

REZOLUȚIA (UE) 2016/1592 A PARLAMENTULUI EUROPEAN**din 28 aprilie 2016**

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului întreprinderii comune referitoare la inițiativa privind medicamentele inovatoare 2 (fosta întreprindere comună pentru punerea în aplicare a inițiativei tehnologice comune privind medicamentele inovatoare) aferent exercițiului financiar 2014

PARLAMENTUL EUROPEAN,

- având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului întreprinderii comune referitoare la inițiativa privind medicamentele inovatoare 2 (fosta întreprindere comună pentru punerea în aplicare a inițiativei tehnologice comune privind medicamentele inovatoare) aferent exercițiului financiar 2014,
 - având în vedere articolul 94 și anexa V la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A8-0081/2016),
- A. întrucât întreprinderea comună pentru punerea în aplicare a inițiativei tehnologice comune privind medicamentele inovatoare (denumită în continuare „întreprinderea comună IMI”) a fost înființată în decembrie 2007 pentru o perioadă de 10 ani pentru a îmbunătăți în mod semnificativ eficiența și eficacitatea procesului de dezvoltare a produselor medicamentoase, astfel încât, pe termen lung, sectorul farmaceutic să producă medicamente inovatoare mai eficace și mai sigure;
- B. întrucât, în urma adoptării în mai 2014 a Regulamentului (UE) nr. 557/2014 al Consiliului ⁽¹⁾, întreprinderea comună referitoare la inițiativa privind medicamentele inovatoare 2 (denumită în continuare „întreprinderea comună IMI 2”) a înlocuit întreprinderea comună IMI în mai 2014, cu scopul de a finaliza activitățile de cercetare ale celui de Al șaptelea program-cadru (denumit în continuare „PC 7”) și a prelungit durata de existență a întreprinderii comune până la data de 31 decembrie 2024;
- C. întrucât membrii fondatori ai întreprinderii comune sunt Uniunea Europeană, care este reprezentată de Comisie, și Federația Europeană a Industriei și a Asociațiilor Farmaceutice (European Federation of Pharmaceutical Industries and Associations – EFPIA);
- D. întrucât întreprinderea comună a început să funcționeze autonom la data de 16 noiembrie 2009;
- E. întrucât contribuția maximă a Uniunii la întreprinderea comună IMI pentru perioada de 10 ani este de 1 000 000 000 EUR, sumă care provine din bugetul PC 7, iar membrii fondatori trebuie să contribuie în mod egal la costurile de funcționare, fiecare cu o sumă care să nu depășească 4 % din contribuția totală a Uniunii;
- F. întrucât contribuția maximă a Uniunii la întreprinderea comună IMI 2 pentru perioada de 10 ani este de 1 638 000 000 EUR, sumă care provine din bugetul programului Orizont 2020, iar membrii, cu excepția Comisiei, trebuie să contribuie cu 50 % la costurile de funcționare și trebuie să contribuie la costurile operaționale prin contribuții în numerar sau în natură sau ambele, egale cu contribuția financiară a Uniunii,

Observații generale

1. remarcă faptul că raportul Curții de Conturi (denumită în continuare „Curtea”) are la bază prea multe observații generale, în detrimentul unor observații viabile și specifice; prin urmare, solicită realizarea unui audit care să se axeze mai mult pe performanța financiară anuală, pe situația punerii în aplicare a proiectelor multianuale (care să includă o prezentare clară a executării bugetului aferent exercițiului financiar respectiv și al anilor anteriori) și pe rezultatele punerii lor în aplicare;
2. observă că instituțiile și organismele au obligația să elaboreze în fiecare an un raport privind gestiunea bugetară și financiară, iar informațiile incluse de întreprinderea comună în acest raport nu erau armonizate, fiind în multe cazuri incomplete; consideră, în acest sens, că Comisia trebuie să furnizeze instrucțiuni cu privire la natura și conținutul acestui raport;

⁽¹⁾ Regulamentul (UE) nr. 557/2014 al Consiliului din 6 mai 2014 privind înființarea întreprinderii comune referitoare la inițiativa privind medicamentele inovatoare 2 (JO L 169, 7.6.2014, p. 54).

