

Rezoluția privind prioritățile pentru programul de lucru al Comisiei Europene pentru 2016

(2015/C 313/04)

COMITETUL EUROPEAN AL REGIUNILOR,

— având în vedere rezoluția din 4 iunie 2015 privind prioritățile sale pentru al șaselea mandat 2015-2020; rezoluția sa din 8 iulie 2015 privind viitoarea structură instituțională a UE și Protocolul de cooperare dintre Comisia Europeană și Comitetul Regiunilor, semnat la 16 februarie 2012;

— având în vedere principiile subsidiarității și proporționalității;

Viitorul politicii de coeziune

1. își reiterează convingerea fermă că Fondul european pentru investiții strategice (FEIS) este complementar politicii de coeziune și că strânsa corelare a noului FEIS cu programele operaționale ale fondurilor structurale și de investiții europene (fondurile ESI) va fi crucială în vederea asigurării coerenței între proiectele de investiții și strategiile de dezvoltare locală și regională; recomandă implicarea autorităților locale și regionale în procesul de selecție și de punere în aplicare a proiectelor, precum și organizarea de foruri de investiții descentralizate;

2. îndeamnă Comisia să colaboreze îndeaproape cu autoritățile locale și regionale și cu CoR în cadrul eforturilor depuse în vederea simplificării și accelerării punerii în aplicare a fondurilor ESI, în special pe baza primelor concluzii ale Grupului de lucru la nivel înalt, alcătuit din experți, care se ocupă de monitorizarea simplificării pentru beneficiari, care urmează să fie prezentate în 2016;

3. își reiterează apelul adresat Comisiei de a prezenta o Carte albă privind coeziunea teritorială, bazată pe activitatea Președinției luxemburgheze, în vederea analizării interacțiunilor dintre Agenda teritorială 2020 și Strategia Europa 2020;

4. invită Comisia Europeană să sprijine schimbul și cooperarea între regiuni pentru o mai bună utilizare a strategiilor de specializare inteligentă în implementarea fondurilor structurale, în vederea stimulării creșterii bazate pe inovare;

5. încurajează Comisia să relanseze dezbaterea pe tema „Dincolo de PIB” și elaborarea unor indicatori alternativi sau complementari pentru bunăstare și dezvoltare durabilă;

6. îndeamnă Comisia să prezinte o Carte albă privind o agendă urbană integrată a UE, pe baza Declarației adoptate la Riga, de exemplu prin aplicarea rapidă a unor evaluări ale impactului asupra orașelor, în cadrul noilor orientări ale Comisiei privind evaluările de impact și elaborarea de indicatori urbani pentru monitorizarea progreselor înregistrate;

7. subliniază necesitatea ca zonele rurale să fie recunoscute drept centre de dezvoltare și inovare, care contribuie la Strategia Europa 2020, în cadrul unei relații echilibrate cu centrele urbane, în vederea îndeplinirii obiectivului de coeziune teritorială, astfel cum a fost consacrat în Tratatul de la Lisabona;

8. invită Comisia să ia în considerare în mai mare măsură, în viitoarele propuneri legate de politica de coeziune, influența culturii și tradițiilor regionale, care au o valoare inestimabilă datorită capacității lor de a integra comunități urbane și rurale și care constituie un factor de promovare a inițiativelor rurale;

9. îndeamnă Comisia să abordeze chestiunea creșterii disparităților dintre regiunile europene, prin asigurarea unor credite de angajament și de plată suficiente în sprijinul creșterii economice și al activității de cercetare în întreaga Europă, care să fie puse la dispoziție în cadrul revizuirii la jumătatea perioadei a cadrului financiar multianual (CFM) 2014-2020, care urmează a fi finalizată până la sfârșitul lui 2016;

10. încurajează Comisia să sprijine în continuare cooperarea transfrontalieră și punerea în aplicare și dezvoltarea strategiilor macroregionale, ca un cadru integrat pentru statele membre și țările terțe din aceeași regiune geografică, de abordare a provocărilor comune și de consolidare a cooperării pentru coeziune economică, socială și teritorială, și subliniază importanța unei implicări mai stricte în acest proces a autorităților locale și regionale, reprezentate și la nivelul CoR, precum și a tematicii economice și sociale a teritoriilor implicate în procesul strategiei macroregionale;

