



Bruxelles, 3.9.2015
COM(2015) 416 final

2015/0185 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei de punere în aplicare 2013/54/UE de autorizare a Republicii Slovenia să introducă o măsură specială de derogare de la articolul 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

În conformitate cu articolul 395 alineatul (1) din Directiva 2006/112/CE din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (denumită în continuare „Directiva TVA”), Consiliul, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei, poate autoriza orice stat membru să aplice măsuri speciale de derogare de la dispozițiile directivei respective pentru a simplifica procedura de colectare a TVA sau pentru a preveni anumite forme de evaziune fiscală sau de fraudă.

Prin scrisorile înregistrate de Comisie la 27 mai 2015 și 17 iunie 2015, Slovenia a solicitat permisiunea de a continua scutirea persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește 50 000 EUR. În conformitate cu articolul 395 alineatul (2) din Directiva TVA, Comisia a informat celelalte state membre, prin scrisorile din 24 iunie 2015, cu privire la cererea înaintată de Slovenia. Printr-o scrisoare datată 25 iunie 2015, Comisia a înștiințat Slovenia că dispune de toate informațiile necesare pentru a examina cererea.

Contextul general

Titlul XII capitolul 1 din Directiva TVA prevede, în cazul întreprinderilor mici, posibilitatea ca statele membre să aplice regimuri speciale, printre care și scutirea persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală se situează sub un anumit prag. Această scutire implică faptul că o persoană impozabilă nu este obligată să perceapă TVA pentru livrările sale și, în consecință, nu poate deduce TVA-ul aferent achizițiilor sale.

În conformitate cu articolul 287 punctul 15 din Directiva TVA, Slovenia poate acorda o scutire de la plata TVA persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește echivalentul în moneda națională a 25 000 EUR.

În 2012, Slovenia a solicitat o derogare în scopul simplificării obligațiilor de plată a TVA ale micilor comercianți și al facilitării colectării taxei de către administrația fiscală națională. Prin Decizia de punere în aplicare 2013/54/UE a Consiliului din 22 ianuarie 2013, Consiliul a autorizat Slovenia să scutească de plata TVA, până la 31 decembrie 2015, persoanele impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește 50 000 EUR. Această măsură este opțională pentru persoanele impozabile. Pe baza acestui precedent, Slovenia solicită în prezent prelungirea respectivei măsuri, care ar continua să fie opțională pentru persoanele impozabile.

Potrivit informațiilor furnizate de Slovenia, la sfârșitul anului 2013, 51,45 % dintre plătitorii de TVA aveau o cifră de afaceri impozabilă mai mică de 50 000 EUR, iar veniturile din TVA generate de aceștia reprezentau doar 1 % din totalul veniturilor din TVA. În plus, atât în 2013, cât și în 2014, numărul de persoane impozabile înregistrate în scopuri de TVA cu un plafon cuprins între 25 000 EUR și 50 000 EUR a scăzut, ceea ce înseamnă că un număr tot mai mare de întreprinderi mici beneficiază de măsura de simplificare.

Din informațiile furnizate de Slovenia reiese că impactul măsurii asupra veniturilor fiscale din TVA colectate în etapa consumului final este neglijabil.

Prin urmare, se propune prelungirea derogării pentru o nouă perioadă, până, cel mai devreme, la data de 31 decembrie 2018 sau la data intrării în vigoare a unei directive privind pragurile cifrei de afaceri anuale sub care persoanele impozabile să poată fi scutite de TVA, dacă aceasta este anterioară.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică**

Derogări similare au fost acordate și altor state membre.

- **Coerența cu celelalte politici ale Uniunii**

Măsura este conformă cu obiectivele Uniunii pentru întreprinderile mici, prezentate în Comunicarea Comisiei intitulată „Gândiți mai întâi la scară mică»: Prioritate pentru IMM-uri — Un «Small Business Act» pentru Europa” [COM(2008) 394 din 25 iunie 2008].

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Articolul 395 din Directiva TVA.

- **Subsidiaritate (pentru competență neexclusivă)**

Propunerea intră în sfera competenței exclusive a Uniunii Europene. În consecință, principiul subsidiarității nu se aplică.

- **Proporționalitate**

Propunerea respectă principiul proporționalității din motivele expuse mai jos.

Decizia se referă la o autorizare acordată unui stat membru la solicitarea acestuia și nu constituie o obligație.

Având în vedere domeniul de aplicare limitat al derogării, măsura specială este proporțională cu obiectivul urmărit.

- **Alegerea instrumentului**

Instrumente propuse: decizie de punere în aplicare a Consiliului.

