Comisiei.

<sup>23</sup> Printre aceștia se numără, de exemplu, școli primare și secundare, gări, porturi și aeroporturi, clădirile autorităților locale, universități, centre de cercetare, cabinete medicale și spitale, precum și stadioane.



exploatarea timpurie a spectrului de frecvențe radio armonizate la nivelul UE, disponibilitatea rapidă a unor noi benzi de frecvențe, cum ar fi banda de 700 MHz pentru acoperirea zonelor rurale și utilizarea în interior în orașe, și o mai bună coordonare a alocării spectrului de frecvențe în întreaga Europă<sup>24</sup> pentru a se poziționa din timp în frunte; în plus, va fi necesară generalizarea rețelelor de fibră optică pentru a asigura servicii de tip *backhaul* de foarte mare capacitate utilizând stâlpi și microcelule.

Noile servicii anticipate vor partaja infrastructura centrală și o tehnologie 5G comună și vor permite utilizatorilor și obiectelor „în mișcare”<sup>25</sup> să rămână pe deplin conectate în orice moment, în transportul urban, de-a lungul coridoarelor interurbane sau chiar în aer (de exemplu, drone pentru logistică). Se estimează că zonele industriale, coridoarele rutiere și legăturile feroviare vor fi domenii-cheie pentru prima fază a noilor aplicații<sup>26</sup>. Viabilitatea unora dintre aceste noi aplicații va depinde de disponibilitatea simultană a serviciilor 5G în toate statele membre, pentru a permite continuitatea serviciilor dincolo de frontiere și economii de scară suficiente. Prin urmare, Comisia propune în continuare un obiectiv intermediar comun pentru a sprijini calendarul comun de instalare a rețelelor propuse în cadrul planului de acțiune privind 5G.

Un studiu recent<sup>27</sup> estimează că instalarea cu succes a tehnologiei 5G ar putea aduce beneficii de aproximativ 113 miliarde EUR pe an în patru sectoare industriale (sectorul autovehiculelor, al sănătății, al transporturilor și al utilităților), aceste avantaje fiind răspândite la scară largă în rândul întreprinderilor, al consumatorilor și al societății în general. În plus, instalarea tehnologiei 5G ar putea sprijini crearea a peste două milioane de locuri de muncă în UE.

**Obiectiv strategic pentru 2025: acoperire 5G neîntreruptă în toate zonele urbane<sup>28</sup> și de-a lungul tuturor căilor de transport terestre principale<sup>29</sup>**

**Obiectiv intermediar pentru 2020: conectivitatea 5G să fie disponibilă ca un veritabil serviciu comercial în cel puțin un oraș important din fiecare stat membru, pornind de la introducerea comercială în 2018.**

### 3.3. Îmbunătățirea conectivității în zonele rurale

În zonele rurale și cele mai izolate, conectivitatea la internet poate avea un rol esențial în prevenirea decalajului digital, a izolării și a depopulării prin reducerea costurilor de livrare de bunuri și de servicii și, parțial, prin compensarea poziției îndepărtate. Întreprinderile își pot reduce costurile prin organizarea de videoconferințe, accesul la administrație online, comerțul electronic sau stocarea de date în cloud. Dezvoltarea rurală și agricultura modernă se bazează din ce în ce mai mult pe aplicații online care susțin turismul, monitorizarea prin senzori a culturilor și utilizarea dronelor în comerț și agricultură.

Toate gospodăriile europene, rurale sau urbane, ar trebui să aibă acces la un nivel minim de conectivitate fixă sau fără fir. Pentru a fi considerată adecvată în 2025, conectivitatea va

<sup>24</sup> În conformitate cu propunerea de cod.

<sup>25</sup> 5G va coexista perfect cu tehnologiile complementare deja instalate, de exemplu, comunicațiile cu rază scurtă de acțiune pentru vehicul-vehicul și vehicul-infrastructură (ITS-G5).

<sup>26</sup> Pentru căile de transport terestre și în funcție de serviciul de transport avut în vedere, trebuie să se țină seama de investițiile în curs în tehnologiile C-ITS, garantându-se totodată coordonarea cu părțile interesate relevante (acțiunea 4 din planul de acțiune privind 5G).

<sup>27</sup> Identificarea și cuantificarea principalelor date socioeconomice menite să sprijine planificarea strategică pentru introducerea tehnologiei 5G în Europa, SMART 2014/0008.

<sup>28</sup> În conformitate cu definiția: [http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/European\\_cities\\_%E2%80%93\\_the\\_EU-OECD\\_functional\\_urban\\_area\\_definition](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/European_cities_%E2%80%93_the_EU-OECD_functional_urban_area_definition).

<sup>29</sup> Autostrăzi, drumuri și căi ferate naționale, în conformitate cu definiția rețelelor transeuropene de transport.

trebui să atingă o capacitate mult mai mare decât în prezent. În momentul de față, deși Europa introduce rețele fixe de generație următoare și rețele mobile 4G, zonele rurale înregistrează o întârziere pe ambele planuri.

