

III

(Acte pregătitoare)

COMITETUL REGIUNILOR

A 118-A SESIUNE PLENARĂ, 15 ȘI 16 Iunie 2016

Avizul Comitetului European al Regiunilor – Propuneri legislative de modificare a directivelor privind deșeurile

(2017/C 017/09)

Raportor: domnul Domenico GAMBACORTA (IT-PPE), președintele Provinciei Avellino**Documente de referință:** Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2000/53/CE privind vehiculele scoase din uz, a Directivei 2006/66/CE privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și a Directivei 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice

COM(2015) 593 final – 2015/0272 (COD)

Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 1999/31/CE privind depozitarea deșeurilor

COM(2015) 594 final – 2015/0274 (COD)

Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile

COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje

COM(2015) 596 final – 2015/0276 (COD)

RECOMANDĂRI DE AMENDAMENTE**Amendamentul 1**

Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2000/53/CE privind vehiculele scoase din uz, a Directivei 2006/66/CE privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și a Directivei 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice – COM(2015) 593 final – 2015/0272 (COD)

Articolul 2

<i>Textul propus de Comisie</i>	<i>Amendamentul CoR</i>
Modificarea Directivei 2006/66/CE	Modificarea Directivei 2006/66/CE
Directiva 2006/66/CE se modifică după cum urmează:	Directiva 2006/66/CE se modifică după cum urmează:

<i>Textul propus de Comisie</i>	<i>Amendamentul CoR</i>
1. articolul 22 se elimină; 2. articolul 23 se modifică după cum urmează: (a) alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text: „Până cel târziu la sfârșitul anului 2016, Comisia elaborează un raport privind punerea în aplicare a prezentei directive și impactul acesteia asupra mediului și a funcționării pieței interne.”; (b) la alineatul (2), teza introductivă se înlocuiește cu următorul text: „Comisia include în raportul său o evaluare privind următoarele aspecte ale prezentei directive.”.	1. la articolul 2 (domeniul de aplicare) se adaugă următorul alineat (3): „(3) Prezenta directivă nu se aplică bateriilor și acumulatorilor ale căror dispozitive de stocare a energiei nu conțin metale sau compuși ai acestora ca materiale active sau ca materiale de electrod și care în același timp nu conțin niciun fel de substanțe periculoase.”; 2. articolul 22 se elimină; 3. articolul 23 se modifică după cum urmează: (a) alineatul (1) se înlocuiește cu următorul text: „Până cel târziu la sfârșitul anului 2016, Comisia elaborează un raport privind punerea în aplicare a prezentei directive și impactul acesteia asupra mediului și a funcționării pieței interne.”; (b) la alineatul (2), teza introductivă se înlocuiește cu următorul text: „Comisia include în raportul său o evaluare privind următoarele aspecte ale prezentei directive.”.

Expunere de motive

Principalul obiectiv al prezentei directive este de a reduce la minimum impactul negativ al bateriilor asupra mediului, prin evitarea eliberării de substanțe nocive (metale grele) în mediu. Ea stabilește norme privind introducerea pe piață a bateriilor și eliminarea lor prin procedee speciale.

Statele membre promovează cercetarea în domeniul metodelor de reciclare ecologice și rentabile pentru toate tipurile de baterii și acumulatori. Bateriile organice sunt o nouă generație de baterii care nu conțin materiale nocive. Activitățile de cercetare și inovare se desfășoară în toată Europa. Pe lângă componente care nu aduc prejudicii mediului, bateriile au un potențial economic enorm și o gamă largă de aplicații.

Fără modificarea propusă, bateriile organice vor fi supuse dispozițiilor speciale privind eliminarea bateriilor convenționale, deși sunt ecologice. Acest lucru ar constitui un obstacol în calea inovării tehnologice ce sprijină obiectivele legate de mediu și ar împiedica aceste soluții inovatoare să contribuie la creșterea economică și crearea de locuri de muncă în Europa. În consecință, bateriile organice ar trebui excluse din domeniul de aplicare al prezentei directive.

Amendamentul 2

Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 1999/31/CE privind depozitarea deșeurilor – COM(2015) 594 final – 2015/0274 (COD)

Articolul 1 alineatul (6)

<i>Textul propus de Comisie</i>	<i>Amendamentul CoR</i>
6. articolul 15 se înlocuiește cu următorul text: „Articolul 15 Raportare	6. articolul 15 se înlocuiește cu următorul text: „Articolul 15 Raportare

