

Bruxelles, 14.10.2015
COM(2015) 513 final

**SCRISOAREA RECTIFICATIVĂ NR. 2
LA PROIECTUL DE BUGET GENERAL PENTRU 2016**

**Actualizarea nevoilor estimate în materie de cheltuieli agricole și pescuit
Gestionarea crizei refugiaților: măsuri bugetare imediate în cadrul Agendei europene
privind migrația**

Având în vedere:

- Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 314, coroborat cu Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice, în special articolul 106a,
- Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii¹, în special articolul 39,
- proiectul de buget general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2016, adoptat de Comisie la 24 iunie 2015²,
- scrisoarea rectificativă 1/2016 adoptată de Comisie la 26 iunie 2015³,

Comisia Europeană prezintă autorității bugetare scrisoarea rectificativă nr. 2 la proiectul de buget general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2016 din motivele prezentate în expunerea de motive.

SITUAȚIA VENITURILOR ȘI CHELTUIELILOR PE SECȚIUNI

Modificările la situația veniturilor și a cheltuielilor pe secțiuni pot fi consultate pe site-ul EUR-Lex (<http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-ro.htm>). Cu titlu informativ, se atașează ca anexă la buget o versiune în limba engleză a modificărilor la această situație.

¹ JO L 298, 26.10.2012, p. 1.

² COM(2015) 300, 24.6.2015.

³ COM(2015) 317, 26.6.2015.

CUPRINS

1	INTRODUCERE	4
2	AGRICULTURĂ ȘI PESCUIT.....	5
2.1	PRINCIPALELE MODIFICĂRI PROPUSE	5
2.2	FONDUL EUROPEAN DE GARANTARE AGRICOLĂ (FEGA).....	7
2.3	ALTE CHELTUIELI AGRICOLE ÎN AFARA FEGA	10
2.4	ACORDURILE DE PARTENERIAT ÎN DOMENIUL PESCUITULUI SUSTENABIL	10
2.5	MODIFICĂRI ADUSE NOMENCLATORULUI ȘI COMENTARIILOR BUGETARE	11
3	MĂSURI IMEDIATE PENTRU GESTIONAREA CRIZEI REFUGIAȚILOR ÎN CADRUL AGENDEI EUROPENE PRIVIND MIGRAȚIA	11
3.1	INTRODUCERE	11
3.2	RUBRICA 3: SECURITATE ȘI CETĂȚENIE	12
3.3	RUBRICA 4: EUROPA GLOBALĂ.....	14
3.4	RUBRICA 5: ADMINISTRAȚIE	15
4	ACOPERIREA FONDURILOR DATORATE LA FEI PENTRU ASISTENȚĂ ÎN CADRUL FONDULUI EUROPEAN PENTRU INVESTIȚII STRATEGICE (FEIS)	16
5	AGENȚIA PENTRU COOPERAREA AUTORITĂȚILOR DE REGLEMENTARE DIN DOMENIUL ENERGIEI (ACER).....	17
6	SIGURANȚA ALIMENTELOR ȘI A HRANEI PENTRU ANIMALE.....	17
6	TABEL RECAPITULATIV, PE RUBRICI ALE CADRULUI FINANCIAR MULTIANUAL	18

1 INTRODUCERE

Scrisoarea rectificativă nr. 2 (SR 2) la proiectul de buget pentru exercițiul 2016 vizează următoarele:

- Actualizarea nevoilor estimate, a veniturilor alocate și a creditelor pentru cheltuieli agricole. În plus față de evoluția factorilor de piață, SR nr. 2/2016 cuprinde și impactul deciziilor adoptate în sectorul agricol de la prezentarea, în mai 2015, a proiectului de buget (PB) 2016, precum și alte propuneri cu potențial efect semnificativ în cursul exercițiului bugetar. Ținând seama de veniturile suplimentare alocate FEGA, rezultatul net pentru rubrica 2 reprezintă o scădere cu 477,3 milioane EUR a creditelor de angajament și de plată.
- Actualizarea situației acordurilor de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil, pentru a ține seama de cele mai recente estimări, conform cărora cheltuielile necesare pentru creditele de angajament și de plată sunt cu 11 milioane EUR mai scăzute decât se estimase inițial.
- Suplimentările necesare pentru măsurile imediate de gestionare a crizei refugiaților, desfășurate în cadrul Agendei europene privind migrația, pornind de la măsurile propuse în proiectul de buget rectificativ nr. 7/2015, după cum urmează:
 - rubrica 3: Securitate și cetățenie. Suplimentarea asistenței de urgență pentru statele membre mai expuse, sporirea capacității celor trei agenții din prima linie, integrarea celor două decizii de relocare adoptate în septembrie 2015 și necesitatea unei noi majorări a finanțării în cadrul Fondului pentru azil, migrație și integrare (FAMI) și al Fondului pentru securitate internă (FSI). În total, măsurile propuse pentru 2016 necesită o suplimentare de 1 380 de milioane EUR în credite de angajament și de 778,8 milioane EUR în credite de plată. În consecință, Comisia propune mobilizarea Instrumentului de flexibilitate pentru o sumă de 1 504,0 milioane EUR la rubrica 3. În această sumă intră și cele 124,0 milioane EUR pentru care Comisia a prezentat deja, odată cu proiectul inițial de buget pentru exercițiul 2016, o propunere de mobilizare din Instrumentul de flexibilitate; propunerea respectivă este în prezent retrasă și înlocuită cu noul proiect de act care însoțește prezenta scrisoare rectificativă.
 - rubrica 4: Europa globală. Majorarea ajutorului umanitar cu 150 de milioane EUR în credite de angajament și 405 milioane EUR în credite de plată, precum și suplimentarea cu 210 milioane EUR a creditelor de plată din cadrul Instrumentului european de vecinătate.
 - rubrica 5: Administrația. Majorarea cu 23,9 milioane EUR a creditelor de angajament și de plată necesare pentru acoperirea salariilor și a misiunilor.
- Majorarea cu 5 milioane EUR a creditelor de angajament și de plată necesare pentru plata comisioanelor la Fondul european de investiții (FEI) pentru introducerea noilor produse din componenta Întreprinderi mici și mijlocii (IMM) a Fondului european pentru investiții strategice (FEIS).
- Modificarea neutră din punct de vedere bugetar a schemei de personal a Agenției pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER).
- O reducere de 20,0 milioane EUR în credite de plată în cadrul programului „Produse alimentare și hrană pentru animale”.

Impactul bugetar net al acestor modificări este o majorare a creditelor de angajament cu 1 070,6 milioane EUR și a creditelor de plată cu 914,5 milioane EUR.

2.1 Principalele modificări propuse

Prin prezenta scrisoare rectificativă, Comisia propune majorarea cheltuielilor pentru agricultură cu 660,7 milioane EUR față de PB 2016. Această creștere a nevoilor este determinată, în principal, de consecințele financiare ale măsurilor temporare de sprijin adoptate în urma extinderii embargoului rus asupra importurilor de anumite produse agricole din UE, precum și de câteva măsuri suplimentare de sprijinire a sectoarelor confruntate cu situații dificile pe piață, în special a sectorului produselor lactate și a sectorului cărnii de porc. Dacă nu se iau în considerare efectele acestor măsuri extraordinare, care se ridică la aproximativ 700 de milioane EUR (a se vedea tabelul de mai jos), estimările actualizate pentru cheltuielile FEAGA sunt cu 37 de milioane EUR mai scăzute față de PB 2016.