Acoperirea ultimelor 5 procente din totalul gospodăriilor și întreprinderilor este în continuare cea mai mare provocare, însă pe baza unor soluții fără fir și fixe este posibilă o modernizare eficientă din punctul de vedere al costurilor. Pornind de la obiectivele pentru 2020 ale Agendei digitale pentru Europa, până în 2025 ar trebui ca toate gospodăriile să dispună de conexiuni de 100 Mbps, urmând să existe o nouă cale de dezvoltare care să permită creșterea capacității de furnizare a datelor. Acest obiectiv trebuie privit în contextul unei ambiții mai mari, și anume aceea că ar trebui să existe un acces la o conectivitate de date mobile pe întreg teritoriul, în toate locurile în care oamenii trăiesc, muncesc, călătoresc și se reunesc.

**Obiectiv strategic pentru 2025: acces pentru toate gospodăriile europene, rurale sau urbane, la o conectivitate la internet care oferă o legătură descendentă de cel puțin 100 Mbps, care poate fi modernizată la o viteză exprimată în gigabiți.**

#### **4. CONECTIVITATE LA INTERNET LA NIVEL DE GIGABIT PENTRU PIAȚA UNICĂ DIGITALĂ**

Se estimează că pentru realizarea viziunii de mai sus și a obiectivelor pentru 2025 vor fi necesare investiții totale de aproximativ 500 de miliarde EUR pe parcursul următorilor zece ani, ceea ce reprezintă o sumă suplimentară de 155 de miliarde EUR față de simpla menținere la nivelurile actuale a investițiilor în rețea și de măsurile de modernizare întreprinse de furnizorii de conectivitate<sup>30</sup>.

Cadrul juridic și de politică pentru investiții trebuie, prin urmare, să fie adaptat pentru a asigura condițiile în care poate avea loc această investiție suplimentară într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor.

##### **4.1. Un cadru de reglementare adecvat pentru conectivitate**

Cadrul de reglementare al UE în domeniul telecomunicațiilor din 2002 s-a axat pe crearea unor piețe competitive, înlăturarea blocajelor și favorizarea accesului la infrastructuri importante. Acest cadru a facilitat în mare măsură intrarea pe piață și a asigurat o concurență mai mare, prețuri mai mici și o mai bună calitate a serviciilor pentru consumatori și întreprinderi. Continuând, totodată, să asigure concurența, posibilitățile de alegere oferite utilizatorilor finali și nivelul adecvat de protecție a consumatorilor, normele pentru următorul deceniu vor simplifica intervenția de reglementare atunci când acest lucru este posibil și vor interveni mai mult pentru a crea condiții stabile și coerente pentru investitori, operatori și furnizorii de servicii de pe piața internă. Aceste norme vor oferi, de asemenea, stimulente mai puternice pentru ca o gamă variată de diferiți actori, atât tradiționali, cât și concurenți, să introducă rețele fixe și mobile de foarte mare capacitate, având în principal la bază argumente de piață și facilitând în același timp adoptarea prin menținerea concurenței și a posibilităților de alegere. Această provocare extinsă și obiectivele strategice stabilite în prezenta comunicare sunt, prin urmare, reflectate în obiectivele de reglementare propuse de Comisie în cadrul codului.

---

<sup>30</sup> Pe baza studiului realizat de Analysis Mason (SMART 2015/0068) și a estimărilor Comisiei. Pentru detalii suplimentare, a se vedea documentul de lucru însoțitor al serviciilor Comisiei, secțiunea 4.4.

**Pentru a reflecta viitoarele nevoi ale pieței unice digitale în materie de conectivitate la internet, codul propus include accesul la o conectivitate de foarte mare capacitate și la adoptarea acesteia ca obiectiv de reglementare pe lângă cele existente referitoare la promovarea concurenței, contribuția la piața internă și promovarea intereselor cetățenilor.**

*Stimulentele pentru instalarea și adoptarea rețelelor de foarte mare capacitate pe piețe competitive*

Pentru a oferi stimulente adecvate investițiilor în conectivitatea la internet, codul propus aduce modificări specifice reglementării pieței în așa fel încât să permită o rentabilitate adecvată a noilor investiții raportată la riscuri, oferind comunității internaționale de investiții previzibilitate la nivel european și lăsând în același timp suficiente posibilități de adaptare la condițiile locale ale rețelelor.

Reglementarea va fi mai eficace dacă se bazează pe cunoștințe locale aprofundate privind contextul tot mai diversificat al rețelelor, în care se regăsește o varietate de actori locali, naționali și internaționali diferiți. Intervențiile vor fi adaptate la zonele geografice în care persistă o poziție dominantă pe piață și la perspectivele reale de instalare a rețelelor de către operatorii tradiționali și alternativi. Cartografierea va permite elaborarea unor politici mai coerente, identificând oportunitățile de investiții private sau nevoile de investiții publice ori zonele în care inițiativa locală poate să înlăture obstacolele sau să promoveze cererea. Aceasta va permite autorităților de reglementare să mărească transparența privind planurile de instalare a rețelelor și să le ofere investitorilor o mai mare previzibilitate și protecție. Acest lucru va fi deosebit de important în ceea ce privește asigurarea faptului că de o conectivitate mai bună la internet vor beneficia comunitățile mai puțin dens populate.

