



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 10.3.2015
COM(2015) 124 final

2013/0371 (COD)

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea
Uniunii Europene**

privind

**poziția Consiliului cu privire la adoptarea unei directive a Parlamentului European și a
Consiliului de modificare a Directivei 94/62/CE în ceea ce privește consumul de pungi de
transport din plastic subțiri**

(Text cu relevanță pentru SEE)

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea
Uniunii Europene**

privind

**poziția Consiliului cu privire la adoptarea unei directive a Parlamentului European și a
Consiliului de modificare a Directivei 94/62/CE în ceea ce privește consumul de pungi de
transport din plastic subțiri**

(Text cu relevanță pentru SEE)

1. CONTEXT

Data transmiterii propunerii la Parlamentul European și la Consiliu[documentul COM(2013) 0761 final – 2013/0371 COD]:	4 noiembrie 2013
Data avizului Comitetului Economic și Social European:	26 februarie 2014
Data avizului Comitetului Regiunilor:	2 aprilie 2014
Data avizului Parlamentului European la prima lectură:	16 aprilie 2014
Data adoptării poziției Consiliului:	2 martie 2015.

2. OBIECTUL PROPUNERII COMISIEI

Obiectivul propunerii este reducerea consumului de pungi de transport din plastic subțiri, astfel încât deșeurile provenite de la aceste pungi de plastic să scadă și să nu ajungă în mediul ambiant, în cazul în care acestea se descompun în bucăți de dimensiuni tot mai mici și în cele din urmă rămân pentru o lungă perioadă foarte mare de timp sub formă de microfibre de plastic, provocând pagube considerabile florei și faunei, în special în mediul acvatic.

3. OBSERVAȚII PRIVIND POZIȚIA CONSILIULUI

Poziția Consiliului reflectă acordul politic la care s-a ajuns între Parlamentul European și Consiliu la 17 noiembrie 2014 și sprijină obiectivul principal al propunerii Comisiei de reducere a consumului de pungi de transport din plastic subțiri, în același timp introducând unele reconsiderări în ceea ce privește anumite aspecte, precum și unele elemente suplimentare.

Propunerea Comisiei prevede obligativitatea ca statele membre să adopte măsuri în acest sens, în același timp lăsându-le libertatea de a decide cu privire la metodele concrete de punere în aplicare, în conformitate cu principiul subsidiarității. Compromisul la care s-a ajuns între Consiliu și Parlamentul European obligă statele membre să includă în aceste măsuri, drept condiție minimă, un obiectiv național de reducere a consumului și/sau prețuri obligatorii. În cazul în care s-ar pune în aplicare un obiectiv național de reducere a consumului, acest obiectiv este prestabilit în compromisul convenit.

Având în vedere dificultățile în ceea ce privește disponibilitatea datelor și a metodelor comune de măsurare, Comisia nu a considerat că este oportun să se propună, la momentul prezentării propunerii, prețuri obligatorii sau un obiectiv cuantificat de reducere a consumului, întrucât a considerat că statele membre sunt cele mai în măsură să hotărască măsurile de reducere a consumului de pungă de transport din plastic.

Cu toate că, în opinia Comisiei, aceste prevederi sunt prea prescriptive, ea poate, în spiritul compromisului, să le accepte ca făcând parte din pachet.

Comisia poate accepta elementele suplimentare introduse în poziția Consiliului, în special:

- Obligatoritatea ca atât Comisia, cât și statele membre să încurajeze în mod activ campaniile de informare publică și de sensibilizare, cel puțin pe durata primului an de la data transpunerii directivei.
- Posibilitatea ca statele membre să pună în aplicare măsurile în temeiul prezentei directive prin intermediul unor acorduri încheiate între autoritățile competente și sectoarele economice în cauză. Această posibilitate este prevăzută deja la articolul 22 din Directiva privind ambalajele și deșeurile de ambalaje pentru sistemele de colectare, de returnare și de recuperare.
- Obligația Comisiei de a elabora și adopta, în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a directivei, printr-un act de punere în aplicare, o metodologie și formatul de raportare pentru calcularea consumului anual pe persoană de pungă de transport din plastic subțiri. Comisia recunoaște necesitatea disponibilității unor date fiabile și consideră că această obligație este acceptabilă, în principiu, chiar dacă aceasta duce la creșterea sarcinii administrative a statelor membre și a operatorilor economici. Cu toate acestea, elaborarea și adoptarea formală a unui act de punere în aplicare ar putea depăși ca durată cele 12 luni prevăzute.