Măsurile temporare de sprijin deja adoptate și cele în curs de elaborare de către Comisie după întocmirea PB 2016

Linia bugetară	Măsura	Suma (milioane EUR)
Măsuri deja adoptate (197,3 milioane EUR), din care		
05 02 08 03 05 02 08 99	Prelungirea măsurilor de sprijin excepționale cu caracter temporar pentru producătorii de anumite fructe și legume [Regulamentului delegat (UE) 2015/1369 al Comisiei]	191,0
05 02 12 02	Depozitarea privată a laptelui praf degresat și intervenția publică pentru acesta [Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1548 al Comisiei și Regulamentul delegat (UE) 2015/1549 al Comisiei]	2,3
05 02 12 04	Depozitarea privată a untului și intervenția publică pentru acesta [Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1548 al Comisiei și Regulamentul delegat (UE) 2015/1549 al Comisiei]	4,0
Măsuri în curs de elaborare (500,7 milioane EUR), din care		
05 02 12 02	Prelungirea depozitării private a laptelui praf degresat [Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/xx al Comisiei, în curs de elaborare]	11,7
05 02 12 09	Distribuirea de produse lactate ca reacție imediată la crize umanitare [măsura poate fi pusă în aplicare direct de Comisie în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1257/96]	30,0
05 02 12 99	Scheme de ajutoare cu caracter temporar și excepțional pentru depozitarea privată a anumitor brânzeturi [Regulamentul delegat (UE) 2015/xx al Comisiei, în curs de elaborare]	10,0
05 02 12 99	Ajutoare cu caracter temporar și excepțional pentru producătorii de lapte sub formă de pachete financiare naționale [Regulamentul delegat (UE) 2015/xx al Comisiei, în curs de elaborare]	420,0
05 02 15	Depozitarea privată a cărnii de porc (se aplică atunci când evoluția prețurilor pieței justifică acest lucru)	29,0
Totalul măsurilor de urgență suplimentare incluse în SR nr. 2/2016, comparativ cu PB 2016		698,0

Unele dintre aceste măsuri pot avea efecte și asupra cheltuielilor din 2017, în funcție de modalitățile lor finale și de data la care statele membre prezintă Comisiei declarația în cadrul gestiunii partajate a FEAGA. În plus, în tabelul de mai sus nu este inclusă suma de 30 de milioane EUR care va fi adăugată în următoarea cerere de propuneri, a cărei lansare este planificată pentru începutul anului 2016 în vederea intensificării activităților de promovare a produselor lactate și a cărnii de porc în țările terțe, deoarece efectele financiare ale acestei sume se vor manifesta începând cu anul 2017.

Aceste măsuri temporare suplimentare de 698,0 milioane EUR vor intra în principal sub incidența FEAGA (668,0 milioane EUR), cu excepția distribuirii de produse lactate ca reacție imediată la crize umanitare (30 de milioane EUR).

În SR nr. 2/2016, cuantumul creditelor pentru cheltuieli agricole finanțate din FEAGA este de 42 360,3 milioane EUR și se situează astfel sub soldul net disponibil pentru cheltuielile FEAGA în 2016

(„subplafonul net”), și anume 43 949,3 milioane EUR⁴. În pofida unei creșteri a nevoilor FEAGA cu 630,7 milioane EUR, creditele FEAGA sunt reduse în comparație cu PB 2016, întrucât această creștere este mai mult decât compensată prin veniturile suplimentare alocate pentru FEAGA (+ 1 138,0 milioane EUR).

În tabelul următor sunt sintetizate efectele SR nr. 2/2016 asupra rubricii 2 în ansamblul său:

(milioane EUR, sume rotunjite, prețuri curente)

	Proiectul de buget 2016 (1)		Scrisoarea rectificativă nr. 2/2016		Proiectul de buget 2016 (inclusiv SR nr. 2/2016)	
	Angajamente	Plăți	Angajamente	Plăți	Angajamente	Plăți
— Fondul european de garantare agricolă (FEAGA)	42 867,6	42 859,3	-507,3	-507,3	42 360,3	42 352,0
— Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR)	18 676,3	11 866,4			18 676,3	11 866,4
— Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM), organizațiile regionale de gestionare a pescuitului (ORGP) și acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS), din care:	1 047,0	720,6	-11,0	-11,0	1 036,0	709,6
— Acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) — Linie operațională (11 03 01)	51,1	51,1	-0,4	-0,4	50,7	50,7
— Acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) — Rezervă (40 02 41)	93,9	93,9	-10,6	-10,6	83,3	83,3
— Mediu și politici climatice (Life)	462,8	355,3			462,8	353,3
— Acțiuni finanțate în cadrul prerogativelor Comisiei și al competențelor specifice conferite Comisiei	0,3	0,8			0,3	0,8
— Proiecte-pilot și acțiuni pregătitoare	p.m.	13,1			p.m.	13,1
— Agenții descentralizate	50,3	50,3			50,3	50,3
— Alte cheltuieli de la rubrica 2	0,0	0,0	30,0	30,0	30,0	30,0
Total	63 104,4	55 865,9	-488,3	-488,3	62 616,1	55 377,6
Plafon	64 262,0				64 262,0	
Marjă	1 157,6		+488,3		1 645,9	
Din care FEAGA	42 867,6	42 859,3	-507,3	-507,3	42 360,3	42 352,0
Subplafonul FEAGA (după ajustarea tehnică a CFM 2014-2020) (2)	43 950,0				43 950,0	
Soldul net disponibil pentru cheltuielile FEAGA (3)	43 949,3				43 949,3	
Marja FEAGA	1 081,7		+507,3		1 588,9	

(1) Proiectul de buget 2016 include SR 1/2016.

(2) Sumele aferente sunt rotunjite la milioane EUR.

(3) Soldul net disponibil pentru cheltuielile FEAGA, stabilit în anexa la Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 367/2014 al Comisiei, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/141 al Comisiei. Submarja pentru FEAGA se calculează pe baza acestor sume.

Totalul creditelor solicitate pentru rubrica 2 în 2016 este estimat deci la 62 616,1 milioane EUR. Rămâne astfel o marjă de 1 645,9 milioane EUR în credite de angajament sub plafonul corespunzător al CFM. Prin modificările propuse în prezenta scrisoare rectificativă comparativ cu PB 2016, marja crește cu 488,3 milioane EUR, din care 477,3 milioane EUR de la titlul 05 (Agricultură) și 11 milioane EUR din acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) de la titlul 11 (Afaceri maritime și pescuit). Creditele de plată sunt revizuite în SR nr. 2/2016 cu aceeași sumă ca și creditele de angajament.

⁴ În cadrul CFM 2014-2020, subplafonul inițial al FEAGA pentru 2016 se ridică la 44 628 de milioane EUR. După luarea în considerare a unei sume nete de 678,7 milioane EUR care urmează să fie transferată către dezvoltarea rurală și care a fost deja inclusă în PB 2016, soldul net disponibil pentru cheltuielile FEAGA („subplafonul net”) se ridică la 43 949,3 milioane EUR. Nevoile FEAGA pentru 2016 sunt evaluate față de acest „subplafon net” al FEAGA.

2.2 Fondul european de garantare agricolă (FEGA)

2.2.1 Prezentare generală

Scopul SR nr. 2/2016 este acela de a actualiza estimările pentru cheltuielile agricole pe baza celor mai recente date economice și a celui mai recent cadru legislativ. Comisia dispune, la sfârșitul lunii septembrie, de o primă estimare a nivelului producției pentru 2015 și de previziuni privind piețele agricole, care reprezintă baza estimărilor actualizate ale nevoilor bugetare pentru 2016. În prezenta SR nr. 2/2016 se ține seama, pe lângă factorii de piață, de efectele deciziilor legislative care fie au fost adoptate deja, fie se află în curs de elaborare în sectorul agricol de la întocmirea PB 2016, și anume de la sfârșitul lunii mai a anului 2015. Este vorba în special de o serie de acte delegate și acte de punere în aplicare ale Comisiei, având ca obiect măsuri temporare de sprijin care au fost stabilite, ca urmare a extinderii embargoului rus asupra importurilor de anumite produse agricole din UE, pentru sectorul fructelor și legumelor și cel al produselor lactate și pentru a face față dificultăților de pe piață în anumite sectoare, în special în sectorul produselor lactate și în cel al cărnii de porc.

