

Bruxelles, 4.3.2016
COM(2016) 140 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

**Al doilea raport privind progresele înregistrate de Turcia în îndeplinirea cerințelor din
foaia sa de parcurs privind liberalizarea vizelor**

{SWD(2016) 97 final}

1. INTRODUCERE

La 16 decembrie 2013, Uniunea Europeană (UE) a lansat **dialogul privind liberalizarea vizelor** („DLV”) cu Turcia, în paralel cu semnarea acordului de readmisie dintre UE și Turcia.¹ Dialogul privind liberalizarea vizelor are la bază *Foaia de parcurs în vederea unui regim de călătorii fără vize cu Turcia* („foaia de parcurs”), un document care stabilește cerințele pe care Turcia trebuie să le îndeplinească pentru a permite Comisiei să prezinte Parlamentului European și Consiliului o propunere de modificare a Regulamentului (CE) nr. 539/2001 care ar permite cetățenilor turci să călătorească și să aibă dreptul la ședere în spațiul Schengen, fără viză, pe o perioadă scurtă de timp (și anume, 90 de zile în orice perioadă de 180 de zile). Cele 72 de cerințe enumerate în foaia de parcurs sunt structurate în cinci grupuri tematice („categorii”), astfel: securitatea documentelor; gestionarea migrației; ordinea și securitatea publică; drepturile fundamentale și readmisia migranților aflați în situație nereglementară.

La 20 octombrie 2014, Comisia a adoptat *primul său raport privind progresele înregistrate de Turcia în îndeplinirea cerințelor din foaia sa de parcurs privind liberalizarea vizelor* (primul raport).² Primul raport a evaluat îndeplinirea fiecărei cerințe și a emis recomandări pentru realizarea în continuare de progrese în toate aceste domenii.

După publicarea primului raport, între Comisie și autoritățile turce au avut loc reuniuni la nivel înalt în cadrul dialogului privind liberalizarea vizelor, la 26 februarie 2015, 14 decembrie 2015 și 19 ianuarie 2016. Comisia a organizat șapte misiuni tehnice în Turcia, în perioada aprilie - iulie 2015, la care au participat experți din statele membre ale UE, Comisie, Frontex, EASO, Europol și Delegația UE în Turcia, în scopul de a se examina legislația și practicile administrative ale Turciei și de a se evalua eventualele progrese realizate în ceea ce privește punerea în aplicare a cerințelor foii de parcurs. În plus, la 15 iulie 2015 și 19 ianuarie 2016 au avut loc două reuniuni ale Comitetului mixt privind readmisia, în scopul de a se evalua punerea în aplicare a acordului de readmisie dintre UE și Turcia.

De asemenea, cu ocazia negocierii planului de acțiune comun UE-Turcia, care a fost convenit *ad referendum* la 15 octombrie 2015³, precum și cu ocazia reuniunii la nivel înalt UE-Turcia din 29 noiembrie 2015, au avut loc discuții cu autoritățile turce cu privire la modul în care se pot încuraja progresele Turciei pentru punerea în aplicare a cerințelor din foaia de parcurs. În cadrul reuniunii la nivel înalt, partea turcă și-a exprimat angajamentul de a accelera îndeplinirea cerințelor din foaia de parcurs, inclusiv prin punerea în aplicare anticipată a tuturor dispozițiilor acordului de readmisie dintre UE și Turcia, în scopul de a se obține liberalizarea regimului de acordare a vizelor, eventual până în octombrie 2016⁴. Angajamentul a fost salutat de Uniunea Europeană.

Acest al doilea raport privind progresele înregistrate de Turcia în îndeplinirea cerințelor din foaia de parcurs privind liberalizarea vizelor (al doilea raport) se bazează pe informațiile colectate de către Comisie în timpul misiunilor și al reuniunilor experților menționate mai sus,

¹ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-13-1259_en.htm

² COM(2014) 646 final, Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind progresele înregistrate de Turcia în îndeplinirea cerințelor din foaia sa de parcurs privind liberalizarea vizelor, http://europa.eu/rapid/press-release_IP-14-1173_en.htm

³ Textul planului de acțiune comun poate fi consultat la adresa: http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-15-5860_en.htm

⁴ Pentru textul integral al declarației adoptate la reuniunea șefilor de stat sau de guvern cu Turcia, a se vedea <http://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2015/11/29-eu-turkey-meeting-statement/>

precum și pe comunicările primite de la autoritățile turce, statele membre, agențiile UE și din alte surse. Raportul prezintă o analiză a situației existente în februarie 2016 privind punerea în aplicare de către Turcia a cerințelor din foaia de parcurs, precum și o serie de recomandări specifice cu privire la măsurile pe care Turcia ar trebui să le adopte pentru a realiza noi progrese pentru îndeplinirea integrală a acestor cerințe.