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
(1) Statele membre raportează Comisiei datele cu privire la punerea în aplicare a articolului 5 alineatele (2) și (5), pentru fiecare an calendaristic. Aceste date sunt raportate pe cale electronică în termen de 18 luni de la sfârșitul anului de raportare pentru care sunt colectate datele. Datele se raportează în formatul stabilit de Comisie în conformitate cu alineatul (5). Primul exercițiu de raportare acoperă datele aferente perioadei cuprinse între 1 ianuarie [a se introduce anul de transpunere a prezentei directive + 1 an] și 31 decembrie [a se introduce anul de transpunere a prezentei directive + 1 an]. (2) Statele membre raportează datele referitoare la punerea în aplicare a obiectivelor stabilite la articolul 5 alineatul (2) până la 1 ianuarie 2025. (3) Datele raportate de statul membru în conformitate cu prezentul articol sunt însoțite de un raport de verificare a calității. (4) Comisia analizează datele raportate în conformitate cu prezentul articol și publică un raport cu privire la rezultatele acestei analize. Raportul cuprinde o evaluare a modului în care a fost organizată culegerea datelor, a surselor de date și a metodologiei utilizate în statele membre, precum și a caracterului complet, a fiabilității, a actualității și a coerenței datelor respective. Evaluarea poate include recomandări specifice de îmbunătățire. Raportul se întocmește o dată la trei ani. (5) Comisia adoptă acte de punere în aplicare de stabilire a formatului pentru raportarea datelor în conformitate cu alineatul (1). Respectivele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura menționată la articolul 17 alineatul (2) din prezenta directivă.”;	(1) Statele membre raportează Comisiei datele cu privire la punerea în aplicare a articolului 5 alineatele (2) și (5), pentru fiecare an calendaristic. Aceste date sunt raportate pe cale electronică în termen de 18 luni de la sfârșitul anului de raportare pentru care sunt colectate datele. Datele se raportează în formatul stabilit de Comisie în conformitate cu alineatul (5). Primul exercițiu de raportare acoperă datele aferente perioadei cuprinse între 1 ianuarie [a se introduce anul de transpunere a prezentei directive + 1 an] și 31 decembrie [a se introduce anul de transpunere a prezentei directive + 1 an]. (2) Statele membre raportează datele referitoare la punerea în aplicare a obiectivelor stabilite la articolul 5 alineatul (2) până la 1 ianuarie 2025. (3) Datele raportate de statul membru în conformitate cu prezentul articol sunt însoțite de un raport de verificare a calității. (4) Comisia analizează datele raportate în conformitate cu prezentul articol și publică un raport cu privire la rezultatele acestei analize. Raportul cuprinde o evaluare a modului în care a fost organizată culegerea datelor, a surselor de date și a metodologiei utilizate în statele membre, precum și a caracterului complet, a fiabilității, a actualității și a coerenței datelor respective. Evaluarea poate include recomandări specifice de îmbunătățire. (5) Comisia adoptă acte de punere în aplicare de stabilire a formatului pentru raportarea datelor în conformitate cu alineatul (1). Respectivele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura menționată la articolul 17 alineatul (2) din prezenta directivă. (6) Ori de câte ori este posibil și în conformitate cu principiul mai bune legiferări, orice obligație suplimentară de raportare decurgând din prezenta directivă va fi îndeplinită în primul rând prin aplicarea sau depășirea obligațiilor naționale de raportare existente, cu condiția asigurării omogenității informațiilor furnizate în ce privește deșeurile. Crearea de noi linii de raportare exclusiv în scopul respectării prezentei directive ar trebui să fie o soluție de ultimă instanță, mai ales în cazul autorităților locale și regionale. Statele membre și Comisia evaluează în comun nevoile suplimentare de raportare, înainte ca statele membre să introducă norme de punere în aplicare pentru a se conforma obligațiilor de raportare din prezenta directivă.”;

Expunere de motive

Propunerea este în conformitate cu pachetul UE privind o mai bună legiferare și cu recentul aviz al CoR privind îndeplinirea obligațiilor de mediu ale UE. Informațiile ar trebui să fie omogene, pentru a fi comparabile atunci când se adoptă măsuri de îmbunătățire a gestionării deșeurilor.

Amendamentul 3

Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile – COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Articolul 1 alineatul (8)

<i>Textul propus de Comisie</i>	<i>Amendamentul CoR</i>
8. se introduce următorul articol 8a:	8. se introduce următorul articol 8a:
<i>„Articolul 8a</i>	<i>„Articolul 8a</i>
Cerințele generale privind schemele de răspundere extinsă a producătorilor	Cerințele generale privind schemele de răspundere extinsă a producătorilor
[...]	[...]
(2) Statele membre iau măsurile necesare pentru a asigura faptul că deținătorii de deșeuri vizați de schemele de răspundere extinsă a producătorilor instituite în conformitate cu articolul 8 alineatul (1) sunt informați cu privire la sistemele existente de colectare a deșeurilor și la prevenirea generării de deșeuri. Statele membre iau, de asemenea, măsuri menite să creeze stimulente pentru deținătorii de deșeuri în vederea participării la sisteme de colectare separată, în special prin intermediul stimulentei economice sau al reglementărilor, după caz.	(2) Statele membre iau măsurile necesare pentru a asigura faptul că deținătorii de deșeuri vizați de schemele de răspundere extinsă a producătorilor instituite în conformitate cu articolul 8 alineatul (1) sunt informați cu privire la sistemele existente de preluare, la centrele de reutilizare recunoscute, la pregătirea autorizată pentru centrele de reutilizare și la sistemele de colectare a deșeurilor și cu privire la prevenirea generării de deșeuri mari și mici . Statele membre iau, de asemenea, măsuri menite să creeze stimulente pentru deținătorii de deșeuri, producători și comercianții cu amănuntul în vederea participării la sisteme de colectare separată, în special prin intermediul stimulentei economice sau al reglementărilor, după caz.
(3) Statele membre iau măsurile necesare pentru a asigura faptul că orice organizație înființată în scopul de a pune în aplicare obligațiile în materie de răspundere extinsă a producătorilor în numele unui producător de produse:	(3) Statele membre iau măsurile necesare pentru a asigura faptul că orice organizație înființată în scopul de a pune în aplicare obligațiile în materie de răspundere extinsă a producătorilor în numele unui producător de produse:
(a) are un domeniu de aplicare clar definit în ceea ce privește sfera geografică, produsele și materialele vizate;	(a) are un domeniu de aplicare clar definit în ceea ce privește sfera geografică, produsele și materialele vizate;
(b) are mijloacele operaționale și financiare necesare pentru a-și îndeplini obligațiile în materie de răspundere extinsă a producătorilor;	(b) are mijloacele operaționale și financiare necesare pentru a-și îndeplini obligațiile în materie de răspundere extinsă a producătorilor;
(c) instituie un mecanism de autocontrol adecvat, susținut de audituri independente periodice pentru a evalua:	(c) instituie un mecanism de autocontrol adecvat și definește cerințele minime de evaluare a răspunderii extinse a producătorilor, susținute de audituri independente periodice pentru a evalua:
— gestiunea financiară a organizației, inclusiv conformitatea cu cerințele prevăzute la alineatul 4 literele (a) și (b);	— gestiunea financiară a organizației, inclusiv conformitatea cu cerințele prevăzute la alineatul 4 literele (a) și (b);
— calitatea datelor colectate și raportate în conformitate cu alineatul (1) a treia liniuță și cu cerințele Regulamentului (CE) nr. 1013/2006;	— calitatea datelor colectate și raportate în conformitate cu alineatul (1) a treia liniuță și cu cerințele Regulamentului (CE) nr. 1013/2006;