În ansamblu, **nevoile FEGA pentru 2016** (cu luarea în considerare a dispozițiilor FEGA referitoare la „disciplina financiară”) sunt estimate în prezent la 45 200,3 milioane EUR, comparativ cu 44 569,6 milioane EUR în PB 2016 (+ 630,7 milioane EUR). Această creștere se datorează, în principal, măsurilor temporare de sprijin înscrise în buget la capitolul 05 02 „Îmbunătățirea competitivității sectorului agricol prin intervenții pe piețele agricole”, pentru care este necesară o sumă totală de 668,0 milioane EUR. Pentru măsurile obișnuite de piață există însă mici reduceri (- 10,0 milioane EUR), cum ar fi pentru capitolul 05 03 *Plăți directe care vizează contribuția la veniturile fermelor, limitarea variabilității acestora și îndeplinirea obiectivelor privind mediul și schimbările climatice* (- 12,6 milioane EUR) și pentru capitolul 05 07 *Auditarea cheltuielilor agricole finanțate din Fondul european de garantare agricolă (FEGA)* (- 15 milioane EUR), care sunt incluse, de asemenea, în SR nr. 2/2016.

Suma **veniturilor alocate**, preconizată a fi disponibilă în 2016, crește de la 1 702 milioane EUR în PB 2016 la 2 840 de milioane EUR (+ 1 138 de milioane EUR). Această creștere rezultă din veniturile mai mari obținute din prelevarea suplimentară aplicată producătorilor de lapte (+ 369 de milioane EUR), conform notificărilor statelor membre cu privire la depășirea cantităților de referință în ultimul an al cotei de lapte (2014/2015), și din estimările actualizate ale sumelor din deciziile privind verificarea și închiderea conturilor (+ 25 de milioane EUR) și ale sumelor rezultate din corecția neregulilor (- 6 milioane EUR). În plus, SR nr. 2/2016 include o reportare preconizată a veniturilor alocate din 2015 în 2016 (+ 750 de milioane EUR). Aceasta nu a fost inclusă în PB 2016, deoarece, la momentul respectiv, era prea devreme pentru a formula o ipoteză solidă privind execuția FEGA în 2015. În plus, întrucât rezerva pentru situații de criză în agricultură (433 de milioane EUR) nu va fi solicitată în 2015, creditele neutilizate vor fi reportate pentru rambursarea fermierilor vizați de disciplina financiară în 2016

Ca urmare a acestor actualizări, pentru a acoperi nevoile FEGA în 2016 sunt necesare credite de angajament în valoare de 42 360,3 milioane EUR, care includ suma de 441,6 milioane EUR destinată *Rezervei pentru situații de criză în sectorul agricol*. Ca și în cazul PB 2016, această sumă globală continuă să se situeze sub subplafonul net al FEGA de 43 949,3 milioane EUR, ceea ce înseamnă că mecanismul de disciplină financiară se va aplica numai pentru a se stabili rezerva pentru situații de criză în agricultură pentru 2016⁵.

⁵ Rata aferentă disciplinei financiare este stabilită în Regulamentul (UE) 2015/1146 al Parlamentului European și al Consiliului din 8 iulie 2015 de stabilire a ratei de ajustare prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 pentru plățile directe stabilite în ceea ce privește anul calendaristic 2015. Conform SR nr. 2/2016, nu este de așteptat ca această rată să se modifice, dat fiind că efectele noilor sume alocate diferitelor scheme de ajutoare directe sunt neglijabile.

05 02 — Îmbunătățirea competitivității sectorului agricol prin intervenții pe piețele agricole (credite + 458,3 milioane EUR)

(milioane EUR, sume rotunjite, prețuri curente)

Intervenții pe piețele agricole	Proiectul de buget 2016	Scrisoarea rectificativă nr. 2/2016	Proiectul de buget 2016 (inclusiv SR nr. 2/2016)
Nevoi	2 614,7	+658,3	3 273,0
-Estimări ale veniturilor alocate disponibile în 2016	400,0	+200,0	600,0
Creditele solicitate	2 214,7	+ 458,3	2 673,0

În total, nevoile pentru măsurile de intervenție pe piețele agricole cresc cu 658,3 milioane EUR în comparație cu PB 2016. Întrucât veniturile alocate preconizate a fi disponibile pentru capitolul 05 02 (în valoare de 600,0 milioane EUR) sunt cu 200 milioane EUR mai mari decât în PB 2016, creditele solicitate în SR nr. 2/2016 se majorează cu 458,3 milioane EUR.

Principalele modificări sunt prezentate în continuare.

Pentru **fructe și legume**, nevoile estimate în cazul fondurilor operaționale pentru organizațiile de producători (postul bugetar 05 02 08 03) sunt mai mari (+ 111,0 milioane EUR) decât cele preconizate în PB 2016. Din evaluarea actualizată a absorbției efective a măsurilor și din cifrele ușor revizuite pentru planurile naționale, luând în considerare și impactul financiar estimat al posibilei rambursări parțiale de la bugetul UE a asistenței financiare naționale acordate de unele state membre⁶, rezultă numai o modificare minoră (- 2,7 milioane EUR). Cea mai mare variație (+ 113,7 milioane EUR) corespunde impactului financiar al prelungirii măsurilor de criză temporare (măsurile de retragere în vederea distribuirii gratuite și în alte scopuri, de nerecoltare sau recoltare înainte de coacere, precum și de intensificare a promovării pentru fructe și legume) adoptate de către organizațiile de producători, în plus față de programele lor anuale normale⁷. Se estimează că va fi necesară o sumă suplimentară de 77,3 milioane EUR pentru aceleași măsuri de criză luate de producătorii care nu sunt membri ai unor astfel de organizații de producători recunoscute și care vor fi finanțate din postul bugetar 05 02 08 99 (alte măsuri pentru fructe și legume). În total, impactul financiar al acestei prelungiri este estimat la 191 milioane EUR. În plus, în SR nr. 2/2016 se propune o ușoară revizuire în scădere (- 10 milioane EUR) a ajutoarelor pentru grupurile de producători recunoscute preliminar (postul bugetar 05 02 08 11), pe baza celor mai recente informații referitoare la execuția provizorie din 2015.

În **sectorul vitivinicol** se propune reducerea cu 8 milioane EUR a creditelor pentru finanțarea programelor naționale de sprijin, postul bugetar 05 02 09 08, în timp ce creditele pentru **măsurile de promovare** a produselor agricole, postul bugetar 05 02 10 01, sunt majorate cu 6 milioane EUR, pentru a ține seama de cele mai recente date referitoare la execuția ambelor măsuri. În PB 2016 era inclusă deja suma de 13,5 milioane EUR pentru măsuri de promovare, sumă calculată pe baza estimării impactului financiar în 2016 al unei cereri de propuneri specifice pe care Comisia a lansat-o deja în 2015 pentru a încuraja reorientarea exporturilor după închiderea pieței ruse. Se prevede intensificarea în continuare a activităților de promovare în țări terțe, în special ca urmare a situației actuale de pe piața produselor lactate și a cărnii de porc, însă impactul financiar al unei sume suplimentare de 30 de milioane EUR în următoarea cerere de propuneri care urmează să fie lansată la începutul anului 2016 va fi reflectat cel mai devreme în bugetul pentru 2017 (rambursarea cheltuielilor efectiv suportate de statele membre după realizarea diferitelor proiecte).