Al doilea raport este însoțit de un document de lucru al serviciilor Comisiei (DLSC)⁵, care descrie în detaliu un număr considerabil de măsuri relevante pe care le-a adoptat Turcia și pe care le pune în aplicare începând din octombrie 2014 în vederea îndeplinirii cerințelor din foaia de parcurs. În plus, conform metodologiei în baza căreia se desfășoară dialogul privind liberalizarea vizelor, documentul de lucru al serviciilor Comisiei analizează impactul migrației preconizat în contextul unei liberalizări viitoare a vizelor⁶.

Cel de al doilea raport urmează structura foii de parcurs și, prin urmare, examinează una câte una cele cinci categorii, indicând, pentru fiecare dintre ele, cerințele care nu sunt încă îndeplinite în totalitate, recomandând totodată măsurile care ar permite autorităților turce să atingă acest obiectiv.

2. CATEGORIA 1: SECURITATEA DOCUMENTELOR

În primul raport se arată că Turcia a atins deja un nivel satisfăcător de progrese în ceea ce privește îndeplinirea criteriilor de referință prevăzute la prima categorie, și anume securitatea documentelor.

Recent au apărut și alte evoluții pozitive, care sunt detaliate în DLSC, în special în ceea ce privește retragerea din circulație a celor câteva pașapoarte nebiometrice rămase, introducerea unei proceduri cu un nivel superior de securizare pentru invalidarea pașapoartelor expirate în scopul de a se evita eventuala lor reutilizare pentru a fi contrafăcute, precum și adoptarea unor măsuri juridice și tehnice de natură să permită începerea, în scurt timp, a eliberării de noi cărți de identitate mai fiabile, care vor include date biometrice și vor avea o perioadă de valabilitate de 10 ani.

În pofida acestor progrese, Turcia trebuie să adopte în continuare măsuri importante pentru a îndeplini toate cerințele prevăzute în această categorie:

- elementele de securitate ale pașapoartelor emise de Turcia ar trebui să fie aliniate la standardele UE, astfel cum sunt definite în Regulamentul 2252/2004 al Consiliului, și anume Turcia ar trebui să înceapă eliberarea de pașapoarte cu cip fără contact care include nu numai imaginea facială a titularului, ci și amprentele acestuia;⁷
- autoritățile de aplicare a legii din Turcia ar trebui să înceapă în timp util schimbul de informații cu omologii lor din statele membre ale UE privind documentele false și frauduloase găsite asupra pasagerilor care călătoresc către UE;

⁵ Documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește cel de al doilea raport privind progresele realizate de Turcia în îndeplinirea cerințelor din foaia de parcurs privind liberalizarea vizelor, SWD(2016)97.

⁶ Evaluarea impactului liberalizării regimului vizelor cu Turcia asupra securității va fi prezentată cu ocazia publicării viitorului raport.

⁷ Așa cum se arată în foaia de parcurs, odată acordat, dreptul de călătorie fără viză se va aplica numai cetățenilor turci care dețin pașapoarte biometrice emise în conformitate cu standardele prevăzute de Regulamentul 2252/2004 al Consiliului.

- ar trebui consolidată, în special printr-o mai bună formare și prin îmbunătățirea cooperării cu ofițerii de legătură în materie de imigrare trimiși în Turcia, capacitatea poliției turce și a personalului de la sol al companiilor aeriene care operează în principalele aeroporturi internaționale din Turcia de a detecta documentele de călătorie falsificate ori frauduloase, inclusiv vizele și permisele de ședere folosite de către pasagerii care călătoresc către UE.

3. CATEGORIA 2: GESTIONAREA MIGRAȚIEI

În primul raport privind progresele înregistrate se recunoaște că Turcia a atins deja un nivel satisfăcător de progrese în ceea ce privește îndeplinirea criteriilor de referință prevăzute la cea de a doua categorie din foaia de parcurs.