11. solicită extinderea utilizării resurselor proprii veritabile ale UE și își exprimă dorința de a participa la conferința interinstituțională din 2016 de monitorizare a rezultatelor Grupului la nivel înalt privind resursele proprii;

Governanța economică

12. îndeamnă Comisia să publice evaluarea la jumătatea perioadei a Strategiei Europa 2020, care ar trebui, cât mai curând posibil, în cursul anului 2016, să facă obiectul unei monitorizări, pentru a avea certitudinea faptului că strategia revizuită include o dimensiune teritorială, garantând astfel coordonarea eficientă a componentelor relevante ale politicilor UE, inclusiv a politicii de coeziune, a Planului de investiții pentru Europa și a altor programe ale UE;

13. solicită Comisiei să susțină Comitetul în solicitarea lui adresată statelor membre de a implica în mod activ autoritățile locale și regionale în cadrul semestrului european, în special în ceea ce privește conceperea și punerea în aplicare a programelor lor naționale de reformă;

14. îndeamnă Comisia să dea curs „raportului celor cinci președinți” și să prezinte toate măsurile necesare care fac ca uniunea economică și monetară (UEM) să devină mai rezilientă, transformând-o într-un cadru pentru o mai bună coordonare și convergență structurală, care să permită realizarea obiectivelor stabilite la articolul 3 din Tratatul UE, inclusiv a celui privind capacitatea fiscală la nivelul UEM;

15. consideră că flexibilitatea normelor Pactului de stabilitate și de creștere în ceea ce privește investițiile ar trebui extinsă la nivelul tuturor statelor membre; solicită, prin urmare, Comisiei să prezinte propuneri în acest sens, precum și să evalueze impactul normelor noului SEC 2010 asupra capacității de investiție a autorităților locale și regionale;

Locuri de muncă, creștere durabilă și finalizarea pieței interne

16. reamintește Comisiei angajamentul ei de a propune revizuirea și consolidarea „Small Business Act” (SBA) și recomandă un rol mai important pentru autoritățile locale și regionale în punerea în aplicare a principiilor SBA;

17. invită Comisia să finalizeze lucrările de instituire a unui spațiu european pentru competențe și calificări, care să anticipeze nevoile în materie de competențe de pe piața muncii și să le coreleze mai bine cu competențele disponibile, prin intermediul educației, formării profesionale și învățării pe tot parcursul vieții, pentru a stimula crearea de locuri de muncă și combaterea șomajului, în special a șomajului în rândul tinerilor;

18. amintește Comisiei angajamentul său de a sprijini un cadru strategic al UE privind sănătatea și siguranța la locul de muncă, prin consolidarea rolului ALR și prin promovarea unei noi guvernante, și prin intermediul unui nou comitet director central european, care să identifice, să coordoneze și să dezvolte aspectele legate de sănătate și siguranță la locul de muncă;

19. așteaptă cu interes pachetul privind mobilitatea forței de muncă, ce urmează să fie publicat în curând, și solicită ca acesta să includă o propunere de posibilă revizuire a Directivei privind detașarea lucrătorilor;

20. solicită finalizarea Actului european privind accesibilitatea;

21. îndeamnă Comisia să își intensifice eforturile pentru a prezenta măsuri destinate concilierii vieții profesionale cu cea privată prin revizuirea directivei din 2010 privind concediul parental, prin deblocarea blocajului instituțional în ceea ce privește Directiva privind concediul de maternitate și prin prezentarea unei strategii concrete pentru realizarea egalității dintre femei și bărbați în UE;

