



Bruxelles, 24.8.2016
COM(2016) 526 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

COSME

Program pentru competitivitatea întreprinderilor și a IMM-urilor 2014-2020

Raport de monitorizare 2014

{SWD(2016) 274 final}

{SWD(2016) 277 final}

Cuprins

1. Introducere	3
2. Execuția bugetului în 2014	4
2.1 Acces la finanțare	8
2.2 Acces la piețe.....	9
2.3 Îmbunătățirea condițiilor-cadru și a competitivității	10
2.4 Promovarea antreprenoriatului și a culturii antreprenoriale.....	11
3. Măsuri de sprijin	12
4. Cheltuieli administrative	13
5. Contribuții la integrarea obiectivului de combatere a schimbărilor climatice	13
6. Concluzii.....	14

1. INTRODUCERE

COSME este programul pentru acțiunile UE destinate îmbunătățirii competitivității întreprinderilor, cu accent special pe întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri). Acesta are la bază Programul pentru inovație și spirit antreprenorial (EIP), stabilit pentru perioada 2007-2013 ca parte din Programului-cadru pentru competitivitate și inovare (CIP). Acțiunile COSME au ca obiectiv optimizarea sinergiilor cu alte programe de cheltuieli ale UE, în special cu Fondurile Structurale și de Investiții Europene (FESI) și programul Orizont 2020, care include activitățile de inovare care erau anterior parte a EIP.

COSME aduce valoare adăugată prin abordarea problemelor transnaționale și a disfuncționalităților pieței în patru domenii-cheie definite de temeiul juridic¹:

1. Îmbunătățirea **accesului la finanțare** pentru IMM-uri sub formă de capitaluri proprii și datorii (cel puțin 60 % din pachetul bugetar global);
2. Îmbunătățirea **accesului la piețe** în interiorul și în exteriorul Uniunii (21,5 %);
3. Îmbunătățirea **condițiilor-cadru** pentru afaceri și **competitivitatea întreprinderilor**, inclusiv a IMM-urilor (11 %);
4. **Promovarea antreprenoriatului** și a culturii antreprenoriale (2,5 %).

Pe lângă cele 28 de state membre ale UE, următoarele țări terțe au participat la COSME în 2014: Islanda, Muntenegru, Turcia, Moldova și fosta Republică iugoslavă a Macedoniei.

Comisia este responsabilă pentru punerea în aplicare globală a COSME. Primul obiectiv este pus în aplicare prin intermediul instrumentelor financiare care sunt încredințate Fondului european de investiții (FEI). Punerea în aplicare a acțiunilor din cadrul obiectivelor 2, 3 și 4 sunt în mare măsură delegate Agenției Executive pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii (EASME). Gestionarea indirectă de către organizațiile internaționale este, de asemenea, prevăzută pentru anumite activități analitice și de analiză comparativă.

Acest raport oferă o privire de ansamblu asupra punerii în aplicare a bugetului COSME în 2014, în conformitate cu articolul 15 din Regulamentul COSME, inclusiv măsurile de sprijin și cheltuielile de natură administrativă. Detaliile punerii în aplicare a fiecărui obiectiv sunt incluse în anexa 1. Anexa 2 include lista de beneficiari pentru cererile de propuneri.

¹ Regulamentul (UE) nr. 1287/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2013.

2. EXECUȚIA BUGETULUI ÎN 2014

Temeiul juridic al COSME indică un buget orientativ global de 2,3 miliarde de euro pentru perioada de șapte ani de derulare a COSME (2014-2020). Bugetul este structurat pe un ciclu de cheltuieli în cadrul căruia se preconizează o creștere progresivă a angajamentelor până în ultimul an al programului în 2020. Se estimează aceeași tendință pentru creditele de plată, dar cu un nivel mai scăzut în 2014, deoarece programul nu crease încă angajamentele juridice necesare pentru generarea de plăți. Temeiul juridic al COSME specifică faptul că programul este pus în aplicare prin intermediul unui program de lucru anual și prin măsuri de sprijin. Bugetul include, de asemenea, credite administrative pentru gestionarea programului.