Începând din octombrie 2014, autoritățile turce au luat măsuri suplimentare semnificative menite să consolideze în continuare capacitățile operaționale ale Direcției generale pentru gestionarea migrației (DGGM). De asemenea, Turcia a adoptat o serie de acte legislative în domeniul protecției internaționale, inclusiv Regulamentul din 22 octombrie 2014 de acordare a protecției temporare pentru toți refugiații din Siria și Regulamentul din 15 ianuarie 2016 care acordă acestor refugiați posibilitatea de a solicita un permis de muncă.

Autoritățile turce și-au intensificat cooperarea cu privire la gestionarea frontierelor cu omologii lor din Grecia și din Bulgaria de-a lungul frontierei terestre comune. De asemenea, au fost luate măsuri importante pentru consolidarea regimului de vize și a sistemului de gestionare a frontierelor. La 8 ianuarie, Turcia a introdus obligativitatea vizelor pentru resortisanții sirieni care intră în Turcia pe calea aerului sau pe cale maritimă din țări terțe și, la 5 februarie, aceasta a eliminat posibilitatea de obținere a vizei la graniță de către cetățenii irakieni. Turcia a propus negocierea de acorduri bilaterale de readmisie cu 14 țări și a început să lucreze la introducerea unor vize de tranzit pentru resortisanții din 18 țări care sunt considerate o sursă potențială de migrație neregulamentară.

În cele din urmă, pentru a combate introducerea ilegală de migranți, Turcia a intensificat eforturile autorităților sale de aplicare a legii, inclusiv în ceea ce privește operațiunile terestre comune, și a înființat, în cadrul poliției și jandarmeriei naționale turce, unități speciale de combatere a introducerii ilegale de migranți și a traficului de persoane.

Informații detaliate cu privire la toate măsurile luate sunt furnizate în documentul de lucru al serviciilor Comisiei.

Cu toate acestea, unele cerințe din cea de a doua categorie sunt îndeplinite doar parțial.

Una dintre ele este legată de faptul că Turcia continuă să aplice un regim discriminatoriu de acordare a vizelor pentru statele membre⁸.

Cea mai importantă cerință încă neîndeplinită se referă la necesitatea ca Turcia „**să efectueze controale adecvate la frontieră și supravegherea frontierelor [...], astfel încât să se reducă semnificativ și în mod durabil numărul de persoane care reușesc să treacă în mod ilegal frontierele Turciei, fie pentru a intra, fie pentru a ieși din Turcia**”. În 2015, numărul de migranți și de refugiați care au ajuns în UE la frontierele terestre și maritime prin ieșire neregulamentară de pe teritoriul Turciei s-a ridicat la 888 457 de migranți. Această cifră este de aproximativ 17 ori mai mare decât numărul migranților și refugiaților înregistrat în cursul

⁸ Pentru mai multe informații privind cerințele în materie de vize aplicate statelor membre, a se vedea DLSC.

anului 2014. Din păcate, această problemă persistă, iar cifra înregistrată în ianuarie 2016 a fost de 68 650⁹.

Creșterea intrărilor neregulate este legată, de asemenea, de agravarea crizei refugiaților, declanșată de conflictul în desfășurare în Siria și în alte țări. Autoritățile turce, care ar trebui să le împiedice, se confruntă cu o provocare enormă, având în vedere că pe teritoriul Turciei se află peste 2,5 milioane de refugiați din Siria și peste 200 000 de migranți și refugiați din alte țări. Trebuie recunoscut faptul că paza de coastă turcă a reținut și a salvat, în 2015, aproximativ 91 612 migranți și refugiați - de șapte ori mai mult decât în 2014 -, care încercau să ajungă în UE în mod neregular. Cu toate acestea, măsurile luate de autoritățile turce sunt încă insuficiente, având în vedere magnitudinea intrărilor neregulate.

