

Strasbourg, 15.12.2015
COM(2015) 669 final

2015/0308 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**de modificare a Regulamentului (CE) nr. 768/2005 de instituire a unei Agenții
Comunitare pentru Controlul Pescuitului**

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

În prezent, în statele membre există peste 300 de autorități civile și militare responsabile pentru îndeplinirea funcțiilor de pază de coastă într-o gamă largă de domenii, cum ar fi siguranța și securitatea maritimă, căutarea și salvarea, controlul la frontieră, controlul pescuitului, controlul vamal, aplicarea legislației generale și protecția mediului. O serie de agenții ale UE, în special Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă, Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă și Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului, sprijină autoritățile naționale în exercitarea acestor funcții.

În 2014, Comisia a finalizat un studiu de fezabilitate pentru examinarea necesității unei mai bune cooperări și coordonări între organismele și agențiile naționale care îndeplinesc funcții de pază de coastă. Studiul identifică o serie de aspecte care necesită o colaborare mai strânsă, în special în ceea ce privește supravegherea operațională și schimbul de date, pe care se bazează toate aceste funcții.

Nevoia de a intensifica colaborarea și coordonarea între autoritățile care îndeplinesc funcții de pază de coastă a fost ulterior recunoscută în legislația Uniunii privind transportul maritim, în strategia Uniunii Europene în materie de securitate maritimă, cu un plan de acțiune adoptat de Consiliu în 2014, și în Agenda europeană privind migrația, adoptată de Comisie în 2015.

Scopul acestei propuneri legislative care consolidează cooperarea la nivel european privind funcțiile de pază de coastă este de a crește cooperarea și coordonarea între agențiile UE competente, pentru a îmbunătăți sinergiile dintre serviciile corespunzătoare ale acestora, permițându-le astfel să furnizeze servicii polivalente mai eficiente și mai rentabile autorităților naționale care îndeplinesc funcții de pază de coastă.

Prezenta propunere legislativă face parte dintr-un set de măsuri propuse de Comisie pentru a consolida protecția granițelor externe ale Uniunii, inclusiv cooperarea la nivel european cu privire la funcțiile de pază de coastă, care cuprinde, de asemenea, o propunere de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1406/2002 al Consiliului de instituire a unei Agenții Europene pentru Siguranță Maritimă (EMSA) și o propunere de regulament al Consiliului de instituire a unei Agenții Europene pentru Paza de Frontieră și de Coastă. Modificări de substanță din prezenta propunere sunt identice cu modificările propuse la Regulamentul privind înființarea EMSA și cu dispozițiile propuse privind cooperarea europeană în domeniul de paze de coastă din propunerea de Regulament de instituire a Agenției Europene pentru Paza de Frontieră și de Coastă.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică

Prezenta propunere este coerentă cu politica de control în domeniul pescuitului care vizează stimularea punerii în aplicare a politicii comune în domeniul pescuitului prin intensificarea luptei împotriva pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat (pescuitul INN) și a unui sistem eficace al Uniunii de control al pescuitului. De asemenea, este în acord cu dezvoltarea și punerea în aplicare a politicii maritime integrate a Uniunii într-o manieră complementară față de politica comună în domeniul pescuitului. În cele din urmă, este în concordanță cu competențele EFCA, care includ punerea în aplicare a politicii maritime integrate a UE și lupta împotriva pescuitului INN.

- **Coerența cu celelalte politici ale Uniunii**

Obiectivul prezentei inițiative este de a îmbunătăți cooperarea și coordonarea între autoritățile relevante ale statelor membre, agențiile UE și alte organisme care îndeplinesc funcții de pază de coastă, cu scopul de înainta către instituirea unei capacități/a unui sistem european de pază de coastă. Problema de fond este că funcțiile de pază de coastă, cum ar fi controlul la frontiere, operațiunile de căutare și salvare, controlul pescuitului, controlul poluării etc., sunt îndeplinite în prezent de mai mult de 300 de autorități din statele membre, care nu întotdeauna sunt bine coordonate chiar și la nivel național. Prin promovarea colaborării și cooperării între autoritățile care îndeplinesc funcții de pază de coastă, prezenta propunere este pe deplin consecventă cu politicile Uniunii privind migrația, precum și privind transportul și mobilitatea.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Propunerea are la bază articolul 43 alineatul (2) din TFUE privind stabilirea dispozițiilor necesare pentru îndeplinirea obiectivelor PCP.

- **Subsidiaritate (pentru competență neexclusivă)**

Propunerea abordează sprijinul pentru autoritățile naționale care îndeplinesc funcții de pază de coastă la nivel național și la nivelul Uniunii și, dacă este cazul, la nivel internațional. Prin urmare, ea face parte din politica de control care vizează punerea în aplicare a unui sistem eficace de control, astfel încât să se garanteze respectarea tuturor normelor PCP, care este o competență exclusivă a Uniunii. Astfel, principiul subsidiarității nu se aplică în acest context.