Bugetul COSME este executat prin patru linii bugetare cu credite specificate de decizia de finanțare revizuită corespondentă pentru anul 2014². După adăugarea contribuțiilor din țările terțe, a creditelor neutilizate aferente perioadei de programare anterioare și a transferurilor diverse, bugetul disponibil pentru 2014 a fost:

- (a) linia bugetară 02 01 04 01 pentru cheltuieli administrative: 5 118 063 EUR
- (b) linia bugetară 02 01 06 01 pentru funcționarea agenției EASME: 6 667 313 EUR
- (c) linia bugetară 02 02 01 pentru toate celelalte cheltuieli operaționale: 106 411 140 EUR
- (d) linia bugetară 02 02 02 pentru acces la finanțarea cheltuielilor operaționale: 140 787 114 EUR

Decizia de finanțare pentru măsuri de sprijin³ prevede o contribuție de 7 151 722 de euro, inclusă în linia bugetară 02 02 01 din bugetul general al Uniunii Europene pentru anul 2014.

Bugetul total disponibil, inclusiv creditele administrative, pentru punerea în aplicare a celor 36 de acțiuni din programul de lucru pentru 2014 a fost de 258 983 630 de euro.

Anul 2014 a fost un an de tranziție de la Programul-cadru pentru competitivitate și inovare (CIP) la COSME, marcat de delegarea punerii în aplicare unei noi agenții executive, reînnoirea uneia dintre componentele principale ale programului, Rețeaua întreprinderilor europene și crearea a două noi instrumente financiare, unul pentru datorii și unul pentru capitaluri proprii. Programul CIP (2007-2013) a acoperit perioada tranzitorie pentru aceste două instrumente în vedea evitării oricărei întreruperi a activităților.

Externalizarea programelor de cheltuieli a avut loc astfel cum a fost stabilit în Comunicarea Comisiei privind delegarea către agențiile executive a gestionării programelor pentru perioada 2014-2020.⁴ Agenția Executivă pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii (EASME) a fost creată prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei din 17 decembrie 2013⁵, iar Actul de delegare a fost adoptat la 23 decembrie⁶. DG GROW este direcția generală tutelară principală pentru

² C(2014) 4993 final

³ C(2014) 5590 final

⁴ SEC(2013) 493 final

⁵ Decizia de punere în aplicare a Comisiei 2013/771/CE din 17.12.2013.

⁶ C(2013)9414

EASME.⁷ În medie, 92 % din activitățile COSME, cu excepția accesului la finanțare, au fost delegate EASME.

Anul 2014 a fost un an plin de provocări pentru EASME. A gestionat un buget de aproape 1 100 de milioane de euro (în comparație cu 586 de milioane de euro în 2013). Numărul de membri ai personalului a crescut de la 144 (în 2013) la 300 în echivalent normă întreagă până la finalul anului. Acest lucru a generat probleme inițiale care au generat întârzieri în punerea în aplicare. Ca rezultat, 78,8 milioane de euro din cele 95,5 milioane de euro delegate din programul COSME au fost transferate pentru punerea în aplicare în 2015. Agenția a eliminat sarcinile restante în 2015 și a atins un nivel de punere în aplicare de 98,3 % din acțiunile prevăzute pentru 2014 transferate în 2015.

În total, **99,23 % din cele 258 983 de milioane de euro disponibile au fost folosiți**. Pentru plăți, rata de punere în aplicare a fost, în medie, de 93,08 % datorită ratelor de cheltuieli administrative, pentru liniile operaționale fiind atinsă o execuție de 100 %.

⁷ Alte direcții generale tutelare sunt: RTD, CNECT, ENV, CLIMA, MARE, ENER.

