



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 13.5.2015
COM(2015) 244 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

**de stabilire a faptului că Regatul Unit nu a luat nicio măsură eficace ca răspuns la
Recomandarea Consiliului din 2 decembrie 2009**

{SWD(2015) 112 final}

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

**de stabilire a faptului că Regatul Unit nu a luat nicio măsură eficace ca răspuns la
Recomandarea Consiliului din 2 decembrie 2009**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 126 alineatul (8),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) În conformitate cu articolul 126 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), statele membre evită deficitele publice excesive.
- (2) În temeiul punctului 4 din Protocolul (nr. 15) privind anumite dispoziții referitoare la Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, obligația de la articolul 126 alineatul (1) din TFUE referitoare la evitarea deficitelor publice generale excesive nu se aplică Regatului Unit decât în situația în care adoptă moneda euro. La punctul 5 din protocol se prevede că Regatul Unit va depune eforturi în vederea evitării unui deficit public excesiv.
- (3) Pactul de stabilitate și de creștere are la bază obiectivul unor finanțe publice solide ca mijloc de consolidare a condițiilor pentru stabilitatea prețurilor și pentru o creștere puternică și sustenabilă care să contribuie la crearea de locuri de muncă. Pactul de stabilitate și de creștere include Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv¹, care a fost adoptat cu scopul de a stimula corectarea rapidă a deficitelor publice generale excesive.
- (4) La data de 8 iulie 2008, Consiliul a decis, în conformitate cu articolul 104 alineatul (6) din Tratatul de instituire a Comunității Europene (TCE), că în Regatul Unit a existat un deficit excesiv și a emis recomandări adresate țării respective de a face eforturi în vederea corectării deficitului excesiv până cel târziu în exercițiul financiar 2009-10, în conformitate cu articolul 104 alineatul (7) din TCE și cu articolul 3 din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului. Consiliul a stabilit, de asemenea, termenul de 8 ianuarie 2009 pentru aplicarea unor acțiuni eficace².
- (5) În conformitate cu dispozițiile articolului 104 alineatul (8) din TCE, Consiliul a decis, la data de 27 aprilie 2009, că Regatul Unit nu a luat măsuri eficace ca răspuns la Recomandarea Consiliului din 8 iulie 2008.

¹ JO L 209, 2.8.1997, p. 6.

² Toate documentele referitoare la procedura de deficit excesiv vizând Regatul Unit pot fi consultate la adresa: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/deficit/countries/uk_en.htm

- (6) Recunoscând că poziția bugetară a Regatului Unit în 2009-10 a rezultat din punerea în aplicare a unor măsuri reprezentând aproximativ 1,5 % din PIB, care constituiau un răspuns adecvat în cadrul Planului european de redresare economică, precum și din jocul liber al stabilizatorilor automați, conform recomandării adoptate la 2 decembrie 2009, Consiliul a adresat Regatului Unit recomandări revizuite în temeiul articolului 126 alineatul (7) din TFUE, recomandându-i să pună capăt situației de deficit excesiv până în 2014-15. În mod specific, pentru a aduce deficitul public general la o valoare mai mică de 3 % din PIB într-o manieră credibilă și sustenabilă, s-a recomandat Regatului Unit: (a) să pună în aplicare măsurile fiscale în 2009-10 astfel cum s-a planificat în bugetul 2009, evitând măsuri suplimentare care să contribuie la deteriorarea finanțelor publice, și să înceapă consolidarea în 2010-11 pentru a aduce deficitul la o valoare sub cea de referință până în 2014-15; (b) să asigure un efort fiscal anual mediu de 1,75 % din PIB între 2010-11 și 2014-15, care, de asemenea, ar trebui să contribuie la readucerea ponderii datoriei publice brute în PIB pe o cale descendentă care se apropie de valoarea de referință într-un ritm satisfăcător prin restabilirea unui nivel adecvat al surplusului primar; (c) să specifice mai în detaliu măsurile suplimentare care sunt necesare pentru a realiza corecția deficitului excesiv până în 2014-15, dacă condițiile ciclice o permit, și să accelereze reducerea deficitului în situația în care condițiile economice sau bugetare se dovedesc a fi mai bune decât se estimează în prezent. În recomandările sale, Consiliul a stabilit termenul de 2 iunie 2010 pentru realizarea unor acțiuni eficiente în conformitate cu dispozițiile articolului 3 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97.
- (7) La data de 6 iulie 2010, Comisia a concluzionat că, pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2010, Regatul Unit a luat măsuri eficiente în concordanță cu Recomandarea Consiliului din 2 decembrie 2009 și, prin urmare, a considerat că, la momentul respectiv, nu era necesară nicio altă măsură în cadrul procedurii de deficit excesiv.
- (8) O nouă evaluare a măsurilor luate de Regatul Unit pentru corectarea deficitului excesiv până în 2014-15 ca răspuns la Recomandarea Consiliului formulată în temeiul articolului 126 alineatul (7) din TFUE conduce la următoarele concluzii:
- Regatul Unit a înregistrat o importantă scădere a creșterii PIB-ului real, ca rezultat al crizei financiare și economice globale din 2008-09, care a afectat și finanțele publice. Deficitul public general a crescut la 10,9 % din PIB în 2009-10. Această creștere a fost în mare măsură cauzată de scăderea veniturilor și de creșterea cheltuielilor cu asigurările sociale din cauza reducerii activității economice și de măsurile de stimulare, anunțate de guvern pentru 2009-10. Planul de consolidare pus în aplicare, care s-a axat în principal pe reducerea cheltuielilor, a adus deficitul pe o traiectorie descendentă.
 - În 2010-11, deficitul public general a fost de 9,1 % din PIB. Măsurile puse în aplicare în anul respectiv decurg din raportul prebugetar din 2009 anunțat în decembrie, din bugetul din martie și dintr-un al doilea buget de urgență din iunie, care a urmat alegerilor generale. De asemenea, în octombrie 2010 a fost publicată o analiză a cheltuielilor. În ansamblu, măsurile au fost, în general, amânate spre sfârșitul exercițiului bugetar și s-au axat pe reducerea cheltuielilor și nu pe creșterea impozitelor. În perioada 2014-15, bugetele din martie, situațiile de toamnă și revizuirea cheltuielilor nu au modificat în mod considerabil planurile originale de consolidare. Programul, care a fost implementat într-o perioadă de cinci ani, s-a axat pe reduceri considerabile ale cheltuielilor la nivel ministerial, pe înghețarea salariilor și pe reducerea