Chiar dacă, în opinia Comisiei, o serie de elemente depășesc obiectivul propunerii sale și, prin urmare, ar trebui să fie abordate într-un context mai larg, Comisia poate accepta, drept compromis, să se introducă, în poziția Consiliului, următoarele elemente suplimentare, în special:

- Obligația Comisiei de a elabora și adopta, printr-un act de punere în aplicare, în termen de 24 luni de la intrarea în vigoare a directivei, o etichetă pentru pungi de transport din plastic biodegradabile și compostabile în gospodărie.
- Obligația Comisiei de a evalua impactul ciclului de viață al diferitelor posibilități de reducere a consumului de pungi de transport din plastic foarte subțiri și de a prezenta, dacă este cazul, o propunere legislativă în termen de 24 de luni de la intrarea în vigoare a directivei.
- Obligația Comisiei de a examina impactul utilizării pungilor de transport din plastic oxo-degradabile, de a prezenta un raport Parlamentului European și Consiliului și, dacă este cazul, de a înainta o propunere legislativă cu privire la această chestiune în termen de 24 de luni de la intrarea în vigoare a directivei.

4. CONCLUZIE

Comisia, cu toate că regretă faptul că acordul dintre colegiitori include anumite elemente care depășesc domeniul de aplicare al propunerii sale și care nu sunt în concordanță cu principiile unei mai bune legiferări, salută faptul că s-a ajuns la un acord între colegiitori cu privire la propunerea sa.

Comisia poate susține, în spiritul compromisului, poziția adoptată de Consiliu, astfel încât Parlamentul European să poată adopta textul final la a doua lectură.

Cu toate acestea, Comisia consideră necesar să declare următoarele:

Comisia reamintește obiectivele propunerii sale din data de 4 noiembrie 2013 de limitare a impactului negativ asupra mediului cauzat de consumul de pungi din plastic, prin reducerea acestuia, în acest fel diminuându-se deșeurile din plastic generate de utilizarea acestor pungi. Comisia, deși salută acordul asupra propunerii sale, constată faptul că textul final convenit între colegiitori include anumite elemente care depășesc domeniul de aplicare al propunerii sale și nu sunt în concordanță cu principiile unei mai bune legiferări. Acest lucru ar putea da naștere la probleme la momentul aplicării viitoare a directivei, atât pentru statele membre și pentru Comisie, cât și pentru consumatori și pentru operatorii economici.

Aspectele care constituie motive de preocupare sunt următoarele:

- *adoptarea unei etichete pentru pungile biodegradabile și compostabile în gospodărie, fără a se fi efectuat o evaluare a impactului;*
- *crearea unei sarcini administrative suplimentare pentru statele membre și pentru operatorii economici, inclusiv crearea unei noi obligații privind raportarea și cerințele în materie de etichetare;*
- *prevederea unor dispoziții care ar putea fi mai bine abordate în contextul măsurilor întreprinse în urma publicării Cărții verzi a Comisiei privind deșeurile din plastic, cum ar fi raportul privind utilizarea pungilor din plastic „oxodegradabil”;*
- *posibilitatea de diversificare a măsurilor adoptate cu privire la pungile din plastic în funcție de impactul acestora asupra mediului sau de alte proprietăți poate fi problematică din punctul de vedere al principiilor nediscriminării, proporționalității și ale pieței unice;*
- *posibilitatea de a se stabili obiective naționale în materie de consum, la un nivel prestabilit de directivă, în lipsa unor date statistice relevante pentru toate statele membre;*
- *termene prea scurte pentru elaborarea și adoptarea, prin acte de punere în aplicare, a unei metodologii de raportare cu privire la consumul de pungi de transport din plastic subțiri și la etichetele pentru pungile de transport din plastic biodegradabile.*