Pentru abordarea acestei provocări cu mai mult succes, este necesar și urgent ca autoritățile turce să continue punerea în aplicare de măsuri prin care să abordeze diversele aspecte ale problemei într-o manieră cuprinzătoare. În acest sens, Comisia recomandă Turciei să ia în considerare măsurile descrise mai jos:

- În primul rând, ar trebui consolidate capacitățile de supraveghere și de interceptare de care dispune garda de coastă turcă în zona Mării Egee. În acest scop, ar trebui să fie accelerată punerea în aplicare a diverselor proiecte finanțate de Turcia și de UE care vizează atât dezvoltarea unui sistem de supraveghere radar de coastă, cât și sporirea numărului, calității, prezenței de-a lungul coastei și a capacității operaționale a navelor de patrulare disponibile. Utilizarea sistemului radar al marinei militare pentru împiedicarea plecărilor neregulate ar putea fi luată în considerare până când se instituie un sistem radar de coastă.
- Pentru diminuarea sarcinii care îi revine pazei de coastă, ar trebui consolidată - prin activități de patrulare și supraveghere, inclusiv prin utilizarea mai intensă a unor sisteme de supraveghere aeriană - capacitatea poliției și a jandarmeriei de a detecta și împiedica plecările neregulate de migranți când se află încă pe uscat, dar și departe de frontiera terestră.
- Tuturor autorităților responsabile cu protecția frontierelor și combaterea migrației neregulate¹⁰ ar trebui să li se ceară să își consolideze cooperarea reciprocă, inclusiv prin coordonarea acțiunilor lor în mod sistematic, schimbul de informații și active și, de asemenea, să își sporească numărul de operațiuni comune. De asemenea, ar trebui instituit de urgență Centrul Național de Coordonare și de Analiză de Risc Comună (NACORAC), pentru înființarea căruia UE acordă asistență.
- Acțiunile întreprinse de toate aceste autorități, ca parte din planul de prevenire a plecărilor neregulate de migranți și de interceptare aleatorie a persoanelor care facilitează aceste plecări, ar trebui să se axeze în mod explicit, de asemenea, pe identificarea și arestarea membrilor de grad înalt sau mediu ai organizațiilor care se ocupă cu introducerea ilegală de migranți și pe confiscarea activelor acestora. .
- Pentru reducerea numărului de persoane care intră în mod neregular în Turcia, ar trebui intensificată supravegherea de-a lungul frontierelor terestre sud-estice și estice ale țării. În acest scop, forțele terestre turce ar trebui să își continue procesul de

⁹ Cifrele menționate aici sunt rezultatul calculelor efectuate de serviciile Comisiei pe baza informațiilor furnizate de Frontex și de autoritățile turce. Toate datele au caracter indicativ și pot suferi modificări.

¹⁰ Autoritățile turce au informat Comisia că, în contextul actualei situații geopolitice, acestea au renunțat la planul inițial prevăzut în Planul național de acțiune din 2006 privind punerea în aplicare a gestionării integrate a frontierelor Turciei, de a institui o singură organizație specializată fără caracter militar și de a transfera acesteia toate responsabilitățile și resursele pentru gestionarea frontierelor.

modernizare, printr-o mai mare desfășurare de agenți contractuali bine pregătiți în loc de recruți, precum și prin utilizarea unor echipamente moderne de supraveghere și adoptarea unui sistem de patrulare flexibil.

- Ori de câte ori este posibil, autoritățile turce ar trebui să intensifice, în cadrul activităților de supraveghere a frontierei și al schimbului de informații cu privire la organizațiile care se ocupă cu introducerea ilegală de migranți, acțiunile de cooperare cu autoritățile din țările de origine și de tranzit ale migranților aflați în situație nereglementară.

În paralel, ar trebui să se depună în continuare eforturi în vederea punerii în aplicare a celorlalte cerințe și recomandări emise în cadrul acestei categorii, a căror îndeplinire va contribui de asemenea la o mai bună prevenire a migrației nereglementare.

În domeniul **cooperării transfrontaliere cu statele membre învecinate**, Comisia recomandă ca autoritățile turce să aibă în vedere următoarele măsuri:

- ar trebui să intre în vigoare, fără întârziere, acordul privind înființarea unui centru tripartit la Kapitan Andreevo, semnat în mai 2015;
- ar trebui să se înființeze între paza de coastă turcă și cea elenă un canal de comunicații securizat, care să fie utilizat pentru transmiterea în timp util a informațiilor cu privire la orice introducere ilegală de migranți;
- Turcia ar trebui să își dezvolte cooperarea operațională cu Frontex, pentru a beneficia de experiența în materie de interogare a migranților interceptați și de obținere a accesului la informațiile privind modul de operare al rețelelor de introducere ilegală a migranților colectate în acest mod.