⁶ Articolul 35 din Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului (JO L 347, 20.12.2013, p. 674).

⁷ Această prelungire a fost adoptată de Comisie în august 2015 prin Regulamentul delegat (UE) 2015/1369 al Comisiei din 7 august 2015 de modificare a Regulamentului delegat (UE) nr. 1031/2014 de stabilire a unor măsuri de sprijin excepționale cu caracter temporar suplimentare pentru producătorii de anumite fructe și legume (JO L 211, 8.8.2015).

În ceea ce privește **alte produse vegetale/măsurile** (articolul bugetar 05 02 11), în SR nr. 2/2016 sunt actualizate estimările utilizării plafoanelor pentru regiunile POSEI⁸, din care rezultă o ușoară majorare a creditelor (+ 1,0 milioane EUR) pentru măsurile de sprijinire a pieței finanțate de la postul bugetar 05 02 11 04.

Cele mai ample modificări propuse în SR nr. 2/2016 pentru măsurile agricole se referă la **lapte și produse lactate** (articolul bugetar 05 02 12), cu o majorare de 478 de milioane EUR, din care 30 de milioane EUR sunt prevăzute pentru distribuirea de produse lactate în cadrul asistenței acordate de UE țărilor terțe sub formă de ajutor umanitar (a se vedea secțiunea 2.3 de mai jos). Toate sumele suplimentare sunt necesare pentru noi măsuri extraordinare de sprijinire a sectorului, acesta fiind, alături de sectorul fructelor/legumelor și de sectorul cărnii de porc, cel mai afectat de embargoul rus asupra importurilor UE. În plus, prețurile producătorilor din UE sunt supuse presiunii exercitate de creșterea puternică a producției înregistrate în UE în primele luni după încetarea sistemului cotei de lapte (la sfârșitul lunii martie 2015) și de scăderea cererii pe piețele mondiale. Parțial, creditele suplimentare (+ 28 de milioane EUR) sunt necesare pentru continuarea și consolidarea operațiunilor de depozitare, din care + 14 milioane EUR pentru lapte praf degresat la postul bugetar 05 02 12 02, + 4 milioane EUR pentru unt la postul 05 02 12 04 și + 10 milioane EUR pentru brânzeturi la postul bugetar 05 02 12 99. Cea mai mare sumă (+ 420 de milioane EUR) este propusă pentru acordarea de ajutoare cu caracter excepțional și temporar sub formă de pachete financiare unice, pentru care statele membre vor avea o flexibilitate considerabilă să dirijeze sprijinul către fermierii afectați în mod deosebit⁹.

Comisia propune majorarea cu 33 de milioane EUR a creditelor pentru articolul bugetar 05 02 15 (**carne de porc, ouă și carne de pasăre, apicultură și alte produse de origine animală**). O sumă mică de 1 milion EUR este destinată apiculturii (postul bugetar 05 02 15 06), ceea ce reflectă noi îmbunătățiri în punerea în aplicare a programelor naționale. O sumă suplimentară de 3 milioane EUR este necesară pentru postul bugetar 05 02 15 02 în vederea acoperirii plăților reziduale pentru schema de depozitare privată a cărnii de porc, care a fost deschisă timp de câteva săptămâni în primăvara anului 2015¹⁰. În SR nr. 2/2016 se propune, de asemenea, o sumă suplimentară de 29 de milioane EUR pentru depozitarea privată a cărnii de porc în cazul în care evoluțiile prețurilor de pe piață ar necesita deschiderea unei noi scheme.

05 03 — Plăți directe care vizează contribuția la veniturile fermelor, limitarea variabilității acestora și îndeplinirea obiectivelor privind mediul și schimbările climatice (credite - 950,6 milioane EUR)

(milioane EUR, sume rotunjite, prețuri curente)

Plăți directe	Proiectul de buget 2016	Scrisoarea rectificativă nr. 2/2016	Proiectul de buget 2016 (inclusiv SR nr. 2/2016)
După disciplina financiară (inclusiv creditele destinate „rezervei pentru situații de criză în sectorul agricol”)			
Nevoi	41 838,3	-12,6	41 825,7
- Estimări ale veniturilor alocate disponibile în 2016	1 302,0	+938,0	2 240,0
Creditele solicitate	40 536,3	-950,6	39 585,7

Față de PB 2016, creditele solicitate pentru capitolul 05 03 au fost revizuite în scădere cu 950,6 milioane EUR. Această modificare se datorează, în principal, volumului mai ridicat de venituri alocate la postul 05 03 01 10 *Schema de plată de bază*, pentru care nevoile estimate sunt neschimbate față de PB 2016. Mica scădere a nevoilor (- 12,6 milioane EUR) este efectul unor modificări minore la câteva posturi bugetare, efectuate pentru a se ține seama de actualizarea estimărilor bugetare: -

⁸ Regulamentul (UE) nr. 228/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 martie 2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 247/2006 al Consiliului (JO L 78, 20.3.2013, p. 23).

⁹ Actele juridice corespunzătoare acestor măsuri suplimentare vor fi adoptate cât mai curând posibil de către Comisie sub forma unor regulamente de punere în aplicare sau a unor regulamente delegate.

¹⁰ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/360 al Comisiei din 5 martie 2015 de deschidere a depozitării private pentru carnea de porc și de stabilire în avans a cuantumului ajutorului (JO L 62, 6.3.2015, p. 16).

18,0 milioane EUR pentru postul 05 03 01 01 „Schema de plată unică”, + 1,0 milion EUR pentru postul 05 03 01 02 „Schema de plată unică pe suprafață”, + 6,0 milioane EUR pentru postul 05 03 02 40 „Plata specifică pentru cultura de bumbac”, - 1,0 milion EUR pentru postul 05 03 02 60 „Sprijinul cuplat facultativ” și - 0,6 milioane EUR pentru postul 05 03 02 99 „Alte plăți directe”.

05 07 Auditarea cheltuielilor agricole finanțate din Fondul european de garantare agricolă (FEGA) (credite – 15,0 milioane EUR)

(milioane EUR, sume rotunjite, prețuri curente)

Auditul cheltuielilor agricole	Proiectul de buget 2016	Scrisoarea rectificativă nr. 2/2016	Proiectul de buget 2016 (inclusiv SR nr. 2/2016)
05 07 01 06 — Cheltuieli pentru corecțiile financiare efectuate în favoarea statelor membre în urma deciziilor privind închiderea conturilor exercițiilor financiare precedente în ceea ce privește gestiunea partajată, declarate în cadrul FEOGA, secțiunea „Garantare” (măsurile anterioare), și în cadrul FEGA	35,0	-15,0	20,0
Total	35,0	-15,0	20,0

Creditele pentru articolul bugetar 05 07 01 06 „Corecțiile financiare efectuate în favoarea statelor membre în urma deciziilor privind închiderea conturilor” pot fi reduse cu 15,0 milioane EUR pentru a se ține seama de actualizarea estimărilor bugetare ca urmare a execuției provizorii din 2015.