**Codul propus prevede ca autoritățile de reglementare să identifice intențiile de investiții de rețea și le permite autorităților publice să caute investitori în zonele defavorizate.**

Concurența bazată pe infrastructură este una dintre cele mai eficiente modalități de a oferi conectivitate la internet nouă sau modernizată, în zonele în care densitatea populației (sau a activităților economice) poate susține mai mult de o rețea. Investițiile în noi rețele de foarte mare capacitate au, de asemenea, un impact asupra dinamicii concurențiale întrucât oferă tot mai multe posibilități de diferențiere. Accesul efectiv la infrastructurile civile cum ar fi conductele și stâlpii deținută de întreprinderile cu o putere semnificativă pe piață stimulează potențialul în materie de competitivitate și de investiții și ar trebui să fie prima măsură corectivă avută în vedere pentru rezolvarea blocajelor. Necesitatea adoptării altor măsuri corective destinate piețelor cu ridicata pentru a asigura o concurență eficace bazată pe acces ar trebui analizată în funcție de acordurile comerciale existente între operatori și de opțiunile cu amănuntul disponibile în mod efectiv pentru utilizatorii finali. Prin urmare, intervenția de reglementare nu va afecta mai mult decât este necesar deciziile de investiții ale operatorilor, asigurând în același timp rezultate competitive.

**Codul propus acordă prioritate măsurilor corective de acces la rețea care sprijină în mod direct instalarea infrastructurii competitive, ori de câte ori este fezabil și va reflecta opțiunile cu amănuntul de care dispun deja utilizatorii finali.**

În zonele în care concurența bazată pe infrastructură nu este probabil realistă, coinvestițiile operatorilor concurenți permit punerea în comun a costurilor, reducerea riscurilor, depășirea barierelor de scară de către operatorii mai mici și o concurență durabilă în timp pe piața cu amănuntul, care este mai puțin dependentă de reglementare. Operatorilor cu putere semnificativă de piață care sunt deschiși unor astfel de coinvestiții în rețele de foarte mare capacitate ar trebui, prin urmare, să li se permită să se diferențieze de concurenții care nu

investesc; astfel li se poate oferi un stimulent tuturor actorilor implicați pentru a angaja capitalul necesar.

Modelele de afaceri bazate pe vânzarea de servicii cu ridicata de acces la rețea către operatorii cu amănuntul pot să reducă riscurile legate de concurență, să atragă capital „răbdător”, care sprijină investițiile pe termen mai lung în rețelele de foarte mare capacitate și, prin urmare, elimină linia de demarcație dintre zonele de instalare comercială și cele de instalare necomercială. Acest model de afaceri relativ nou, dar în creștere merită un tratament normativ mai clar și mai simplu în cazurile în care se consideră că astfel de operatori au suficientă putere de piață.

**Codul propus stabilește condiții de reglementare previzibile pentru a promova investițiile și modelele de afaceri numai pentru piața cu ridicata, facilitând instalarea unor rețele de foarte mare capacitate într-o măsură mai mare în zonele suburbane și rurale.**

Utilizatorii finali din zonele care se confruntă cu mai multe provocări ar putea fi dispuși să investească în avans în conexiuni cu fibră optică de mare capacitate pentru locuințele lor, fie individual, fie ca parte a unor sisteme de agregare a cererii. Acest angajament financiar ar trebui să fie posibil pe baza unui contract separat care să permită rate pe termen lung accesibile ca preț, cu condiția ca utilizatorul final să își păstreze dreptul de a schimba furnizorul de servicii, după o perioadă maximă de 24 de luni.

**Codul propus clarifică faptul că plățile eșalonate pe termen lung pentru conexiuni corespund normelor de protecție a utilizatorilor finali.**

*Norme privind spectrul pentru conectivitatea mobilă și 5G*

UE a fost prima zonă în care s-a dezvoltat tehnologia 4G fără fir, dar instalarea s-a desfășurat cu întârziere față de alte regiuni avansate. O alocare întârziată și fragmentată a spectrului de frecvențe radio pertinent de către statele membre are un impact negativ direct asupra acoperirii și penetrării rețelelor fără fir în toată Europa. Astfel de întârzieri, dacă situația se repetă, vor pune în pericol succesul introducerii tehnologiei 5G în Europa și instalarea unor noi servicii inovatoare.

În plus față de procesele mai rapide menite să desemneze spectrul pentru comunicațiile electronice, cu termene clare pentru momentul în care spectrul urmează să fie pus la dispoziție pe piață, investitorii în următoarea generație de bandă largă fără fir necesită o mai mare previzibilitate și coerență în ceea ce privește viitoarele modele de acordare a licențelor și condițiile-cheie pentru alocarea sau reînnoirea drepturilor de utilizare a spectrului la nivel național. Printre acestea se numără cel puțin durata minimă a licenței pentru a se asigura randamentul investițiilor, un domeniu de aplicare mai extins pentru comercializarea și închirierea spectrului, precum și consecvența și obiectivitatea măsurilor de reglementare care vizează modelarea pieței (prețuri de rezervă, model de licitație, blocuri de frecvențe și plafoane, rezervări excepționare de spectru sau obligații de acces pentru piața cu ridicata). Pe de altă parte, operatorii ar trebui să se angajeze să utilizeze spectrul care le-a fost alocat în mod eficient.