Tabel: Buget total COSME disponibil în 2014 pentru angajamente

Linia bugetară 02 01 04 01 pentru cheltuieli administrative

Buget votat, disponibil după transferuri:	4 212 210
Alt venit extern alocat:	300 314
Contribuții din partea țărilor terțe:	600 529
Buget total disponibil pentru angajamente:	5 118 063

Linia bugetară 02 01 06 01 pentru funcționarea agenției EASME:

Buget votat, disponibil după transferuri:	6 496 350
Alt venit extern alocat:	166 769
Contribuții din partea țărilor terțe:	3 984

Buget total disponibil pentru angajamente:	6 667 313
--	-----------

Linia bugetară 02 02 01 pentru toate celelalte cheltuieli operaționale

Buget votat, disponibil după transferuri:	102 709 687
Venit alocat fără transferul creditelor de funcționare reziduale:	3 619 285
Contribuție AELS	82 168

Buget total disponibil pentru angajamente:	106 411 140
--	-------------

Linia bugetară 02 02 02 pentru acces la finanțarea cheltuielilor operaționale

Buget votat:	161 907 588
Transfer către majorarea de capital FEI:	-21 250 000
Contribuție AELS	129 526.

Buget total disponibil pentru angajamente:	140 787 114
--	-------------

Tabel: Execuția bugetului COSME în 2014

Linie bugetară		Angajamente ⁸			Plăți ⁹		
		Buget disponibil	Buget executat	Punere în aplicare %	Credite disponibile pentru plăți	Plată executată	Execuție %
02 02 02	Acces la finanțare	140 787 114	140 787 114	100,00 %	74 244 830	74 244 830	100,00 %
02 02 01	Acces la piețe, mediu de afaceri și antreprenoriat						
	implementat de GROW	10 836 633	10 665 116	98,42 %	4 936 221	1 299 946	26,33 %
	delegat către EASME	95 111 545	94 950 764	99,83 %	6 000 720	5 994 571	99,90 %
	delegat către alte direcții generale	462 962	462 962	100,00 %	33 100	22 521	68,04 %
	buget total angajat în 2014, inclusiv reporturi pentru 020201	106 411 140	106 078 842	99,69 %	10 970 041	7 317 038	66,70 %
Transferat EASME	acțiuni reportate în 2015	78 788 026	77 449 753	98,30 %			
Transferat GROW	acțiuni reportate în 2015	4 536 240	4 349 528	95,88 %			
	Execuție finală după punerea în aplicare în 2015 a acțiunilor reportate	106 411 140	104 553 857	98,25 %	10 970 641	7 317 638	66,70 %
02 01 04 01	Buget administrativ	5 118 063	5 017 946	98,04 %	5 118 063	2 103 647	41,10 %
02 01 06 01	EASME - Buget administrativ	6 667 313	6 626 000	99,38 %	6 667 313	6 626 000	99,38 %
	Buget operațional angajat în 2014, inclusiv reporturi	247 198 254	246 865 956	99,87 %	85 214 871	81 561 868	95,71 %
	Buget operațional angajat în 2014 după punerea în aplicare finală în 2015 a reporturilor	247 198 254	245 340 971	99,25 %			
Total COSME	Buget total pus în aplicare, inclusiv cheltuieli adm., după execuția reporturilor	258 983 630	256 984 918	99,23 %	97 000 247	90 291 514	93,08 %

⁸ Inclusiv bugetul votat, creditele reportate din programul CIP, contribuțiile țărilor terțe și AELS și transferuri

⁹ Inclusiv bugetul votat, creditele reportate din programul CIP, contribuțiile țărilor terțe și AELS și transferuri

2.1 ACCES LA FINANȚARE

Regulamentul COSME prevede că minimum 60% din bugetul total (1,4 milioane de euro) trebuie alocat instrumentelor financiare pentru perioada 2014-2020.

În 2014, accesul la finanțare a reprezentat 58 % (163,5 milioane de euro) din pachetul financiar disponibil pentru COSME. După transferul a 21,25 milioane de euro către FEI pentru o majorare de capital, bugetul disponibil pentru facilitarea accesului la finanțare pentru IMM-uri prin intermediul mecanismului de garantare a împrumuturilor (LGF) și a mecanismului de capitaluri proprii pentru creștere (EFG) a fost de 140,8 milioane de euro. Bugetul total angajat pentru LGF s-a ridicat la 89,1 milioane de euro, în timp ce bugetul total alocat EFG s-a ridicat la 51,7 milioane de euro.