- **Proporționalitatea**

Propunerea urmărește consolidarea capacității pazei de coastă a UE de a răspunde la amenințările și riscurile din domeniul maritim prin creșterea cooperării între toți actorii civili și militari relevanți. Propunerea va evita eforturile duble, garantând, totodată, că principalii actori (în special, agențiile UE) acționează într-un mod coerent și eficient și își dezvoltă împreună sinergii. Propunerea ține seama de necesitatea de a avea mai mult control în spațiul maritim, în paralel cu limitarea volumului de muncă al administrațiilor naționale și ale UE.

- **Alegerea instrumentului**

Întrucât scopul propunerii este de a modifica Regulamentul de instituire a Agenției Europene pentru Controlul Pescuitului, este necesar să se propună un regulament.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

- **Evaluări ex post/verificări ale adecvării legislației existente**

Nu se aplică (prezenta inițiativă urmărește punerea în aplicare a angajamentelor conținute în Agenda europeană privind migrația referitoare la activitățile de pază de coastă).

- **Consultări cu părțile interesate**

Nu se aplică.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică: măsuri specifice cu privire la capacitățile de pază de coastă nu au făcut în prealabil obiectul vreunei acțiuni la nivelul UE. În consecință, nu există nicio politică existentă care să fie evaluată.

Cu toate acestea, exista un studiu de fezabilitate¹ comandat de DG MOVE și efectuat în 2014. Studiul în cauză a identificat în statele membre aproximativ 316 autorități civile și militare care îndeplinesc funcții de pază de coastă și colaborează prin intermediul a 70 de structuri diferite. El a evidențiat deficiențe majore ale cooperării existente, cum ar fi lipsa de informații cu privire la rolul, competențele și capacitățile altor autorități; numărul limitat de active operaționale; absența interoperabilității sistemelor, proceselor și activelor; planificare și operațiuni în comun limitate.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea acestora**

Inițiativa nu face parte din agenda REFIT, dar ar trebui să aplice principiile sale principale.

- **Drepturi fundamentale**

Nu se aplică.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Inițiativa va implica o creștere a contribuției UE (care, pentru perioada 2017-2020, este de aproximativ 30,148 de milioane de euro) la EFCA de aproximativ 7,5 de milioane de euro pe an și recrutarea a 13 agenți temporari (a se vedea fișa financiară legislativă anexată).

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Întrucât această măsură va fi pusă în aplicare de EFCA, evaluarea sa va fi inclusă într-o evaluare pe 5 ani a agenției, ale cărei constatări și recomandări se înaintează de către Comisie Parlamentului European și Consiliului și se publică.

- **Documente explicative (pentru directive)**

Nu se aplică.

- **Explicația detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

EFCA este în prezent responsabilă de a contribui la lupta împotriva pescuitului INN. Experiența EFCA în lupta împotriva pescuitului INN în dimensiunea sa internațională este esențială pentru capacitatea europeană de pază de coastă și de control a frontierelor, întrucât pescuitul INN este adesea legat de alte activități maritime penale. EFCA a dezvoltat competențe în materie de gestionare a riscurilor, de identificare a posibilelor interese INN, prin analiza a mii de certificate de captură, prin coordonarea operațională și prin inspecții, inclusiv pe plan internațional. În acest sens, agenția sprijină în mod activ țările terțe prin oferirea de cursuri de formare și activități de consolidare a capacităților. Datorită mandatului

¹ <http://ec.europa.eu/transport/modes/maritime/studies/doc/2014-06-icf-coastguard.pdf>

său internațional, EFCA a dezvoltat, până în prezent, o expertiză solidă în punerea în aplicare a platformelor comune de inspecție și menține contacte privilegiate cu UE și cu țări terțe. În trecut recent, EFCA a efectuat schimb de inspectori cu Turcia în Marea Mediterană și realizează în mod regulat seminarii de formare reunind inspectori UE și inspectori din Albania, Turcia, Liban, Israel, Egipt, Tunisia, Algeria și Maroc.

