

Bruxelles, 16.9.2015
COM(2015) 449 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind exercitarea competenței de a adopta acte delegate conferite Comisiei în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 privind condițiile armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

**privind exercitarea competenței de a adopta acte delegate conferite Comisiei în
conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al
Consiliului din 9 martie 2011 privind condițiile armonizate pentru comercializarea
produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului**

1. INTRODUCERE

Regulamentul (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului¹ stabilește condițiile de comercializare a produselor pentru construcții instituind dispoziții armonizate privind declararea performanței produselor pentru construcții în ceea ce privește caracteristicile lor esențiale și privind utilizarea marcajului CE pe respectivele produse.

În scopul realizării obiectivelor Regulamentului (UE) nr. 305/2011, în special înlăturarea și evitarea restricțiilor privind punerea la dispoziție pe piață a produselor pentru construcții, Regulamentul (UE) nr. 305/2011 îi conferă Comisiei competența de a adopta acte delegate într-o serie de aspecte enumerate la articolul 60 din regulamentul menționat și în condițiile prevăzute la articolele 61, 62 și 63.

Articolul 61 din Regulamentul (UE) nr. 305/2011 descrie exercitarea temporară a delegării, precum și obligațiile de notificare a actelor delegate adoptate și de raportare cu privire la exercitarea competențelor delegate către Parlamentul European și către Consiliu.

Articolul 62 stabilește condițiile pentru revocarea delegării, iar articolul 63 stabilește normele care reglementează obiecțiile la actele delegate formulate de Parlamentul European sau Consiliu.

Regulamentul (UE) nr. 305/2011 este pe deplin aplicabil de la data de 1 iulie 2013. Comisia și-a exercitat ulterior, în diferite ocazii, delegarea de competențe care îi sunt conferite prin articolul 60.

2. TEMEI JURIDIC

Articolul 61 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 305/2011 prevede obligația prezentării acestui raport. În temeiul acestei dispoziții, competența de a adopta acte delegate în ceea ce privește aspectele enumerate la articolul 60 este conferită Comisiei pentru o perioadă de cinci ani începând de la data de 24 aprilie 2011, iar Comisia are obligația de a pregăti un raport

¹ JO L 88, 4 aprilie 2011, p. 5.

privind competențele delegate cel târziu cu șase luni înainte de încheierea perioadei de cinci ani.

Competențele delegate se prelungesc automat pentru perioade de câte cinci ani, cu excepția cazului în care Parlamentul European sau Consiliul le revocă în conformitate cu articolul 62 din Regulamentul (UE) nr. 305/2011.

Articolul 60 din Regulamentul (UE) nr. 305/2011 împuternicește Comisia să adopte acte delegate în ceea ce privește următoarele aspecte:

- a) stabilirea, după caz, a caracteristicilor esențiale sau a nivelurilor-prag în cadrul anumitor familii de produse pentru construcții, în legătură cu care, în conformitate cu articolele 3-6, fabricantul trebuie să declare, în funcție de utilizarea preconizată a acestora, pe niveluri sau clase, sau într-o descriere, performanța produsului fabricantului în momentul în care acesta este introdus pe piață;
- b) condițiile în care o declarație de performanță poate fi prelucrată electronic, pentru a fi pusă la dispoziție pe un site internet în conformitate cu articolul 7;
- c) modificarea perioadei pentru care fabricantul păstrează documentația tehnică și declarația de performanță după ce produsul pentru construcții a fost introdus pe piață, în conformitate cu articolul 11, în funcție de durata de viață anticipată sau de rolul produsului pentru construcții în construcții;
- d) modificarea anexei II și, după caz, adoptarea unor norme de procedură suplimentare în conformitate cu articolul 19 alineatul (3) pentru a asigura respectarea principiilor de la articolul 20 sau aplicarea normelor de procedură prevăzute la articolul 21;
- e) adaptarea la progresul tehnic a anexei III, a tabelului 1 din anexa IV și a anexei V;
- f) stabilirea și adaptarea la progresul tehnic a claselor de performanță în conformitate cu articolul 27 alineatul (1);
- g) condițiile în care un produs pentru construcții este considerat a atinge un anumit nivel sau o anumită clasă de performanță fără încercare sau fără încercare suplimentară în conformitate cu articolul 27 alineatul (5), cu condiția ca îndeplinirea cerințelor fundamentale aplicabile construcțiilor să nu fie pusă în pericol;
- h) adaptarea, stabilirea și revizuirea sistemelor de evaluare și verificare a constanței performanței în conformitate cu articolul 28, referitor la un anumit produs sau familie de produse, ori o anumită caracteristică esențială, și în conformitate cu:
 - i) importanța pe care o are produsul sau respectiva caracteristică esențială în cadrul cerințelor fundamentale aplicabile construcțiilor;
 - ii) natura produsului;