2.3 Alte cheltuieli agricole în afara FEGA

În cadrul măsurilor de urgență menite să restabilească echilibrul pieței în sectorul produselor lactate din UE, o sumă de 30 de milioane EUR va fi destinată distribuirii de produse lactate originare din UE în cadrul asistenței acordate de UE țărilor terțe sub formă de ajutor umanitar. Măsura este considerată excepțională și unică și va fi pusă în aplicare împreună cu organizații internaționale care își desfășoară activitatea în domeniul ajutorului umanitar. Suma va fi finanțată de la un nou post bugetar propus, 05 02 12 09 *Distribuirea de produse lactate ca reacție imediată la crizele umanitare*, titlul 05, dar în afara FEGA. Comisia o va pune în aplicare în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1257/96 al Consiliului din 20 iunie 1996 privind ajutorul umanitar¹¹.

2.4 Acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil

Astfel cum se prevede în partea a II-a punctul C din Acordul interinstituțional (AII)¹², Comisia a examinat cele mai recente informații disponibile privind acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil. Ținând seama de cea mai recentă situație cunoscută în ceea ce privește valoarea contraprestației financiare care trebuie plătită pentru acordurile în vigoare și pentru cele în curs de negociere și luând în considerare veniturile alocate estimate, Comisia propune reducerea creditelor de angajament și de plată de la articolul bugetar 11 03 01 „Instituirea unui cadru de guvernare pentru activitățile de pescuit efectuate de navele de pescuit ale Uniunii în apele țărilor terțe” cu 0,4 milioane EUR și a celor de la articolul pentru rezerve 40 02 41 cu 10,6 milioane EUR.

Întrucât valorile contraprestațiilor financiare pentru majoritatea acordurilor prezintă un profil stabil pe toată perioada, Comisia intenționează să reprogrameze credite de angajament și de plată în valoare de 11,0 milioane EUR de-a lungul perioadei 2018-2020. Se va crea astfel un profil stabil în comparație cu cel în scădere prevăzut în CFM 2014-2020.

(milioane EUR, sume rotunjite, prețuri curente)

Acorduri de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil	Proiectul de buget 2016		Scrisoarea rectificativă nr. 2/2016		Proiectul de buget 2016 (inclusiv SR nr. 2/2016)	
	Angajamente	Plăți	Angajamente	Plăți	Angajamente	Plăți
Linia operațională (11 03 01)	51,1	51,1	-0,4	-0,4	50,7	50,7
Rezervă (40 02 41)	93,9	93,9	-10,6	-10,6	83,3	83,3
Total	145,0	145,0	-11,0	-11,0	134,0	134,0

¹¹ JO L 163, 2.7.1996, p. 1.

¹² JO C 373, 20.12.2013, p. 1.

2.5 Modificări aduse nomenclatorului și comentariilor bugetare

În tabelul următor sunt sintetizate modificările aduse nomenclatorului și modificările comentariilor bugetare pentru mai multe capitole, articole și posturi de la rubrica 2:

Rubrica		Explicație
Cheltuieli		
05 02	Intervenții pe piețele agricole	Cifre actualizate pentru veniturile alocate
05 02 12 09	Distribuirea de produse lactate ca reacție imediată la crize umanitare	Crearea unui post nou pentru finanțarea unei părți din măsurile de urgență legate de sectorul produselor lactate
05 03	Plăți directe care vizează contribuția la veniturile fermelor, limitarea variabilității acestora și îndeplinirea obiectivelor privind mediul și schimbările climatice	Cifre actualizate pentru veniturile alocate
11 03 01	Acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil	Modificarea comentariilor bugetare: tabel
Venituri		
6 7 0 1	Închiderea conturilor FEAGA – Venituri alocate	Cifre actualizate pentru veniturile alocate
6 7 0 2	Nereguli FEAGA – Venituri alocate	Cifre actualizate pentru veniturile alocate
6 7 0 3	Prelevare suplimentară aplicată producătorilor de lapte – Venituri alocate	Cifre actualizate pentru veniturile alocate

3 MĂSURI IMEDIATE PENTRU GESTIONAREA CRIZEI REFUGIAȚILOR ÎN CADRUL AGENDEI EUROPENE PRIVIND MIGRAȚIA

3.1 Introducere

La 23 septembrie 2015, Comisia a prezentat o *Comunicare către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu – Gestionarea crizei refugiaților*: măsuri operaționale, bugetare și juridice imediate în cadrul Agendei europene privind migrația¹³. În comunicarea menționată sunt identificate o serie de acțiuni prioritare de efectuat în următoarele șase luni, inclusiv adaptările care trebuie aduse bugetului pentru 2015 și proiectului de buget pentru 2016.

La 30 septembrie 2015, Comisia a adoptat proiectul de buget rectificativ nr. 7/2015¹⁴, care cuprindea următoarele modificări aduse bugetului pentru 2015:

- la rubrica 3 „Securitate și cetățenie”: suplimentarea asistenței de urgență în temeiul Fondului pentru azil, migrație și integrare (FAMI) și al Fondului pentru securitate internă (FSI) cu credite de angajament în valoare totală de 100 de milioane EUR și majorarea numărului de posturi din schema de personal a FRONTEX (+ 60 de posturi), a EASO (+ 30) și a EUROPOL (+ 30), pentru a crește capacitatea acestora pe teren.
- la rubrica 4 „Europa globală”: fonduri suplimentare pentru Instrumentul european de vecinătate (300 de milioane EUR în credite de angajament), precum și majorarea cu 55,7 milioane EUR a creditelor de plată pentru ajutorul umanitar, prin redistribuire.

În paralel, Comisia a mai solicitat (DEC 32/2015) transferul a 175 de milioane EUR în credite de angajament de la rezerva pentru ajutoare de urgență, în vederea acordării de ajutor umanitar țărilor care găzduiesc persoane strămutate care fug din calea conflictului sirian.

În prezenta scrisoare rectificativă la proiectul de buget 2016 sunt preluate și extinse măsurile propuse deja în proiectul de buget rectificativ nr. 7/2015 pentru asistența de urgență și agenții. Este inclus, de asemenea, sprijinul bugetar pentru 2016 legat de deciziile de relocare a 160 000 de persoane din Italia și Grecia. În proiectul inițial de buget erau prevăzute deja fonduri pentru 40 000 din aceste 160 000 de persoane. Pentru sprijinirea sistemelor de azil și de primire ale statelor membre care se confruntă cu un aflux de migranți fără precedent și cu o creștere abruptă a numărului de cereri de azil, se propune suplimentarea Fondului pentru azil, migrație și integrare și a Fondului pentru securitate internă.

¹³ COM(2015) 490, 23.9.2015.

¹⁴ COM(2015) 485, 30.9.2015.

La rubrica 4, Comisia propune un sprijin sporit pentru ajutor umanitar și pentru Instrumentul european de vecinătate (IEV). În sfârșit, pentru a întări serviciile sale din prima linie ca răspuns la criza refugiaților, Comisia solicită o majorare a creditelor administrative de la rubrica pentru salarii și misiuni.

3.2 Rubrica 3: Securitate și cetățenie

În prezenta scrisoare rectificativă pentru 2016 sunt propuse măsurile suplimentare enumerate în continuare.

1. **Asistența de urgență:** pornind de la cererile de asistență de urgență suplimentară pentru 2015 din PBR nr. 7/2015 (100 de milioane EUR), se propune o nouă majorare a FAMI (60 de milioane EUR) și a FSI (34 de milioane EUR) în anul 2016. Această sumă suplimentară ar trebui să fie utilizată, în principal, pentru solicitările primite deja și pentru cele așteptate în cursul anului. Ea ar trebui, de asemenea, să permită Comisiei să dezvolte o abordare coordonată cu Italia și Grecia în ceea ce privește solicitările de urgență structurate, pentru a soluționa chestiunile legate de echipele de sprijinire a gestionării migrației și de mecanismele de relocare, precum și pentru a face față creșterii aflului de migranți.