**Codul propus stabilește principii de bază pentru alocarea spectrului în cadrul Uniunii, noi instrumente la nivelul Uniunii pentru stabilirea termenelor-limită de alocare și a perioadelor de licență (minimum 25 de ani) și o evaluare *inter pares* în rândul autorităților naționale de reglementare pentru a asigura coerența practicilor de alocare.**

Obligațiile de acoperire în cadrul licențelor pentru spectru constituie un instrument util pentru a remedia lacunele în materie de conectivitate fără fir și pentru a asigura o acoperire de înaltă calitate a populației și a teritoriului UE. Deși obligațiile de acoperire sunt deja utilizate pe scară largă, este necesar să fie mai bine orientate către îndeplinirea obiectivelor pentru 2025 prevăzute de prezenta comunicare, în special în ceea ce privește căile de transport principale și zonele rurale. Operatorii trebuie să poată dezvolta rapid rețele mai dense, bazate pe microcelule. Autoritățile de reglementare au nevoie de instrumente suplimentare pentru a aborda lacunele localizate în materie de acoperire (spațiile albe), cum ar fi facilitarea partajării rețelelor.

**Codul propus promovează o abordare coerentă în materie de obligații de acoperire, de instalare a microcelulelor și de partajare a rețelelor, stimulând astfel instalarea tehnologiei 5G și conectivitatea zonelor rurale.**

Utilizarea în comun a spectrului de frecvențe, fie pe baza autorizației generale, fie pe baza drepturilor individuale de utilizare, poate să permită exploatarea mai eficientă și intensivă a acestei resurse limitate. Acesta este un aspect deosebit de relevant pentru noile benzi de spectru cu rază foarte scurtă de acțiune (milimetrice) prevăzute pentru comunicațiile 5G. Utilizatorii spectrului de frecvențe radio care beneficiază de o autorizație generală necesită un nivel mai ridicat de protecție în materie de reglementare împotriva interferențelor dăunătoare în interiorul benzii; vor fi eliminate obstacolele în calea instalării punctelor de acces Wi-Fi și se va facilita accesul utilizatorilor finali la conexiuni Wi-Fi comune.

**Codul propus facilitează partajarea spectrului în cadrul rețelelor 5G și promovează accesul utilizatorilor finali la conectivitatea bazată pe Wi-Fi.**

*Încurajarea adoptării grație unor piețe competitive și pe baza posibilității de alegere oferite consumatorilor și a unor tarife accesibile*

Rețelele de foarte mare capacitate produc investiții rentabile și beneficii economice mai extinse doar dacă sunt folosite de cetățeni și întreprinderi. Deși numeroși factori joacă un rol, normele trebuie să asigure competitivitatea piețelor și posibilitatea de alegere a consumatorului. Codul propus se asigură, printre altele, că utilizatorii finali pot beneficia pe deplin de drepturile lor de transfer, inclusiv atunci când încheie contracte pentru pachete de servicii de acces la internet sau pentru servicii de comunicații și alte bunuri sau servicii (cum ar fi dispozitive sau conținut).

**Codul propus modernizează drepturile de transfer ale utilizatorilor finali, inclusiv pentru pachete.**

Chiar dacă accentul se îndreaptă spre instalarea și adoptarea unei conectivități de foarte mare capacitate, nimeni nu ar trebui exclus de la accesul la o conectivitate de bază. Deși alte instrumente de politică sunt mai potrivite pentru promovarea extinderii rețelelor în zonele excluse, serviciul universal ar trebui utilizat pentru a garanta că membrii grupurilor sociale vulnerabile pot avea acces la servicii de bază accesibile ca preț în cazul în care piața nu satisface această necesitate.

**Codul propus se asigură că utilizatorii finali vulnerabili au dreptul la un contract de conectivitate la prețuri accesibile.**

*Norme adaptate la noi servicii de comunicații și la piața internă*

Conectivitatea la internet a permis noi forme de servicii de comunicații online, cu beneficii importante pentru utilizatorii finali. Normele sectoriale nu ar trebui să denatureze concurența între operatorii tradiționali și noile platforme de comunicații, dar ar trebui să abordeze chestiunile rămase pentru utilizatorii finali într-un mod proporțional și nediscriminatoriu, pe baza caracteristicilor relevante ale serviciilor în cauză. Atât furnizorii de servicii, cât și utilizatorii finali ar trebui să beneficieze în condiții de egalitate de o veritabilă piață internă a serviciilor, cu protecție corespunzătoare în domenii precum securitatea. Condițiile de concurență echitabile ar trebui, de asemenea, să asigure că operatorii de rețea nu sunt dezavantajați în momentul în care furnizează și ei servicii de comunicații.

**Codul propus asigură o piață internă echitabilă prin armonizarea maximă a principalelor norme sectoriale aplicabile utilizatorilor finali, în funcție de diferitele categorii de servicii.**

*Un model de guvernare care să asigure stabilitate și coerență în materie de reglementare*

Un sistem de guvernare eficient se bazează pe cooperarea dintre autorități naționale de reglementare puternice și independente cu competențe adecvate, care lucrează împreună cu Comisia într-o structură instituțională consolidată (OAREC) cu sarcini corespunzătoare, precum și pe recurgerea într-o manieră mai structurată la expertiza strategică în ceea ce privește politica în domeniul spectrului (prin intermediul Grupului pentru politica în domeniul spectrului de frecvențe radio). Obiectivul comun ar trebui să fie acela de a se asigura că, pe baza experienței și a competențelor tehnice acumulate de OAREC și de autoritățile naționale de reglementare în ceea ce privește punerea în aplicare a cadrului actual, noul cod este aplicat în mod consecvent, previzibil și dintr-o perspectivă largă, în interesul pe termen lung al utilizatorilor finali, pe o piață internă competitivă.