22. solicită să se întreprindă acțiuni suplimentare dedicate transportului intermodal, în special sub forma unei propuneri legislative privind un sistem european al drepturilor pasagerilor în transportul intermodal;
23. invită din nou Comisia să publice o Carte verde pe tema „Mobilitatea în regiunile defavorizate din punct de vedere geografic și demografic”;
24. solicită Comisiei ca, în cadrul revizuirii din 2016 a Directivei UE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, să clarifice care sunt condițiile în care neimpozitarea instrumentelor de cooperare intercomunală de drept public, care nu intră sub incidența achizițiilor publice, poate fi considerată a fi conformă cu dreptul Uniunii;
25. salută intenția Comisiei de a relansa, în 2016, baza fiscală consolidată comună a societăților (CCCTB), cu scopul de a introduce reforme pe termen lung privind atribuirea profitului, pentru a crea un mediu mai echitabil în Europa în materie de impozit pe profit;
26. se așteaptă ca piața unică digitală să creeze condițiile adecvate pentru comerțul electronic și rețelele digitale, în vederea maximizării potențialului de creștere al economiei digitale prin investiții în infrastructură TIC fiabilă și de mare viteză, care să vină în sprijinul e-guvernării, al serviciilor publice și al competențelor digitale, și propune crearea unui sistem de e-rezidență la nivelul UE, în scopul simplificării accesului pe piața unică digitală al investitorilor din domeniul digital din afara UE;
27. așteaptă o propunere care să elimine geoblocarea pe piața unică digitală;
28. invită Comisia să prezinte propuneri pentru o abordare coordonată privind normele aplicabile economiei colaborative, ținând cont în mod corespunzător de diferența dintre activitățile comerciale și cele necomerciale;
29. solicită revizuirea Directivei serviciilor mass-media audiovizuale (DSMAV) în lumina evoluțiilor tehnologice și subliniază nevoia de a pune în aplicare politici care să încurajeze pluralismul mass-media în toate statele membre;
30. așteaptă cu interes măsuri concrete din partea Comisiei pentru a se înregistra progrese în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor subliniate în concluziile Consiliului din 28 și 29 mai 2015 cu privire la spațiul european de cercetare și la Știința 2.0, cu sprijinul CoR și al autorităților locale și regionale;
31. așteaptă măsuri în continuarea Cărții verzi privind posibilitatea de a extinde protecția indicațiilor geografice ale Uniunii Europene la produsele neagricole;

Dezvoltarea durabilă

32. solicită punerea în aplicare deplină și ambițioasă a celui de Al 7-lea program de acțiune pentru mediu (PAM 7) 2014-2020; prin urmare, îndeamnă Comisia să prezinte, în 2016, mult așteptata comunicare privind utilizarea terenurilor ca resursă, o nouă propunere de directivă privind accesul la justiție în domeniul mediului și o propunere legislativă privind inspecțiile de mediu și aplicarea legislației în domeniul mediului;
33. își reiterează apelul adresat Comisiei de a transpune în legislația UE obiectivul de a preveni orice pierdere netă de biodiversitate și de servicii ecosistemice și așteaptă, prin urmare, ca Comisia să prezinte în 2016 o inițiativă corespunzătoare în cadrul Strategiei UE în domeniul biodiversității pentru 2020;
34. prin urmare, solicită aprobarea cât mai rapidă a revizuirii legislației privind trasabilitatea și etichetarea produselor alimentare, în colaborare și în permanentă legătură cu diferitele niveluri de legislație din Uniunea Europeană, statele membre și regiunile europene, pentru a se permite consumatorilor să decidă cu privire la utilizarea conștientă a acestor produse, și ca urmare a recunoașterii unor lanțuri de producție complet lipsite de OMG-uri;

35. subliniază rolul esențial al viitoarelor propuneri legislative privind economia circulară și al punerii în aplicare consecvente, în întreaga UE, a dispozițiilor legale în vigoare, în special a reducerii depozitării de deșeuri reciclabile, își reiterează solicitarea de a se continua dezvoltarea ambițioasă a obiectivelor privind deșeurile și reciclarea și subliniază potențialul considerabil al economiei circulare pentru IMM-urile inovatoare;

36. solicită să fie implicat în procesul de elaborare a noii legislații prevăzute în cadrul pachetului privind uniunea energetică, în special în ce privește revizuirea Directivei privind energia din surse regenerabile, a Directivei privind performanța energetică a clădirilor și a Directivei privind eficiența energetică;