Acordul de delegare cu Fondul european de investiții a fost semnat în iulie 2014. Ulterior, FEI a publicat două cereri de exprimare a interesului continue în vederea selectării intermediarilor financiari care, la rândul lor, vor alege beneficiarii finali în cadrul LGF sau EFG, în conformitate cu practica acestora de afaceri obișnuită și luând în considerare criteriile de eligibilitate pentru LGF sau EFG. Primele acorduri de garantare din cadrul LGF au fost semnate între FEI și intermediarii financiari spre sfârșitul anului 2014, iar primele credite au fost acordate IMM-urilor la începutul anului 2015. Aceste acorduri vor asigura finanțare pentru acele IMM-uri care, în caz contrar, nu ar putea obține finanțare din cauza asocierii lor cu un risc crescut sau din cauza lipsei de garanții suficiente. Încheierea de acorduri pentru fonduri în baza EFG este mult mai complexă și durează foarte mult. În ciuda faptului că FEI a depus diligența necesară privind câteva propuneri, niciun acord pentru fonduri nu a fost semnat înainte de finalul anului 2014.

Pe tot parcursul anului 2014, Fondul de garantare pentru IMM-uri (SMEG) din cadrul Programului pentru competitivitate și inovare, predecesorul LGF, a continuat să susțină IMM-urile. Peste 56 000 de IMM-uri au primit peste 3 miliarde de euro sub formă de finanțare susținută de SMEG. Încă de la început, SMEG a susținut asigurarea a peste 19 miliarde de euro ca finanțare pentru aproximativ 368 000 de IMM-uri.

Instrumentul GIF (Instrumentul financiar destinat IMM-urilor cu o rată mare de creștere și capacitate de inovare) a continuat să asigure capital de risc pentru IMM-uri, mobilizând peste 288 de milioane de euro de finanțare prin capitaluri proprii pentru a susține 112 IMM-uri. De la începutul său, GIF a mobilizat peste 3 miliarde de euro de finanțare prin capitaluri proprii pentru aproximativ 450 de IMM-uri. Acest număr va continua să crească timp de câțiva ani, având în vedere că multe dintre fonduri sunt încă în etapa de început din perioada de 5 ani de investiții.

Până la finalul lui 2015, peste 51 000 de IMM-uri primiseră finanțare de aproximativ 1 300 de milioane de euro în cadrul LGF, inclusiv datorită consolidării LGF în cadrul COSME prin capacitatea suplimentară de asumare a riscurilor asigurată de Fondul european pentru investiții strategice (FEIS), care a devenit disponibil în luna iulie 2015. Punerea în aplicare a depășit așteptările și a confirmat cererea ridicată de pe piață pentru finanțarea IMM-urilor cu risc mai mare, în special a întreprinderilor nou-înființate și a companiilor de mici dimensiuni.

Măsurile de însoțire au fost prevăzute pentru a promova cele două instrumente financiare COSME și pentru a continua să promoveze accesul la finanțare al IMM-urilor, dar și pentru a colecta fapte și date utile în vederea monitorizării, precum și pentru proiectarea accesului la

politica de finanțare. Bugetul angajat în 2014 pentru acțiunile de însoțire se ridică la 1 241 252 de euro¹⁰.

2.2 ACCES LA PIEȚE

Regulamentul COSME prevede că un procent orientativ de 21,5 % din bugetul total trebuie alocat facilitării accesului la piețe.

În 2014, 61,5 milioane de euro au fost dedicate internaționalizării IMM-urilor, reprezentând 24 % din pachetul financiar pentru anul 2014.

COSME sprijină întreprinderile europene și, în special, IMM-urile pentru a le ajuta să beneficieze de piața unică prin stabilirea de legături comerciale în afara țării lor, precum și pentru a exporta în afara Europei.

Rețeaua întreprinderilor europene (EEN) susține local IMM-urile, având peste 600 de birouri situate în UE și nu numai. Această rețea ajută IMM-urile să găsească parteneri internaționali pentru afaceri, tehnologie și cercetare în UE și în alte țări participante. Prin servicii de consultanță dedicate, rețeaua promovează participarea IMM-urilor la programele de finanțare ale UE, precum Orizont 2020 și fondurile structurale și de investiții europene.