1. Regulamentul cuprinde schimbul de informații obținute prin reunirea și analizarea datelor disponibile în sistemele de raportare a navelor și în alte sisteme de informare găzduite de sau accesibile agențiilor. El va încuraja schimbul de informații între agenții. Acesta va permite EFCA să pună în aplicare sisteme pentru schimbul între agenții, să lanseze toate studiile de fezabilitate conexe și să stabilească un serviciu permanent pentru date și o platformă de date UE. Ținând seama de experiența sa în măsurile de monitorizare, control și supraveghere (MCS) care se aplică pescuitului prin conceptele de plan comun de desfășurare și inspectori ai Uniunii și prin extinderea domeniului de aplicare și prin organizarea de operațiuni comune cu inspectori care au competențe legate de diferite politici (traficul de ființe umane, traficul de migranți, pescuitul, paza frontierelor, mediu, traficul de droguri, traficul de arme, siguranța navelor etc.), EFCA va avea capacitatea de a sprijini mai bine schimbul de date colectate cu ocazia activităților sale de control și de inspecție care includ, printre altele, sisteme de monitorizare a navelor (VMS) și sistemele de raportare electronică (ERS). Datele VMS sunt colectate prin sisteme de monitorizare prin satelit. Ele fac posibilă stabilirea poziției în timp real, precum și a istoricului deplasărilor pe mare pentru orice navă și în orice moment. Aceste date sunt foarte utile în contextul controlului migrației, întrucât ele permit controlul frontierelor, precum și operațiuni de căutare și salvare. Ele pot permite depistarea unei nave de pescuit care a oprit într-un port pentru îmbarcarea unor imigranți. Întrucât aceste date includ, de asemenea, viteza navei, este posibilă detectarea, de exemplu, a unei nave care navighează într-un ritm mai lent deoarece este încărcată în mod semnificativ cu migranți sau deoarece urmărește o altă navă. Sistemele ERS sunt utilizate de către pescarii care înregistrează și raportează electronic date privind activitățile lor de pescuit. Prin urmare, ele permit detectarea oricăror activități anormale sau ilegale prin comparație cu date similare legate de alte activități similare într-un anumit domeniu. Întrucât aceste date includ, de asemenea, o declarație de debarcare, ele permit să se știe unde a debarcat nava și, în cele din urmă, a îmbarcat migranți ilegali.
2. Regulamentul cuprinde furnizarea de servicii de comunicații și de supraveghere bazate pe tehnologii de ultimă generație, inclusiv infrastructuri și senzori tereștri și spațiali montați pe orice tip de platformă. Acest lucru va permite agenției să instituționalizeze cooperarea dintre partenerii naționali, europeni și internaționali. Agenția va fi, astfel, în măsură să dezvolte un cadru de nivel înalt de monitorizare, control și supraveghere a riscurilor care prezintă cadrele naționale și regionale existente în prezent. În special, el va permite punerea în aplicare a activităților care vizează detectarea oricăror activități ilegale în coordonare cu alte agenții. În ultimii ani, EFCA, prin participarea sa la proiecte PC7 relevante și prin cooperarea sa cu EMSA pentru dezvoltarea EFCA MARSURV IMDatE, a câștigat o experiență semnificativă în corelarea, analizarea și interpretării informațiilor din domeniul maritim. În prezent, EFCA are o capacitate renumită de a efectua monitorizare detaliată a comportamentului, care, la rândul său, duce la o desfășurare mai eficientă a mijloacelor de patrulare disponibile. Fiind listată ca utilizator final al Serviciilor de

Securitate Copernicus, EFCA intenționează să dezvolte în continuare și să împărtășească această capacitate și rezultatele sale cu alte agenții.

3. Regulamentul se referă la consolidarea capacității la nivel național și european, prin elaborarea de orientări, recomandări și bune practici, precum și prin sprijinirea formării profesionale și a schimburilor de personal, în scopul îmbunătățirii schimbului de informații și a cooperării cu privire la funcțiile de pază de coastă. Acest fapt va permite EFCA să crească gradul de informare cu privire la siguranța maritimă, la securitate, la operațiunile de căutare și salvare, precum și la controlul frontierelor și al activităților de pescuit. El va permite Agenției creșterea competențelor prin crearea și difuzarea unor materiale de formare și al unor manuale. EFCA poate, de asemenea, să furnizeze recomandări de nivel expert privind metodele eficiente de aplicare a reglementărilor vizând controlul, supravegherea și monitorizarea.
4. Regulamentul se referă la partajarea capacității, inclusiv planificarea și punerea în aplicare a operațiunilor polivalente și partajarea activelor și a altor capacități la nivel transsectorial și transfrontalier. El va permite ca EFCA să își sporească activitățile de control și de inspecție și să realizeze noi tipuri de operațiuni care au ca scop detectarea activităților infracționale, anihilarea rutelor de trafic și asigurarea respectării legislației UE și a legislațiilor naționale. Navlosirea unei nave de patrulare va face posibilă și efectivă o metodă polivalentă, de a detecta nu doar activitățile de pescuit ilegale și alte activități infracționale, ci și, de asemenea, sprijinirea unei gestionări mai eficiente a frontierelor externe ale UE în general.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**de modificare a Regulamentului (CE) nr. 768/2005 de instituire a unei Agenții
Comunitare pentru Controlul Pescuitului**