Asistența de urgență suplimentară pentru 2015 și 2016 (100 de milioane EUR și, respectiv, 94 de milioane EUR în credite de angajament) presupune o prefinanțare de 80 % sau 155,2 milioane EUR în credite de plată în anul 2016.

2. **Agențiile:** agențiile UE cu activitate în domeniile legate de migrație trebuie să își consolideze capacitățile, întrucât acum acestea trebuie să asume o prezență mai activă la fața locului decât s-a prevăzut inițial. Prin urmare, Comisia propune să se mențină efectivele de personal mărite din cele trei agenții ale UE (Frontex, EASO și Europol), astfel cum s-a propus în PBR nr. 7/2015, și, de asemenea, să se consolideze capacitatea operațională a Frontex în domeniul returnării și al cooperării în zonele critice de acces (*hotspots*).

- a. Resurse umane în PBR nr. 7/2015 se propune suplimentarea resurselor umane ale celor trei agenții principale ale UE cu încă 120 de posturi în schemele de personal, din care 60 pentru Frontex, 30 pentru EASO și 30 pentru Europol. Se propune ca cele 120 de posturi suplimentare să fie menținute în 2016 și să fie finanțate pentru un an întreg (12 luni). În acest sens sunt necesare 15,6 milioane EUR în credite de angajament și de plată.
- b. Operațiuni: se propune mărirea capacității operaționale a Frontex în domeniul returnării și al cooperării în zonele critice de acces cu 70 de milioane EUR în credite de angajament și de plată:
 - i. returnare: 50 de milioane EUR pentru sprijinirea returnării a încă 20 000 de persoane cărora nu li se acordă protecție internațională și pentru finanțarea unor măsuri de însoțire, cum ar fi formarea și consolidarea capacităților, cu accent pe blocaje, nevoi și alți factori relevanți pentru o returnare reușită și mai rapidă;
 - ii. *hotspots*: 20 de milioane EUR pentru introducerea cu mai multă eficacitate a conceptului de *hotspots*, în special pentru activități operaționale, cum ar fi a) amenajarea unor birouri mobile în zonele critice de acces și în locurile de sosire, b) asigurarea unei bune conectivități pentru transmiterea de date (amprente) digitale și c) costurile de logistică și cu echipamentele pentru grupul operativ regional, în vederea creșterii capacității de identificare, astfel încât să se accelereze procesul de înregistrare a migranților nou sosiți.

3. **Relocarea:** la 14 și 21 septembrie 2015, Consiliul a luat două decizii de relocare referitoare la 40 000 și, respectiv, 120 000 de persoane. Pentru a facilita integrarea noilor reglementări în

programele naționale, Comisia propune alinierea creditelor de angajament din prima decizie de relocare la cele din a doua decizie, după cum se arată mai jos:

- a. al doilea pachet de relocare (120 000 de persoane): decizia de a reloca 120 000 de persoane aflate în Italia și Grecia necesită o sumă totală de 780 de milioane EUR, care urmează să fie înscrisă în buget prin prezenta scrisoare rectificativă pentru a acoperi costurile de relocare și transfer, după cum urmează:
 - i. relocare: statele membre de destinație au dreptul la o sumă forfetară de 6 000 EUR pentru fiecare persoană relocată. Prin urmare, impactul financiar se ridică la 720 de milioane EUR (120 000 de persoane x 6 000 EUR);
 - ii. transfer: Italia și Grecia vor primi o sumă forfetară de 500 EUR pentru fiecare persoană pentru a acoperi costurile de transfer. Este nevoie astfel de o sumă de 60 de milioane EUR (120 000 de persoane x 500 EUR);

Pe baza unei rate de prefinanțare speciale de 50 %, statele membre de destinație vor dispune de fluxul de numerar necesar pentru a demara imediat acțiunile de relocare. Prin urmare, în 2016 este necesară o sumă de 390 de milioane EUR în credite de plată;

- b. primul pachet de relocare (40 000 de persoane): prin alinierea primului pachet de relocare la al doilea creditele de angajament din 2016 sunt majorate cu 110 milioane EUR, iar creditele de plată cu 9,9 milioane EUR:
 - i. propunerea inițială (din luna mai): în propunerea Comisiei de la 27 mai 2015 era prevăzută o sumă forfetară de 6 000 EUR pentru fiecare persoană relocată. Sumele forfetare necesare pentru acoperirea costurilor de transfer din Italia și Grecia nu erau însă planificate inițial. Impactul financiar al propunerii din luna mai se ridică la 240 de milioane EUR (120 000 de persoane x 6 000 EUR). La momentul respectiv se prevăzuse ca creditele de angajament aferente să fie efectuate pe o perioadă de 24 de luni, din care 12 milioane EUR în 2015, 150 de milioane EUR în 2016 și 78 de milioane EUR în 2017.
 - ii. alinierea: pentru alinierea celor două scheme de relocare este necesară în 2016 o sumă suplimentară de 110 milioane EUR în credite de angajament: 90 de milioane EUR, care nu fuseseră prevăzute inițial în 2016, și 20 de milioane EUR pentru a se acorda Italiei și Greciei o sumă forfetară de 500 EUR pe persoană pentru acoperirea costurilor de transfer (40 000 de persoane x 500 EUR). Impactul bugetar total în ceea ce privește angajamentele ar fi de 260 de milioane EUR în 2016, din care 150 de milioane EUR au fost deja propuse în proiectul de buget.

Creditele de plată pentru primul pachet de relocare se bazează pe ratele de prefinanțare obișnuite care sunt prevăzute în așa-numitul Regulament „orizontal” (UE) nr. 514/2014 de stabilire a dispozițiilor generale privind Fondul pentru azil, migrație și integrare și Fondul pentru securitate internă¹⁵, și anume o rată de prefinanțare anuală de 5 % plus o prefinanțare inițială de 4 %. Suplimentarea creditelor de angajament (+ 110 milioane EUR în 2016) necesită, prin urmare, credite de plată suplimentare în valoare de 9,9 milioane EUR.

- 4. **Suplimentarea FAMI și FSI în plus față de asistența de urgență:** în sfârșit, se propune suplimentarea FAMI-Azil (+ 190 de milioane EUR), FAMI-returnare (+ 38 de milioane EUR) și FSI-Frontiere (+ 82,4 milioane EUR). Prin aceste majorări vor putea fi consolidate sistemele de primire și de azil ale statelor membre care se confruntă cu un aflux de migranți fără

¹⁵ JO L 150, 20.5.2014, p. 112.

precedent și cu o creștere abruptă a numărului de cereri de azil și vor fi satisfăcute nevoile urgente și specifice care rezultă din presiuni migratorii excepționale și care necesită o acțiune imediată la frontierele externe.

- a. FAMI: finanțarea suplimentară din cadrul FAMI va fi utilizată de statele membre și pentru derularea de acțiuni structurale pe termen mediu în domeniul sistemelor de primire, de cazare și de azil, precum și pentru sporirea capacităților lor de returnare;
- b. FSI: finanțarea suplimentară din cadrul FSI va contribui, de asemenea, la consolidarea activităților de primire inițială, precum identificarea, primul ajutor medical, achiziționarea de echipamente în contextul verificărilor la frontieră și transportul migranților în contextul procesului de examinare.

Majorarea cu 310,4 milioane EUR a creditelor de angajament determină o majorare cu 138,1 milioane EUR a creditelor de plată solicitate pentru 2016. Se asigură astfel flexibilitatea necesară în ceea ce privește furnizarea de fonduri suplimentare, astfel încât să se reacționeze în mod corespunzător la situațiile de urgență care ar putea apărea în 2016.