De asemenea, ar trebui să fie revizuit **sistemul de vize** din Turcia pentru a se preveni mai eficient intrarea pe teritoriul Turciei a resortisanților țărilor terțe care intenționează să tranziteze Turcia către UE, prin trecerea nereglementară a frontierei sale externe.

În acest scop, pe baza măsurilor deja adoptate la 8 ianuarie și, respectiv, 5 februarie 2016 în ceea ce privește resortisanții sirieni aflați în afara Siriei, precum și cetățenii irakieni, autoritățile turce ar trebui ca, în prezent, să acorde prioritate consolidării regimului vizelor aplicat resortisanților altor țări din care, în 2015, au provenit cele mai importante fluxuri de intrări nereglementare în UE prin Turcia, și anume afgani, pakistanezi, iranieni, marocani, palestinieni, somalezi, resortisanți din Bangladesh, libanezi, algerieni etc.¹¹ În plus, ar trebui să se facă o evaluare atentă a potențialului de migrație nereglementară din orice alte țări cărora Turcia le acordă o exonerare de obligația de a deține viză sau le oferă posibilitatea de a obține vize electronice. Punctele de referință ar trebui să fie listele stabilite de UE privind țările exceptate de la obligativitatea vizei și țările cărora li se aplică obligativitatea vizelor¹².

În funcție de regimul de vize aplicat în prezent diferitelor țări, precum și de modelele în materie de migrație și introducere ilegală a persoanelor constatate în cazul resortisanților acestora, Turcia ar trebui să întreprindă următoarele măsuri:

¹¹ În ceea ce privește statisticile referitoare la naționalitățile persoanelor care au intrat în mod nereglementar pe teritoriul UE prin Turcia, a se vedea documentul de lucru al serviciilor Comisiei.

¹² În ceea ce privește regimul de vize aplicat de Turcia în cazul țărilor care sunt principalele surse de imigrație nereglementară și comparația cu sistemul de vize al UE aplicabil acestor țări, a se vedea documentul de lucru al serviciilor Comisiei.

- să impună obligativitatea vizelor pentru resortisanții din anumite țări care prezintă un risc ridicat de migrație și care beneficiază în prezent de regimul călătoriilor fără vize;
- în cazul în care autoritățile turce decid să mențină exonerarea de la obligația de a deține viză pentru resortisanții din țările terțe care sunt o posibilă sursă de migrație neregulamentară: să condiționeze această facilitare de semnarea rapidă și punerea în aplicare eficace a acordurilor de readmisie cu aceste țări;
- să elimine posibilitatea intrării în Turcia cu o viză electronică în cazul resortisanților din anumite țări cu un risc ridicat de migrație pentru care acest lucru este posibil în prezent și să solicite, în schimb, ca aceștia să depună o cerere de viză la o misiune diplomatică a Turciei, unde s-ar putea realiza o verificare adecvată a riscurilor în materie de migrație și de securitate;
- în cazul în care autoritățile turce decid să mențină posibilitatea ca resortisanții din țările terțe care sunt o sursă potențială de migrație neregulamentară să intre în Turcia cu viză electronică (e-visa): să supună titularii acestor vize electronice mai multor controale amânunțite în momentul trecerii frontierei, pentru a verifica dacă aceștia îndeplinesc efectiv criteriile necesare pentru obținerea unei vize electronice;
- să consolideze cunoștințele și capacitatea funcționarilor consulari turci responsabili de eliberarea vizelor, cu scopul de a stabili că solicitanții de viză au motive legitime să intre în Turcia și că intenționează să se întoarcă în țările lor de origine; în același timp, să consolideze normele de control intern cu privire la integritatea întregului sistem de emiteră a vizelor, în special în ambasadele situate în țări cu risc ridicat;
- ar trebui să se solicite vize de tranzit aeroportuar de la resortisanții din țările care au fost identificate ca fiind principalele surse de migrație neregulamentară.