(Text cu relevanță pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 43 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Autoritățile naționale care îndeplinesc funcții de pază de coastă sunt responsabile cu o gamă largă de misiuni, inclusiv, dar fără limitare la acestea, siguranța și securitatea maritimă, căutarea și salvarea, controlul la frontieră, controlul pescuitului, controlul vamal, aplicarea legislației generale și protecția mediului;
- (2) Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului, constituită prin Regulamentul XX/XX², Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și Agenția Europeană pentru Siguranța Maritimă, constituită prin Regulamentul (CE) nr. 1406/2002 al Parlamentului European și al Consiliului³ sprijină autoritățile naționale în exercitarea majorității acestor funcții.
- (3) Ele ar trebui, prin urmare, să își consolideze cooperarea între ele, precum și cu acele autorități naționale care îndeplinesc funcții de pază de coastă, pentru a spori cunoașterea situației maritime și a sprijini acțiuni coerente și eficiente din punctul de vedere al costurilor.
- (4) Prin urmare, Regulamentul (CE) nr. 768/2005 ar trebui modificat în consecință,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Modificări

² Regulamentul XX/XX al Parlamentului European și al Consiliului din XX etc

³ Regulamentul (CE) nr. 1406/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 iunie 2002 de instituire a unei Agenții Europene pentru Siguranță Maritimă (JO L 208, 5.8.2002, p. 1).

Regulamentul (CE) nr. 768/2005 se modifică după cum urmează:

(1) La articolul 3, se introduce următorul punct:

(j) să coopereze cu Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă și cu Agenția Europeană pentru Siguranța Maritimă pentru a sprijini autoritățile naționale care îndeplinesc funcții de pază de coastă, prin furnizarea de servicii, informații, echipamente și formare profesională, precum și prin coordonarea operațiunilor polivalente.

(2) Se introduce următorul articol 7 a:

Articolul 7 a

Cooperarea europeană cu privire la funcțiile de pază de coastă

- (1) Agenția, în cooperare cu Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă și Agenția Europeană pentru Siguranța Maritimă, sprijină autoritățile care îndeplinesc funcții de pază de coastă la nivel național și la nivelul Uniunii și, când este cazul, la nivel internațional, prin:
 - (a) partajarea de informații generate prin comasarea și analizarea datelor disponibile în sistemele de raportare ale navelor și în alte sisteme informatice găzduite de agenții sau accesibile acestora, în conformitate cu temeiurile lor juridice și fără a aduce atingere dreptului de proprietate al statelor membre asupra datelor;
 - (b) furnizarea de servicii de supraveghere și comunicare pe baza unei tehnologii de ultimă generație, inclusiv infrastructură terestră și spațială și senzori montați pe orice tip de platformă, cum ar fi sistemele de aeronave pilotate de la distanță;
 - (c) consolidarea capacității prin elaborarea de orientări, recomandări și bune practici, precum și prin sprijinirea formării profesionale și a schimburilor de personal, în scopul îmbunătățirii schimbului de informații și a cooperării cu privire la funcțiile de pază de coastă;
 - (d) partajarea capacității, inclusiv planificarea și punerea în aplicare a operațiunilor polivalente și partajarea activelor și a altor capacități la nivel transsectorial și transfrontalier.
- (2) Modurile în care agenția cooperează, cu Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă și cu Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului, în ceea ce privește funcțiile sale de pază de coastă, se stabilesc printr-un acord de lucru, în conformitate cu normele financiare aplicabile agențiilor.
- (3) Comisia poate adopta, sub forma unei recomandări, un ghid practic de cooperare la nivel european cu privire la funcțiile de pază de coastă, care să conțină orientări, recomandări și bune practici în ceea ce privește schimbul de informații și cooperarea la nivel național, la nivelul Uniunii și la nivel internațional.

Articolul 2

Intrarea în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Strasbourg,

Pentru Parlamentul European
Președintele

Pentru Consiliu
Președintele

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

- 1.1. Denumirea propunerii/inițiativei
- 1.2. Domeniul (domeniile) de politică în cauză în structura ABM/ABB
- 1.3. Tipul propunerii/inițiativei
- 1.4. Obiectiv(e)
- 1.5. Motivele propunerii/inițiativei
- 1.6. Durata și impactul financiar
- 1.7. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)

2. MĂSURI DE GESTIUNE

- 2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare
- 2.2. Sistemul de gestiune și de control
- 2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

- 3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)
- 3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor
 - 3.2.1. *Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor*
 - 3.2.2. *Impactul estimat asupra creditelor operaționale*
 - 3.2.3. *Impactul estimat asupra creditelor cu caracter administrativ*
 - 3.2.4. *Compatibilitatea cu actualul cadru financiar multianual*
 - 3.2.5. *Contribuția terților*
- 3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Denumirea propunerii/inițiativei

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 768/2005 al Consiliului de instituire a Agenției Comunitare pentru Controlul Pescuitului

1.2. Domeniul (domeniile) de politică în cauză în structura ABM/ABB⁴

Activitatea ABB 06 a DG MARE: Asigurarea unui pescuit sustenabil și a unei aprovizionări stabile cu produse de pescuit, dezvoltarea economiei maritime și asigurarea prosperității comunităților de coastă.