3. ia act de faptul că programul de lucru al Curții pentru 2016 include un raport special referitor la auditul performanței întreprinderilor comune;

Gestiunea bugetară și financiară

4. observă că, în opinia Curții, conturile anuale ale întreprinderii comune prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a acesteia la 31 decembrie 2014, precum și rezultatele operațiunilor sale și fluxurile sale de numerar pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu normele sale financiare și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei;
5. remarcă lipsa de informații referitoare la auditurile *ex post* efectuate de întreprinderea comună IMI și de întreprinderea comună IMI 2; solicită Curții să includă în viitoarele rapoarte informații privind numărul de audituri *ex post*, sumele totale acoperite și constatările;
6. ia act de opinia favorabilă a Curții cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor anuale ale întreprinderii comune pentru exercițiul 2014 și constată că întreprinderea comună a respectat pragul de semnificație;
7. observă din raportul anual de activitate că, până la sfârșitul anului 2014, au fost finalizate patru evaluări și audituri *ex post* ale întreprinderilor selectate aparținând EFPIA și alte două evaluări și audituri erau în curs de desfășurare; aceste misiuni acoperă principalii contribuitori în natură la proiectele întreprinderii comune, asigurând astfel o acoperire extinsă a programului;
8. observă cu îngrijorare faptul că nu erau documentate suficient controalele operaționale *ex ante* ale plății costurilor aferente proiectelor; controlul *ex ante* efectuat de responsabilii de proiecte științifice (Scientific Project Officers – SPO) din cadrul întreprinderii comune nu identifica în mod clar și nici nu descria stadiul proiectului (în desfășurare, în desfășurare cu unele deficiențe, suspendat/anulat) și rezultatele preconizate ale acestuia (fără rezerve, cu rezerve necesitând clarificări, cu rezerve majore); și plata s-a efectuat fără să se stabilească o listă oficială a rezultatelor preconizate acceptate de SPO și fără ca SPO să facă vreo referire la evaluarea rezultatelor respective; ia act de faptul că întreprinderea comună a elaborat un plan de acțiune pentru a lua în considerare observațiile formulate de auditori și a îmbunătăți sistemul de control *ex ante*;
9. ia act de faptul că bugetul anual al întreprinderii comune pentru 2014 includea credite de angajament în valoare de 223 000 000 EUR și credite de plată în valoare de 171 000 000 EUR; rata globală de execuție a fost de 92,4 % (99,5 % în 2013) pentru creditele de angajament și de 73,9 % (97,5 % în 2013) pentru creditele de plată;
10. observă că, în ceea ce privește activitățile operaționale, rata de execuție a fost de 93 % pentru creditele de angajament și de 74 % pentru creditele de plată; cu toate acestea, creditele de angajament au fost angajate la nivel global, ceea ce înseamnă că nu fusese semnat niciun acord de grant aferent până la sfârșitul lui 2014;
11. consideră că, în lipsa unei diferențieri clare între informațiile referitoare la execuția bugetului PC 7 și cele referitoare la execuția bugetului Orizont 2020, acești indicatori nu asigură o evaluare reală a performanței; solicită Curții ca, în viitoarele sale rapoarte, să prezinte separat informații privind execuția bugetului în cadrul PC 7 și informații privind execuția bugetului în cadrul programului Orizont 2020;
12. ia act de faptul că creditele de angajament și creditele de plată pentru PC 7 și Orizont 2020 nu sunt prezentate separat în raportul anual de activitate; ia act de faptul că, în contextul execuției bugetului operațional, creditele de angajament prezentate în raportul anual de activitate și în conturile anuale ale întreprinderii comune sunt defalcate între PC 7 și Orizont 2020; invită întreprinderea comună să includă în viitoarele rapoarte anuale mai multe informații privind execuția bugetară (credite de angajament și credite de plată) pentru PC 7 și pentru programul Orizont 2020;
13. regretă lipsa de informații referitoare la contribuțiile în natură și la cele în numerar; solicită Curții să includă în viitoarele sale rapoarte dispoziții specifice referitoare la procedura de evaluare și la nivelul de contribuții în natură și în numerar, prezentându-le pentru PC 7 separat de cele pentru Orizont 2020;