Măsurile propuse pentru 2016, astfel cum au fost prezentate mai sus, necesită o suplimentare de 1 380 de milioane EUR în credite de angajament și de 778,8 milioane EUR în credite de plată. Defalcarea corespunzătoare pe linii bugetare este prezentată în tabelul de mai jos:

Linia bugetară	Denumire	Credite de angajament	Credite de plată
18 02 01 01	Sprijin pentru gestionarea frontierelor și o politică comună în domeniul vizelor în scopul de a facilita călătoriile legitime	116 400 000	79 868 000
18 02 03	Agencia Europeană pentru Gestionarea Cooperării Operative la Frontierele Externe (Frontex)	77 800 000	77 800 000
18 02 04	Oficiul European de Poliție (Europol)	3 900 000	3 900 000
18 03 01 01	Consolidarea și dezvoltarea sistemului european comun de azil și creșterea solidarității și a partajării responsabilității între statele membre	1 140 000 000	596 450 000
18 03 01 02	Susținerea migrației legale către Uniune, promovarea integrării efective a cetățenilor țărilor terțe și consolidarea strategiilor echitabile și eficace în materie de returnare	38 000 000	16 910 000
18 03 02	Biroul European de Sprijin pentru Azil (EASO)	3 900 000	3 900 000
Total		1 380 000 000	778 828 000

Date fiind situația extrem de tensionată din domeniul de politică migrație și afaceri interne din ultimele luni și nevoile considerabile prevăzute în viitorul apropiat, nu există posibilități de realocare în cadrul acestei rubrici. Prin urmare, Comisia propune mobilizarea Instrumentului de flexibilitate pentru o sumă de 1 504,0 milioane EUR la rubrica 3 (Securitate și cetățenie), pentru finanțarea măsurilor imediate de gestionare a crizei refugiaților în cadrul Agendei europene privind migrația pentru anul 2016. Mobilizarea Instrumentului de flexibilitate este propusă într-un act separat, care abrogă propunerea de mobilizare a instrumentului de flexibilitate în același scop, care a însoțit proiectul inițial de buget pentru 2016¹⁶.

3.3 Rubrica 4: Europa globală

Întrucât nu se întrevide nicio soluție imediată la conflict, criza din Siria va continua să genereze în 2016 nevoi masive, nu doar în această țară, ci și în întreaga regiune. Media actuală de 38 % a satisfacerii nevoilor arată că apelurile de finanțare ale Organizației Națiunilor Unite rămân în general subfinanțate. Ca urmare a acestui deficit de finanțare, Programul Alimentar Mondial al ONU, alte agenții ale ONU și alte organizații umanitare internaționale și-au redus furnizarea de ajutor în ultimele luni.

¹⁶ COM(2015) 238, 27.5.2015.

În vederea reducerii decalajului crescând dintre nevoi și fondurile disponibile, Comisia își propune să intensifice și mai mult răspunsul la această criză prin suplimentarea ajutorului umanitar cu o încă 150 de milioane EUR în credite de angajament în bugetul pentru 2016, în comparație cu proiectul de buget inițial.

Majorarea solicitată va fi completată de o propunere separată de mobilizare a rezervei pentru ajutoare de urgență, care urmează să fie prezentată la începutul anului 2016; creditele de angajament pentru ajutor umanitar sunt astfel cu 300 de milioane EUR mai ridicate decât în proiectul de buget inițial.

Se solicită, de asemenea, o sumă de 405 milioane EUR în credite de plată, care se împarte astfel: 105 milioane EUR corespund soldului care urmează a fi plătit în 2016 pentru cererea de transfer de la rezerva pentru ajutoare de urgență care a fost formulată la sfârșitul anului 2015 (DEC 32/2015) și are ca obiect suma de 175 de milioane EUR în credite de angajament; restul de 300 de milioane EUR corespunde majorării creditelor de angajament în 2016 (inclusiv transferul a 150 de milioane EUR, anunțat pentru începutul anului 2016).

Fondurile vor fi utilizate pentru a satisface cele mai urgente nevoi de bază în ceea ce privește alimentele, sănătatea, apa, salubritatea, igiena și alte servicii de bază pentru protecția refugiaților sirieni și irakieni din țările vecine (Iordania, Liban și Turcia) și din țările din Balcanii de Vest (Serbia și fosta Republică Iugoslavă a Macedoniei), precum și pentru persoanele din Siria și Irak.

În plus, suma de 210 milioane EUR în credite de plată este solicitată pentru Instrumentul european de vecinătate, ceea ce reprezintă 70 % din majorarea creditelor de angajament solicitată în PBR nr. 7/2015. Întrucât angajamentele vor fi efectuate în mare măsură pentru proiecte de granturi la scară largă cu organizații partenere, prin Fondul fiduciar al UE pentru Siria, plățile trebuie efectuate relativ la scurtă vreme după angajamentele planificate pentru sfârșitul anului 2015.

În tabelul de mai jos este prezentată distribuția suplimentărilor de credite de angajament și de plată de la rubrica 4, solicitate în prezenta scrisoare:

Linia bugetară	Denumire	Credite de angajament	Credite de plată
23 02 01	Furnizare de ajutor umanitar și ajutor alimentar rapide, eficiente și bazate pe nevoi	150 000 000	405 000 000
22 04 01 03	Țările mediteraneene — Consolidarea încrederii, securitate, precum și prevenirea și soluționarea conflictelor		210 000 000
Total		150 000 000	615 000 000

3.4 Rubrica 5: Administrație

Comisia depune mari eforturi de reafectare pentru a sprijini activitățile serviciilor din prima linie, în special ca răspuns la actuala criză a migrației. În acest scop, Comisia încearcă să utilizeze în mod optim toate posturile autorizate în schema sa de personal, pe care Comisia a redus-o cu 1 % în fiecare an, începând cu 2013, pentru a atinge obiectivul de reducere cu 5 % a personalului prevăzut în Acordul interinstituțional. Pentru a răspunde noilor nevoi, Comisia se străduiește să ocupe posturile vacante cât mai curând posibil. Creditele propuse în proiectul de buget 2016 au fost calculate pe baza unei rate de ocupare medii de 96,6 %. Aceasta rată a fost deja atinsă, dar Comisia este în prezent limitată de creditele disponibile. Pentru a asigura eficacitatea reafectărilor și pentru a consolida capacitatea de răspuns, Comisia solicită o majorare de 23,1 milioane EUR a creditelor administrative pentru salarii, ceea ce corespunde unei rate de ocupare de 97,6 %, adică cu un punct procentual mai mult (echivalent cu 200 de posturi) decât în estimarea reținută în proiectul de buget 2016. Această cerere nu presupune mărirea numărului de posturi autorizate pentru Comisie și nici nu afectează angajamentul Comisiei de a realiza pe deplin obiectivul de reducere cu 5 % a personalului în termenul convenit. Cererea nu face decât să permită ocuparea posturilor autorizate, care sunt în prezent vacante și nu pot fi ocupate din cauza insuficienței creditelor.

Se solicită, de asemenea, 0,8 milioane EUR pentru rubrica 5, în vederea acoperirii costurilor suplimentare legate de misiuni ale personalului în cadrul criza refugiaților. Misiunile sunt necesare

pentru a asigura prezența personalului Comisiei pe teren, în țările aflate în cea mai critică situație. Personalul trimis pe teren va coordona și va pune în aplicare acțiunile de urgență ca răspuns la criza migrației și la situația refugiaților, urmând, de asemenea, să sprijine statele membre în activitățile de evaluare a măsurilor de urgență și de adaptare a programelor lor naționale, astfel încât să reacționeze mai bine la situația de criză.