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
(d) pune la dispoziția publicului informații cu privire la: — proprietari și membri; — contribuțiile financiare plătite de producători; — procedura de selecție a operatorilor care se ocupă de gestionarea deșeurilor. (4) Statele membre iau măsurile necesare menite să asigure faptul că respectivele contribuții financiare plătite de producători pentru îndeplinirea obligațiilor care le revin în materie de răspundere extinsă: (a) acoperă totalitatea costurilor de gestionare a deșeurilor pentru produsele pe care le introduc pe piața Uniunii, inclusiv toate elementele următoare: — costurile aferente colectării separate, precum și operațiunilor de sortare și tratare necesare pentru îndeplinirea obiectivelor privind gestionarea deșeurilor prevăzute la alineatul (1) a doua liniuță, luându-se în considerare veniturile dobândite din reutilizare sau din vânzările de materii prime secundare obținute din produsele lor; — costurile aferente furnizării de informații adecvate deținătorilor de deșeuri în conformitate cu alineatul (2); — costurile aferente colectării de date și obligațiilor de raportare în conformitate cu alineatul (1) a treia liniuță;	(d) pune la dispoziția publicului informații cu privire la: — proprietari și membri; — contribuțiile financiare plătite de producători; — procedura de selecție a operatorilor care se ocupă de gestionarea deșeurilor. (4) Statele membre iau măsurile necesare menite să asigure faptul că respectivele contribuții financiare plătite de producători pentru îndeplinirea obligațiilor care le revin în materie de răspundere extinsă: (a) acoperă totalitatea costurilor de gestionare a produselor aflate la încheierea ciclului de viață și a deșeurilor pentru produsele pe care le introduc pe piața Uniunii, inclusiv toate elementele următoare: — costul sistemelor de preluare a produselor uzate; — costul sistemelor de reutilizare; — costurile aferente colectării separate și transportului la stațiile de sortare și tratare, inclusiv transportul din insule sau zone izolate, atunci când este posibil, precum și operațiunilor de sortare și tratare necesare pentru îndeplinirea obiectivelor privind gestionarea deșeurilor prevăzute la alineatul (1) a doua liniuță, luându-se în considerare veniturile dobândite din reutilizare sau din vânzările de materii prime secundare obținute din produsele lor; — costurile aferente furnizării de informații adecvate deținătorilor de deșeuri în conformitate cu alineatul (2); — costurile aferente colectării și tratării deșeurilor amestecate, provenite de la produsele pe care le introduc pe piața Uniunii, care sunt colectate și tratate ca parte din fluxul de deșeuri reziduale sau care devin deșeuri și sunt colectate și tratate de autoritățile competente; — toate cheltuielile auxiliare care trebuie acoperite de autoritățile municipale sau de alte autorități publice cărora le revine responsabilitatea finală în privința colectării deșeurilor, în special în cazul în care schemele de răspundere extinsă a producătorilor nu își îndeplinesc funcția; — costurile aferente colectării de date și obligațiilor de raportare în conformitate cu alineatul (1) a treia liniuță;

Textul propus de Comisie	Amendamentul CoR
(b) sunt ajustate pe baza costurilor reale la încheierea ciclului de viață aferente produselor individuale sau grupurilor de produse similare, în special luând în considerare potențialul lor de reutilizare și reciclare; (c) se bazează pe costul optimizat al serviciilor furnizate în cazurile în care operatorii care se ocupă de gestionarea deșeurilor publice sunt responsabili de punerea în aplicare a sarcinilor operaționale în numele schemei de răspundere extinsă a producătorilor. (5) Statele membre stabilesc un cadru adecvat de monitorizare și aplicare în vederea asigurării faptului că producătorii de produse pun în aplicare obligațiile care le revin în materie de răspundere extinsă, mijloacele financiare sunt corect utilizate și toți actorii implicați în punerea în aplicare a schemei raportează date fiabile. În cazul în care, pe teritoriul unui stat membru, mai multe organizații pun în aplicare obligațiile în materie de răspundere extinsă a producătorilor în numele acestora, statele membre instituie o autoritate independentă care să supravegheze punerea în aplicare a obligațiilor în materie de răspundere extinsă a producătorilor. (6) Statele membre instituie o platformă pentru a asigura un dialog regulat între părțile interesate implicate în punerea în aplicare a răspunderii extinse a producătorilor, inclusiv între operatorii privați sau publici care se ocupă de deșeuri, autoritățile locale și, dacă este cazul, operatorii recunoscuți care se ocupă de pregătirea pentru reutilizare. [...];	(b) sunt ajustate pe baza costurilor reale la încheierea ciclului de viață aferente produselor individuale sau grupurilor de produse similare, în special luând în considerare potențialul lor de reutilizare și reciclare; (c) se bazează pe costul optimizat al serviciilor furnizate în cazurile în care operatorii care se ocupă de gestionarea deșeurilor publice sunt responsabili de punerea în aplicare a sarcinilor operaționale în numele schemei de răspundere extinsă a producătorilor. (5) Statele membre stabilesc un cadru adecvat de monitorizare și aplicare în vederea asigurării faptului că producătorii de produse pun în aplicare obligațiile care le revin în materie de răspundere extinsă, mijloacele financiare sunt corect utilizate și toți actorii implicați în punerea în aplicare a schemei raportează date fiabile. În cazul în care, pe teritoriul unui stat membru, mai multe organizații pun în aplicare obligațiile în materie de răspundere extinsă a producătorilor care fabrică același tip de produse în numele acestora, statele membre sau autoritățile subnaționale competente instituie o autoritate independentă (un mecanism de compensare) care să supravegheze punerea în aplicare a obligațiilor în materie de răspundere extinsă a producătorilor. (6) Statele membre se asigură că schemele de răspundere extinsă a producătorilor contribuie la prevenirea generării de deșeuri și la colectarea lor și că sprijină inițiativele în domeniul curățeniei. (7) Statele membre instituie o platformă pentru a asigura un dialog regulat între părțile interesate implicate în punerea în aplicare a răspunderii extinse a producătorilor, inclusiv între operatorii privați sau publici care se ocupă de deșeuri, autoritățile locale și, dacă este cazul, operatorii autorizați care se ocupă de reutilizare sau de pregătirea pentru reutilizare. [...];