37. se așteaptă ca Comisia să prezinte un plan de acțiune în vederea consolidării rolului Convenției primarilor în politicile din domeniul climei și energiei, să prelungească această inițiativă dincolo de anul 2020 și să sprijine extinderea sa la nivel mondial; solicită Comisiei Europene să integreze pe deplin inițiativa „Primarii se adaptează” (*Mayors Adapt*) în Convenția primarilor și să utilizeze Convenția primarilor, în coordonare cu soluțiile în materie de „orașe inteligente”, ca pe un instrument pentru punerea în aplicare a politicilor privind energia și schimbările climatice;

38. încurajează Comisia să prezinte o comunicare privind orașele inteligente pentru a oferi sprijin suplimentar pentru soluții inteligente în ceea ce privește eficiența energetică, mobilitatea urbană și inovarea, cooperând îndeaproape cu CoR pentru cartografierea inițiativelor existente și pentru o mai bună coordonare a acestora; îndeamnă, în acest context, ca rolul autorităților locale și regionale să fie recunoscut într-o serie de alte domenii, în afara eficienței energetice în clădiri, și își reiterează apelul adresat Comisiei de a sprijini producția de energie din surse regenerabile la scară mică și mijlocie, deoarece aceasta poate servi atât la diminuarea sărăciei energetice, cât și la garantarea securității aprovizionării cu energie;

39. invită Comisia să ia măsuri pentru a promova inovarea și modernizarea economiei rurale și să prezinte mecanisme de reglementare în sectorul produselor lactate, anticipând și amortizând volatilitatea piețelor, pentru menținerea activității agricole în toate regiunile și pentru conservarea comunităților rurale;

40. își reiterează solicitarea adresată Comisiei Europene de a promova reducerea risipei de alimente și de a depune din nou o propunere privind obiectivul de reducere a risipei de alimente cu cel puțin 30 % până în 2025, pe baza propriei propuneri din 2014, retrasă, de modificare a Directivei-cadru privind deșeurile. În acest context, sprijină solicitarea Parlamentului European ca anul 2016 să fie declarat „Anul european al combaterii risipei de alimente”;

41. ia notă de faptul că șase dintre cei șapte principali factori de risc pentru decesul prematur sunt corelați cu modul în care mâncăm, bem și facem mișcare și invită Comisia să ia în considerare măsuri coordonate la nivelul UE pentru a aborda mai bine creșterea incidenței cazurilor de exces de greutate și de obezitate în întreaga Europă;

42. sprijină votul Parlamentul European în favoarea schemei de ajutoare pentru aprovizionarea instituțiilor de învățământ cu fructe și legume, cu banane și cu lapte și invită Comisia să prezinte propuneri concrete în 2016;

Stabilitatea și cooperarea în cadrul și în afara Uniunii Europene

43. invită Comisia să pună în aplicare Agenda europeană privind migrația, în cooperare cu autoritățile locale și regionale, în special în lumina experienței lor în ceea ce privește condițiile de primire și de transfer și să avanseze propuneri legislative privind un mecanism de transfer și un mecanism permanent de relocare pentru a obține o distribuție mai echitabilă a celor care au nevoie de protecție internațională în cadrul UE; prin urmare, așteaptă o evaluare și o eventuală revizuire a Regulamentului Dublin III; reiterează propunerea sa vizând înființarea unor „parteneriate privind migrația și integrarea” între regiunile și orașele din țările de origine și cele de destinație și subliniază rolul pe care îl pot juca fondurile structurale și de investiții europene în sprijinirea politicilor din domeniul migrației și al proceselor de integrare, precum și a incluziunii active, în conformitate cu principiile UE și ale coeziunii sociale;

44. sprijină misiunea umanitară care acționează în prezent în conformitate cu valorile comune ale UE; încurajează Comisia să recurgă la o abordare amplă în acțiunile sale privind migrația, luând în considerare aspectele economice, sociale, de mediu, de securitate și de suveranitate ale statelor membre la punerea în aplicare a strategiei. CoR ar putea contribui la acest demers prin promovarea schimbului de opinii între reprezentanți ai autorităților locale și regionale pe această temă și ar putea propune posibile soluții;