Turcia ar trebui să realizeze progrese suplimentare în ceea ce privește îndeplinirea cerințelor prevăzute la această categorie din punctul de vedere al **protecției internaționale**, valorificând eforturile considerabile deja depuse¹³. În special,

- Autoritățile turce ar trebui să continue colaborarea pentru a facilita accesul efectiv al beneficiarilor de protecție internațională la serviciile sociale (în special asigurarea școlarizării pentru copiii lor), la oportunități legale de încadrare în muncă, locuințe decente, formare profesională și lingvistică, precum și orice inițiativă care contribuie la incluziunea lor socială și la autonomie economică în cadrul societății turce.
- În plus, autoritățile turce ar trebui să se asigure că cererile persoanelor care solicită protecție internațională sunt examinate în cel mai scurt timp posibil, rezultatul fiind obținerea unuia dintre statutele de protecție prevăzute de ordinea juridică turcă sau, în cazul unei cereri care nu întrunește condițiile necesare, primirea ordinului de a părăsi Turcia. În acest context, este extrem de important ca DGGM să ia măsuri specifice pentru:
 - a reduce numărul de cereri rămase nerezolvate care au fost în așteptare pentru o perioadă lungă de timp¹⁴;

¹³ În ceea ce privește progresele realizate de Turcia în îndeplinirea cerințelor prevăzute de foaia de parcurs privind protecția internațională în cursul perioadei de raportare, a se vedea documentul de lucru al serviciilor Comisiei.

¹⁴ Pentru clarificări privind aceste cereri nerezolvate, a se vedea paragraful relevant din DLSC.

- a garanta faptul că migranții care au intrat în mod neregulamentar în Turcia și au depus cereri de protecție internațională, considerate ulterior ca fiind neeligibile, sunt returnați în țara lor de origine în timp util;
- a împiedica solicitanții de azil ale căror cereri sunt în curs de examinare, precum și solicitanții de azil ale căror cereri au fost respinse, până la ieșirea acestora din Turcia, să dispară și să efectueze deplasări secundare către UE.

Pentru atingerea acestor obiective, va fi util să se raționalizeze procedurile, în special prin adoptarea unui regulament care să definească normele specifice care trebuie urmate în vederea punerii în aplicare a legii privind străinii și protecția internațională.

4. CATEGORIA 3: ORDINEA PUBLICĂ ȘI SECURITATEA

Primul raport a evidențiat atât realizările, cât și deficiențele sistemului turc în ceea ce privește îndeplinirea cerinței de la această categorie.

Începând din octombrie 2014, autoritățile turce au luat măsuri suplimentare, cum ar fi ratificarea, la 19 februarie 2016, a Convenției Consiliului Europei privind spălarea, depistarea, sechestrarea și confiscarea veniturilor provenite din săvârșirea de infracțiuni și privind finanțarea terorismului, precum și Convenția Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane, Convenția Consiliului Europei privind protecția persoanelor cu privire la prelucrarea automată a datelor cu caracter personal și Protocolul adițional la Convenția Consiliului Europei privind transferul persoanelor condamnate.

Cu toate acestea, trebuie remarcat faptul că, în pofida acestor evoluții, punerea în aplicare a cerințelor prevăzute la categoria 3 rămâne într-un stadiu considerabil mai puțin avansat decât în cazul categoriilor 1 și 2. Pentru a-și îndeplini obiectivele, Turcia este încurajată să ia următoarele măsuri:

- să sporească numărul răspunsurilor pozitive la cererile de cooperare judiciară în materie penală formulate de statele membre, precum și celeritatea răspunsurilor și punerea lor în aplicare; să ia în considerare, de asemenea, adoptarea unei legi cuprinzătoare unice care să simplifice procedurile urmate în punerea în aplicare a obligațiilor internaționale asumate de Turcia în ceea ce privește cooperarea judiciară în materie penală;
- să coopereze activ cu autoritățile relevante din toate statele membre ale UE în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală;
- să înceapă procesul de punere în aplicare a Convenției Consiliului Europei pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea automată a datelor cu caracter personal din 1981, și să ratifice Protocolul adițional la aceasta (CETS nr. 181); să adopte legislația privind protecția datelor cu caracter personal în conformitate cu normele UE și ale Consiliului Europei;
- să încheie un acord de cooperare operațională cu Europol și un acord de cooperare cu Eurojust în cel mai scurt timp de la intrarea în vigoare a unui cadru legislativ adecvat referitor la protecția datelor cu caracter personal; până atunci, autoritățile turce sunt încurajate să depună toate eforturile posibile pentru a intensifica schimbul de informații și cooperarea cu cele două agenții;