14. remarcă faptul că programele întreprinderii comune finanțate în cadrul PC 7 sunt încă în curs de desfășurare; ia act de faptul că aceste credite rămân disponibile până în 2017 în conformitate cu normele financiare ale întreprinderii comune, care îi permit acestora să își reinscrie creditele de angajament și cele de plată până la trei ani după ce au fost anulate în bugetul întreprinderii comune; încurajează întreprinderea comună să efectueze cu atenție planificarea bugetară, luând în considerare în mod corespunzător procesul paralel;

Cererile de propuneri

15. salută faptul că cererile de propuneri organizate în cadrul PC 7 pentru perioada 2008-2013 au dus la semnarea a 54 de acorduri de grant în valoare totală de 897 000 000 EUR, ceea ce reprezintă 93 % din contribuția maximă acordată de UE întreprinderii comune pentru activitățile sale de cercetare;
16. remarcă faptul că implicarea IMM-urilor este în continuă creștere, datorită promovării participării lor la activitățile întreprinderii comune; la sfârșitul anului 2014, IMM-urile reprezentau 16 % (15 % în 2013) din toți beneficiarii; de asemenea, IMM-urile implicate în proiectele întreprinderii comune au primit 15,8 % din bugetul total; încurajează întreprinderea comună să continue în această direcție;
17. subliniază faptul că, din moment ce întreprinderea comună IMI 2 a preluat activitatea întreprinderii comune IMI în iunie 2014, nu există suficiente informații clare privind stadiul actual al punerii în aplicare a proiectelor întreprinderii comune IMI (nivelul plăților sau planurile de plată pentru următorii ani);

Conflictele de interese

18. observă faptul că politica în materie de conflicte de interese pentru directorul executiv și personalul întreprinderii comune este pusă la dispoziția publicului și poate fi consultată pe site-ul său web;
19. salută faptul că declarația de interese a directorului executiv a fost publicată pe site-ul web al întreprinderii comune; numele și CV-urile membrilor consiliului de conducere, ai comitetului științific și numele membrilor grupului de reprezentanți ai statelor sunt publicate pe site-ul web; încurajează întreprinderea comună să publice toate CV-urile pe site-ul său web;

Cadrul juridic

20. observă din raportul Curții că normele financiare ale întreprinderii comune IMI 2 au fost adoptate la 7 iulie 2014 pe baza regulamentului financiar tip pentru organismele de parteneriat public-privat;

Sistemele de control intern

21. observă din raportul Curții că Serviciul de audit intern (IAS) al Comisiei a finalizat un audit cu privire la monitorizarea și la comunicarea informațiilor referitoare la performanța operațională și că întreprinderea comună a luat în considerare toate recomandările;
22. observă din raportul Curții că, la începutul anului 2015, au fost finalizate două audituri, unul cu privire la controalele *ex ante* ale cheltuielilor operaționale și unul cu privire la evaluarea riscurilor; întreprinderea comună a dat curs recomandării privind controalele *ex ante* prin intermediul unui plan de acțiune care a fost acceptat de Serviciul de audit intern;
23. salută faptul că în februarie 2016 a fost publicată o analiză succintă a rezultatelor proiectelor întreprinderii comune în ceea ce privește impactul socioeconomic; ia act de faptul că în momentul de față experți externi pregătesc o analiză amănunțită a impactului socioeconomic, aceasta urmând să fie publicată până cel târziu în mai 2016; invită întreprinderea comună să prezinte autorității care acordă descărcarea de gestiune raportul respectiv.