

I

(Rezoluții, recomandări și avize)

REZOLUȚII

COMITETUL REGIUNILOR

A 116-A SESIUNE PLENARĂ, 10 ȘI 11 FEBRUARIE 2016

Rezoluție – Analiza anuală a creșterii pentru 2016 a Comisiei Europene

(2016/C 120/01)

COMITETUL REGIUNILOR,

- având în vedere Comunicarea Comisiei Europene privind analiza anuală a creșterii pentru 2016 și lansarea semestrului european 2016 ⁽¹⁾;
- având în vedere (proiectul de) raport al Parlamentului European privind semestrul european pentru coordonarea politicilor economice: Analiza anuală a creșterii pentru 2016 [2015/2285(INI)]

Relansarea investițiilor

1. subliniază că atât creșterea, cât și ocuparea forței de muncă în UE sunt afectate de deficitul de investiții care a urmat crizei economice, ceea ce are efecte nefaste asupra competitivității și pune în pericol coeziunea economică, socială și teritorială; este preocupat de faptul că reducerea investițiilor pe o perioadă lungă frânează pe termen lung potențialul în materie de creștere a numărului de locuri de muncă și scade calitatea noilor locuri de muncă;
2. ia act de faptul că reducerile bugetare au afectat investițiile publice în infrastructură, fapt confirmat de o anchetă comună desfășurată recent de CoR și OCDE ⁽²⁾, precum și investițiile în educație, formare profesională, servicii medicale, servicii sociale, servicii de îngrijire a copiilor și servicii locative, într-un moment în care investițiile private sunt descurajate de așteptările modeste privind ritmul activității economice;
3. subliniază necesitatea de a elimina obstacolele din calea investițiilor private și publice prin finalizarea pieței interne, în special în sectorul serviciilor, prin punerea în aplicare de reforme structurale care să vizeze crearea de locuri de muncă de calitate și combaterea inegalităților, îmbunătățirea mediului de afaceri și de reglementare, lupta împotriva fraudei și a economiei subterane, încurajarea spiritului antreprenorial. În acest sens, subliniază importanța utilizării efective și eficiente a fondurilor UE, în parteneriat cu sectorul privat, astfel încât fondurile publice și private să poată genera împreună un impact pozitiv pe teren. Având în vedere intenția Comisiei Europene de a se angaja într-un dialog cu statele membre cu privire la identificarea unor astfel de obstacole, subliniază necesitatea de a le analiza în mod specific la toate nivelurile de guvernare și de a implica CoR în acest proces;

⁽¹⁾ COM(2015) 700 final.

⁽²⁾ Consultarea de către OCDE și CoR a administrațiilor subnaționale, cu titlul „Investițiile în infrastructuri și planificarea infrastructurilor la toate nivelurile administrației: dificultăți curente și posibile soluții” (noiembrie 2015).

4. încurajează statele membre ale UE să implice autoritățile locale și regionale de pe teritoriul lor în valorificarea la maximum a fondurilor structurale, care reprezintă aproximativ 14 % din totalul investițiilor publice în medie, însă cu o cotă de piață de peste 50 % în cazul a nouă state membre, precum și a Planului de investiții pentru Europa (Fondul European pentru Investiții Strategice), care trebuie aplicat în mod flexibil și complementar față de fondurile structurale, în vederea valorificării întregii sale capacități de investiții, atât publice cât și private;

5. își manifestă sprijinul față de un proces de convergență economică și socială ascendentă, însă subliniază faptul că disparitățile sociale, economice și teritoriale vor fi depășite numai printr-o viziune teritorială care să ne permită adoptarea unei abordări cu caracter ascendent mai marcat, combinând o abordare politică pe baze locale, o dimensiune teritorială a Strategiei Europa 2020 revizuite și o politică de coeziune a UE orientată spre rezultate;

Continuarea reformelor structurale

6. observă că, după ce a făcut obiectul unei proceduri legislative ordinare, Programul de sprijin pentru reforme structurale propus ar trebui să fie accesibil autorităților naționale, regionale și locale pe baza actualii repartizări a competențelor în statele membre; subliniază că punerea în aplicare a programului nu ar trebui să ducă la reducerea resurselor financiare alocate fondurilor structurale și de investiții europene (ESIF);

7. subliniază că sporirea eficienței administrative la toate nivelurile de guvernare, inclusiv a autorităților locale și regionale, prezintă o importanță capitală pentru relansarea investițiilor pe termen lung, implementarea reformelor structurale și gestionarea responsabilă și eficace a cheltuielilor;