În 2015, aproximativ 450 000 de IMM-uri au primit servicii prin intermediul Rețelei întreprinderilor europene în toate regiunile UE, care au variat între furnizarea de informații privind legislația și programele UE, servicii de consultanță specializate (de exemplu, privind drepturile de proprietate intelectuală și utilizarea eficientă a resurselor) și evenimente de stabilire de contacte.

Două cereri de propuneri au fost publicate în 2014 pentru a reînnoi calitatea de membru a rețelei și a semna acordurile-cadru de parteneriat (ACP) cu consorțiile responsabile de punctele de contact locale. Semnarea ACP și a acordurilor specifice ulterioare pentru primii doi ani de operațiuni au suferit întârzieri și au continuat până în luna iunie 2015 pentru unele dintre acorduri. Cu toate acestea, pentru marea majoritate a partenerilor care au trecut de prima cerere de propuneri, EEN și-a început activitățile la 1 ianuarie 2015. Aceasta este, de asemenea, data de la care Comisia a început să contribuie pentru costurile sale eligibile.

Activitățile din 2014 ale EEN au fost finanțate de programul de lucru CIP 2013 pentru a asigura continuitatea activității, în timp ce programul de lucru COSME 2014 a asigurat cofinanțarea pentru activitățile din 2015 (buget de 49,5 milioane de euro).

COSME a finanțat, de asemenea, câteva activități de sprijinire a internaționalizării IMM-urilor în țări terțe, inclusiv serviciile de asistență pentru DPI destinate IMM-urilor. Acestea au oferit servicii și susținere IMM-urilor europene care se confruntau cu dificultăți în ceea ce privește drepturile de proprietate intelectuală în China, țările membre ale ASEAN și ale MERCOSUR, sau care provin din aceste țări, cu un buget de 7,2 milioane de euro. Centrul pentru cooperare industrială UE-Japonia (2,6 milioane de euro) a facilitat, printre altele, accesul IMM-urilor la piața japoneză.

¹⁰ A se vedea raportul Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind instrumentele financiare sprijinite de bugetul general, în conformitate cu articolul 140 alineatul (8) din Regulamentul financiar, la 31 decembrie 2014, publicat la 13.11.2015 [COM(2015)565 final]

2.3 ÎMBUNĂȚĂȚIREA CONDIȚIILOR-CADRU ȘI A COMPETITIVITĂȚII

Regulamentul COSME prevede că un procent orientativ de 11 % din bugetul total trebuie dedicat îmbunătățirii condițiilor-cadru și a competitivității.

În 2014, 24,3 milioane de euro din programul de lucru și 5,8 milioane de euro din măsurile de sprijin au fost dedicate acestui obiectiv, reprezentând 11,7 % din pachetul financiar.

COSME a finanțat acțiuni menite să reducă sarcina administrativă, să sprijine elaborarea de reglementări inteligente și ușor de aplicat pentru IMM-uri, să îmbunătățească coordonarea politicilor industriale ale statelor membre și să consolideze utilizarea principiului „a gândi mai întâi la scară mică”. COSME a promovat, de asemenea, utilizarea eficientă a resurselor, sustenabilitatea și responsabilitatea socială a întreprinderilor. Au fost totodată întreprinse acțiuni de îmbunătățire a competitivității sectoarelor de importanță strategică din economia europeană.