**Codul propune instituirea unui sistem european mai eficient al autorităților de reglementare a comunicațiilor electronice pentru a asigura punerea coerentă în aplicare a cadrului de reglementare, în scopul dezvoltării pieței interne.**

#### **4.2. Planul de acțiune privind 5G**

Comisia propune totodată un plan de acțiune privind 5G menit să favorizeze o abordare coordonată pentru instalarea infrastructurilor 5G care vor avea un rol important în viitoarea conectivitate la internet a Europei. Acesta va deschide noi posibilități de a inova, nu numai în sectorul comunicațiilor, ci și în întreaga economie și societate. Înființarea noii infrastructuri 5G necesită un grad adecvat de coordonare între statele membre, precum și între sectoarele relevante în vederea stimulării investițiilor. Planul de acțiune are scopul de a realiza o astfel de coordonare pe baza unei serii de acțiuni specifice, în mare parte cu caracter voluntar. Împreună cu codul propus, acesta ar trebui să ofere Europei instrumentele necesare pentru a conduce în cursa pentru 5G în beneficiul competitivității sale pe plan internațional.

**Comisia invită statele membre să sprijine planul de acțiune privind 5G și va colabora cu toate părțile interesate în scopul de a asigura punerea sa efectivă în aplicare.**

### 4.3. Sprijinul public pentru investiții

Acțiunile legislative și de reglementare pot să elimine barierele, să consolideze capacitățile concurențiale, să ofere o mai mare predictibilitate pentru investitori și să scadă costurile pentru instalarea rețelei. Obiectivele în materie de conectivitate la internet pentru 2025 sunt stabilite la un nivel prin care se urmărește ca acestea să fie în mare măsură la îndemâna operatorilor comerciali. Totuși, va fi nevoie de finanțare publică pentru îmbunătățirea posibilităților de afaceri pentru promotorii privați din zonele cele mai dificile.

Până în prezent, finanțarea din fondurile ESI pentru investițiile în bandă largă a fost, în mare parte, sub formă de granturi; cadrul de reglementare aferent fondurilor ESI pentru perioada 2014-2020 a introdus o posibilitate nouă pentru utilizarea instrumentelor financiare în acest domeniu, după cum se subliniază în Comunicarea privind Planul de investiții pentru Europa, care a solicitat o dublare a utilizării instrumentelor financiare în cadrul acestor fonduri. Mecanismul pentru interconectarea Europei și Fondul european pentru investiții strategice oferă instrumente financiare personalizate pentru proiecte în bandă largă de dimensiuni mici și, respectiv, mari sau pot fi combinate pentru a sprijini anumite fonduri și platforme. Se poate furniza asistență tehnică prin intermediul Platformei europene de consiliere în materie de investiții.

Deseori, în zonele cele mai îndepărtate este nevoie de finanțare sub formă de granturi pentru banda largă, în caz contrar, aceasta putând fi nerentabilă. Totuși, o contribuție publică prin intermediul instrumentelor financiare poate atrage investiții private suplimentare pe termen lung, reducând riscurile pe termen scurt pentru instalare în zonele în care situația comercială poate deveni avantajoasă pe termen lung. În cadrul unei abordări mixte – cu alte cuvinte, combinând ambele forme de finanțare publică în zonele cu potențial comercial global pentru rețelele de foarte mare capacitate – granturile pot fi limitate la minimumul necesar pentru a crea un interes comercial în subregiunile nerentabile, maximizând totodată implicarea sectorului privat în zone mai vaste.

Pentru a profita la maximum de efectul de levier al finanțării publice în cazul unei abordări mixte a investițiilor în rețelele de foarte mare capacitate în întreaga Europă, statele membre trebuie să utilizeze o combinație adecvată de granturi și de instrumente financiare, precum și acțiuni complementare între diferitele programe de finanțare europene și naționale<sup>31</sup>.

Mecanismul pentru interconectarea Europei (MIE) este instrumentul UE dedicat în mod special sprijinirii rețelelor transeuropene. Bugetul actual al acestuia este totuși în măsură să sprijine numai o subcategorie specifică a proiectelor în bandă largă, și anume proiecte inovatoare, bazate pe tehnologii de ultimă oră, cu un potențial de multiplicare și folosind doar instrumente financiare. Instrumentele de finanțare ale UE existente și viitoare, indiferent de nivel, ar trebui să fie simplificate și să devină mai flexibile pentru a permite combinarea instrumentelor financiare și a granturilor. În contextul revizuirii la jumătatea perioadei a cadrului financiar multianual<sup>32</sup>, Comisia propune măsuri pentru a facilita combinarea fondurilor ESI cu FEIS în toate domeniile, inclusiv banda largă.

În pregătirea programării financiare pentru perioada de după 2020, Comisia va examina cu atenție necesitățile viitoare în materie de sprijin financiar în cadrul diferitelor programe de investiții ale UE ținând seama de obiectivele pentru 2025.