1.3. Tipul propunerii/inițiativei

- ☒ Propunerea/inițiativa se referă la **o acțiune nouă**
- ☐ Propunerea/inițiativa se referă la **o acțiune nouă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare**⁵
- ☐ Propunerea/inițiativa se referă la **prelungirea unei acțiuni existente**
- ☐ Propunerea/inițiativa se referă la **o acțiune reorientată către o acțiune nouă**

1.4. Obiectiv(e)

1.4.1. Obiectiv(e) strategic(e) multianual(e) al(e) Comisiei vizat(e) de propunere/inițiativă

Comisia va crește capacitățile operaționale ale Uniunii de protejare a frontierelor europene în scopul aplicării și al respectării riguroase a noilor norme europene comune pentru sancționarea traficantilor de ființe umane.

Comisia inițiază o abordare comună la nivelul UE cu privire la acțiunile viitoare vizând îmbunătățirea cooperării și a coordonării între autoritățile relevante ale statelor membre, agențiile UE și alte organisme care îndeplinesc funcții de pază de coastă, în vederea orientării către o capacitate/un sistem european de pază de coastă.

Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului este încurajată ca, în cooperare cu Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă și Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului, să sprijine autoritățile care îndeplinesc funcții de pază de coastă la nivel național și la nivelul Uniunii și, când este cazul, la nivel internațional.

1.4.2. Obiectiv(e) specific(e) și activitatea (activitățile) ABM/ABB în cauză

Obiectivul specific nr.

Pentru a beneficia de experiența și de competențele Agenției Europene pentru Controlul Pescuitului în ceea ce privește coordonarea operațională a politicilor de control și procesul de consolidare a capacităților, inclusiv în ceea ce privește dimensiunea internațională a politicii comune în domeniul pescuitului în vederea sprijinirii autorităților naționale care îndeplinesc funcții de pază de coastă, atât la nivel național, cât și la nivelul Uniunii, și, după caz, la nivel internațional.

⁴ ABM: gestiune pe activități; ABB: întocmirea bugetului pe activități.

⁵ Astfel cum sunt menționate la articolul 54 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

Activitatea (activitățile) ABM/ABB în cauză

11.06

1.4.3. *Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate*

A se preciza efectele pe care propunerea/inițiativa ar trebui să le aibă asupra beneficiarilor vizați/grupurilor vizate.

Atingerea unei conștientizări eficiente a situației și obținerea de informații prin elaborarea unui tablou operațional comun al situației generale de suprafață a UE, partajat de agențiile UE și de statele membre;

Realizarea unui grad înalt de probabilitate a detectării, a identificării, a clasificării și a urmăririi navelor și ambarcațiunilor care navighează către și în apele UE, precum și a activităților acestora;

Atingerea unui nivel de versatilitate, de reactivitate și de eficiență și eficacitate în implementarea capacităților operaționale, inclusiv în ceea ce privește sistemele aeriene pilotate de la distanță în cadrul unei abordări sectoriale;

Crearea unor condiții echitabile de concurență, care să garanteze că persoanele operaționale care asigură funcțiile de pază de coastă ale statelor membre, ale agențiilor UE și, după caz, ale țărilor terțe contribuie la obiectivele de politică, colaborează, fac schimb de personal și de informații și date și respectă metodologiile comune, prin elaborarea de orientări comune și de bune practici, formări și alte acțiuni de consolidare a capacităților.

1.4.4. *Indicatori de rezultat și de impact*

A se preciza indicatorii care permit monitorizarea punerii în aplicare a propunerii/inițiativei.

Conștientizarea eficientă a situației: % din agențiile UE și din organismele statelor membre care asigură funcții de pază de coastă, care au acces la și alimentează tabloul operațional comun al situației generale de suprafață a UE;

Probabilitate ridicată de detectare: % din traiectoriile detectate obținute cu ajutorul unor sisteme cooperative comparate aleator cu sisteme necooperative;

Probabilitate ridicată de identificare, clasificare și urmărire: % din fiecare categorie raportat la numărul de traiectorii detectate;

Implementarea capacităților operaționale: % din capacitățile operaționale implementate față de planificare;

Condiții de concurență echitabile: % din formarea transsectorială a persoanelor operaționale care asigură funcțiile de pază de coastă ale statelor membre, ale agențiilor UE și, unde este cazul, ale țărilor terțe

1.5. **Motivele propunerii/inițiativei**

1.5.1. *Cerință (cerințe) de îndeplinit pe termen scurt sau lung*

Modurile în care agenția cooperează, cu Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă și cu Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului, în ceea ce privește funcțiile sale de pază de coastă, se stabilesc printr-un acord de lucru, în conformitate cu normele financiare aplicabile agențiilor.

Comisia poate adopta norme de punere în aplicare în conformitate cu articolul 110 din Regulamentul 1224/2009 al Consiliului.

