



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 13.5.2015
COM(2015) 243 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de abrogare a Deciziei 2009/589/CE privind existența unui deficit excesiv în Polonia

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de abrogare a Deciziei 2009/589/CE privind existența unui deficit excesiv în Polonia

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 126 alineatul (12),

având în vedere recomandarea Comisiei,

întrucât:

- (1) La 7 iulie 2009, în urma unei recomandări a Comisiei, Consiliul a decis, în conformitate cu articolul 104 alineatul (6) din Tratatul de instituire a Comunității Europene (TCE), că în Polonia există un deficit excesiv.
- (2) La aceeași dată, în conformitate cu articolul 104 alineatul (7) din TCE și cu articolul 3 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv¹, Consiliul, pe baza unei recomandări a Comisiei, a adresat o recomandare Poloniei în vederea soluționării situației de deficit excesiv până cel târziu în 2012.
- (3) La 21 iunie 2013, Consiliul a ajuns la concluzia că Polonia a luat măsuri eficace, însă, după adoptarea recomandării inițiale, s-au produs evenimente economice negative cu implicații majore asupra finanțelor publice. Prin urmare, Consiliul, în urma unei recomandări a Comisiei, a considerat că au fost îndeplinite condițiile prevăzute la articolul 3 alineatul (5) din Regulamentul (CE) nr.1467/97 și a emis o nouă recomandare adresată Poloniei, în temeiul articolului 126 alineatul (7) din tratat, cu scopul de a pune capăt situației de deficit excesiv până în 2014².
- (4) Consiliul a hotărât la data de 10 decembrie 2013, în temeiul articolului 126 alineatul (8) din tratat, că Polonia nu a întreprins măsuri concrete ca răspuns la recomandarea Consiliului din 21 iunie 2013 pentru a-și corecta deficitul excesiv până în 2014³ și, în temeiul articolului 126 alineatul (7) din tratat, a recomandat Poloniei să pună capăt situației de deficit excesiv până în 2015⁴. Poloniei i s-a recomandat să atingă un deficit global de 4,8 % din PIB în 2013, de 3,9 % din PIB în 2014 și de 2,8 % din PIB în 2015 (excluzând impactul transferurilor de active din al doilea pilon al sistemului de pensii). Conform previziunilor macroeconomice care stau la baza recomandării Consiliului, această recomandare a fost în concordanță cu o îmbunătățire a soldului structural de

¹ JO L 209, 2.8.1997, p. 6.

² Recomandarea Consiliului din 21 iunie 2013 cu scopul de a pune capăt situației de deficit public excesiv în Polonia.

³ Decizia 2013/758/UE a Consiliului din 10 decembrie 2013 de stabilire a faptului că Polonia nu a luat măsuri eficace ca răspuns la recomandarea Consiliului din 21 iunie 2013

⁴ Recomandarea Consiliului din 2 decembrie 2013 cu scopul de a pune capăt situației de deficit public excesiv în Polonia.

1 % din PIB în 2014 și de 1,2 % din PIB în 2015. Poloniei i s-a recomandat, de asemenea, să implementeze în mod riguros măsurile pe care deja le-a anunțat și adoptat, completându-le cu măsuri suplimentare pentru a reuși o corectare sustenabilă a deficitului excesiv până în 2015. Poloniei i s-a acordat termenul-limită de 15 aprilie 2014 pentru a raporta cu privire la măsurile luate în vederea conformării cu această recomandare.

- (5) La 2 iunie 2014, Comisia a concluzionat că, la momentul respectiv, nu erau necesare măsuri suplimentare în cadrul procedurii de deficit excesiv.
- (6) În conformitate cu articolul 4 din Protocolul privind procedura aplicabilă deficitelor excesive anexat tratatelor, Comisia furnizează datele necesare pentru punerea în aplicare a procedurii. În cadrul aplicării acestui protocol, statele membre trebuie să notifice datele privind deficitele și datoriile publice și alte variabile conexe de două ori pe an, înainte de 1 aprilie și respectiv înainte de 1 octombrie, în conformitate cu articolul 3 din Regulamentul (CE) nr. 479/2009 al Consiliului din 25 mai 2009 privind aplicarea Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive anexat la Tratatul de instituire a Comunității Europene⁵.
- (7) Consiliul ar trebui să ia o decizie pentru a abroga decizia privind existența unui deficit excesiv pe baza datelor notificate. În plus, o decizie privind existența unui deficit excesiv ar trebui abrogată numai în cazul în care (i) previziunile Comisiei indică faptul că deficitul nu va depăși pragul de 3 % din PIB în perioada analizată în previziuni⁶; și (ii) ponderea datoriei este conformă cu referința prospectivă a criteriului privind reducerea datoriei.
- (8) De asemenea, în conformitate cu Pactul de stabilitate și de creștere, ar trebui să se acorde atenția cuvenită reformelor sistemului de pensii care introduc un sistem cu mai mulți piloni, ce include un pilon obligatoriu, finanțat în totalitate.
- (9) Pe baza datelor furnizate de Comisie (Eurostat) în conformitate cu articolul 14 din Regulamentul (CE) nr. 479/2009, ca urmare a notificării primite din partea Poloniei în aprilie 2015, pe baza Programului de convergență din 2015 și pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2015, următoarele concluzii sunt justificate:
 - În 2014, deficitul public a fost de 3,2 % din PIB. Întrucât acest număr poate fi considerat a fi aproape de valoarea de referință, iar ponderea datoriei Poloniei în PIB se situează, în mod constant, sub valoarea de referință de 60 % din PIB, Polonia este eligibilă pentru dispozițiile referitoare la reformele sistemului de pensii prevăzute la articolul 2 alineatul (7) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97. Reforma sistemului de pensii polonez din 1999 a făcut obiectul unei inversări printr-o lege adoptată în decembrie 2013. În baza acestei inversări, o parte dintre activele acumulate în fondurile de pensii private, finanțate prin capitalizare (care formează cel de-al doilea pilon al sistemului de pensii polonez) au fost transferate la sistemul public de securitate socială (primul pilon al sistemului de pensii polonez). În plus, cel de-al doilea pilon al sistemului de pensii și-a pierdut acoperirea universală, în sensul că participarea la acesta a încetat să mai fie obligatorie. Ca urmare, inversarea din 2013 a pus capăt naturii sistemice a reformei din 1999. Cu toate acestea, până la sfârșitul