<sup>31</sup> Pentru mai multe informații cu privire la complementaritatea dintre fondurile ESI și FEIS, a se vedea: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/thesfunds/fin\\_inst/pdf/efsi\\_esif\\_compl\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/thesfunds/fin_inst/pdf/efsi_esif_compl_en.pdf)

<sup>32</sup> Planul de investiții pentru Europa: Fondul european pentru investiții strategice se prelungește după succesul din primul an (IP-16-1933) și Noi orientări pentru combinarea fondurilor structurale și de investiții europene cu Fondul european pentru investiții strategice (FEIS) (IP-16-329)

**Comisia invită statele membre să combine cu eficacitate granturile și instrumentele financiare în cadrul măsurilor lor de sprijin public în vederea atingerii obiectivelor pe termen lung stabilite în prezenta comunicare.**

**Comisia, în cooperare cu Banca Europeană de Investiții, va lansa până la sfârșitul anului un fond pentru banda largă, pornind de la MIE și FEIS, și explorează o inițiativă privind opțiunile de finanțare pentru activitățile legate de Strategia privind piața unică digitală, inclusiv în ceea ce privește combinarea diferitelor surse de finanțare pentru proiectele europene de interes comun în materie de conectivitate la internet având ca orizont de timp anul 2025.**

**În cadrul programării financiare pentru perioada de după 2020, Comisia va evalua necesitatea unor resurse bugetare adecvate din cadrul MIE pentru o finanțare eficientă a benzii largi în zonele insuficient deservite, precum și necesitatea de a acorda sprijin din fondurile ESI, eventual cu o cotă orientativă, pentru transformarea digitală a economiei și societății europene.**

Sprijinul public național pentru investiții care nu este în conformitate cu condițiile de piață intră sub incidența normelor privind ajutoarele de stat, astfel cum se prevede la articolul 107 alineatul (1) din TFUE. Orientările privind ajutoarele de stat în domeniul serviciilor în bandă largă permit acordarea de finanțare publică pentru instalarea de rețele care oferă îmbunătățiri substanțiale în raport cu rețelele existente (principiul „schimbării radicale” în ceea ce privește disponibilitatea serviciilor în bandă largă). Riscurile de denaturare a concurenței sunt abordate cu ajutorul unor cerințe precum utilizarea mecanismului de finanțare publică ce denaturează cel mai puțin concurența și asigurarea accesului liber la infrastructura finanțată de stat.

Obiectivele Agendei digitale pentru Europa pentru 2020 sunt deja reflectate în orientări: se consideră că ajutoarele de stat pentru o schimbare radicală constând în înlocuirea rețelelor în bandă largă clasice cu rețele de acces de generație următoare (NGA) de bază (care oferă în general între 30 Mbps și 100 Mbps) contracarează disfuncționalitățile pieței în absența instalării comerciale a rețelelor de mare capacitate. Orientările prevăd și alte posibile schimbări radicale, de exemplu, îmbunătățiri, prin extinderea conexiunii prin fibră optică pentru a fi mai aproape de utilizatorul final sau servicii în bandă largă „ultrarapide”, de cel puțin 100 Mbps, sub rezerva verificării privind cererea nesatisfăcută în cazurile în care rețeaua NGA de bază există deja sau este planificată.

La evaluarea planurilor naționale de sprijinire a rețelelor de foarte mare capacitate, Comisia va ține seama de nevoile și obiectivele identificate în prezenta comunicare și de elementele care demonstrează că există de mult timp o cerere pentru astfel de rețele pe care piața ar putea să nu o satisfacă într-o măsură suficientă. În conformitate cu principiul intervenției bine orientate a statului care se limitează la minimumul necesar pentru a corecta disfuncționalitățile de pe piață și pentru a atinge obiectivele de interes european, Comisia susține utilizarea unei abordări mixte în ceea ce privește instrumentele de finanțare și în regiunile în care aceasta generează o schimbare radicală în favoarea rețelelor în bandă largă ultrarapide. Astfel se pot reduce riscurile legate de investițiile în rețelele de foarte mare capacitate, ceea ce va permite diminuarea costurilor pentru public și reducerea, în același timp, la minimum a denaturărilor concurenței.



**Comisia va ține cont de evoluția previzibilă a cererii pe termen lung în momentul aplicării abordării bazate pe o „schimbare radicală” a orientărilor privind ajutoarele de stat în domeniul serviciilor în bandă largă, în coroborare cu obiectivele strategice stabilite în prezenta comunicare, și va susține finanțarea mixtă eficientă care contribuie la reducerea intensității ajutoarelor și la diminuarea riscurilor de denaturare a concurenței, în cadrul evaluării sale cu privire la intervențiile sub formă de ajutoare de stat.**

#### **4.4. Wi-Fi pentru Europa**

Accesul la internet prin Wi-Fi permite conectarea cu ușurință a mai multor utilizatori și numeroase autorități locale oferă deja acces gratuit la internet în spații publice. Comisia dorește să sprijine și să încurajeze furnizarea de acces gratuit cetățenilor la Wi-Fi în toate serviciile publice (de exemplu, administrații publice, școli, biblioteci, centre medicale, muzee, parcuri și piețe) pentru o mai bună integrare a comunităților în cadrul pieței unice digitale, pentru a le permite utilizatorilor să își formeze o idee despre societatea gigabiților, pentru a crește gradul de alfabetizare digitală și a completa serviciile publice furnizate în aceste spații.