1.5.2. *Valoarea adăugată a implicării UE*

Implicarea UE va juca un rol important, deoarece acțiunea statelor membre nu permite atingerea obiectivelor politicii:

Responsabilitatea pentru îndeplinirea funcțiilor de pază de coastă sunt distribuite între 316 autorități publice din statele membre costiere din UE.

Deși există deja cooperare și se dezvoltă sinergii, efectele unei mentalități fragmentare continuă să se manifeste în cadrul agențiilor UE.

O mai bună împărțire a capacităților între autoritățile de pază de coastă și agențiile UE va contribui la atingerea versatilității, a reactivității, a eficienței și a eficacității.

1.5.3. *Învățămintele desprinse din experiențe anterioare similare*

Coordonarea statelor membre implicate în regimul de control aplicabil politicii comune în domeniul pescuitului prin intermediul planurilor de implementare comune a demonstrat relevanța, eficiența și eficacitatea în ceea ce privește îmbunătățirea sustenabilității unora dintre stocurile de pește de ton roșu sau cod etc.

1.5.4. *Compatibilitatea și posibila sinergie cu alte instrumente corespunzătoare*

Statele membre pot să beneficieze de alocările din Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM).

1.6. Durata și impactul financiar

- ☐ Propunere/inițiativă **pe durată determinată**
 - ☐ Propunere/inițiativă în vigoare din [ZZ/LL]AAAA până la [ZZ/LL]AAAA
 - ☐ Impact financiar din AAAA până în AAAA
- ☒ Propunere/inițiativă **pe durată nedeterminată**
 - Punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din 2016 până în 2017,
 - urmată de o perioadă de funcționare la nivel maxim.

1.7. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)⁶

- ☐ **Gestiune directă** asigurată de către Comisie
 - ☐ prin intermediul serviciilor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;
 - ☐ prin intermediul agențiilor executive
- ☐ **Gestiune partajată** cu statele membre
- ☒ **Gestiune indirectă**, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:
 - ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea;
 - ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);
 - ☐ BEI și Fondului european de investiții;
 - ☒ organismelor menționate la articolele 208 și 209 din Regulamentul financiar;
 - ☐ organismelor de drept public;
 - ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să prezinte garanții financiare adecvate;
 - ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și care prezintă garanții financiare adecvate;
 - ☐ persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESC, în temeiul titlului V din TUE, identificate în actul de bază relevant.
- *Dacă se indică mai multe moduri de gestiune, a se furniza detalii suplimentare în secțiunea „Observații”.*

Observații

--

⁶ Explicațiile privind modurile de gestiune, precum și trimerile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

A se preciza frecvența și condițiile aferente acestor dispoziții.

Această acțiune va respecta normele de monitorizare și regulile de raportare ale EFCA (în special, includerea în programul de lucru al EFCA și în raportul său anual, care este discutat în Consiliul de administrație).

2.2. Sistemul de gestiune și de control

2.2.1. Riscul (riscurile) identificat(e)

Reticențele statelor membre și ale altor agenții ale UE de a coopera și de a face schimb de date

2.2.2. Informații privind sistemul de control intern instituit

Această acțiune va fi monitorizată în cadrul sistemului de control intern EFCA

2.2.3. Estimarea costurilor și a beneficiilor controalelor și evaluarea nivelului estimat al riscului de eroare

Pragul de semnificație pentru EFCA se ridică la 4 500 EUR, iar nivelul estimat al riscului de eroare este inferior;

Costurile de punere în aplicare în ceea ce privește controalele ex-post și SCI sunt de sub 1 % din bugetul actual al EFCA (dacă investițiile pentru continuitatea activității și salariile personalului implicat nu sunt luate în considerare);

Beneficiile în termeni de asigurare și de imagine sunt foarte ridicate.

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate.

Această activitate va fi supusă măsurilor EFCA, asigurând protecția împotriva fraudei și a neregulilor. EFCA este de asemenea supusă auditurilor efectuate de Curtea de Conturi și de Serviciul de audit intern.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieți afectată (afectate)

- Liniile bugetare existente

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul cheltuielilor	Contribuție			
	Număr [Rubrica.....]	Dif./Nedif ⁷ .	țări AELS ⁸	țări candidate ⁹	țări terțe	în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
	Articolul 11 06 64 – Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului	Nedif.	NU	NU	NU	NU

- Noile linii bugetare solicitate: Nu se aplică.

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul cheltuielilor	Contribuție			
	Număr [Rubrica.....]]	Dif./Nedif.	țări AELS	țări candidate	țări terțe	în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
	[XX.YY.YY.YY]		DA/NU	DA/NU	DA/NU	DA/NU

⁷ Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

⁸ AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

⁹ Țările candidate și, după caz, țările potențial candidate din Balcanii de Vest.

