



Bruxelles, 24.2.2015
COM(2014) 720 final

2014/0342 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

de abrogare a Deciziei 77/706/CEE a Consiliului de stabilire a unui obiectiv comunitar de reducere a consumului de energie primară în cazul apariției de dificultăți în aprovizionarea cu țiței și produse petroliere și a Deciziei 79/639/CEE a Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Deciziei 77/706/CEE a Consiliului

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

În temeiul Deciziei 77/706/CEE a Consiliului, Comisia poate stabili un obiectiv de 10 % pentru reducerea consumului de produse petroliere în cazul unei perturbări; statele membre trebuie să ia toate măsurile corespunzătoare pentru a își reduce consumul în consecință. Prezenta decizie și Decizia 79/639/CEE a Comisiei instituie norme complexe pentru reducerea consumului de petrol în cazul unei perturbări. Acestea nu au fost niciodată utilizate în practică. În special, Comisia nu a stabilit niciodată un obiectiv comunitar pentru reducerea consumului de produse petroliere.

Această legislație respecta, în principiu, Programul energetic internațional din 1974, tratatul fondator al Agenției Internaționale a Energiei, ce obligă țările membre ale AIE să implementeze măsuri de limitare a cererii care să fie suficiente pentru a reduce consumul cu 7 % sau 10 %, ori de câte ori grupul suferă o reducere a aprovizionării cu petrol de cel puțin 7 %, respectiv, 12 %.

În general, perturbările aprovizionării cu petrol pot fi abordate prin creșterea ofertei (deblocând stocuri sau sporind nivelul producției indigene) sau prin reducerea cererii (măsuri de limitare a cererii sau trecerea la alți combustibili). De-a lungul anilor, importanța stocurilor de urgență a crescut și deblocarea unor astfel de stocuri este acum considerată în general – inclusiv de către AIE – ca principalul instrument de reacție în situații de urgență. În cazul unei perturbări a aprovizionării cu petrol, deblocarea stocurilor de petrol de urgență poate înlocui cantitățile lipsă rapid și fără a perturba activitatea economică a UE și viața cetățenilor acesteia. În plus, stocurile de petrol de urgență sunt adesea finanțate printr-o taxă plătită de consumatori, care se așteaptă, pe bună dreptate, ca în cazul unei perturbări aceste stocuri să fie deblocate, mai degrabă decât să fie limitat consumul.

Directiva conexă privind stocurile de petrol¹ a fost revizuită în 2009 și se aplică din 2013. Ea oferă un cadru consolidat privind instituirea și disponibilitatea stocurilor de petrol de urgență și specifică procedurile în temeiul cărora pot fi utilizate stocurile. De asemenea, directiva impune statelor membre să dispună de proceduri pentru ca „să impună restricții generale sau specifice asupra consumului, în funcție de deficitele estimate, printre altele prin atribuirea de produse petroliere anumitor categorii de consumatori cu prioritate” [articolul 20 alineatul (1)]. Acesta este un instrument important care contribuie la obiectivul general al politicii energetice referitor la securitatea aprovizionării. Acum că versiunea revizuită a Directivei privind stocurile de petrol a fost adoptată și a intrat în vigoare, apare ca relevant să se abordeze lipsa necesității de a menține norme care se suprapun în Decizia 77/706/CEE a Consiliului.

Pe această bază, Comisia propune abrogarea de către Consiliu a Deciziei 77/706/CEE a Consiliului și, în același timp, și a Deciziei 79/639/CEE a Comisiei.

2. REZULTATELE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

În cadrul reuniunii sale din 23 ianuarie 2014, grupul de coordonare pentru petrol și produse petroliere a fost consultat cu privire la oportunitatea abrogării deciziei Consiliului. Statele membre au sprijinit inițiativa de a abroga decizia Consiliului și decizia de punere în aplicare a Comisiei, care au fost adoptate într-un moment în care stocurile de urgență aveau un rol mai puțin important decât în prezent.

¹ Directiva 2009/119/CE a Consiliului din 14 septembrie 2009 privind obligația statelor membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și/sau de produse petroliere, JO L 265, 9.10.2009, p. 9-23.