În cadrul activităților menite să **îmbunătățească condițiile-cadru pentru IMM-uri**, au fost finanțate următoarele activități:

- Grupul la nivel înalt privind povara administrativă: 0,4 milioane de euro.
- Urmărirea și monitorizarea „Small Business Act” (SBA), inclusiv Adunarea IMM-urilor, reuniunile rețelelor reprezentanților IMM-urilor și Premiile pentru promovarea întreprinderilor europene: 1,8 milioane de euro.
- Punerea în aplicare a „Small Business Act”, instrumentele de informare, inclusiv „Business Planet” (Planeta afaceri), portalul pentru întreprinderi mici și publicarea de ghiduri privind susținerea politicii privind IMM-urile din fonduri structurale: 1,3 milioane de euro.
- Evaluarea performanței IMM-urilor: 0,9 milioane de euro.
- Instrument de autoevaluare în materie de utilizare eficientă a resurselor pentru IMM-uri: 0,5 milioane de euro.
- Organizarea Forumului multipartit (MSF) privind responsabilitatea socială a întreprinderilor (RSI): 0,25 milioane de euro.

În cadrul activităților care vizează susținerea **competitivității întreprinderilor UE**, inclusiv sprijinirea sectoarelor industriale, au fost finanțate următoarele activități:

- Consolidarea competitivității turismului european și a sustenabilității: 8,7 milioane de euro.
- Programul privind internaționalizarea clusterelor pentru IMM-uri: 5,65 milioane de euro (combinând 4,15 milioane de euro din 2014 și 1,5 milioane de euro din bugetul pentru 2015).
- Competențe digitale pentru competitivitate și inovare: 2,5 milioane de euro.
- Programul de excelență a clusterelor: 1,5 milioane de euro.
- Punerea în aplicare a planului de acțiune Construcție 2020: 1 milion de euro.
- Promovarea și susținerea strategiei europene pentru tehnologii generice esențiale (TGE): 0,550 milioane euro.
- Calitate de membru în grupuri de studiu internaționale pentru cauciuc, nichel, cupru, plumb și zinc: 0,2 milioane de euro.
- Punerea în aplicare a planului de acțiune „Un sector al apărării mai eficient pentru o

Europă mai sigură¹¹: 0,2 milioane de euro.

- Monitorizarea punerii în aplicare a principiilor privind bunele practici în relațiile verticale din lanțul alimentar: 0,2 milioane de euro.
- Schimburile de bune practici în vederea susținerii competitivității europene: 0,2 milioane de euro.

Grupul la nivel înalt privind povara administrativă a contribuit la schimbul de bune practici și la monitorizarea programului de acțiune pentru reducerea poverii administrative pentru întreprinderi prin șapte reuniuni plenare, 12 vizite în statele membre, publicarea unui raport și organizarea unei conferințe finale care pregătește drumul pentru platforma UE REFIT.

Evaluarea performanței IMM-urilor a oferit o privire de ansamblu asupra IMM-urilor europene și informații detaliate privind punerea în aplicare a „Small Business Act” în statele membre și în anumite țări terțe. Informațiile specifice statelor membre au fost integrate în recomandările specifice fiecărei țări din semestrul european. Rețeaua de reprezentanți pentru IMM-uri, adunarea anuală a IMM-urilor și săptămâna europeană a IMM-urilor au constituit forumuri pentru sensibilizare și schimbul de bune practici în toate domeniile Small Business Act. Nu în ultimul rând, cel de al 4-lea sezon al planetei afaceri a început pe Euronews TV la data de 12 iunie 2015.

Campania privind competențele digitale pentru locuri de muncă a acoperit 30 de țări, implicând 384 de organizații și reunind peste 300 000 de participanți, aproximativ 115 milioane de persoane fiind expuse campaniei.

Inițiativa privind internaționalizarea clusterelor a susținut stabilirea a 15 parteneriate strategice de clustere europene cofinanțate care vizează internaționalizarea, reunind 88 de organizații de clustere din 21 de state membre ale UE și acoperind peste 10 000 de IMM-uri din Europa.

2.4 PROMOVAREA ANTREPRENORIATULUI ȘI A CULTURII ANTREPRENORIALE

Regulamentul COSME prevede că un procent orientativ de 2,5 % din bugetul total trebuie dedicat antreprenoriatului și culturii antreprenoriale.

În 2014, un buget de 12,9 milioane de euro a fost dedicat **promovării antreprenoriatului**, în special programului de mobilitate Erasmus pentru tinerii antreprenori, reprezentând 5 % din pachetul financiar total pentru COSME. Cererea de propuneri pentru Erasmus pentru tinerii antreprenori a fost suprasubscrisă și a primit o alocare suplimentară de 1 milion de euro din surplusuri bugetare rămase după activitățile anterioare.