iii) efectul variabilității caracteristicilor esențiale ale produsului pentru construcții în cursul duratei de viață preconizate a produsului;

iv) susceptibilitatea la defecte în cursul fabricării produsului.

De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului [articolul 61 alineatul (2)].

Competența de a adopta acte delegate este conferită Comisiei în condițiile prevăzute la articolele 62 (revocarea delegării) și 63 (obiecțiuni la actele delegate) [articolul 61 alineatul (3)]

3. EXERCITAREA DELEGĂRII DE COMPETENȚE

3.1. Consultarea înainte de adoptare

Într-un spirit de deschidere și de transparență, Comisia a consultat de fiecare dată experți numiți de statele membre și părți interesate relevante, prin intermediul unor reuniuni regulate ale experților și prin consultări scrise, în timpul pregătirii actelor delegate în temeiul Regulamentului (UE) nr. 305/2011. Înainte de aceste consultări, toate statele membre au fost invitate să numească experți care să participe la acestea. Parlamentul European a fost, de asemenea, invitat să participe la toate aceste activități de consultare. Documentele cu relevanță pentru aceste consultări au fost transmise, simultan, Parlamentului European și Consiliului, în conformitate cu Înțelegerea comună privind actele delegate. Observațiile prezentate în cadrul acestor consultări au fost luate în considerare la elaborarea versiunii finale a actelor delegate.

În plus, Comisia a informat statele membre și reprezentanții acestui sector din industrie de progresele realizate în ceea ce privește proiectele de acte delegate în diferite etape ale pregătirii lor, pentru a asigura includerea tuturor grupurilor interesate din sectorul construcțiilor în aceste procese și pentru a obține angajamentul tuturor părților interesate în ceea ce privește rezultatul acestor procese, deschizând astfel calea pentru un sprijin global pentru viitoarele acte delegate.

3.2. Acte delegate în vigoare

În prezent sunt în vigoare șase regulamente delegate, după ce au fost adoptate de Comisie pe baza delegării conferite prin articolul 60 din Regulamentul (UE) nr. 305/2011, și au trecut cu succes perioada în care colegiilor lor pot formula obiecții.

1. Primul act delegat adoptat a fost Regulamentul delegat (UE) nr. 157/2014 al Comisiei² din 30 octombrie 2013 privind condițiile publicării pe un site internet a unei declarații de performanță referitoare la produse pentru construcții. Acest regulament, adoptat în temeiul articolului 7 alineatul (3) și articolului 60 litera (b) din

² JO L 52, 21 februarie 2014, p. 1.

Regulamentul (UE) nr. 305/2011, era esențial pentru a permite utilizarea noilor tehnologii ale informației în contextul declarării performanței produselor pentru construcții, reducând astfel și costurile suportate de către producătorii lor și de sectorul construcțiilor în ansamblul său.

2. În al doilea rând, Comisia a adoptat două acte delegate în temeiul articolului 60 litera (e) din Regulamentul (UE) nr. 305/2011, menite să modifice anexele III și V la regulament:

- Regulamentul delegat (UE) nr. 574/2014 al Comisiei³ din 21 februarie 2014 de modificare a anexei III la Regulamentul (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului privind modelul care trebuie să fie utilizat pentru întocmirea unei declarații de performanță pentru produsele pentru construcții. Acest regulament a fost adoptat pentru a răspunde progresului tehnologic, pentru a garanta flexibilitatea cerută de diferitele tipuri de produse pentru construcții și de fabricanți, precum și pentru a simplifica declarația de performanță.
- Regulamentul delegat (UE) nr. 568/2014 al Comisiei⁴ din 18 februarie 2014 de modificare a anexei V la Regulamentul (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește evaluarea și verificarea constanței performanței produselor de construcții. Acest regulament a fost adoptat pentru a răspunde progresului tehnologic, certitudinii juridice și coerenței descrierilor și a termenilor utilizați în anexa V la Regulamentul (UE) nr. 305/2011.

3. În fine, Comisia a adoptat trei acte delegate în temeiul articolului 27 alineatul (5) și articolului 60 litera (g) din Regulamentul (UE) nr. 305/2011, solicitate de industrie, pentru a permite utilizarea procedurilor simplificate, mai precis în ceea ce privește clasificarea fără încercări (CWT) pentru anumite produse, după cum urmează:

- Regulamentul delegat (UE) nr. 1291/2014 al Comisiei⁵ din 16 iulie 2014 privind condițiile de clasificare, fără testare, a panourilor pe bază de lemn conforme cu standardul EN 13986 și a lambriurilor și placărilor din lemn masiv conforme cu standardul EN 14915 în ceea ce privește capacitatea de protecție împotriva incendiilor, atunci când sunt utilizate pentru îmbrăcarea pereților și a plafoanelor.

³ JO L 159, 28 mai 2014, p. 41.

⁴ JO L 157, 27 mai 2014, p. 76.

⁵ JO L 349, 5 decembrie 2014, p. 25.

- Regulamentul delegat (UE) nr. 1292/2014 al Comisiei⁶ din 17 iulie 2014 privind condițiile de clasificare, fără testare, a anumitor pardoseli din lemn neacoperite conforme cu standardul EN 14342, în ceea ce privește comportamentul la foc al acestora
- Regulamentul delegat (UE) nr. 1293/2014 al Comisiei⁷ din 17 iulie 2014 privind condițiile de clasificare, fără testare, a plaselor și profilelor metalice pentru lucrări interioare de tencuire reglementate de standardul armonizat EN 13658-1, a plaselor și profilelor metalice pentru tencuiri exterioare reglementate de standardul armonizat EN 13658-2, precum și a profilelor metalice și a profilelor fasonate reglementate de standardul armonizat EN 14353 în ceea ce privește comportamentul la foc al acestora.

3.3. Acte delegate în curs de elaborare

Aplicarea de zi cu zi a regulamentului privind produsele pentru construcții demonstrează în mod clar necesitatea de a adopta diferite tipuri de acte delegate, care să răspundă cererilor părților interesate de a răspunde evoluțiilor tehnice și în materie de reglementare în ceea ce privește anumite produse pentru construcții, adesea în ceea ce privește unele dintre caracteristicile esențiale ale acestora. Aceste acte delegate sunt necesare pentru a atinge obiectivele prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 305/2011, în special pentru înlăturarea și evitarea restricțiilor privind punerea la dispoziție pe piață a produselor pentru construcții, precum și pentru reducerea sarcinilor administrative și economice din sectorul construcțiilor în ansamblul său.

Prin urmare, la data adoptării prezentului raport, Comisia a inițiat, de asemenea, procesul de pregătire, adoptare sau publicare în Jurnalul Oficial al UE pentru următoarele acte delegate:

1. Regulamentul privind clasificarea performanțelor privind comportamentul la foc⁸
2. Decizia privind sistemele aplicabile pentru evaluarea și verificarea constanței performanței (AVCP) pentru conductele de ventilație și țevile de ventilare a aerului⁹
3. Decizia privind sistemele AVCP pentru produse geosintetice¹⁰
4. Decizia privind sistemele AVCP pentru instalațiile de epurare a apelor uzate¹¹

⁶ JO L 349, 5 decembrie 2014, p. 27.

⁷ JO L 349, 5 decembrie 2014, p. 29.

⁸ Adoptat la 1 iulie 2015. Parlamentul European și Consiliul pot formula obiecții până la 1 octombrie 2015.

⁹ Adoptată la 8 iulie 2015. Parlamentul European și Consiliul pot formula obiecții până la 8 octombrie 2015.

¹⁰ Adoptată la 1 iulie 2015. Parlamentul European și Consiliul pot formula obiecții până la 1 octombrie 2015.

6. Regulamentul privind condițiile pentru CWT pentru materialul lemnos laminat și pentru produsele structurale din lemn masiv îmbinat finger-jointed¹²

7. Regulamentul privind condițiile pentru CWT pentru tencuială de exterior, ipsos și tencuială de interior și mortar de tencuială¹³

În viitor, alte acte delegate de natură similară vor continua să fie solicitate, ținând seama de progresele tehnice și de nevoile în schimbare rapidă din sectorul construcțiilor. Acte delegate suplimentare ar putea fi, de asemenea, identificate ca fiind necesare în viitorul raport privind punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 305/2011, solicitate în conformitate cu dispozițiile de la articolul 67 alineatul (2).

3.4. Obiecții la actele delegate

În conformitate cu articolul 63 din Regulamentul (UE) nr. 305/2011, Parlamentul European sau Consiliul poate formula obiecții la un act delegat în termen de trei luni de la data notificării, cu posibilitatea de prelungire cu încă trei luni. În cazul în care, înainte de expirarea acestui termen, Parlamentul European sau Consiliul a formulat obiecții la actul delegat acesta nu intră în vigoare.

Nici Parlamentul European, nici Consiliul nu au obiectat față de oricare dintre actele delegate menționate în secțiunea 3.2.¹⁴ de mai sus.

În urma notificării actelor delegate adoptate¹⁵ enumerate în secțiunea 3.2 de mai sus, Parlamentul European sau Consiliul i-au solicitat Comisiei să răspundă la întrebări referitoare la înțelegerea adecvată a conținutului acestor acte delegate. Comisia a răspuns în timp util la aceste întrebări și a decis publicarea materialelor respective pe site-ul său internet, împreună cu actele delegate aferente¹⁶ pentru examinarea atentă de către toate părțile interesate.

Unele state membre au pus sub semnul întrebării amploarea exercitării permise Comisiei la articolul 60 litera (e) și litera (f) din Regulamentul (UE) nr. 305/2011 pentru adoptarea actelor delegate. În special, aceste dispoziții limitează delegarea doar ca răspuns „la *progresul tehnic*”. Cu toate acestea, acest concept a fost considerat suficient de cuprinzător pentru a acoperi adaptările tehnice propuse la anexele III și V la Regulamentul (UE)

¹¹ Adoptată la 1 iulie 2015. Parlamentul European și Consiliul pot formula obiecții până la 1 octombrie 2015.

¹² În prezent în curs de consultare internă în cadrul Comisiei.

¹³ În prezent în curs de consultare internă în cadrul Comisiei.

¹⁴ Termenul de opoziție pentru actele delegate menționate în secțiunea 3.3. de mai sus nu a fost inițiat sau nu a expirat încă.

¹⁵ În conformitate cu articolul 61 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 305/2011.

¹⁶ A se vedea secțiunea Întrebări frecvente (FAQ) pentru anumite acte delegate, disponibilă la adresa http://ec.europa.eu/growth/sectors/construction/product-regulation/index_en.htm

nr. 305/2011 și, prin urmare, nu a fost un obstacol pentru intrarea în vigoare a actelor delegate de modificare a acestor anexe.

Consiliul a folosit posibilitatea de a prelungi perioada de obiecție în ceea ce privește primul act delegat adoptat în temeiul Regulamentului (UE) nr. 305/2011, în scopul de a discuta în detaliu răspunsurile oferite de Comisie la întrebările privind acest regulament delegat referitoare la condițiile de depunere a unei declarații de performanță pentru produsele pentru construcții disponibile pe un site internet. Această prelungire a arătat că statele membre doresc să fie informate mai în detaliu despre proiectele de acte delegate, despre justificarea și interpretarea acestora înainte de adoptare. Această dorință a fost abordată de Comisie prin sporirea consultărilor și a informațiilor furnizate în diferitele etape ale pregătirii acestor proiecte.

4. CONCLUZII

Comisia consideră că și-a exercitat competențele delegate în domeniul de competență conferit prin Regulamentul (UE) nr. 305/2011.

Delegarea de competențe conferită prin articolul 60 din Regulamentul (UE) nr. 305/2011 ar trebui să fie prelungită, în conformitate cu articolul 61 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 305/2011, ținând seama de progresele tehnice și de nevoile în schimbare rapidă a industriei construcțiilor, care necesită adoptarea la nivelul UE a unor acte referitoare la problemele diverse enumerate la articolul 60 din Regulamentul (UE) nr. 305/2011.

Comisia invită Parlamentul European și Consiliul să ia act de prezentul raport.