Evaluarea impactului² pentru Directiva privind stocurile de petrol revizuită (Directiva 2009/119/CE a Consiliului) a examinat instrumentele alternative de intervenție în caz de urgență (limitarea cererii, trecerea la alți combustibili și sporirea nivelului producției) și a subliniat limitările acestora. În special, măsurile de limitare a cererii necesită acceptarea de către public, care poate fi uneori greu de obținut și, de asemenea, pot împiedica activitățile comerciale și industriale și mobilitatea cetățenilor.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

Propunerea se întemeiază pe articolul 122 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) [fostul articol 100 alineatul (1) CE și, anterior, fostul articol 103 alineatul (4) CEE, pe care se întemeia Decizia 77/706/CEE a Consiliului].

Ca urmare a abrogării deciziei menționate mai sus, Decizia 79/639/CEE a Comisiei, care stabilește normele de aplicare a Deciziei 77/706/CEE a Consiliului, își va pierde temeiul juridic și aplicarea practică. Pentru a asigura securitatea juridică, Decizia 79/639/CEE a Comisiei ar trebui de asemenea abrogată. Acest lucru poate fi realizat de Consiliu, la propunerea Comisiei.

² SEC(2008) 2858.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

de abrogare a Deciziei 77/706/CEE a Consiliului de stabilire a unui obiectiv comunitar de reducere a consumului de energie primară în cazul apariției de dificultăți în aprovizionarea cu țiței și produse petroliere și a Deciziei 79/639/CEE a Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Deciziei 77/706/CEE a Consiliului

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 122 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) La 7 noiembrie 1977, Consiliul a decis, prin Decizia 77/706/CEE³, să instituie un mecanism pentru stabilirea unui obiectiv comunitar de reducere a consumului de energie primară în cazul apariției de dificultăți în aprovizionarea cu țiței și produse petroliere.
- (2) La 15 iunie 1979, Comisia a stabilit, prin Decizia 79/639/CEE⁴, normele de aplicare a Deciziei 77/706/CEE a Consiliului.
- (3) Deciziile 77/706/CEE și 79/639/CEE stabilesc proceduri complexe, care implică importante sarcini administrative atât pentru statele membre, cât și pentru Comisie, inclusiv diverse obligații de raportare. Aceste proceduri nu și-au găsit nicio aplicație practică.
- (4) În cazul unei perturbări a aprovizionării, stocurile de urgență pot înlocui cantitățile lipsă în mod rapid și eficient, fără a cauza perturbarea activității economice și fără a împiedica mobilitatea. Prin urmare, stocurile de urgență sunt considerate în prezent principalul instrument de reacție pentru soluționarea unei perturbări a aprovizionării cu petrol.
- (5) În plus, Directiva 2009/119/CE a Consiliului stabilește un cadru consolidat pentru stocuri de urgență, asigurând disponibilitatea și accesibilitatea fizică a acestora și stabilind procedurile pentru utilizarea lor.
- (6) De asemenea, Directiva 2009/119/CE⁵ impune statelor membre să dispună de proceduri pentru a impune restricții generale sau specifice asupra consumului, între altele prin atribuirea cu prioritate de produse petroliere anumitor categorii de consumatori.

³ Decizia 77/706/CEE a Consiliului din 7 noiembrie 1977 de stabilire a unui obiectiv comunitar de reducere a consumului de energie primară în cazul apariției de dificultăți în aprovizionarea cu țiței și produse petroliere (JO L 292, 16.11.1977, p. 9).

⁴ Decizia 79/639/CEE a Comisiei din 15 iunie 1979 de stabilire a normelor de aplicare a Deciziei 77/706/CEE a Consiliului (JO L 183, 19.7.1979, p. 1).

⁵ Directiva 2009/119/CE a Consiliului din 14 septembrie 2009 privind obligația statelor membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și/sau de produse petroliere (JO L 265, 9.10.2009, p. 9).

- (7) Programul privind o reglementare adecvată și funcțională al Comisiei reexaminează în mod sistematic legislația Uniunii în vederea identificării posibilităților de simplificare și de reducere a sarcinii de reglementare.
- (8) Ca urmare a abrogării Deciziei 77/706/CEE, Decizia 79/639/CEE a Comisiei, care stabilește normele de aplicare a Deciziei 77/706/CEE, va deveni caducă și ar trebui de asemenea abrogată,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Deciziile 77/706/CEE și 79/639/CEE se abrogă.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează statelor membre.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*