- să adopte un nou plan de acțiune pentru lupta împotriva criminalității organizate pentru perioada 2016-2018, care să permită consolidarea acțiunilor întreprinse în ceea ce privește combaterea tuturor formelor de criminalitate organizată, în special traficul de droguri, de ființe umane, de arme și de mărfuri contrafăcute;
- să furnizeze UE informații cu privire la organizațiile criminale transnaționale care, în prezent, au sediul în Turcia, precizând modul de operare al acestora și abordarea adoptată de autoritățile turce pentru combaterea activităților infracționale;
- să înceapă procesul de punere în aplicare a Convenției Consiliului Europei recent ratificată privind acțiunile de combatere a traficului de persoane și să alinieze cadrul legislativ național în acest domeniu la standardele stabilite de convenția respectivă și de acquis-ul UE;
- să consolideze capacitatea DGGM de a identifica victimele traficului de persoane și de a le oferi adăpost;
- să înceapă procesul de punere în aplicare a Convenției Consiliului Europei recent ratificată privind spălarea, depistarea, sechestrarea și confiscarea veniturilor provenite din săvârșirea de infracțiuni și privind finanțarea terorismului (CETS nr. 198) și să alinieze cadrul legislativ în acest domeniu la standardele stabilite de această convenție;
- să continue consolidarea capacității Departamentului de investigații financiare (MASAK) de a analiza tranzacțiile suspecte și de a depista cazurile de spălare a banilor și de finanțare a terorismului;
- să alinieze pe deplin cadrul legislativ din Turcia la dispozițiile Convenției Consiliului Europei privind criminalitatea informatică;
- să adopte legislația de natură să asigure punerea în aplicare eficace a tuturor recomandărilor formulate de Grupul de state împotriva corupției (GRECO); să adopte un nou plan național de acțiune împotriva corupției, elaborat în consultare cu societatea civilă, și să încredințeze monitorizarea implementării acestuia unui organism împuternicit să acționeze cu gradul necesar de independență și transparență;
- să stabilească programe de formare și să adopte coduri etice anticorupție care să vizeze funcționarii care au rolul de a gestiona frontierele și de a preveni migrația neregulamentară, intensificând eforturile de urmărire penală în mod sistematic a infracțiunii de luare de mită de către funcționari publici;
- să semneze și să ratifice cele trei protocoale adiționale din 1975, 2010 și 2012 la Convenția Consiliului Europei privind extrădarea (CETS nr. 24 din 1957), protocolul adițional din 2001 la Convenția Consiliului Europei privind asistența reciprocă în materie penală (CETS nr. 30 din 1959); și să înceapă procesul de punere în aplicare a protocolului adițional din 1997 la Convenția Consiliului Europei privind transferul persoanelor condamnate (CETS nr. 112 din 1983);
- să semneze și să ratifice Convenția de la Haga din 1996 asupra competenței, legii aplicabile, recunoașterii, executării și cooperării privind răspunderea părintească și măsurile de protecție a copiilor, precum și Convenția de la Haga din 2007 privind recuperarea internațională a pensiei alimentare și a altor forme de întreținere familială;
- să reducă întârzierile în punerea în aplicare a procedurilor judiciare în conformitate cu Convenția de la Haga din 1980 asupra aspectelor civile ale răpirii internaționale de copii.

5. CATEGORIA 4: DREPTURI FUNDAMENTALE

Primul raport a arătat că multe dintre cerințele prevăzute la această rubrică au fost deja îndeplinite; cu toate acestea, în raport au fost identificate, de asemenea, câteva domenii de importanță majoră în care sunt necesare progrese suplimentare.

De atunci au fost realizate prea puține progrese în aceste domenii și, prin urmare, recomandările relevante emise de primul raport rămân în mare parte valabile. În acest context, Turcia este invitată:

