



Bruxelles, 31.5.2016
COM(2016) 353 final

**RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU ȘI
CURTEA DE CONTURI EUROPEANĂ**

**PRIVIND GESTIONAREA FONDULUI DE GARANTARE AL FONDULUI
EUROPEAN PENTRU INVESTIȚII STRATEGICE ÎN 2015**

Cuprins

1.	INTRODUCERE.....	3
2.	CONTEXTUL OPERAȚIONAL.....	3
3.	CONTURILE FINANCIARE.....	4
4.	GESTIONAREA FGFEIS ÎN 2015	4
5.	EVALUAREA ADECVĂRII VALORII ȚINTĂ ȘI A NIVELULUI FGFEIS.....	5

1. INTRODUCERE

Temeiul juridic pentru prezentul raport este Regulamentul (UE) 2015/1017 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 iunie 2015 privind Fondul european pentru investiții strategice, Platforma europeană de consiliere în materie de investiții și Portalul european de proiecte de investiții și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1291/2013 și (UE) nr. 1316/2013 – Fondul european pentru investiții strategice¹ (denumit în continuare „Regulamentul FEIS”). Acordul privind gestionarea FEIS și acordarea garanției UE (denumit în continuare „Acordul FEIS”) a fost semnat de către Comisia Europeană și Banca Europeană de Investiții (denumită în continuare „BEI”) la 22 iulie 2015.

Conform articolului 16 alineatul (6) din Regulamentul FEIS, până la data de 31 mai a fiecărui an, Comisia prezintă Parlamentului European, Consiliului și Curții de Conturi Europene un raport anual privind gestionarea Fondului de garantare al FEIS (denumit în continuare „FGFEIS”) în anul calendaristic anterior, care include o evaluare a adecvării valorii țintă și a nivelului FGFEIS și a necesității de realimentare a acestuia. Acest raport anual conține prezentarea situației financiare a FGFEIS la sfârșitul anului calendaristic anterior, fluxurile financiare din cursul anului calendaristic anterior, precum și tranzacțiile semnificative și orice informații relevante privind conturile financiare. Raportul include, de asemenea, informații cu privire la gestiunea financiară, performanța și riscul aferent FGFEIS la sfârșitul anului calendaristic anterior.

Regulamentul FEIS prevede, de asemenea, la articolul 16 alineatul (2), că BEI, în cooperare cu Fondul european de investiții (denumit în continuare „FEI”) dacă este cazul, transmite anual un raport separat Parlamentului European și Consiliului cu privire la operațiunile de finanțare și de investiții ale BEI care fac obiectul acestui regulament (denumite în continuare „operațiunile FEIS”). Acest raport se publică. Până acum, BEI nu a adoptat încă raportul anual pentru 2015.

2. CONTEXTUL OPERAȚIONAL

Garanția UE acoperă operațiunile de finanțare și de investiții semnate de BEI în cadrul componentei pentru infrastructură și inovare și de FEI în cadrul componentei pentru IMM-uri. O parte dintre aceste operațiuni este acoperită de garanția UE, în timp ce cealaltă parte se realizează pe propriul risc al Grupului BEI.

În 2015, totalul împrumuturilor semnate în cadrul FEIS s-a ridicat la 3 miliarde EUR acoperind 19 state membre, din care 1,2 miliarde EUR semnate de BEI (10 operațiuni) și 1,8 miliarde EUR semnate de FEI (83 de operațiuni). Dintre aceste împrumuturi semnate, la sfârșitul anului 2015, 1 553 de milioane EUR au fost acoperite de garanția UE (1 155 de milioane EUR de la BEI și 398 de milioane EUR de la FEI). Totalul expunerilor existente acoperite de garanția UE în ceea ce privește plățile efectuate a fost de aproximativ 202 milioane EUR.

BEI și FEI sunt responsabile cu evaluarea și monitorizarea riscurilor operațiunilor individuale și au raportat în martie 2016 Comisiei și Curții de Conturi Europene, în conformitate cu articolul 16 alineatul (3) din Regulamentul FEIS. Pe baza acestei raportări, Comisia va reexamina adecvarea valorii țintă și a nivelului FGFEIS.

¹ JO L 169, 1.7.2015, p. 1.

În conformitate cu articolul 16 alineatul (2) din Regulamentul FEIS, raportul anual al BEI către Parlamentul European și Consiliu conține informații specifice cu privire la riscul agregat asociat cu operațiunile de finanțare și de investiții desfășurate în cadrul FEIS, precum și cu privire la cererile de executare a garanției.

