

II

(Comunicări)

COMUNICĂRI PROVENIND DE LA INSTITUȚIILE, ORGANELE ȘI
ORGANISMELE UNIUNII EUROPENE

COMISIA EUROPEANĂ

COMUNICAREA COMISIEI

**privind încheierea procesului de restricționare cu privire la cadmiul din vopselele pentru pictură
în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind
înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH)**

(Text cu relevanță pentru SEE)

(2015/C 356/01)

1. INTRODUCERE

La 17 decembrie 2013, în conformitate cu articolul 69 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 ⁽¹⁾ (REACH), Suedia a transmis Agenției Europene pentru Produse Chimice (ECHA) un dosar în conformitate cu anexa XV, propunând interzicerea introducerii pe piața Uniunii Europene a cadmiului și a compușilor acestuia în vederea utilizării în vopselele pentru pictură (codul vamal armonizat [3213]) și în pigmenți folosiți în vopselele pentru pictură (codul vamal armonizat [3212]), precum și interzicerea utilizării acestor vopsele și pigmenți.

Scopul propunerii era acela de a minimiza riscul pentru sănătatea umană generat de expunerea la cadmiu prin alimentație, în special riscul rezultat în urma consumului de alimente provenite din culturi de pe terenuri tratate cu nămol de epurare care conține cadmiu. Suedia era îngrijorată de faptul că vopseaua pentru pictură cu conținut de cadmiu este eliberată în apele reziduale menajere în timpul procedurilor obișnuite de utilizare și curățare a pensulelor și a recipientelor pentru vopsele și că, în urma tratării în instalațiile de tratare a apelor reziduale menajere, pigmenții de cadmiu ajung în principal în nămolul de epurare, o parte din acesta fiind utilizat în agricultură pentru a asigura nutrienți plantelor. Suedia a considerat că, în cele din urmă, compușii cadmiului se pot dizolva în sol și pot fi absorbiți de culturi, cauzând astfel expunerea oamenilor prin alimente.

La 26 noiembrie 2014, Comitetul ECHA pentru evaluarea riscurilor (CER) a adoptat un aviz ⁽²⁾ cu privire la restricția propusă, în conformitate cu articolul 70 din Regulamentul REACH; potrivit avizului, aportul vopselelor pentru pictură la conținutul de cadmiu din sol și, prin urmare, din culturi (prin eliberarea în apele reziduale menajere, incorporarea în nămolul de epurare utilizat în agricultură și preluarea cadmiului din sol de către culturi) este neglijabilă în comparație cu aporturile altor surse. Prin urmare, CER a concluzionat de asemenea că riscul pentru sănătatea umană asociat cu eliberarea de cadmiu în apele reziduale menajere ca urmare a utilizării cadmiului și a compușilor săi în vopselele pentru pictură este neglijabil.

La 9 martie 2015, Comitetul ECHA pentru analiză socioeconomică (CASE) a adoptat un aviz ⁽³⁾ privind restricția propusă, în conformitate cu articolul 71 din Regulamentul REACH, concluzionând că, ținând seama de riscul neglijabil identificat de CER, costurile socioeconomice ale restricționării propuse nu sunt proporționale cu beneficiile sale socioeconomice.

La 9 aprilie 2015, ECHA a transmis Comisiei avizele CER și CASE, în conformitate cu articolul 72 din Regulamentul REACH.

⁽¹⁾ Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei (JO L 396, 30.12.2006, p. 1).

⁽²⁾ <http://echa.europa.eu/previous-consultations-on-restriction-proposals/-/substance-rev/1907/term>

2. PRINCIPALELE ELEMENTE LUATE ÎN CONSIDERARE DE CĂTRE COMISIE ÎN EVALUAREA SA

Articolul 73 alineatul (1) din Regulamentul REACH prevede obligația Comisiei de a elabora un proiect de modificare a anexei XVII, în termen de trei luni de la primirea avizului CASE, atunci când fabricarea, utilizarea sau punerea pe piață a unor substanțe generează un risc inacceptabil pentru sănătatea umană sau pentru mediu, care impune abordarea la nivelul Uniunii.

Prin urmare, Comisia trebuie să analizeze dacă, ținând seama de avizele care i-au fost transmise de ECHA, condițiile prevăzute la articolul 68 din Regulamentul REACH și menționate la articolul 73 alineatul (1) sunt îndeplinite în ceea ce privește restricția propusă.

Din avizele celor două comitete ECHA reiese clar că prima dintre condițiile în cauză nu este îndeplinită. În mod particular, CER a concluzionat că prezența cadmiului și a compușilor săi în vopselele pentru pictură nu conduce în sine la un risc inacceptabil pentru sănătatea umană, așa cum considera deponentul dosarului conform anexei XV.