45. invită Comisia să încurajeze dialogul la toate nivelurile de guvernare, ca un element important al procesului de extindere a UE, și să abordeze în mod sistematic în raportul anual privind extinderea situația descentralizării și rolul autorităților locale și regionale;

46. solicită o revizuire aprofundată a politicii europene de vecinătate (PEV), care ar trebui să se axeze pe trei priorități strategice: buna guvernare democratică, o dezvoltare teritorială durabilă și migrația circulară și mobilitatea; solicită să fie consolidate în special acele inițiative care sprijină procesele de descentralizare; subliniază importanța consolidării instituțiilor autorităților locale și îndeamnă Comisia să mențină Instrumentul pentru administrație locală (LAF) și să îl extindă la toate țările vecine;

47. consideră că este deosebit de important ca autoritățile locale și regionale să participe la acțiunile multilaterale și bilaterale în cadrul noii PEV și să se pună la dispoziție o finanțare suficientă pentru a sprijini reformele la nivelul lor, astfel cum s-a solicitat de către șefii de stat și de guvern cu ocazia Summitului de la Riga;

48. este în continuare convins că TTIP ar putea oferi șansa de a da un impuls creșterii și ocupării forței de muncă în UE, întrucât ar putea să deschidă accesul reciproc la piața pentru comerțul cu bunuri și servicii, la investiții, la achizițiile publice, cu reducerea birocrăției și eliminarea barierelor netarifare din calea comerțului, cu condiția ca normele juridice existente în statele membre ale UE, în special cele referitoare la politicile sociale, de mediu și de protecție a consumatorilor, să fie pe deplin respectate, iar participarea democratică și competențele autorităților locale și regionale să fie salvagardate;

49. estimează că aceleași condiții prealabile se aplică și negocierilor TiSA, într-un sens mai restrâns; solicită Comisiei să implice CoR în procesul de negociere privind TiSA, în special acordând CoR condiții similare de acces la documentele de negociere, ca și în cazul TTIP;

50. insistă asupra necesității de a identifica noile obiective universale de dezvoltare durabilă care să fie realizate în următorii 15 ani și solicită, prin urmare, să fie puse în practică inițiative specifice pentru autoritățile locale și regionale, cu un accent special pe tema cooperării descentralizate, pentru sprijini eforturile acestora în punerea în aplicare a acestor obiective;

51. invită Comisia să abordeze agenda urbană globală în vederea conferinței Habitat III și să implice autoritățile locale și regionale în conturarea poziției Uniunii Europene;

Cetățenia și guvernarea

52. solicită revizuirea și simplificarea inițiativei cetățenești europene, astfel încât aceasta să devină mai ușor de utilizat și mai accesibilă cetățenilor;

53. solicită intensificarea acțiunilor întreprinse de Comisie pentru a promova cooperarea interinstituțională în materie de comunicare, folosind, de asemenea, potențialul efect de levier al membrilor CoR pentru crearea de legături cu cetățenii și pentru a „acționa la nivel local” de pe întregul teritoriu al Uniunii Europene, în activitățile pe care le desfășoară;

54. în ceea ce privește propunerea de acord interinstituțional (AII) privind un registru de transparență obligatoriu, solicită Comisiei ca reprezentanții autorităților locale și regionale, aleși în mod democratic, precum și reprezentanții asociațiilor acestora, să fie exceptați de la înregistrarea obligatorie;

55. salută faptul că propunerea Comisiei pe tema acordului interinstituțional privind o mai bună legiferare se referă la evaluarea impactului teritorial ca la unul dintre instrumentele de efectuare a evaluărilor de impact și invită Comisia să utilizeze acest instrument în mod sistematic pentru propunerile legislative care ar putea avea un impact teritorial; își reafirmă, cu toate acestea, solicitarea ca AII să recunoască rolul sporit și specific al CoR în temeiul Tratatului de la Lisabona;

56. își mandatează Președintele să transmită prezenta rezoluție Comisiei Europene, Parlamentului European, Consiliului și președintelui Consiliului European.

Bruxelles, 9 iulie 2015.

Președintele
Comitetului European al Regiunilor
Markku MARKKULA