Până în prezent¹¹, au fost înregistrate aproape 12,000 de profiluri de antreprenori și au fost create 3 900 de contacte implicând 7 700 de antreprenori. Un sondaj arată că peste o treime din persoanele care intenționează să devină antreprenori care au participat au început efectiv o afacere.

¹¹ Cifre colectate în 2015.

În plus, programul COSME a sprijinit schimbul de bune practici pentru promovarea educației antreprenoriale în UE. A fost furnizat sprijin specific pentru antreprenorii digitali. Unele dintre acțiuni au fost axate pe grupuri specifice precum tineri, femei sau antreprenori în vârstă, oferind mentorat și alte măsuri personalizate în vederea facilitării antreprenoriatului în rândul acestor grupuri.

Au fost finanțate următoarele activități:

- Erasmus pentru tinerii antreprenori: 7,3 milioane de euro.
- Monitorizarea antreprenoriatului din domeniul internetului: 2,6 milioane de euro.
- Platforma electronică online pentru antreprenoriat feminin: 1,05 milioane de euro.
- Schimbul de bune practici privind antreprenoriatul pentru persoanele în vârstă: 0,4 milioane de euro.
- Sprijin pentru punerea în aplicare a politicii privind antreprenoriatul:¹² 0,6 milioane de euro.
- Educație antreprenorială (inițiativă de învățare antreprenorială paneuropeană): 0,35 milioane de euro.
- Promovarea economiei sociale în Europa: 0,1 milioane de euro.
- Alte acțiuni efectuate în cadrul măsurilor de sprijin: 0,5 milioane de euro.

Conferința pentru a doua șansă acordată antreprenorilor onești care au suferit un eșec a reunit 280 de reprezentanți din administrații naționale/regionale și părți interesate, și a fost urmată de o a doua conferință în 2016. Aceasta a pregătit calea pentru lansarea în 2016 a inițiativei privind rețeaua europeană pentru avertizare timpurie și servicii de consultanță pentru a doua șansă.

Monitorizarea antreprenoriatului din domeniul internetului permite evaluarea progresului țărilor și industriilor prin emiterea de recomandări specifice. În 2016, un total de 9 industrii au fost reprezentate pe tabloul de bord.

3. MĂSURI DE SPRIJIN

Măsurile de sprijin analizează factorii structurali și microeconomici care afectează competitivitatea sectoarelor individuale, precum și competitivitatea și problemele transsectoriale în general. Obiectivul este acela de a consolida cunoștințele cu privire la elementele de stimulare a competitivității industriei europene și la factorii care împiedică dezvoltarea acesteia. Măsurile de sprijin sunt, de asemenea, folosite pentru a evalua impactul noii legislații și a identifica aspectele din legislația existentă care necesită simplificare.

Măsurile de sprijin constau în două tipuri de activități: (1) studii și evaluări de impact și (2) conferințe, reuniuni și activități de diseminare. Raportul anual al Comisiei privind competitivitatea industriei europene, care contribuie la semestrul european, a fost finanțat în cadrul măsurilor de sprijin. Alte studii au analizat aspectele sectoriale ale competitivității industriei europene (inclusiv sectorul construcțiilor, sectorul alimentar și cel al produselor chimice). Au fost efectuate evaluări de impact și evaluări ale efectelor cumulative privind,

¹² Inclusiv Conferința privind stimularea profesiilor liberale, Conferința pentru a doua șansă acordată antreprenorilor onești care au suferit un eșec, Conferința privind transferurile de afaceri

printre altele, schimbările climatice, politicile în materie de energie și mediu și industriile forestiere ale UE.