**Comisia va institui un sistem de bonuri valorice pentru rețelele Wi-Fi publice care să le permită administrațiilor să ofere gratuit conexiuni Wi-Fi în spațiile de viață socială.**

#### **4.5. Măsuri de însoțire menite să susțină conectivitatea la internet și convergența**

Îndeplinirea obiectivelor în materie de conectivitate la internet în Europa va necesita și politici naționale sau regionale proactive, bazate pe planurile naționale privind banda largă<sup>33</sup>. Este esențial să se îmbunătățească transparența planificării, să se consolideze guvernarea pe mai multe niveluri și să se facă schimb de bune practici în beneficiul furnizorilor de infrastructură, al autorităților publice și al utilizatorilor de conectivitate.

**Comisia invită statele membre să revizuiască progresele înregistrate în ceea ce privește planurile naționale în materie de bandă largă și să le actualizeze până la sfârșitul anului 2017, având ca orizont de timp anul 2025, în conformitate cu obiectivele strategice stabilite în prezenta comunicare și în planul de acțiune privind 5G.**

Astfel cum a demonstrat inițiativa „Comunități conectate”<sup>34</sup>, elaborată de Comisie în 2014, există un nivel ridicat de interes din partea factorilor de decizie de la nivel local și regional în ceea ce privește consolidarea cooperării dintre actorii publici și privați din domeniul conectivității, asistență tehnică sporită și o difuzare mai vastă a bunelor practici și a instrumentelor disponibile. Cartografierea rețelelor prezente și viitoare le va permite, de asemenea, autorităților publice de la toate nivelurile de guvernare să aibă o imagine mai clară în legătură cu disfuncționalitățile pieței și lacunele în materie de conectivitate și le va oferi ocazia de a lansa inițiative publice bine orientate. Însă reușita depinde totodată de implicarea lor în încurajarea participării active a cetățenilor în activitățile digitale.

<sup>33</sup> Comisia prezintă situația referitoare la elaborarea planurilor naționale privind banda largă în cadrul rapoartelor sale privind progresele înregistrate în mediul digital.

<sup>34</sup> Pentru mai multe informații privind inițiativa „Comunități conectate”, a se vedea: <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/connected-communities-initiative>.

**Comisia, în cooperare cu Comitetul Regiunilor, va înființa până la sfârșitul anului 2016 o platformă participativă pentru comunicații în bandă largă în scopul de a asigura un nivel ridicat de angajament și de cooperare între entitățile publice și private relevante în vederea unor investiții în rețelele în bandă largă și a înregistrării de progrese în punerea în aplicare a planurilor naționale privind banda largă.**

Pentru a facilita asigurarea eficace a fondurilor ESI alocate pentru proiectele în bandă largă, Comisia a propus crearea unei rețele la nivelul UE de birouri cu competențe în materie de bandă largă (BCO)<sup>35</sup>. Aceasta are ca scop accelerarea schimburilor de bune practici între statele membre/regiuni și acordarea de asistență tehnică cu privire la modalitățile de a investi în mod eficient în proiectele în bandă largă, ori de câte ori este posibil în combinație cu instrumente financiare.

**Comisia invită statele membre și regiunile să înființeze și să sprijine rețeaua UE de birouri cu competențe în materie de bandă largă la nivel regional/național.**

Limitarea costurilor lucrărilor de construcții civile, care reprezintă până la 80 % din investițiile în rețelele în bandă largă, ar putea facilita și mai mult extinderea benzii largi. Directiva 2014/61/CE<sup>36</sup> („Directiva privind reducerea costurilor aferente tehnologiilor în bandă largă”) are ca obiectiv să sporească utilizarea în comun a infrastructurilor fizice existente și reutilizarea acestora, în diferite sectoare de activitate (energie, transport etc.) și să faciliteze sinergiile cu lucrările publice; și impune ca toate clădirile noi sau renovate să fie accesibile pentru serviciile în bandă largă. Sinergiile și cooperarea între diferite servicii de utilități, care suscită un interes crescut din partea altor sectoare, au dat deja rezultate bune. Comisia îndeamnă statele membre să accelereze procesul de transpunere și să asigure punerea efectivă în aplicare a directivei, astfel încât să se poată valorifica întregul potențial al măsurilor și, în special, cel al sinergiilor transsectoriale.

**În conformitate cu Directiva privind reducerea costurilor aferente tehnologiilor în bandă largă, Comisia va examina, până la 1 iulie 2018, punerea în aplicare a acesteia; va evalua impactul asupra costului proiectelor în bandă largă finanțate din fonduri UE și va publica orientări privind promovarea de bune practici în scopul de a contribui în continuare la obiectivele pe termen lung stabilite în prezenta comunicare.**

## 5. CONCLUZII

Pentru economie și pentru societate, accesul la internet este în prezent tot la fel de important cum era accesul la energie electrică în perioada celei de a doua revoluții industriale. Conectivitatea la internet de foarte mare capacitate este esențială pentru a valorifica următorul val de competitivitate și inovare și pentru ca întreprinderile și cetățenii Europei să poată beneficia pe deplin de avantajele oferite de piața unică digitală. Prezenta comunicare și măsurile de însoțire sunt menite să ofere Europei instrumentele necesare pentru atingerea acestui rezultat.