⁵ JO L 145, 10.6.2009, p. 1.

⁶ În conformitate cu documentul intitulat „Specificații privind punerea în aplicare a Pactului de stabilitate și creștere și orientări referitoare la forma și conținutul programelor de stabilitate și de convergență”, din 3 septembrie 2012. A se vedea: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

lunii iulie a anului 2014, contribuțiile sociale ale tuturor contribuabililor au fost alocate celui de-al doilea pilon. Aceste contribuții reprezintă costuri nete ale reformei sistemului de pensii din 1999 și trebuie să fie luate în considerare atunci când se evaluează corectarea deficitului excesiv. Costurile nete directe totale pentru perioada ianuarie - iulie 2014 sunt estimate la 0,4 % din PIB, și, prin urmare, sunt suficiente pentru a explica depășirea de către deficitul public în 2014 a valorii de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat.

- Programul de convergență transmis de guvernul polonez la 30 aprilie 2015 prevede, ca obiectiv, scăderea deficitului până la 2,7 % din PIB în 2015 și până la 2,3 % din PIB în 2016. Previziunile Comisiei din primăvara anului 2015 preconizează un deficit de 2,8 % din PIB în 2015 și, în baza ipotezei menținerii aceluiași politici, un deficit de 2,6 % din PIB în 2016. Astfel, în perioada analizată în previziuni, deficitul ar trebui să rămână sub valoarea de referință de 3 % din PIB prevăzută în tratat.
 - Conform estimărilor Comisiei, soldul structural, și anume soldul public ajustat în funcție de ciclul economic și fără a include măsurile cu caracter excepțional și alte măsuri temporare, s-a îmbunătățit cu 0,9 % din PIB în 2014.
 - În 2014, datoria publică brută a fost de 50,1 %. Previziunile Comisiei din primăvara anului 2015 estimează datoria publică brută la 50,9 % din PIB în 2015 și la 50,8 % din PIB în 2016, adică sub valoarea de referință de 60 % din PIB.
- (10) Începând din 2015, care este anul următor corectării deficitului excesiv, Polonia face obiectul componentei preventive a Pactului de stabilitate și de creștere și ar trebui să evolueze într-un ritm satisfăcător în direcția realizării obiectivului său pe termen mediu, inclusiv în ceea ce privește criteriul cheltuielilor. Previziunile Comisiei din primăvara anului 2015 estimează că soldul structural se va îmbunătăți cu 0,2 % din PIB atât în 2015, cât și în 2016, în baza ipotezei menținerii aceluiași politici. Pe baza unei evaluări de ansamblu, se preconizează că Polonia va efectua ajustarea necesară în vederea atingerii obiectivului pe termen mediu în 2015, pe baza unei creșteri nete a cheltuielilor sub valoarea de referință, dar există riscul unei devieri de la ajustarea necesară în 2016, întrucât ajustarea structurală se situează sub cerințele pentru anul 2016, astfel încât vor fi necesare măsuri suplimentare în anul respectiv.
- (11) În conformitate cu articolul 126 alineatul (12) din tratat, o decizie a Consiliului privind existența unui deficit excesiv trebuie abrogată atunci când deficitul excesiv din statul membru în cauză a fost, în opinia Consiliului, corectat.
- (12) În opinia Consiliului, deficitul excesiv din Polonia a fost corectat și, în consecință, este necesară abrogarea Deciziei 2009/589/CE.
- (13) Consiliul reamintește faptul că reforma sistemului de pensii din 1999 a înlocuit un sistem public de pensii bazat pe prestații definite, cu un sistem cu trei piloni, bazat pe contribuții determinate. Obiectivul principal al reformei a fost de a îmbunătăți sustenabilitatea sistemului de pensii polonez, în special având în vedere perspectivele demografice foarte dificile cu care se confruntă Polonia. Inversarea reformei sistemice la sfârșitul anului 2013 a crescut din nou rolul primului pilon (pilonul public), care, spre deosebire de cel de-al doilea pilon, nu este finanțat în totalitate, ci este un sistem bazat pe contribuții definite non-financiare. Cu toate că a oferit un oarecare sprijin bugetar pe termen scurt, inversarea reformei sistemului de pensii din 1999 nu îmbunătățește sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice, întrucât avantajele

pe termen scurt care decurg din creșterea contribuțiilor la asigurările sociale și din reducerea plăților de dobânzi vor fi compensate în viitor de valoarea mai ridicată a plăților pentru pensii de la pilonul pensiilor publice. În general, inversarea reformei sistemului de pensii din 1999 implică, pe termen lung, o serie de riscuri pentru finanțele publice poloneze,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

În urma unei evaluări globale rezultă că situația de deficit excesiv din Polonia a fost corectată.

Articolul 2

Decizia 2009/589/CE se abrogă.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Republicii Polone.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*