Conform articolului 12 din Regulamentul FEIS, FGFEIS reprezintă o rezervă de lichiditate din care BEI este plătită în cazul unei cereri de executare a garanției UE. În conformitate cu Acordul FEIS dintre UE și BEI, cererile de executare sunt plătite de FGFEIS în cazul în care cuantumul lor depășește fondurile aflate la dispoziția BEI în contul FEIS. Contul FEIS, gestionat de BEI, a fost instituit în vederea colectării veniturilor UE provenite din operațiunile garantate prin FEIS și a sumelor recuperate și, în măsura în care soldul disponibil permite acest lucru, în vederea plății cererilor de executare a garanției UE.

FGFEIS este alimentat în mod progresiv, ținând seama de creșterea expunerii asumate de garanția UE.

Resursele FGFEIS sunt gestionate direct de Comisie și sunt investite în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare, respectându-se normele prudențiale corespunzătoare.

3. CONTURILE FINANCIARE

La 31 decembrie 2015, FGFEIS nu dispunea de fonduri. În consecință, situațiile financiare consolidate ale Uniunii Europene pe 2015 nu includ FGFEIS.

O creanță de 1 399 423 EUR, corespunzând veniturilor nete ale UE provenite din operațiunile garantate prin FEIS din 2015, a fost înregistrată în situațiile financiare ale UE pe 2015 și a fost creditată contului FEIS în ianuarie 2016.

Expunerea garanției UE în ceea ce privește operațiunile FEIS în curs și plătite se ridică la 201 899 614 EUR la 31 decembrie 2015, din cuantumul global maxim de 16 000 000 000 EUR garantat de UE (articolul 11 din Regulamentul FEIS). Cuantumul de 201 899 614 EUR este înregistrat ca datorie contingentă în notele la situațiile financiare ale UE pe 2015.

Tranzacții semnificative

În 2015, a fost angajată o alocare bugetară de 1,35 miliarde EUR pentru provizionarea FGFEIS în 2016 și 2017.

Această alocare este prezentată în capitolul „Angajamente bugetare în curs neînregistrate încă la cheltuieli” din notele la situațiile financiare ale UE pe 2015.

4. GESTIONAREA FGFEIS ÎN 2015

La 21 ianuarie 2016, Comisia a adoptat Decizia C(2016)165 de aprobare a orientărilor privind gestionarea activelor Fondului de garantare al Fondului european pentru investiții strategice.

FGFEIS nu a dispus deloc de fonduri în cursul anului 2015. Prin urmare, primul raport cu privire la gestiunea financiară, performanța și riscul aferent activelor FGFEIS va fi prezentat în 2017 pentru anul 2016.

5. EVALUAREA ADECVĂRII VALORII ȚINTĂ ȘI A NIVELULUI FGFEIS

La sfârșitul anului 2015, fuseseră semnate de BEI zece operațiuni acoperite prin garanția FEIS, pentru un quantum total de 1 155 de milioane EUR, din care au fost plătite 202 milioane EUR. În cazul în care din aceste operațiuni vor rezulta pierderi, acestea vor fi acoperite de garanția UE în conformitate cu termenii prevăzuți în Acordul FEIS. În special, garanția UE în cadrul componentei pentru infrastructură și inovare este acordată sub forma unei tranșe din portofoliu care suportă prima pierdere pentru a acoperi operațiunile de datorii ale BEI și sub forma unei garanții complete pentru operațiunile de capital/legate de capital în cazul cărora BEI investește același volum de resurse pe propriul său risc în condiții de egalitate (*pari passu*).

Operațiunile FEI semnate în 2015 și acoperite prin garanția FEIS se ridică la aproximativ 398 de milioane EUR; în cazul în care din aceste operațiuni vor rezulta pierderi, acestea vor fi acoperite în principal de contribuțiile din Fondul de garantare pentru IMM-uri InnovFin și din Mecanismul de garantare a împrumuturilor din cadrul programului COSME.

Conform Regulamentului FEIS, valoarea țintă a FGFEIS este stabilită la 50 % din totalul obligațiilor aferente garanției UE, care se ridică în prezent la 16 miliarde EUR. Având în vedere nivelul relativ limitat al împrumuturilor semnate și al plăților efectuate până la sfârșitul anului 2015, nu există suficiente elemente care să permită o evaluare a adecvării valorii țintă pe baza operațiunilor concrete. Prin urmare, primul raport cu privire la evaluarea adecvării valorii țintă și a nivelului FGFEIS va fi prezentat până la 31 mai 2017 pentru anul 2016.

În prezent, în bugetul UE este prevăzut că vor fi plătite aproximativ 500 de milioane EUR în FGFEIS în cursul anului 2016.

Întrucât se preconizează că dimensiunea portofoliului de operațiuni FEIS va crește considerabil în timp și având în vedere, de asemenea, constrângerile bugetare din cursul perioadei de programare a FEIS, Comisia va efectua evaluări mai detaliate de acum înainte.