Expunere de motive

Normele UE ar trebui să instituie responsabilitatea completă a producătorilor pentru deșeurile generate. Având în vedere dimensiunea europeană a pieței, acest lucru trebuie garantat prin criterii minime comune. Ținând cont de principiul subsidiarității, răspunderea extinsă a producătorilor ar trebui definită la nivel național/local.

Amendamentul 4

Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile – COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Articolul 1 alineatul (9)

<i>Textul propus de Comisie</i>	<i>Amendamentul CoR</i>
9. articolul 9 se înlocuiește cu următorul text: „Articolul 9 Prevenirea generării de deșeuri (1) [...] (2) Statele membre monitorizează și evaluează punerea în aplicare a măsurilor de prevenire a generării de deșeuri. În acest scop, utilizează indicatori și obiective calitative sau cantitative corespunzătoare, în special în ceea ce privește cantitatea de deșeuri municipale pe cap de locuitor care sunt eliminate sau supuse valorificării energetice. [...];	(9) Articolul 9 se înlocuiește cu următorul text: „Articolul 9 Prevenirea generării de deșeuri (1) [...] (2) Statele membre monitorizează și evaluează punerea în aplicare a măsurilor de prevenire a generării de deșeuri. În acest scop, utilizează indicatori și obiective calitative sau cantitative absolute și corespunzătoare, în special în ceea ce privește cantitatea de deșeuri municipale pe cap de locuitor care sunt eliminate sau supuse valorificării energetice. [...];

Expunere de motive

Indicatorii ar trebui să se bazeze pe cantitatea de deșeuri produsă, ca, de exemplu, 100 kg de deșeuri pe cap de locuitor, pentru a crea un obiectiv reprezentativ și concret, inclusiv pentru țările cu economii mici și/sau care produc deja mai puține deșeuri.

Amendamentul 5

Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile – COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Articolul 1 alineatul (10) litera (a)

<i>Textul propus de Comisie</i>	<i>Amendamentul CoR</i>
10. articolul 11 se modifică după cum urmează: (a) la alineatul (1), primul și al doilea paragraf se înlocuiesc cu următorul text: „(1) Statele membre iau măsuri, după caz, de promovare a activităților de pregătire pentru reutilizare, în special prin încurajarea instituirii și sprijinirea rețelelor de reutilizare și reparare, prin facilitarea accesului rețelelor respective la punctele de colectare a deșeurilor și prin promovarea utilizării instrumentelor economice, a criteriilor aplicabile achizițiilor publice, a obiectivelor cantitative sau a altor măsuri.	10. articolul 11 se modifică după cum urmează: (a) la alineatul (1), primul și al doilea paragraf se înlocuiesc cu următorul text: „(1) Statele membre iau măsuri, după caz, de promovare a activităților de pregătire pentru reutilizare, în special prin încurajarea instituirii și sprijinirea rețelelor de reutilizare și reparare, prin facilitarea accesului rețelelor respective la punctele de colectare a deșeurilor sau prin înființarea unor puncte destinate încă de la început colectării deșeurilor reutilizabile și prin promovarea utilizării instrumentelor economice, a criteriilor aplicabile achizițiilor publice, a obiectivelor cantitative sau a altor măsuri.

<i>Textul propus de Comisie</i>	<i>Amendamentul CoR</i>
Statele membre iau măsuri de promovare a unei reciclări de înaltă calitate și, în acest scop, instituie sisteme de colectare separată a deșeurilor, în cazul în care este posibil din punct de vedere tehnic, ecologic și economic și este oportun pentru îndeplinirea standardelor de calitate necesare aplicabile sectoarelor de reciclare relevante și pentru realizarea obiectivelor stabilite la alineatul (2).;	Statele membre iau măsuri de promovare a unei reciclări de înaltă calitate și, în acest scop, instituie sisteme de colectare separată a deșeurilor, în cazul în care este posibil din punct de vedere tehnic, ecologic și economic și este oportun pentru îndeplinirea standardelor de calitate necesare aplicabile sectoarelor de reciclare relevante și pentru realizarea obiectivelor stabilite la alineatul (2). În conformitate cu principiile subsidiarității și proporționalității și cu principiile UE privind o mai bună reglementare, statele membre trebuie să facă, pe baza evaluării de impact ce însoțește directiva, o evaluare a impactului obiectivelor propuse de prezenta directivă la nivel local și regional, mai ales atunci când aceste niveluri de guvernare sunt responsabile pentru gestionarea deșeurilor. Comisia va utiliza concluziile ca argument pentru introducerea indicatorilor de alertă timpurie și de flexibilitate în punerea în aplicare a acestei directive, în conformitate cu articolele 15 și 16 și cu capitolul V.”;

Expunere de motive

Noua directivă prevede un set de mecanisme pentru abordarea problemei nerespectării (parțiale), dar și pentru încurajarea progreselor. Cu toate acestea, înțelegerea insuficientă la nivelul UE a competențelor regionale și locale în domeniul deșeurilor duce în majoritatea cazurilor la realizarea doar parțială a obiectivelor UE.