În conformitate cu articolul 395 din Directiva TVA, derogarea de la normele comune în materie de TVA este posibilă numai cu autorizarea Consiliului, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei. În plus, o decizie de punere în aplicare a Consiliului este cel mai adecvat instrument deoarece ea poate fi adresată statelor membre în mod individual.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX-POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

- **Evaluări ex-post/verificări ale adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultări cu părțile interesate**

Nu se aplică.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu a fost necesară consultarea experților externi.

- **Evaluarea impactului**

Propunerea de decizie de punere în aplicare a Consiliului vizează prelungirea cu încă trei ani a unei măsuri de simplificare care înlătură multe dintre obligațiile în materie de TVA ale întreprinderilor cu o cifră de afaceri anuală ce nu depășește 50 000 EUR și, prin urmare, are un impact potențial pozitiv asupra reducerii sarcinii administrative a întreprinderilor și a administrației fiscale, fără a avea un impact major asupra totalului veniturilor din TVA. Având în vedere domeniul restrâns de aplicare al derogării și perioada sa de aplicare scurtă, amploarea impactului va fi, în orice caz, limitată.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Propunerea nu are implicații asupra bugetului UE, deoarece Slovenia va efectua un calcul de compensare în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (CEE, EURATOM) nr. 1553/89 al Consiliului.

5. ALTE ELEMENTE

Propunerea include o clauză de încetare a efectelor; un termen care expiră automat la 31 decembrie 2018 pentru a beneficia de această derogare.

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei de punere în aplicare 2013/54/UE de autorizare a Republicii Slovenia să introducă o măsură specială de derogare de la articolul 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată¹, în special articolul 395 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Prin articolul 287 punctul 15 din Directiva 2006/112/CE, Slovenia este autorizată să scutească de la plata taxei pe valoarea adăugată (TVA) persoanele impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește 25 000 EUR.
- (2) Prin Decizia de punere în aplicare 2013/54/UE a Consiliului², Slovenia a fost autorizată să acorde, până la 31 decembrie 2015 și prin derogare, o scutire de la plata TVA persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește 50 000 EUR.
- (3) Prin scrisorile înregistrate de Comisie la 27 mai 2015 și 17 iunie 2015, Slovenia a solicitat autorizarea de a prelungi măsura de derogare de la articolul 287 punctul 15 din Directiva 2006/112/CE, pentru a putea continua scutirea de la plata TVA a persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește 50 000 EUR. Prin această măsură, respectivele persoane impozabile ar continua să fie scutite parțial sau total de obligațiile în materie de TVA menționate în titlul XI capitolele 2-6 din Directiva 2006/112/CE.
- (4) Comisia a informat celelalte state membre, prin scrisorile datate 24 iunie 2015, cu privire la cererea înaintată de Slovenia. Printr-o scrisoare datată 25 iunie 2015, Comisia a înștiințat Slovenia că dispune de toate informațiile necesare pentru a examina cererea.
- (5) Potrivit informațiilor furnizate de Slovenia, la sfârșitul anului 2013, 51,45 % dintre plătitorii de TVA aveau o cifră de afaceri impozabilă mai mică de 50 000 EUR și contribuiau cu doar 1 % la totalul veniturilor din TVA.
- (6) Dat fiind că acest prag mai ridicat a avut ca efect reducerea obligațiilor în materie de TVA ale întreprinderilor mici, care pot opta în continuare pentru regimul normal de

¹ JO L 347, 11.12.2006, p. 1.

² Decizia de punere în aplicare 2013/54/UE a Consiliului din 22 ianuarie 2013 de autorizare a Republicii Slovenia să introducă o măsură specială de derogare de la articolul 287 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 22, 25.1.2013, p.15).

TVA în conformitate cu articolul 290 din Directiva 2006/112/CE, Slovenia ar trebui să fie autorizată să prelungească măsura pentru o nouă perioadă limitată.

- (7) (7) Derogarea nu are impact asupra resurselor proprii ale Uniunii provenind din TVA, deoarece Slovenia va efectua un calcul de compensare în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (CEE, EURATOM) nr. 1553/89 al Consiliului³.
- (8) (8) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare 2013/54/UE ar trebui modificată în consecință,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

La articolul 2 al doilea paragraf din Decizia de punere în aplicare 2013/54/UE, data de „31 decembrie 2015” se înlocuiește cu „31 decembrie 2018”.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Republicii Slovenia.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*

³ Regulamentul (CEE, Euratom) nr. 1553/89 al Consiliului din 29 mai 1989 privind regimul unitar definitiv de colectare a resurselor proprii provenite din taxa pe valoarea adăugată (JO L 155, 7.6.1989, p. 9).