Comisia încurajează statele membre, în strânsă cooperare cu toate părțile interesate relevante, să sprijine din punct de vedere politic, normativ și financiar ideea unei societăți europene a gigabiților expusă în prezenta comunicare și invită:

<sup>35</sup> Pentru mai multe informații despre inițiativa BCO, a se vedea: <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/broadband-competence-offices>.

<sup>36</sup> Directiva 2014/61/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 privind măsuri de reducere a costului instalării rețelelor de comunicații electronice de mare viteză.

- Consiliul European și Parlamentul European să aprobe obiectivele strategice pentru conectivitatea la internet în cadrul pieței unice digitale;
- Parlamentul European și Consiliul să avanseze rapid dezbaterile legislative referitoare la propunerea privind Codul european al comunicațiilor digitale care însoțește prezenta comunicare în vederea ajungerii la un acord politic până la sfârșitul anului 2017 și a punerii în aplicare în statele membre cu mult înainte de 2020.

Comisia va elabora un raport privind progresele înregistrate de inițiativele descrise în prezenta comunicare, ca parte a rapoartelor sale periodice referitoare la piața unică digitală.

## ANEXĂ

### Furnizarea conectivității la internet de înaltă performanță în cadrul pieței unice digitale

Inițiativă	Acțiuni și calendar
<b>Măsuri privind cadrul de reglementare</b>	
<b>Propunere legislativă de instituire a Codului european al comunicațiilor electronice</b>	Parlamentul European și Consiliul avansează rapid discuțiile legislative în vederea ajungerii la un acord politic până la sfârșitul anului 2017 și a punerii în aplicare în statele membre cu mult înainte de 2020.
<b>Propunere legislativă de instituire a Organismului Autorităților Europene de Reglementare în Domeniul Comunicațiilor Electronice</b>	
<b>Măsuri de sprijin și de altă natură</b>	
<b>Obiective strategice pentru conectivitate la internet</b>	Consiliul European și Parlamentul European aprobă, până la sfârșitul anului 2016, obiectivele strategice pentru conectivitatea la internet în cadrul pieței unice digitale.
<b>Un plan de acțiune privind 5G în Europa</b>	Stabilirea unui calendar comun și a unui set de acțiuni coordonate care să permită lansarea rețelelor 5G în Europa.
<b>Fondul pentru banda largă, pornind de la MIE și FEIS</b>	Comisia, în cooperare cu Banca Europeană de Investiții, lansează un fond pentru banda largă până la sfârșitul anului 2016.
<b>Opțiuni de finanțare pentru activitățile legate de Strategia privind piața unică digitală</b>	Comisia examinează o inițiativă privind opțiunile de finanțare, inclusiv în ceea ce privește combinarea diferitelor surse de finanțare pentru proiectele europene de interes comun în materie de conectivitate la internet până în 2025.
<b>Programarea financiară pentru perioada de după 2020</b>	Comisia evaluează necesitatea unor resurse bugetare adecvate pentru o finanțare eficientă a benzii largi în zonele insuficient deservite din cadrul MIE, precum și necesitatea de a acorda sprijin din fondurile structurale, eventual cu o cotă orientativă, pentru transformarea digitală a

	economiei și societății europene.
<b>Wi-Fi pentru Europa</b>	Comisia instituie un sistem de bonuri valorice pentru Wi-Fi care să le permită autorităților publice să ofere gratuit conexiuni Wi-Fi în spațiile de viață socială.
<b>Planurile naționale privind banda largă</b>	Până la sfârșitul anului 2017, statele membre revizuiesc și actualizează planurile naționale privind banda largă având ca orizont de timp anul 2025, în conformitate cu obiectivele strategice stabilite în prezenta comunicare și în planul de acțiune privind 5G.
<b>Platformă participativă pentru comunicații în bandă largă</b>	Comisia, în cooperare cu Comitetul Regiunilor, înființează până la sfârșitul anului 2016 o platformă participativă pentru comunicații în bandă largă în scopul de a asigura un nivel ridicat de angajament și de cooperare între entitățile publice și cele private în vederea unor investiții în rețelele în bandă largă și a înregistrării de progrese în punerea în aplicare a planurilor naționale privind banda largă.
<b>Rețeaua UE de birouri cu competențe în materie de bandă largă la nivel regional/național</b>	Statele membre și regiunile înființează și sprijină, până la sfârșitul anului 2016, rețeaua UE de birouri cu competențe în materie de bandă largă la nivel regional/național.
<b>Evaluarea Directivei privind reducerea costurilor aferente tehnologiilor în bandă largă și orientări privind promovarea bunelor practici</b>	Comisia, până în iulie 2018, evaluează punerea în aplicare a Directivei privind reducerea costurilor aferente tehnologiilor în bandă largă, estimează impactul asupra costului proiectelor în bandă largă finanțate din fonduri UE și elaborează orientări privind promovarea bunelor practici.
<b>Ajutoare de stat</b>	Comisia ține cont de evoluția previzibilă a cererii pe termen lung în momentul aplicării abordării bazate pe o „schimbare radicală” a orientărilor privind ajutoarele de stat în domeniul serviciilor în bandă largă, în coroborare cu obiectivele strategice stabilite în prezenta comunicare, și susține finanțarea mixtă eficientă care contribuie la reducerea intensității ajutoarelor și la diminuarea riscurilor de denaturare a concurenței,

	în cadrul evaluării sale cu privire la intervențiile sub formă de ajutoare de stat.
--	---