Amendamentul 6

Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile – COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Articolul 1 alineatul (10) litera (c)

<i>Textul propus de Comisie</i>	<i>Amendamentul CoR</i>
(c) alineatul (2) litera (b) se înlocuiește cu următorul text:	(c) alineatul (2) litera (b) se înlocuiește cu următorul text:
„(b) până în 2020, pregătirea pentru reutilizare, reciclarea și rambleiajul deșeurilor nepericuloase provenite din activități de construcție și demolări, cu excepția materialelor geologice naturale definite la categoria 17 05 04 din lista deșeurilor, se mărește la un nivel minim de 70 % din greutate;”;	„(b) până în 2020, pregătirea pentru reutilizare, reciclarea și rambleiajul deșeurilor nepericuloase provenite din activități de construcție și demolări, cu excepția materialelor geologice naturale definite la categoria 17 05 04 din lista deșeurilor, se mărește la un nivel minim de 70 % din greutate. Comisia va evalua gestionarea acestui flux de deșeuri și oportunitatea stabilirii, până în 2020, a unor obiective în materie de reciclare pentru materiale de construcție specifice, având ca termene 2025 și 2030;”;

Expunere de motive

Se consideră că măsurile propuse pentru deșeurile nepericuloase din construcții și demolări, care reprezintă o proporție însemnată din cantitatea totală de deșeuri, nu sunt suficient de ambițioase. În locul actualului obiectiv combinat privind pregătirea pentru reutilizare, reciclare și rambleiaj, se propune definirea – măcar la nivel programatic – a unor obiective specifice referitoare la reciclarea materialelor de construcție specifice, în vederea încurajării evoluțiilor către economia circulară.

Amendamentul 7

Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile – COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Articolul 1 alineatul (10) litera (d)

<i>Textul propus de Comisie</i>	<i>Amendamentul CoR</i>
(d) la alineatul (2) se adaugă următoarele litere (c) și (d): „(c) până în 2025, pregătirea pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale se mărește la un nivel minim de 60 % din greutate; (d) până în 2030, pregătirea pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale se mărește la un nivel minim de 65 % din greutate.”;	(d) la alineatul (2) se adaugă următoarele litere (c) și (d): „(c) până în 2025, pregătirea pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale se mărește la un nivel minim de 60 % din greutate; (d) până în 2030, pregătirea pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale se mărește la un nivel minim de 70 % din greutate.”;

Expunere de motive

A nu menține obiectivul la 70 %, așa cum Comisia însăși a propus anul trecut, ar însemna să se piardă o bună ocazie, întrucât reciclarea creează noi locuri de muncă la nivel local și produce mai puține emisii decât depozitarea în gropi de gunoi sau incinerarea. CoR a avut oportunitatea să sublinieze că rezultatele pozitive înregistrate în unele state membre și regiuni demonstrează că pot fi îndeplinite obiective ambițioase sau se poate progresa în această direcție atunci când condițiile generale sunt favorabile, iar capacitatea administrativă este dezvoltată acolo unde i se simte lipsa ⁽¹⁾.

Amendamentul 8

Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile – COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Articolul 1 alineatul (13)

<i>Textul propus de Comisie</i>	<i>Amendamentul CoR</i>
Articolul 1 alineatul (13) 13. articolul 22 se înlocuiește cu următorul text: „Statele membre asigură colectarea separată a deșeurilor biologice, în cazul în care este posibil din punct de vedere tehnic, ecologic și economic și este oportun pentru asigurarea standardelor de calitate relevante aplicabile compostului și pentru realizarea obiectivelor stabilite la articolul 11 alineatul (2) literele (a), (c) și (d) și la articolul 11 alineatul (3).	Articolul 1 alineatul (13) 13. articolul 22 se înlocuiește cu următorul text: „Statele membre asigură colectarea separată a deșeurilor biologice, cu excepția cazului în care este imposibil din punct de vedere tehnic, ecologic și economic, pentru asigurarea standardelor de calitate relevante aplicabile compostului și pentru realizarea obiectivelor stabilite la articolul 11 alineatul (2) literele (a), (c) și (d) și la articolul 11 alineatul (3).

⁽¹⁾ COM(2014) 397 final.

<i>Textul propus de Comisie</i>	<i>Amendamentul CoR</i>
Statele membre iau măsuri, dacă este cazul și în conformitate cu articolele 4 și 13, pentru a încuraja următoarele:	Statele membre iau măsuri, dacă este cazul și în conformitate cu articolele 4 și 13, pentru a încuraja următoarele:
(a) reciclarea, inclusiv compostarea, și fermentarea deșeurilor biologice;	(a) reciclarea, inclusiv compostarea, și fermentarea deșeurilor biologice;
(b) tratarea deșeurilor biologice într-un mod care să asigure un nivel ridicat de protecție a mediului;	(b) tratarea deșeurilor biologice într-un mod care să asigure un nivel ridicat de protecție a mediului;
(c) utilizarea unor materiale sigure pentru mediu produse din deșeurile biologice.”	(c) utilizarea unor materiale sigure pentru mediu produse din deșeurile biologice.
	<i>Până în 2018, Comisia va analiza, împreună cu statele membre, oportunitatea stabilirii unor cerințe minime de calitate pentru compostul și digestatul produse din deșeuri biologice, în vederea garantării unui nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului.”</i>

Expunere de motive

Amendamentul propus urmărește să introducă obligativitatea colectării deșeurilor biologice. Se consideră potrivită îmbunătățirea conținutului textului de la litera (a), pentru a corela reciclarea deșeurilor biologice cu producerea unui compost și a unui digestat de calitate, pentru ca acestea să nu sfârșească la depozitele de deșeuri, în loc să fie reciclate.