Au fost organizate conferințe, ateliere de lucru și reuniuni cu experți, la care au participat diferite părți interesate (inclusiv autorități naționale, organizații din industrie și ale consumatorilor, reprezentanți ai IMM-urilor, organizații non-guvernamentale) pentru a dezbate provocările cu care se confruntă diferitele sectoare industriale. O atenție specială a fost acordată recomandărilor privind modul în care nevoile IMM-urilor pot fi abordate mai eficient și în care se poate promova mai intens competitivitatea. În plus, au fost derulate acțiuni de informare privind obiectivele COSME.

Bugetul total angajat pentru măsurile de sprijin în 2014 s-a ridicat la 7 milioane de euro, conducând la o rată de execuție de 100 % din bugetul total alocat pentru anul 2014.

4. CHELTUIELI ADMINISTRATIVE

Bugetul Regulamentului COSME include credite pentru cheltuieli aferente activităților de pregătire, de monitorizare, de control, de audit și de evaluare care sunt necesare pentru gestionarea programului COSME și realizarea obiectivelor acestuia. Aceste cheltuieli nu trebuie să depășească 5 % din valoarea pachetului financiar.

Cheltuielile administrative pentru DG GROW s-au ridicat la 5 017 946 de euro, ceea ce înseamnă mai puțin de 2 % din suma totală angajată. Bugetul implementat pentru funcționarea Agenției Executive pentru IMM-uri a fost de 6 626 000 de euro, reprezentând 2,6 % din bugetul total angajat. În total, cheltuielile administrative au reprezentat 4,6 % din pachetul financiar în 2014.

Cheltuielile administrative au acoperit studii, reuniuni de experți, acțiuni de informare și de comunicare, inclusiv comunicare instituțională a priorităților politice ale Uniunii cu privire la obiectivele generale ale programului COSME. În plus, au fost acoperite cheltuielile legate de rețelele IT și alte cheltuieli de asistență tehnică și administrativă suportate de Comisie pentru gestionarea programului COSME.

5. CONTRIBUȚII LA INTEGRAREA OBIECTIVULUI DE COMBATERE A SCHIMBĂRILOR CLIMATICE

Contribuția programului COSME la integrarea obiectivului de combatere a schimbărilor climatice, stabilit pentru toate programele Comisiei, a fost estimată la 21,2 milioane de euro, reprezentând 8 % din alocarea financiară pentru 2014.

Obiectiv relevant/rezultat	Buget 2014 (Milioane EUR)
Rețeaua întreprinderilor europene	15,4
Instrumente financiare Mecanism de capitaluri proprii pentru creștere	5,82
Total	21,22

Pentru unele acțiuni COSME, precum mecanismul de garantare a împrumuturilor, monitorizarea contribuției la integrarea aspectelor climatice fără impunerea unei poveri

administrative suplimentare asupra intermediarilor financiari și, până la urmă, asupra sutelor de mii de IMM-uri participante, care sunt beneficiarii finali, constituie o provocare. Prin urmare, este necesară o îmbunătățire a metodei de monitorizare a contribuției COSME pentru că este evident că, în prezent, contribuția potențială reală a acestui program este subestimată.

6. CONCLUZII

COSME a realizat și a atins niveluri foarte bune de execuție a bugetului în 2014, în ciuda unei creșteri importante a externalizării activităților către Agenția Executivă și a reînnoirii celor două acțiuni principale: instrumentele financiare și Rețeaua întreprinderilor europene.

Programul a ajutat la finanțarea unui număr de acțiuni relevante pentru susținerea IMM-urilor europene. Acesta a început să faciliteze accesul la finanțare pentru întreprinderile europene prin intermediul noului cadru stabilit cu FEI și intermediarii financiari. Acțiunile finanțate din bugetul COSME pe 2014 au ajutat antreprenorii să își lanseze afacerile. Un număr semnificativ de companii a beneficiat de servicii care le-au ajutat să acceseze noi piețe și câteva măsuri COSME au contribuit la crearea unui mediu de afaceri mai bun pentru întreprinderi, în special pentru IMM-uri. Comisia, în strânsă cooperare cu EASME, va continua să îmbunătățească diseminarea rezultatelor proiectelor COSME, va căuta să creeze sinergii suplimentare cu alte programe ale Comisiei și va furniza informații actualizate privind beneficiarii acțiunilor COSME.