3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor

milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual	Număr 2	Articolul 11 06 64 – Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului
--	---------	---

Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului			Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	TOTAL
Titlul 1: Cheltuieli cu personalul	Angajamente	-1	1,800	1,550	1,450	1,464	6,264
	Plăți	-2	1,800	1,550	1,450	1,464	6,264
Titlul 2: Clădiri și alte cheltuieli administrative	Angajamente	(1a)	0,166	0,166	0,166	0,166	0,664
	Plăți	(2 a)	0,166	0,166	0,166	0,166	0,664
Titlul 3: Cheltuieli operaționale	Angajamente	(3 a)	5,930	5,880	5,730	5,680	23,220
	Plăți	(3b)	5,930	5,880	5,730	5,680	23,220
TOTAL credite pentru EFCA	Angajamente	=1+1a +3a	7,896	7,596	7,346	7,310	30,148
	Plăți	=2+2a	7,896	7,596	7,346	7,310	30,148
		+3b					

Rubrica din cadrul financiar multianual	5	„Cheltuieli administrative”
--	----------	-----------------------------

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	A se introduce atât ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)			TOTAL
DG: MARE									
• Resurse umane		0	0	0	0				0
• Alte cheltuieli administrative		0	0	0	0				0
TOTAL DG MARE	Credite	0	0	0	0				0

TOTAL credite în cadrul RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente = Total plăți)	0	0	0	0				0
---	--------------------------------------	---	---	---	---	--	--	--	---

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	A se introduce atât ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)			TOTAL
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-5 din cadrul financiar multianual	Angajamente	7,896	7,596	7,346	7,310				30,148
	Plăți	7,896	7,596	7,346	7,310				30,148

3.2.2. *Impactul estimat asupra creditelor operaționale: niciun impact (TITLUL III)*

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos:

Credite de angajament în milioane EUR (cu trei zecimale)

A se indica obiectivele și realizările			Anul		Anul		Anul		Anul		TOTAL	
			2017		2018		2019		2020			
	REALIZĂRI											
Tip[1]	Costuri medii	Nu	Costuri	Nu	Costuri	Nu	Costuri	Nu	Costuri	Nr. total	Costuri totale	
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 3												
Stimularea punerii în aplicare a politicii comune în domeniul pescuitului prin combaterea activităților de pescuit INN, asigurând un sistem eficient de control al pescuitului în Uniune și un nod adecvat de partajare a datelor]												
Furnizarea de servicii de supraveghere și de comunicare (include costurile administrative și de personal) *Studiul de fezabilitate * Crearea nodului central de partajare a datelor	Sisteme de schimb de informații între agenții (nr. de proiecte)	0,025	2	0,050	2	0,050	2	0,050	2	0,050	8	0,200
	Studiul de fezabilitate	0,100	1	0,100							1	0,100
	Nod UE pentru partajarea de date (număr de proiecte)	0,040	1	0,050	3	0,200	3	0,100	3	0,050	10	0,400
Nod de date UE (include costurile administrative și de personal) *Achiziția, partajarea și analizarea datelor (CISE, MARSURV,...)	Disponibilitatea datelor de observare a Pământului și a datelor prin satelit (număr de seturi de date)	0,100	5	0,500	5	0,500	5	0,500	5	0,500	20	2,000
	Furnizarea de servicii permanente pentru schimbul de date și analiza tuturor părților interesate relevante	0,488	1	0,550	1	0,500	1	0,450	1	0,450	4	1,950
Desfășurarea comună a activelor și a altor capacități (include costurile administrative și de personal)	Disponibilitatea mijloacelor de inspecție suplimentare (zile de navlosire)	0,015	275	4,000	275	4,000	275	4,000	275	4,000	1100	16,000
	Sporirea capacității de inspecție	0,008	15	0,120	15	0,120	15	0,120	15	0,120	60	0,480

*Navlosirea navelor de inspecție	(număr de misiuni)											
*Partajarea altor capacități												
*Misiuni și reuniuni	Crearea de baze de date (hardware, software, capacitate partajată...)	0,063	1	0,100	1	0,050	1	0,050	1	0,050	4	0,250
Acțiuni de consolidare a capacităților (include costurile administrative și de personal)	Elaborarea de orientări, manuale și recomandări pentru părțile interesate din cadrul gărzii de coastă	0,100	1	0,100	1	0,100	1	0,100	1	0,100	4	0,400
*Manuale și materiale de formare												
*Schimb de personal al altor agenții și al unor țări terțe	Schimb de personal al EFCA, al statelor membre și al unor țări terțe (număr de misiuni)	0,012	30	0,360	30	0,360	30	0,360	30	0,360	120	1,440
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 1			332	5,930	333	5,880	333	5,730	333	5,680	1,331	23,220
COSTURI TOTALE			332	5,930	333	5,880	333	5,730	333	5,680	1,331	23,220

3.2.3. Impactul estimat asupra resurselor umane ale EFCA

3.2.3.1. Sinteză

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	TOTAL
Agenți temporari (grade AD)	1,260	1,085	1,015	1,025	4,385
Agenți temporari (funcții AST)	0,540	0,465	0,435	0,439	1,879
Agenți contractuali					0
Agenți temporari	1,800	1,550	1,450	1,464	6,264
Experți naționali detașați					-
TOTAL	1,800	1,550	1,450	1,464	6,264

Vă rugăm să indicați data planificată pentru recrutare și să adaptați în mod corespunzător suma aferentă (în cazul în care recrutarea se face în luna iulie, se iau în considerare numai 50 % din costul mediu) și să furnizați explicații suplimentare într-o anexă.