Amendamentul 9

Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile – COM(2015) 595 final – 2015/0275 (COD)

Articolul 1 alineatul (17)

<i>Textul propus de Comisie</i>	<i>Amendamentul CoR</i>
17. articolul 29 se modifică după cum urmează:	17. articolul 29 se modifică după cum urmează:
(a) la alineatul (1), prima teză se înlocuiește cu următorul text:	(a) la alineatul (1), prima teză se înlocuiește cu următorul text:
„(1) Statele membre instituie programe de prevenire a generării de deșeuri care prevăd măsuri de prevenire a generării de deșeuri, în conformitate cu articolele 1, 4 și 9.”;	„(1) Statele membre instituie programe de prevenire a generării de deșeuri care prevăd măsuri de prevenire a generării de deșeuri, în conformitate cu articolele 1, 4 și 9, în vederea atingerii obiectivelor de reducere cu 10 %, față de nivelurile înregistrate în 2015, a cantității de deșeuri municipale produse în 2025 și de reducere a deșeurilor alimentare cu cel puțin 30 % până în 2025 și cu 50 % până în 2030.”;
(b) alineatele (3) și (4) se elimină;	(b) alineatele (3) și (4) se elimină;

Expunere de motive

Prevenirea producerii deșeurilor municipale este în conformitate cu obiectivele stabilite în cel de Al șaptelea program de acțiune pentru mediu și cu sarcinile încredințate Comisiei în temeiul articolului 9 litera (c) din Directiva-cadru. Diverse programe naționale de prevenire a generării de deșeuri conțin deja obiective cantitative.

Amendamentul 10

Propunere de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje – COM(2015) 596 final – 2015/0276 (COD)

Articolul 1 alineatul (3) litera (b)

<i>Textul propus de Comisie</i>	<i>Amendamentul CoR</i>
(b) la alineatul (1) se adaugă următoarele litere (f)-(i): „(f) cel târziu până la 31 decembrie 2025, minimum 65 % din greutatea tuturor deșeurilor de ambalaje vor fi pregătite pentru reutilizare și reciclate; (g) cel târziu până la 31 decembrie 2025, se vor îndeplini următoarele obiective minime, stabilite ca procent din greutate, în ceea ce privește pregătirea pentru reutilizare și reciclarea următoarelor materiale specifice conținute în deșeurile de ambalaje: 55 % pentru plastic; 60 % pentru lemn; 75 % pentru metale feroase; 75 % pentru aluminiu; 75 % pentru sticlă; 75 % pentru hârtie și carton; (h) cel târziu până la 31 decembrie 2030, minimum 75 % din greutatea tuturor deșeurilor de ambalaje vor fi pregătite pentru reutilizare și reciclate; (i) cel târziu până la 31 decembrie 2030, se vor îndeplini următoarele obiective minime, stabilite ca procent din greutate, privind pregătirea pentru reutilizare și reciclarea următoarelor materiale specifice conținute în deșeurile de ambalaje: 75 % pentru lemn; 85 % pentru metale feroase; 85 % pentru aluminiu; 85 % pentru sticlă; 85 % pentru hârtie și carton.”;	(b) la alineatul (1) se adaugă următoarele litere (f)-(i): „(f) cel târziu până la 31 decembrie 2025, minimum 65 % din greutatea tuturor deșeurilor de ambalaje vor fi pregătite pentru reutilizare și reciclate; (g) cel târziu până la 31 decembrie 2025, se vor îndeplini următoarele obiective minime, stabilite ca procent din greutate, în ceea ce privește pregătirea pentru reutilizare și reciclarea următoarelor materiale specifice conținute în deșeurile de ambalaje: 55 % pentru plastic; 60 % pentru lemn; 75 % pentru metale feroase; 75 % pentru aluminiu; 75 % pentru sticlă; 75 % pentru hârtie și carton; (h) cel târziu până la 31 decembrie 2030, minimum 75 % din greutatea tuturor deșeurilor de ambalaje vor fi pregătite pentru reutilizare și reciclate; (i) cel târziu până la 31 decembrie 2030, se vor îndeplini următoarele obiective minime, stabilite ca procent din greutate, privind pregătirea pentru reutilizare și reciclarea următoarelor materiale specifice conținute în deșeurile de ambalaje: 75 % pentru lemn; 85 % pentru metale feroase; 85 % pentru aluminiu; 85 % pentru sticlă; 85 % pentru hârtie și carton. <i>Pe bază de dovezi științifice, Comisia va trebui să prezinte în termen de câțiva ani un nou obiectiv referitor la ambalajele din plastic, în cadrul strategiei privind economia circulară.”;</i>

Expunere de motive

Nu există niciun obiectiv pentru 2030 privind pregătirea pentru reutilizare și reciclare a ambalajelor din plastic. Ar trebui să se prevadă cel puțin obligația Comisiei de a prezenta un astfel de obiectiv în termen de câțiva ani.