Punerea în aplicare a unor politici bugetare responsabile

8. subliniază că este important ca fiecare stat membru să aibă politici economice solide și finanțe publice stabile, ca o condiție prealabilă pentru investițiile publice necesare pe termen scurt și lung;

9. consideră că AAC pentru 2016 prezintă argumente puternice pentru ca Comisia să analizeze propunerea de a înzestra Uniunea Europeană în ansamblul său cu o capacitate bugetară, pentru a pune în aplicare politici anticiclice și a accelera redresarea. O astfel de capacitate bugetară ar trebui să respecte principiul subsidiarității și să garanteze că se acordă suficientă flexibilitate pentru punerea în aplicare a unor politici adecvate în raport cu necesitățile locale, prin implicarea autorităților locale și regionale în procesul de elaborare a politicilor;

10. își reiterează apelul la o 'regulă de aur' pentru contabilitatea publică, în vederea menținerii investițiilor pe termen lung separate de cheltuielile curente; în acest sens, își reiterează apelul adresat Comisiei Europene privind publicarea unei cărți albe care să pornească de la principiile OCDE privind realizarea de investiții publice eficiente la toate nivelurile de guvernare, prezentând o tipologie la nivelul UE a calității investițiilor publice în cadrul cheltuielilor publice, în funcție de efectele lor pe termen lung; se pronunță în favoarea reducerii cheltuielilor curente, în vederea scăderii presiunii fiscale și a stimulării investițiilor private;

11. își reiterează propunerea referitoare la un indicator legat de rata investițiilor, care să fie inclus în evaluarea dezechilibrelor macroeconomice;

12. subliniază că este nevoie de flexibilitate în ceea ce privește punerea în aplicare a Pactului de stabilitate și de creștere și a Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul uniunii economice și monetare, astfel încât capacitatea de investiții a autorităților locale și regionale să fie încurajată, și nu restricționată. Ca urmare a Comunicării din ianuarie 2015 a Comisiei, Comitetul se așteaptă ca aceasta să prezinte și alte propuneri concrete, pentru a lua în considerare acest aspect în contextul punerii în aplicare sau al eventualei revizuirii a acestor acorduri;

Revizuirea Strategiei Europa 2020 și noua abordare a dezvoltării durabile dincolo de 2020

13. salută faptul că Strategia Europa 2020 a fost acceptată drept cadru de politică pe mai multe niveluri și pe termen lung; subliniază că este important să se atribuie strategiei o dimensiune teritorială; anunță că CoR va consulta autoritățile locale și regionale, pentru ca acestea să contribuie la identificarea de indicatori și obiective pentru strategia revizuită, precum și pentru strategia pe termen mai lung, care depășește orizontul 2020, anunțată de Comisia Europeană pentru 2016; Se propune să se includă o nouă inițiativă emblematică privind provocările demografice, ca instrument orizontal, astfel încât toate regiunile care se confruntă cu diferite provocări demografice să ajungă la o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii;

Semestrul european

14. subliniază că programele naționale de reformă și recomandările specifice fiecărei țări ar trebui să includă o dimensiune teritorială, pentru a maximiza creșterea economică și a reduce disparitățile teritoriale;
15. își reiterează invitația adresată Comisiei și Parlamentului, de a adopta un cod de conduită menit să asigure implicarea structurată a autorităților locale și regionale în semestrul european; își reafirmă angajamentul de a prezenta propuneri concrete pe această temă în 2016; se angajează să stabilească un dialog regulat cu Comisia Europeană, mai ales în ceea ce privește componenta europeană a semestrului;
16. salută intenția de a integra mai bine zona euro și dimensiunile naționale ale guvernancei economice a UE, prin prezentarea Analizei anuale a creșterii pentru 2016 împreună cu recomandările pentru zona euro la începutul ciclului semestrului european din 2016;
17. sprijină solicitarea Parlamentului European privind integrarea pilonului pieței unice în cadrul semestrului european, prin intermediul unui sistem de monitorizare periodică și evaluare a integrării pieței unice care să cuprindă un set de indicatori cantitativi și calitativi, o analiză comparativă, evaluări *inter pares* și schimburi de bune practici;
18. salută faptul că analiza anuală a creșterii realizată de Comisie (AAC) adaugă trei indicatori sociali (rata de activitate, șomajul în rândul tinerilor și șomajul pe termen lung) în Raportul privind mecanismul de alertă pentru 2016, reflectând astfel obiectivele stabilite în articolul 9 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;
19. își mandatează președintele să transmită prezenta rezoluție Comisiei Europene, Parlamentului European, Consiliului și președintelui Consiliului European.

Bruxelles, 10 februarie 2016.

Președintele
Comitetului European al Regiunilor
Markku MARKKULA