Comisia observă că CER a confirmat concluzia Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară (EFSA) din 2012, conform căreia „la copii, în medie, și la adulți, la a 95-a percentilă, expunerea prin alimentație [la cadmiu] ar putea depăși valorile indicative”. Cu toate acestea, CER a considerat că impactul foarte mic asupra sănătății al restricției propuse, din punctul de vedere al fracturilor osoase și al cancerului de sân, este lipsit de relevanță sau are o relevanță scăzută în ceea ce privește această concluzie și, prin urmare, în ceea ce privește abordarea preocupărilor legate de expunerea la cadmiu prin alimentație evidențiate de EFSA.

Comisia observă, de asemenea, că CER a acceptat ca bază pentru restricționarea propusă ipoteza formulată de Suedia – cu privire la care nu au fost formulate observații în timpul consultării publice – conform căreia 5 % din vopsea va fi eliberată în apele reziduale menajere în timpul utilizării, în principal prin curățarea pensulelor utilizate în chiuveță, remarcând în același timp că aceasta nu este o cifră fiabilă, ceea ce crește semnificativ incertitudinea evaluării, deoarece nu se ia în considerare variațiile conținutului de cadmiu din diferitele tipuri de vopsele pentru pictură (de exemplu, vopsea pe bază de ulei, acrilică, pe bază de apă, guașe).

Conform CER, în UE se produce anual nămol de epurare cu un conținut total de 16,5 tone de cadmiu, aproximativ 45 % din acesta (7,4 tone) fiind utilizat pe terenurile agricole. Pe baza unui factor de eliberare de 5 %, s-a estimat că 0,32 tone de cadmiu rezultat din vopselele pentru pictură sunt eliberate anual în apele reziduale menajere din UE, cea mai mare parte (0,25 tone pe an) ajungând în nămolul de epurare generat de instalațiile de tratare a apelor reziduale menajere. Prin urmare, 0,11 tone (45 % din 0,25 tone) de cadmiu provenit din vopselele pentru pictură sunt utilizate pe terenurile agricole. Aceasta înseamnă 1,5 % din cantitatea totală de cadmiu din nămolul de epurare produs în UE, utilizat pe terenurile agricole.

Conform concluziei CER, bazată pe aceste observații, aportul total al vopselelor pentru pictură la cantitatea de cadmiu din sol și, prin urmare, din culturi, este neglijabil (mai puțin de 0,1 %) comparativ cu aporturile altor surse (peste 100 tone/an), cum ar fi gunoii de grajd, îngrășămintele minerale și depunerile din atmosferă.

CASE recunoaște că chiar și o reducere ușoară a expunerii la cadmiu, din orice sursă, în orice segment al lanțului alimentar, poate conduce la o reducere a impactului asupra sănătății, însă consideră că, ținând seama de incertitudini, reducerea mică pe care ar putea să o genereze restricționarea propusă, în special pe parcursul perioadei menționate de 150 de ani, are un impact foarte scăzut din punct de vedere statistic (în special, impactul asupra sănătății publice) și, în consecință, proporționalitatea și beneficiile măsurabile ale restricționării propuse sunt discutabile.

În plus, CASE a luat notă de concluzia CER, potrivit căreia, pentru abordarea riscurilor neglijabile identificate, restricția propusă nu este justificată din punctul de vedere al eficacității reducerii riscurilor.

Pe baza evaluării CER, Comisia consideră că riscul neglijabil identificat de CER nu reprezintă un „risc inacceptabil” în sensul articolului 68 alineatul (1) din Regulamentul REACH și, prin urmare, nu este necesar să fie abordat.

3. CONCLUZII

Comisia concluzionează că, în ceea ce privește expunerea indirectă prin intermediul mediului înconjurător – prin eliberarea de cadmiu în apele reziduale menajere și prin utilizarea de nămol de epurare pe solurile agricole –, prezența cadmiului în vopselele pentru pictură nu prezintă un risc inacceptabil pentru sănătatea umană care să impună restricționarea introducerii pe piață a cadmiului sau a compușilor săi în vederea utilizării în vopselele pentru pictură sau restricționarea utilizării vopselelor pentru pictură care conțin cadmiu ori compuși ai acestuia.

Comisia consideră că nu sunt îndeplinite condițiile prevăzute la articolul 68 din Regulamentul REACH și menționate la articolul 73 alineatul (1) și, prin urmare, nu va elabora un proiect de modificare a anexei XVII printr-o decizie în temeiul articolului 73 alineatul (2) din Regulamentul REACH. În consecință, procedura privind restricționarea, inițiată de Suedia, este închisă.

Întrucât titlul VIII din Regulamentul REACH armonizează condițiile privind fabricarea, utilizarea și introducerea pe piață a substanțelor chimice, statele membre nu pot menține sau introduce măsuri echivalente celor care au fost deja examinate în cadrul procedurii privind restricționarea (desfășurate în temeiul titlului respectiv) și care nu au condus în final la o nouă restricționare sau la modificarea unei restricționări existente, în conformitate cu articolul 73 alineatul (2) din Regulamentul REACH, cu excepția cazului în care există dovezi noi care fac necesară o nouă evaluare.