- să revizuiască legislația turcă privind terorismul în scopul alinierii acesteia la acquis-ul UE, la standardele Consiliului European și la jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului (CEDO) privind terorismul;
- să adopte o legislație privind combaterea discriminării, inspirându-se din acquis-ul UE privind tratamentul egal al persoanelor, indiferent de originea rasială sau etnică;
- să adopte un plan de acțiune național vizând ameliorarea situației romilor din Turcia și să asigure implicarea organizațiilor societății civile române în procesul de monitorizare a punerii sale în aplicare;
- să ratifice protocoalele 4 și 7 la Convenția Europeană a Drepturilor Omului sau, alternativ, să se asigure sau să demonstreze că, în cadrul juridic din Turcia, sunt incluse dispoziții similare;
- să continue punerea în aplicare a planului de acțiune pentru prevenirea încălcărilor Convenției Europene a Drepturilor Omului și să pună în aplicare jurisprudența emisă de Curtea Europeană a Drepturilor Omului în grupul de cauze „Incal”;
- să continue să ofere formare, asistență și instruire pentru agenții de aplicare a legii, judecători și procurori, pentru a le permite să interpreteze legislația actuală, ținând seama de Curtea Europeană a Drepturilor Omului și de jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului;
- să adopte legea de instituire a unei comisii independente care să supravegheze posibile încălcări ale drepturilor persoanelor de către autoritățile de aplicare a legii.

6. CATEGORIA 5: READMISIA MIGRANȚILOR NEREGULAMENTARI

În primul raport se arată că există o foarte slabă punere în aplicare a cerințelor prevăzute la această categorie. Documentul de lucru al serviciilor Comisiei menționează unele evoluții pozitive care au avut loc ulterior.

În special, după reuniunea la nivel înalt din noiembrie, Turcia și-a intensificat contactele cu autoritățile elene în vederea îmbunătățirii punerii în aplicare a protocolului bilateral existent. Au avut loc o serie de reuniuni tehnice care au avut drept rezultat accelerarea de către Turcia a evaluării tuturor celor 864 de cereri de readmisie prezentate de Grecia în 2016. De asemenea, în februarie 2016 Turcia a propus Bulgariei încheierea unui protocol bilateral în temeiul acordului de readmisie UE-Turcia.

Cu toate acestea, există o serie de măsuri importante pe care Turcia ar trebui să le adopte. În special, Turcia trebuie:

- să înceapă punerea în aplicare efectivă, în ceea ce privește toate statele membre, a dispozițiilor acordului de readmisie UE-Turcia referitoare la resortisanții țărilor terțe, pe care Turcia s-a angajat să o realizeze, începând din 1 iunie 2016;
- până atunci, să îmbunătățească în mod semnificativ îndeplinirea obligațiilor bilaterale existente privind readmisia; în special, în contextul acordului cu Grecia, Turcia ar trebui:
 - să își intensifice eforturile pentru a răspunde în termen la cererile de readmisie, în special prin aplicarea procedurii accelerate prevăzute de protocolul bilateral;
 - să sporească numărul de răspunsuri pozitive și, pe de altă parte, să furnizeze justificări cu privire la refuzuri;
 - să deschidă porturi maritime suplimentare pentru a facilita primirea persoanelor readmise;
 - să facă schimb de ofițeri de legătură pentru a facilita identificarea și readmisia migranților ilegali;
- să îmbunătățească punerea în aplicare a dispozițiilor deja aplicabile ale acordului de readmisie UE-Turcia privind returnarea și readmisia propriilor resortisanți și apatrizi, care, în prezent, nu sunt aplicate în mod sistematic de către toate misiunile diplomatice turce.

7. CONCLUZII ȘI ETAPE VIITOARE

După o perioadă din cursul anului 2015 în care Turcia a realizat doar progrese limitate în direcția punerii în aplicare a cerințelor din foaia de parcurs, situația s-a schimbat la reuniunea la nivel înalt UE-Turcia din 29 noiembrie 2015 și, de atunci, autoritățile turce și-au intensificat eforturile în această direcție.

Comisia salută noul nivel de implicare și de hotărâre de care au dat dovadă autoritățile turce, ia act de o serie de progrese importante pe care le-au realizat deja și le încurajează să accelereze în continuare procesul de reformă prin abordarea problemelor nesoluționate, identificate în prezentul raport ca fiind aspecte urgente, în vederea îndeplinirii, până în octombrie 2016, a tuturor cerințelor prevăzute în foaia de parcurs, astfel cum și-a propus cu fermitate Turcia.

Comisia va continua să sprijine Turcia în punerea în aplicare a foii de parcurs și va monitoriza în mod activ evoluțiile survenite în acest context, cu scopul de a prezenta, în toamna anului 2016, un nou raport privind progresele înregistrate.