4 ACOPERIREA FONDURILOR DATORATE LA FEI PENTRU ASISTENȚĂ ÎN CADRUL FONDULUI EUROPEAN PENTRU INVESTIȚII STRATEGICE (FEIS)

Pentru a-și putea onora obligațiile de plată a comisioanelor la Fondul european de investiții (FEI), Comisia propune alocarea unei sume de 5 milioane EUR în credite de angajament și de plată la articolul bugetar 01 04 07 „Obligații de plată la Fondului european de investiții pentru asistență sporită în cadrul Fondului european pentru investiții strategice”, care are în prezent o mențiune simbolică (p.m.).

FEI va furniza asistență pentru introducerea noilor produse din componenta întreprinderilor mici și mijlocii (IMM) din cadrul Fondului european pentru investiții strategice (FEIS). Comisioanele de demarare vor trebui plătite la scurtă vreme după semnarea amendamentului la acordul FEIS, care ar trebui finalizat la începutul anului 2016.

Conform Regulamentului privind FEIS¹⁷, aceste comisioane pot fi onorate de la bugetul general al Uniunii, în măsura în care acestea nu se deduc din remunerare sau din venituri, recuperări ori alte plăți primite de FEI. Pentru începutul anului 2016 se așteaptă însă numai venituri foarte limitate, dat fiind că FEIS se va afla la început de punere în aplicare, în timp ce costurile suportate de FEI vor crește constant în paralel cu accelerarea punerii în aplicare a unor noi instrumente.

¹⁷ Regulamentul (UE) 2015/1017 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 iunie 2015 privind Fondul european pentru investiții strategice, Platforma europeană de consiliere în materie de investiții și Portalul european de proiecte de investiții și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1291/2013 și (UE) nr. 1316/2013 – Fondul european pentru investiții strategice (JO L 169, 1.7.2015, p. 1).

5 AGENȚIA PENTRU COOPERAREA AUTORITĂȚILOR DE REGLEMENTARE DIN DOMENIUL ENERGIEI (ACER)

Agencia pentru Cooperarea Autorităților de Reglementare din Domeniul Energiei (ACER) a fost înființată prin al treilea pachet privind energia, în scopul de a se accelera mai mult desăvârșirea pieței interne a energiei, atât în segmentul electricității, cât și în cel al gazelor naturale. ACER a fost lansată oficial în martie 2011 și își are sediul la Ljubljana, în Slovenia. Consiliul de administrație al ACER a adoptat, în cadrul reuniunii sale din 8 iulie 2015, o decizie de reînnoire a mandatului actualului director al agenției cu încă trei ani, începând cu 16 septembrie 2015. În decizie se menționează că realizările directorului, după cum reiese din evaluarea sa, permit și încadrarea sa în gradul AD 15. Însă în schema de personal a agenției din proiectul de buget 2016 nu figura încă această reîncadrarea a directorului, din gradul AD 14 în gradul AD 15, dat fiind că numirea acestuia a survenit după adoptarea proiectului de buget. Se propune actualizarea în consecință a schemei de personal a ACER, astfel cum figurează în anexa la buget. Bugetul general și numărul total de posturi din agenție rămân neschimbate.

6 SIGURANȚA ALIMENTELOR ȘI A HRANEI PENTRU ANIMALE

Din analiza programelor de lucru actualizate pentru 2015 în domeniul eradicării, care au fost prezentate de statele membre în august 2015, reiese clar că unele state membre nu au finalizat programul de lucru cum era prevăzut inițial. Mai precis, campaniile de vaccinare împotriva bolii limbii albastre nu au fost efectuate pe deplin, ceea ce va genera dezangajări în 2015 și o nevoie redusă de credite de plată în 2016. Drept urmare, cererea inițială de credite de plată la articolul bugetar 17 04 01 „Asigurarea unei stări de sănătate mai bune a animalelor și a unui nivel înalt de protecție a animalelor în Uniune” poate fi redusă cu 20,0 milioane EUR.

Denumirea rubricii	Proiectul de buget 2016 (inclusiv SR nr. 1/2016)		Scrisoarea rectificativă nr. 2/2016		Proiectul de buget 2016 (inclusiv SR nr. 1/2016 și SR nr. 2/2016)	
	CA	CP	CA	CP	CA	CP
1. Creștere inteligentă și favorabilă incluziunii	69 743 081 847	66 578 193 962	5 000 000	5 000 000	69 748 081 847	66 583 193 962
din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate						
din care în cadrul marjei globale pentru angajamente (MGA)	543 000 000				543 000 000	
Plafon	69 304 000 000				69 304 000 000	
Marjă	103 918 153				98 918 153	
1a Competitivitate pentru creștere și locuri de muncă	18 921 431 584	17 518 123 082	5 000 000	5 000 000	18 926 431 584	17 523 123 082
din care în cadrul marjei globale pentru angajamente (MGA)	543 000 000				543 000 000	
Plafon	18 467 000 000				18 467 000 000	
Marjă	88 568 416				83 568 416	
1b Coeziune economică, socială și teritorială	50 821 650 263	49 060 070 880			50 821 650 263	49 060 070 880
din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate						
Plafon	50 837 000 000				50 837 000 000	
Marjă	15 349 737				15 349 737	
2. Creștere durabilă: resurse naturale	63 104 378 823	55 865 891 958	- 488 288 304	- 488 288 304	62 616 090 519	55 377 603 654
Plafon	64 262 000 000				64 262 000 000	
Marjă	1 157 621 177				1 645 909 481	
din care: Fondul european de garantare agricolă (FEGA) – Cheltuieli de piață și plăți directe	42 867 624 128	42 859 334 601	- 507 288 304	- 507 288 304	42 360 335 824	42 352 046 297
Subplafon	43 950 000 000				43 950 000 000	
Transfer net între FEAGA și FEADR						
Marjă	1 081 657 872				1 588 946 176	
3. Securitate și cetățenie	2 669 966 698	2 258 959 739	1 380 000 000	758 828 000	4 049 966 698	3 017 787 739
din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate	123 966 698				1 503 966 698	
Plafon	2 546 000 000				2 546 000 000	
Marjă						
4. Europa globală	8 881 729 361	9 539 215 403	150 000 000	615 000 000	9 031 729 361	10 154 215 403
Plafon	9 143 000 000				9 143 000 000	
Marjă	261 270 639				111 270 639	
5. Administrație	8 908 692 052	8 910 192 052	23 914 000	23 914 000	8 932 606 052	8 934 106 052
Plafon	9 483 000 000				9 483 000 000	
Marjă	574 307 948				550 393 948	
din care: Cheltuieli administrative ale instituțiilor	7 096 096 572	7 097 596 572	23 914 000	23 914 000	7 120 010 572	7 121 510 572
Subplafon	7 679 000 000				7 679 000 000	
Marjă	582 903 428				558 989 428	
6. Compensări						
Plafon						
Marjă						
Total	153 307 848 781	143 152 453 114	1 070 625 696	914 453 696	154 378 474 477	144 066 906 810
din care în cadrul Instrumentului de flexibilitate	123 966 698	98 619 078			1 503 966 698	808 604 378
din care în cadrul marjei globale pentru angajamente (MGA)	543 000 000				543 000 000	
Plafon	154 738 000 000	144 685 000 000			154 738 000 000	144 685 000 000
Marjă	2 097 117 917	1 631 165 964			2 406 492 221	1 426 697 568
Alte instrumente speciale	524 612 000	389 000 000			524 612 000	389 000 000
Total general	153 832 460 781	143 541 453 114	1 070 625 696	914 453 696	154 903 086 477	144 455 906 810