cheltuielilor sociale. În ansamblu, principalele măsuri de impozitare anunțate au fost creșterea ratei standard de TVA, introduceri și creșteri ale taxelor impuse băncilor, contribuții mai mari la asigurările sociale, reducerea ratei impozitului pe profit, creșterea nivelului de venit personal neimpozabil, reduceri ale unor taxe vamale și măsuri vizând eludarea plății impozitelor. Din 2012-13, cifrele referitoare la deficit au fost influențate pozitiv și de transferuri de dividende de la Banca Angliei prin intermediul Instrumentului de achiziționare de active. Ca urmare a punerii în aplicare a planurilor de consolidare, deficitul nominal a scăzut în fiecare an, la 7,7 % din PIB în 2011-12, la 7,6 % din PIB în 2012-13, la 5,9 % din PIB în 2013-14 și la 5,2 % din PIB în 2014-15. Deficitul structural a fost de 7 % din PIB în 2010-11, de 5,9 % din PIB în 2011-12 și 2012-13, de 4,6 % din PIB în 2013-14 și de 4,7 % din PIB în 2014-15.

- Efortul structural mediu a fost de 0,7 % din PIB între 2010-11 și 2014-15. După ajustarea efectuată pentru a se ține cont de impactul revizuirilor asupra creșterii potențiale a PIB între previziunea actuală și cea care a stat la baza recomandărilor Consiliului din 2 decembrie 2009, precum și de impactul evoluției veniturilor în raport cu elasticitățile standard ale creșterii PIB-ului, efortul structural ajustat anual mediu în perioada respectivă este estimat la 1,1 % din PIB, sub valoarea de 1,75 % a efortului fiscal mediu anual recomandată de Consiliu.
 - Valoarea cumulativă estimată a măsurilor discreționare de consolidare prevăzute între raportul prebugetar din 2009 și situația de toamnă din 2014 este de aproximativ 3,5 % din PIB între 2010-11 și 2014-15.
 - Datoria brută publică generală a continuat să crească pe parcursul perioadei procedurii aplicate în caz de deficit excesiv, ajungând la 88,4 % din PIB în 2014-15. Această înrăutățire a ponderii datoriei în PIB a fost determinată, în principal, de deficitul global și de intervențiile în sectorul financiar.
- (9) Aceste elemente conduc la concluzia că, în pofida programului de consolidare fiscală elaborat și pus în aplicare, Regatul Unit nu a pus capăt situației sale de deficit excesiv până în 2014-15. În plus, Regatul Unit nu a realizat efortul fiscal mediu de 1,75 % recomandat de Consiliu la 2 decembrie 2009. În ansamblu, răspunsul Regatului Unit la Recomandarea Consiliului formulată în conformitate cu articolul 126 alineatul (7) din TFUE din 2 decembrie 2009 nu a fost suficient,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Regatul Unit nu a realizat acțiuni eficace ca răspuns la recomandarea Consiliului în conformitate cu articolul 126 alineatul (7) din TFUE din 2 decembrie 2009.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele