

**Rezoluția Comitetului Regiunilor****Propunerile Comitetului Regiunilor pentru noul mandat legislativ al Uniunii Europene**

(2014/C 271/02)

După alegerile pentru Parlamentul European și înaintea noului mandat al Comisiei Europene, **COMITETUL REGIUNILOR** (CoR) își prezintă așteptările și propunerile în ce privește noul mandat legislativ pentru Uniunea Europeană:

1. Orașele și regiunile Europei sunt parteneri esențiali pentru a consolida încrederea în Uniunea Europeană

1.1. consideră că obiectivele principale ale noului mandat legislativ al Uniunii Europene trebuie să fie **crearea de locuri de muncă mai multe și mai bune**, generarea unei creșteri durabile și echilibrate din punct de vedere teritorial și promovarea valorilor noastre comune, pentru a întări încrederea cetățenilor în proiectul european;

1.2. subliniază că autoritățile locale și regionale nu sunt doar o sursă de **legitimitate democratică** pentru UE, ci și o pârgie pentru stimularea și comunicarea la fața locului a obiectivelor Uniunii; reamintește că guvernanta pe mai multe niveluri garantează că toate nivelurile de guvernanta cooperează în exercitarea competențelor și că **subsidiaritatea și guvernanta pe mai multe niveluri** merg mână în mână cu o puternică autonomie locală și regională;

1.3. reamintește că autoritățile locale și regionale sunt responsabile pentru **două treimi din investițiile publice directe** în UE, fiind însă grav afectate de **criza economică și financiară**, ceea ce a dus la o reducere semnificativă a cheltuielilor publice – de peste 20 % în ultimii trei ani – și la o creștere a decalajelor teritoriale. În același timp, autoritățile locale și regionale sunt adesea confruntate cu solicitări financiare din ce în ce mai mari pentru a face față ratei ridicate a șomajului și a excluziunii sociale.

2. Investiții în localitățile și regiunile Europei pentru mai multe locuri de muncă, creștere și sustenabilitate

2.1. propune să profite de ocazia evaluării/revizuirii intermediare a cadrului financiar multianual (CFM) pentru perioada 2014-2020, prevăzută să aibă loc la sfârșitul anului 2016, pentru a examina posibilitățile de a modifica plafoanele creditelor de plată, fără a depăși bugetul general al CFM, având în vedere acumularea angajamentelor restante și dificultățile tot mai mari pe care le întâmpină UE în a-și îndeplini obligațiile juridice, precum și pentru a face ca bugetul să corespundă priorităților strategice ale Uniunii, aflate în permanentă evoluție;

2.2. solicită Comisiei să propună măsuri care să contribuie la creșterea capacității de absorbție la nivel de stat membru și să reexamineze analiza sa cu privire la excluderea de la calculul deficitului bugetar a **cofinanțării naționale și regionale** pentru investițiile care beneficiază de sprijinul UE, precum și să ia în considerare o sprijinire mai ambițioasă a investițiilor publice în UE pe termen mediu;

2.3. solicită prelungirea perioadei și extinderea domeniului de aplicare a inițiativei privind obligațiunile pentru finanțarea proiectelor Europa 2020, ulterior rezultatelor evaluării independente complete prevăzută pentru 2015 și în baza acestora;

2.4. Invită Comisia să prezinte o **comunicare privind calitatea cheltuielilor publice**, în care s-ar traduce, printre altele, **principiile OCDE privind eficacitatea investițiilor publice** în forma viitoare a politicilor UE;

2.5. Sugerează Comisiei să elaboreze o **Carte verde privind îmbunătățirea sinergiilor dintre bugetele UE, naționale și subnaționale** în vederea asigurării unei utilizări optime a bugetului UE;

2.6. Solicită Comisiei și Băncii Europene de Investiții să-și intensifice sprijinul practic acordat autorităților locale și regionale spre extinderea expertizei lor în ceea ce privește **instrumentele financiare inovatoare**.

3. Consolidarea orientării teritoriale a politicilor UE și depășirea decalajelor teritoriale ale UE

3.1. Îndeamnă Comisia, Parlamentul European și statele membre să adauge o **dimensiune teritorială strategiei europene pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă** în contextul viitoarei sale revizuirii;

3.2. se pronunță în favoarea unei strategii și a unor măsuri de conservare și promovare a patrimoniului cultural și a diversității lingvistice care să cuprindă întreaga Uniune Europeană; crede cu fermitate că, la nivel politic, ar trebui să se dedice o atenție deosebită potențialului pe care îl oferă cultura și patrimoniul pentru generarea unei creșteri durabile și crearea de locuri de muncă;

3.3. solicită, de asemenea, asigurarea unei implicări mai mari a nivelului subnațional în noua coordonare a politicilor economice și financiare, ca parte a **semestrului european**;

3.4. solicită Comisiei Europene să treacă în revistă rezultatele implicării autorităților locale și regionale în programarea, implementarea și eventuala reprogramare a acordurilor de parteneriat și a programelor operaționale, conform cerințelor prevăzute în regulamentele privind fondurile structurale și de investiții europene și în Codul de conduită în materie de parteneriat și, în cazul în care statele membre nu respectă aceste dispoziții, să formuleze recomandări adecvate;

3.5. invită instituțiile UE ca, în legătură cu toate propunerile viitoare privind consolidarea **uniunii economice și monetare**, să țină mai bine seama de dimensiunea teritorială; solicită Comisiei Europene și statelor membre să acorde o atenție specială efectelor de contagiune locală și regională și impactului potențial al acestora asupra sustenabilității finanțelor publice și asupra coeziunii teritoriale, în special în contextul „**instrumentului de convergență și competitivitate**” și al altor reforme economice și fiscale majore în UE;

3.6. solicită ca **evaluarea impactului teritorial** să devină obligatorie în desfășurarea evaluărilor de impact ale Comisiei;

3.7. solicită Comisiei să prezinte o **Carte albă privind coeziunea teritorială** menită să consolideze conceptul de coeziune economică, socială și teritorială, în vederea contracarării tendinței continue de creștere a disparităților teritoriale din UE și pentru a relansa dezbaterile privind măsurarea calității vieții „**dincolo de PIB**”; marile disparități economice și sociale dintre regiuni persistă; este deci esențial să se promoveze politica de coeziune economică, socială și teritorială, acordându-se o atenție deosebită regiunilor mai puțin dezvoltate;

3.8. solicită Comisiei să promoveze dezvoltarea durabilă la nivel urban și urban/rural prin intermediul unei **Cărți albe privind dezvoltarea urbană integrată**;

3.9. subliniază necesitatea de a dispune de o **viziune teritorială pentru Uniunea Europeană** și, prin urmare, pledează pentru o actualizare a Schemei de dezvoltare a spațiului comunitar;

3.10. sugerează să se pună un accent special pe dezvoltarea **unor soluții transfrontaliere, a colaborării interregionale în rețea și a strategiilor macroregionale** recurgând mai des la grupările europene de cooperare teritorială ca instrument pentru alte politici ale UE;

3.11. solicită Comisiei să își intensifice eforturile pentru a finaliza și extinde **rețeaua centrală TEN-T și coridoarele rețelei centrale** și să includă autoritățile locale și regionale în elaborarea planurilor de acțiune privind coridoarele centrale, cu o implicare mai cuprinzătoare a acestora în platformele de coridor.

4. Pregătirea Uniunii Europene pentru noile provocări politice

#### ***Mai mult sprijin pentru educație, formare și cultură***

4.1. solicită Comisiei să prezinte o propunere cu privire la coordonarea la nivel european a procesului de modernizare a profesiilor din învățământ;

4.2. invită Comisia să propună un cadru de calitate pentru educația și îngrijirea copiilor preșcolari și un cadru UE de recunoaștere a abilităților și competențelor dobândite prin învățare non-formală și informală;

4.3. solicită Comisiei să prezinte propuneri concrete cu privire la modalitățile de a spori competențele digitale ale cetățenilor de toate vârstele;

4.4. se așteaptă ca Comisia Europeană să recunoască rolul autorităților locale și regionale în elaborarea viitoarelor sale politici în domeniul justiției și al afacerilor interne; solicită Comisiei în special să includă dimensiunea locală și regională în conceperea activităților sale în ceea ce privește promovarea respectării drepturilor fundamentale și în elaborarea unei politici europene cuprinzătoare privind migrația;

4.5. subliniază importanța sistemelor de garanție pentru tineret ca instrument care să combată ratele ridicate ale șomajului în rândul tinerilor și care să ofere șanse de reușită tinerilor din Europa. Prin urmare, Comitetul solicită majorarea finanțării pentru acest program, precum și un sprijin mai mare acordat autorităților locale și regionale în elaborarea, dezvoltarea și punerea în aplicare a acestor instrumente;

4.6. solicită o mai bună integrare a domeniului culturii și creativității în Strategia Europa 2020 revizuită și în inițiativele emblematiche relevante;

#### ***Un nou impuls pentru integrare în orașele și regiunile Europei***

4.7. invită Comisia să colaboreze îndeaproape cu orașele și autoritățile locale și regionale în eforturile lor de a integra imigranții, ca element important pentru atingerea obiectivelor Strategiei Europa 2020 și pentru a răspunde problemelor demografice ale UE;

4.8. solicită ca schimbările demografice să fie recunoscute ca prioritate în cadrul elaborării legislației UE și în ceea ce privește punerea în aplicare a tuturor programelor de finanțare ale UE pentru perioada 2014-2020;

4.9. își reiterează apelul pentru o strategie europeană în domeniul lipsei de adăpost;

4.10. solicită Comisiei să își intensifice eforturile de coordonare eficientă și de monitorizare a politicilor de integrare a romilor la nivel național, regional și local; se pronunță pentru o consolidare a cooperării cu „Alianța europeană a orașelor și regiunilor pentru incluziunea romilor” din cadrul Consiliului Europei;

#### ***Consolidarea competitivității și a inovării la nivel local și regional***

4.11. se pronunță în favoarea dezvoltării unui program regional privind o reglementare adecvată și funcțională (REFIT), în scopul reducerii sarcinii administrative, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii; solicită consolidarea rolului autorităților locale și regionale în revizuirea *Small Business Act*;

4.12. solicită Comisiei să prevadă un rol mai important pentru strategiile de specializare inteligentă în Europa, în scopul de a face față decalajului în materie de inovare existent între regiunile UE. Solicită elaborarea unui plan de acțiune pentru „scara excelenței”, care să prevadă măsuri concrete și o monitorizare permanentă în vederea conectării programelor de cercetare europene (Orizont 2020) cu fondurile structurale și de investiții europene;

4.13. solicită să fie luate măsuri de finalizare a pieței unice prin reducerea obligațiilor privind exercitarea profesiilor liberale și reglementate din statele membre; de asemenea, invită Comisia Europeană să inițieze toate propunerile legislative anunțate în Planul de acțiune Antreprenoriat 2020 în prima jumătate a noului mandat legislativ, pentru a accelera punerea în aplicare a planului de acțiune și pentru a crea locuri de muncă la nivel local și regional;

4.14. solicită un plan de acțiune european pentru inovarea din sectorul public, cu un accent specific pe administrația locală și regională;

4.15. sugerează revizuirea Cărții albe din 2011 intitulată „Foaie de parcurs pentru un spațiu european unic al transporturilor”, care ar include și o dezbatere asupra viitoarelor politici europene din domeniul transporturilor după 2020;

#### ***Regândirea strategiei energetice a Europei, bazată pe soluții locale și regionale pentru schimbările climatice și dezvoltarea durabilă***

4.16. invită Comisia să acorde o atenție deosebită rolului autorităților locale și regionale în dezvoltarea unei politici energetice europene integrate; sunt necesare **soluții energetice descentralizate** pentru a reduce dependența noastră de combustibilii fosili și, prin urmare, UE trebuie să asigure condiții de concurență echitabile pentru micii producători de energie;

4.17. invită Comisia să prezinte un **plan de acțiune împotriva sărăciei energetice**, care să combine măsuri la nivel european, național și regional/local;

4.18. solicită instituțiilor UE și statelor membre să ia în considerare în mod explicit rolul autorităților locale și regionale în punerea în aplicare a unor obiective ambițioase și obligatorii pentru reducerea emisiilor de CO<sub>2</sub>, pentru ponderea energiei din surse regenerabile și eficiența energetică; solicită, totodată, instituțiilor UE și statelor membre să dezvolte în continuare principiul parteneriatului, în mod similar cu politica de coeziune a UE. De asemenea, invită instituțiile UE și statele membre să extindă domeniul de aplicare al Convenției primarilor ca instrument european pentru integrarea autorităților locale și regionale în politica UE privind schimbările climatice și să pună la dispoziția acestora resurse adecvate și după 2020;

4.19. invită Comisia Europeană ca, în revizuirea și elaborarea politicilor în domeniul precum aerul, apa și zgomotul, să urmărească o abordare orientată către sursă, pentru a combate problemele de mediu încă de la sursa acestora, luând în considerare experiența autorităților locale și regionale, care adesea se confruntă cu sarcina de a pune în aplicare politici adecvate fără a avea o influență directă asupra surselor acestor probleme;

#### ***Un nou impuls pentru dezvoltarea rurală și politica agricolă***

4.20. invită Comisia Europeană să propună o **strategie de dezvoltare rurală durabilă** adecvată, pe baza unei abordări teritoriale integrate;

4.21. solicită ca măsurile de tip „plasă de siguranță” puse la dispoziție în cadrul politicii agricole comune reformate (PAC) să fie suplimentate cu alte măsuri mai bine orientate pentru a **aborda volatilitatea piețelor**;

4.22. solicită realizarea unor **evaluări ale impactului pentru a studia consecințele acordurilor comerciale** aflate în prezent în curs de negociere pentru sectorul agricol;

#### ***Continuarea politicii de extindere a UE, consolidarea parteneriatului cu vecinii UE și o mai bună utilizare a instrumentului cooperării descentralizate***

4.23. solicită Comisiei să sprijine și să consolideze rolul pe care autoritățile regionale și locale din țările candidate îl joacă în domeniul reformei administrației publice și să acorde o atenție specială situației descentralizării în rapoartele sale anuale;

4.24. subliniază că UE trebuie să acționeze în mod decisiv pentru a sprijini **țările din Parteneriatul estic** prin oferirea de sprijin pentru consolidarea democrației locale și regionale și a proceselor de descentralizare; încurajează utilizarea programelor de cooperare între autoritățile locale și regionale din țările Parteneriatului estic și cele din UE;

4.25. invită Comisia să utilizeze Instrumentul european de vecinătate ca instrument pentru creșterea coeziunii sociale și teritoriale în **țările mediteraneene partenere**, precum și pentru cooperarea dintre autoritățile locale și regionale ale acestora;

4.26. solicită Comisiei, în acest context, să extindă programul „Instrumentul pentru administrație locală” pentru a include țările din vecinătatea sudică; solicită elaborarea și punerea în aplicare a unor politici durabile privind migrația în regiunea mediteraneană, care să implice toate părțile interesate, în special autoritățile naționale, regionale și locale;

4.27. solicită ca autoritățile locale și regionale să fie implicate în dezvoltarea unor **„parteneriate de integrare”** cu țările terțe, precum și în alte inițiative de prevenire legate de promovarea migrației circulare;

4.28. se așteaptă ca autoritățile locale și regionale să fie implicate în punerea în aplicare a unei abordări teritoriale a dezvoltării, care să includă bogata lor experiență în ceea ce privește **cooperarea descentralizată pentru dezvoltare**; solicită ca autoritățile locale și regionale să contribuie la **Anul european de dezvoltare 2015** și la sprijinirea strategiilor de dezvoltare locale și regionale;

4.29. sugerează să se continue negocierile pentru un **parteneriat transatlantic pentru comerț și investiții** (TTIP) cu SUA, cu condiția respectării transparenței și participării democratice și a standardelor sociale și de mediu. Solicită ca, în acest proces, CoR să primească statutul de parte interesată;

#### ***Necesitatea reînnoirii legăturilor cu cetățenii***

4.30. invită Comisia să prezinte o propunere de modificare a Actului privind alegerea membrilor Parlamentului European, pentru a consolida recunoașterea funcției democratice a Parlamentului European, de exemplu prin stabilirea la nivelul UE a unui prag comun pentru reprezentarea în Parlamentul European, și pentru a facilita exercitarea dreptului de vot european, propunând elaborarea unui registru al alegătorilor;

4.31. Sugerează o revizuire a strategiei **„Parteneriatul pentru comunicarea privind Europa”** cu scopul de a sprijini rolul jucat de autoritățile locale și regionale în furnizarea de informații cetățenilor cu privire la UE și la politicile sale; solicită Comisiei să coopereze mai strâns cu CoR în punerea în aplicare a unei veritabile politici de **comunicare descentralizată** la nivel regional și local, în special prin intermediul reprezentanțelor sale în statele membre;

5. Un parteneriat consolidat cu instituțiile europene
- 5.1. solicită să fie implicat în viitoarele negocieri privind un **nou acord interinstituțional privind o mai bună legiferare**;
- 5.2. sugerează o cooperare mai strânsă **cu Comisia Europeană** în etapa prelegislativă, pe baza acordului de cooperare, pentru a defini inițiativele strategice pe termen lung și a promova soluții de guvernare pe mai multe niveluri pentru politicile UE;
- 5.3. invită **Parlamentul European**, pe baza acordului de cooperare din 2014 cu CoR, la consolidarea cooperării de-a lungul întregului proces legislativ, precum și în timpul semestrului european și în ceea ce privește evaluarea impactului teritorial al legislației UE;
- 5.4. solicită un tratament egal pentru autoritățile locale și regionale și pentru asociațiile acestora în ceea ce privește obligația de înregistrare în Registrul de transparență, prevăzut de noul acord interinstituțional (AII) privind Registrul de transparență;
- 5.5. sugerează **Consiliului** să intensifice în continuare cooperarea cu CoR în domeniile de interes pentru autoritățile locale și regionale.

Bruxelles, 26 iunie 2014

*Președintele  
Comitetului Regiunilor*  
Michel LEBRUN

---