I. RECOMANDĂRI POLITICE

COMITETUL EUROPEAN AL REGIUNILOR,

Observații generale

1. salută propunerile legislative de modificare a directivelor privind deșeurile din pachetul de măsuri referitoare la economia circulară și atrage atenția asupra beneficiilor ce decurg din aceste modificări pentru consumatori, întreprinderi, mediu și economia UE;

2. în acest context, subliniază că tranziția către o economie circulară va genera noi locuri de muncă, va spori competitivitatea întreprinderilor mici, medii și mari din UE, va încuraja dezvoltarea tehnologiilor ecologice și va reduce dependența Europei de importurile de materii prime și de energie;

Alinierea definițiilor

3. salută setul clar de definiții armonizate în diferitele directive privind deșeurile și invită Comisia Europeană să se asigure că toate definițiile sunt în conformitate cu Catalogul european al deșeurilor, că se evită ambiguitățile și că sunt disponibile date comparative privind progresele înregistrate de statele membre și de autoritățile locale și regionale;

4. recomandă colegiitorilor să prevadă totuși o definiție a „aruncării de deșuri mici în locurile publice”;

Controale

5. recomandă consolidarea controalelor cu privire la transferurile ilicite de deșuri care, printre altele, reduc în mod semnificativ disponibilitatea pe teritoriul UE a unei cantități suficiente de deșuri cu care să fie alimentată economia circulară, bazată pe valoarea reciclării și a reutilizării;

Etichetarea

6. propune introducerea etichetării obligatorii a produselor de consum comercializate în UE, pentru a stabili clar modul de diferențiere a deșeurilor pe mari categorii de deșuri colectate separat, în funcție de clasele pentru care există colectare selectivă consolidată. În cazul în care produsul generează deșuri care intră în categorii diferite, trebuie indicat modul în care vor fi decompuse diversele componente în clase diferite de materiale atunci când consumatorul poate face singur și prin procedee simple aceste operații;

Răspunderea extinsă a producătorilor

7. subliniază faptul că propunerea de a armoniza cerințele minime este esențială pentru creșterea performanței sistemelor de responsabilitate extinsă a producătorilor în toate statele membre;

8. îndeamnă colegiitorii să nu reducă aceste cerințe și să mențină dispoziții esențiale, cum ar fi cele menite să asigure transparența și acoperirea integrală de către producători a costurilor suportate de autoritățile locale și regionale în ceea ce privește colectarea, gestionarea și tratarea fluxurilor de deșuri și informarea publicului. Una dintre cele mai importante modalități de prevenire a generării de deșuri poate fi reprezentată de recumpărarea ambalajelor reutilizabile (recipiente din sticlă, PET-uri) de către marile lanțuri de magazine;

Prevenirea generării de deșuri

9. subliniază necesitatea mai multor precizări privind „cerințele minime de calitate” pentru alimente și propune definirea unei „proceduri standard minime” de recuperare a alimentelor care să garanteze siguranța alimentară și să poată fi aplicată uniform de către statele membre;

10. invită autoritățile locale, regionale și naționale să lanseze campanii de comunicare și educare, pentru a-i sensibiliza pe cetățeni în legătură cu prevenirea generării de deșuri;

Inițiativele în domeniul curățeniei „Let's do it!” și „Clean-up-day” („Să acționăm!” și „Ziua curățeniei”)

11. invită Comisia, statele membre și autoritățile locale și regionale să ia parte la diferitele inițiative ale societății civile privind activități de curățenie la nivel local și național [de exemplu, campania „Let's do it!” sau ziua mondială a acțiunii intitulată „Let's clean up the World in just one day!” („Să facem curat în lume în numai o zi!”)];

Reutilizarea și reciclarea

12. își reiterează solicitarea de a se stabili obiective suplimentare în materie de reutilizare, care să fie obligatorii, independente și să vizeze anumite fluxuri de deșeuri, în special mobilierul, textilele și deșeurile de echipamente electrice și electronice (DEEE). Pregătirea pentru reutilizare este importantă pentru prevenirea generării deșeurilor și ocupă, ca și reciclarea, o poziție mai înaltă în ierarhia deșeurilor, prezentând un potențial sigur de dezvoltare a economiei circulare ⁽²⁾;

13. în acest context, invită Comisia să stabilească un obiectiv minim de 70 % din greutate în ceea ce privește pregătirea pentru reutilizare și reciclare a plasticului din deșeurile de ambalaje, obiectiv care să fie îndeplinit până în 2030;

14. subliniază că prevenirea și reutilizarea sunt legate de activități care implică substanțe și obiecte care în prezent nu sunt definite ca deșeuri, spre deosebire de procesele de reciclare și pregătire pentru reutilizare, care presupun materiale considerate a fi deșeuri. Date fiind consecințele juridice ale statutului de deșeu pentru întreprinderi și instituții, se recomandă clarificări suplimentare privind distincția dintre deșeuri și substanțele care nu sunt considerate ca atare;

15. propune definirea (de exemplu, în Catalogul European al Deșeurilor) a conceptului de reciclare și a celui de reutilizare, întrucât în acest moment acestea includ două grupuri de instalații diferite care necesită căi și nevoi speciale diferite: (a) deșeurile destinate reciclării ajung pe benzile de selectare ale stațiilor sistemului de sortare selectivă, unde vor fi grupate în funcție de cerințele industriei de profil; (b) în cazul deșeurilor destinate reutilizării există posibilitatea ca acestea să nu intre deloc în circuitul sistemului de gestionare a deșeurilor. Este nevoie să propunem marilor lanțuri de magazine posibilitatea de recumpărare, iar soarta deșeurilor să fie la latitudinea cumpărătorului;

16. îndeamnă colegiitorii să recomande statelor membre introducerea în programele lor de prevenire a generării de deșeuri a unor stimulente financiare pentru procesele de producție cu mai puține deșeuri. Tot astfel, invită autoritățile locale și regionale să adopte măsuri de stimulare a reducerii cantității de deșeuri care nu sunt trimise la reciclare;

17. recomandă Comisiei Europene să ia în considerare includerea în Directiva-cadru a obligației statelor membre de a raporta cu privire la deșeurile industriale (nepericuloase), iar Agenției Europene de Mediu îi propune să monitorizeze și să colecteze datele respective; invită Comisia să analizeze situația până în 2020, evaluând obiectivele privind pregătirea pentru reutilizare și reciclare a acestui flux de deșeuri ⁽³⁾;