Pe baza listelor de rezervă disponibile în prezent pentru recrutare, folosite de agenție, și a unei estimări privind durata necesară pentru organizarea unor noi proceduri de recrutare, EFCA a estimat următoarele date de începere:

- 12 AT (9 AD și 3 AST) vor începe în ianuarie 2017.
- 1 AT (AST) va începe în ianuarie 2018.

Costurile de personal pentru 2017 au fost ajustate pentru a ține seama de costurile de instalare estimate (mutare, indemnizație de instalare etc.)

Tabelul de mai jos prezintă impactul propunerii actuale privind numărul total de posturi din schema de personal a agenției.

	2016	2017	2018	2019	2020
Scenariu de referință – COM(2013)519	51	49	48	48	48
Posturi suplimentare	-	12	13	13	13
Total	51	61	61	61	61

3.2.3.2. Necesarul de resurse umane estimat pentru DG-ul sub tutela căruia se află agenția

- ☒ Propunerea/inițiativa nu necesită utilizarea de resurse umane.
- ☐ Propunerea/inițiativa necesită utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimări în echivalent normă întreagă

	Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atâți ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)		
• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)	0	0	0	0			
XX 01 01 01 (la sediu și în birourile de reprezentare ale Comisiei)							
XX 01 01 02 (în delegații)							
XX 01 05 01 (în cercetare indirectă)							
10 01 05 01 (în cercetare directă)							
• Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI)¹⁰	0	0	0	0			
XX 01 02 01 (AC, END, INT din „pachetul global”)							
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT și JED în delegații)							
XX 01 04 <i>yy</i> ¹¹	- la sediu ¹²						
	- în delegații						
XX 01 05 02 (AC, END, INT – în cercetare indirectă)							
10 01 05 02 (AC, END, INT – în cercetare directă)							
Alte linii bugetare (a se preciza)							
TOTAL	0	0	0	0			

¹⁰ AC = agent contractual; AL = agent local; END= expert național detașat; INT = interimar; JED = expert tânăr în delegații.

¹¹ Subplafonul pentru personal extern din credite operaționale (fostele linii „BA”).

¹² În principal pentru fonduri structurale, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și Fondul european pentru pescuit (FEP).

XX este domeniul de politică sau titlul din buget în cauză.

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG-ului în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau realocate intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, prin resurse suplimentare ce ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii de alocare anuală și în lumina constrângerilor bugetare.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

Funcționari și personal temporar	
Personal extern	

Descrierea metodei de calcul a costului pentru unități ENI ar trebui inclusă în secțiunea 3 a anexei.

3.2.4. Compatibilitatea cu actualul cadru financiar multianual

- ☒ Propunerea/inițiativa este compatibilă cu cadrul financiar multianual existent¹³.
- ☐ Propunerea/inițiativa necesită o reprogramare a rubricii corespunzătoare din cadrul financiar multianual.

A se explica reprogramarea necesară, precizându-se liniile bugetare în cauză și sumele aferente.

- ☐ Propunerea/inițiativa necesită recurgerea la instrumentul de flexibilitate sau la revizuirea cadrului financiar multianual.

A se explica necesitatea efectuării acestei acțiuni, precizând rubricile și liniile bugetare în cauză, precum și sumele aferente.

3.2.5. Contribuția terților: Nu se aplică.

- Propunerea/inițiativa nu prevede cofinanțare din partea terților.
- Propunerea/inițiativa prevede cofinanțare, estimată în cele ce urmează:

Credite în milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atât ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durată impactului (cf. punctul 1.6)			Total
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea								
TOTAL credite cofinanțate								

¹³

Actuala programare financiară a articolului 11 06 64 – Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului – va crește, cu toate acestea, în perioada 2017-2020 cu un total de 30,148 milioane EUR.

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- ☒ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.
- ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
 - ☐ asupra resurselor proprii
 - ☐ asupra diverselor venituri

milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul financiar în curs	Impactul propunerii/inițiativei ¹⁴						
		Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atâți ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)		
Articolul								

Pentru diversele venituri „alocate”, a se preciza linia bugetară (liniile bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

A se preciza metoda de calculare a impactului asupra veniturilor.

¹⁴ În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxele vamale, cotizațiile pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea a 25 % pentru costuri de colectare.