18. subliniază că trecerea de la obiective de reciclare la obiective combinate privind pregătirea pentru reutilizare și reciclare: (i) complică evaluarea separată a reciclării și a pregătirii pentru reutilizare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje; (ii) impune clarificări suplimentare;

19. consideră că sunt necesare stabilirea unor metode armonizate de calculare a ratei de reciclare la nivelul întregii UE și elaborarea unei reglementări pentru deșeurile alimentare și deșeurile inerte din construcții și demolări care să stabilească instrumentele și organismele însărcinate cu asigurarea monitorizării datelor privind reducerea deșeurilor de-a lungul întregului lanț de producție, transformare și consum;

20. propune Comisiei Europene să elaboreze indicatori pentru valoarea ecologică a diverselor tipuri de deșeuri. Legislația actuală și propunerea Comisiei nu țin seama de diferențele de valoare ecologică a diverselor tipuri de deșeuri. În acest mod, va deveni mai clar ce materiale trebuie să primească mai multă atenție, în vederea îmbunătățirii gestionării deșeurilor, astfel încât să devină mai ecologică;

Valorificarea energetică și depozitarea deșeurilor

21. ținând seama de ierarhia deșeurilor, solicită statelor membre să promoveze dezvoltarea energiei de înaltă eficiență din deșeuri, în cadrul inițiativei Comisiei Europene „Valorificarea energetică a deșeurilor”; observă că aceste instalații de transformare a deșeurilor în energie pot contribui la tranziția Uniunii către o dependență mai redusă de importurile de energie, astfel cum se prevede în contextul uniunii energetice;

⁽²⁾ CdR 1617/2013.

⁽³⁾ CdR 1617/2013.

22. recunoaște importanța introducerii progresive de restricții privind depozitarea și sprijină abordarea Comisiei ce vizează interzicerea stocării în depozite a deșeurilor colectate separat, inclusiv a biodeșeurilor, ținând seama de Comunicarea COM(2015) 614 privind economia circulară, care încurajează utilizarea în cascadă a resurselor biologice a căror reutilizare poate fi sursă de competitivitate ⁽⁴⁾;

23. recomandă să se acorde în continuare prioritate unei abordări calitative și mai ambițioase, vizând eliminarea depozitării deșeurilor reciclabile și biodegradabile;

24. invită Comisia Europeană să analizeze posibilitatea de a extinde pragul maxim de 10 % până în 2030 în ceea ce privește depozitarea deșeurilor municipale, aplicându-l la toate tipurile de deșeuri ⁽⁵⁾;

Derogările pentru anumite state membre privind obiectivele în materie de deșeuri municipale și depozitarea în gropi de gunoi

25. este de acord cu excepțiile acordate celor 7 state membre care înregistrează cele mai mici niveluri de gestionare a deșeurilor, dar insistă asupra menținerii dispozițiilor care propun ca statele membre ce notifică o astfel de exceptare să trebuiască să prezinte planuri de punere în aplicare și calendare detaliate ale acțiunilor necesare pentru îndeplinirea obiectivelor proprii;

Obligațiile de înregistrare a datelor și de comunicare

26. subliniază absența unei dispoziții, deja propusă de Comisia Europeană în 2014 în Directiva-cadru, potrivit căreia întreprinderile din industrie și comerț ar trebui să țină o evidență a deșeurilor nepericuloase pe care le prelucreează și să pună aceste informații la dispoziția autorităților competente, la cerere;

Acte delegate

27. este preocupat de competența extinsă pe care propunerile de directive o acordă Comisiei Europene pentru adoptarea de acte delegate și invită colegiitorii să limiteze posibilitatea de a recurge la acestea, deoarece restrâng competențele de control ale respectivilor colegiitori și eludează procesul democratic și legislativ ⁽⁶⁾;

Convenția primarilor și gestionarea deșeurilor

28. propune, având în vedere succesul remarcabil al Convenției primarilor privind schimbările climatice și energia, crearea unei structuri similare în domeniul gestionării deșeurilor; în acest context, subliniază rolul Comitetului Regiunilor, ca adunare a reprezentanților locali și regionali din Uniunea Europeană, în mobilizarea autorităților locale și regionale și în intensificarea eforturilor de sporire a eficienței resurselor, de reducere a deșeurilor și de creștere a gradului de reciclare, reutilizare și recuperare a deșeurilor în orașe;

Subsidiaritate și proporționalitate

29. observă că propunerea Comisiei Europene nu trezește îngrijorări privind respectarea principiului subsidiarității, dar generează preocupări în legătură cu respectarea principiului proporționalității ⁽⁷⁾.

Bruxelles, 15 iunie 2016.

Președintele
Comitetului European al Regiunilor
Markku MARKKULA

⁽⁴⁾ COR-2014-04083, CdR 3751/2013, CdR 1617/2013.

⁽⁵⁾ CdR 1617/2013.

⁽⁶⁾ COR-2014-04083; „Consultarea Grupului de experți în materie de subsidiaritate și examinarea deciziilor relevante ale parlamentelor naționale și ale adunărilor regionale în privința aspectelor legate de subsidiaritate și de proporționalitate ale pachetului privind economia circulară – rezumat și analiză”, COR-2016-1521.

⁽⁷⁾ A se vedea, de asemenea, „Consultarea Grupului de experți în materie de subsidiaritate și examinarea deciziilor relevante ale parlamentelor naționale și ale adunărilor regionale în privința aspectelor legate de subsidiaritate și de proporționalitate ale pachetului privind economia circulară – rezumat și analiză”, COR-2016-1521.