



Bruxelles, 2.12.2014  
COM(2014) 717 final

**RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU,  
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL  
REGIUNILOR**

**Raportul anual pe 2013 privind Instrumentul de stabilitate**

{SWD(2014) 344 final}

## CUPRINS

### RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR

#### Raportul anual pe 2013 privind Instrumentul de stabilitate

#### Cuprins

1.	Introducere .....	3
2.	Structura Instrumentului de stabilitate (IdS).....	3
3.	Punerea în aplicare a Instrumentului de stabilitate .....	4
4.	Prezentare generală a IdS pentru perioada 2007-2013.....	4
5.	Situația IdS în 2013 .....	5
6.	Răspunsuri la situații de criză sau de criză emergentă (articolul 3 din Regulamentul privind IdS) .....	6
6.1.	Modul în care IdS a răspuns la situațiile de criză din 2013 .....	6
6.2.	Cine a participat la acțiunile de răspuns la situații de criză din cadrul IdS? .....	8
7.	Asistență în contextul unor condiții de cooperare stabile (articolul 4 din Regulamentul privind IdS).....	9
7.1.	Amenințări la adresa securității și a siguranței [articolul 4 alineatul (1) din Regulamentul privind IdS].....	9
7.2.	Reducerea riscurilor privind substanțele chimice, biologice, radiologice și nucleare (CBRN) [articolul 4 alineatul (2) din Regulamentul privind IdS].....	12
7.3.	Consolidarea capacităților pre- și postcriză [articolul 4 alineatul (3) din Regulamentul privind IdS].....	14
8.	Concluzie.....	18

## 1. INTRODUCERE

Acest al șaptelea raport anual privind Instrumentul de stabilitate (IdS), ultimul raport de acest tip prezentat în conformitate cu temeiul juridic existent<sup>1</sup>, este înaintat Parlamentului European, Consiliului, Comitetului Economic și Social European și Comitetului Regiunilor, în conformitate cu obligația de raportare prevăzută la articolul 23 din Regulamentul de instituire a unui instrument de stabilitate.<sup>2</sup>

Instrumentul de stabilitate a reprezentat un instrument important sub autoritatea Înalțului Reprezentant/vicepreședintelui Comisiei și comisarului responsabil de politica de dezvoltare, care le-a permis acestora să direcționeze resursele în sprijinul unei abordări cuprinzătoare la nivelul UE, vizând prevenirea, atenuarea și gestionarea consecințelor situațiilor de criză și ale amenințărilor la adresa securității în lume pe termen mai lung. Raportul oferă o prezentare generală a modului în care a fost mobilizat Instrumentul de stabilitate în acest sens în 2013.

Prezentul raport este completat de trei documente de lucru ale serviciilor Comisiei care oferă o actualizare globală, cuprinzătoare și aprofundată privind punerea în aplicare: (i) a măsurilor urgente din cadrul IdS lansate și/sau în desfășurare în 2013 ca răspuns la situații de criză, care intră sub incidența articolului 3 din regulamentul (Documentul de lucru al serviciilor Comisiei – părțile 1 și 2) și (ii) a programelor pe termen mai lung din cadrul IdS care intră sub incidența articolului 4 alineatele (1), (2) și (3) din regulamentul.

## 2. STRUCTURA INSTRUMENTULUI DE STABILITATE (IDS)

Articolele 3 și 4 din Regulamentul privind IdS stabilesc tipurile de activități pentru care poate fi mobilizat acest instrument.

**Articolul 3** prevede acordarea de „asistență ca răspuns la situațiile de criză sau de criză emergentă”.

**Articolul 4** din Regulamentul privind IdS prevede o componentă programabilă a Instrumentului de stabilitate care include programele IdS pe termen mai lung în trei domenii esențiale:

- amenințări la adresa securității și a siguranței în context transregional [articolul 4 alineatul (1)];
- reducerea riscurilor privind substanțele chimice, biologice, radioactive și nucleare (CBRN) [articolul 4 alineatul (2)] și

---

<sup>1</sup> IdS s-a aplicat în perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2007 și 31 decembrie 2013. Noul instrument care contribuie la stabilitate și pace (IcSP) [Regulamentul (UE) nr. 230/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 de instituire a unui instrument care contribuie la stabilitate și pace], pentru care viitoarele rapoarte anuale vor fi înaintate Parlamentului European și Consiliului, așa cum s-a prevăzut la titlul IV, articolul 13 din Regulamentul privind normele comune de punere în aplicare (CIR) pentru punerea în aplicare a instrumentelor Uniunii care finanțează acțiunea externă, se aplică în perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2014 și 31 decembrie 2020.

<sup>2</sup> Regulamentul (CE) nr. 1717/2006 al Parlamentului European și Consiliului din 15 noiembrie 2006; JO L 327/1 24.11.2006.

- construirea capacității pre- și postcriză [articolul 4 alineatul (3)].<sup>3</sup>

### 3. PUNEREA ÎN APLICARE A INSTRUMENTULUI DE STABILITATE

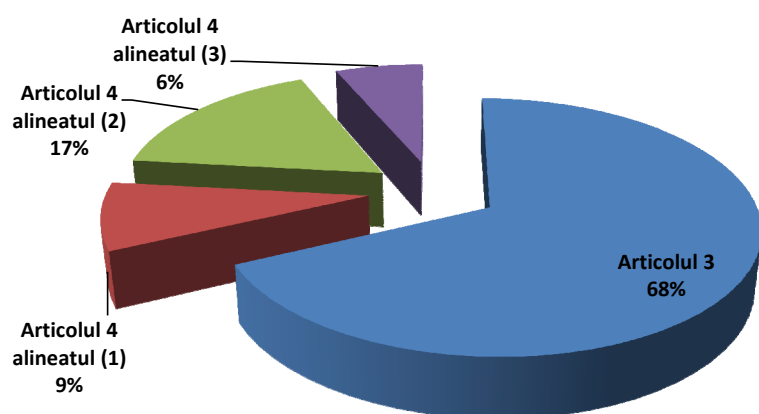
Serviciul Instrumente de Politică Externă (FPI) al Comisiei lucrează în strânsă colaborare cu Serviciul European de Acțiune Externă (SEAE), un organism autonom din punct de vedere funcțional al Uniunii Europene.<sup>4</sup> Ambele servicii sunt în subordinea Înaltului Reprezentant/vicepreședinte al Comisiei, doamna Ashton, FPI aflându-se în responsabilitatea sa în calitate de vicepreședinte al Comisiei Europene. Activitățile care intră sub incidența articolului 4 alineatele (1) și (2) țin de responsabilitatea comisarului pentru dezvoltare.

SEAE a asigurat orientarea politică pentru acțiunile întreprinse în temeiul articolului 3 din Regulamentul privind Instrumentul de stabilitate și a colaborat la elaborarea măsurilor cu FPI, care este responsabil de punerea în aplicare a acțiunilor convenite. SEAE a asigurat, de asemenea, programarea strategică pentru acțiunile întreprinse în temeiul articolului 4 prin intermediul documentelor de strategie și al programelor indicative multianuale. Programele de acțiune anuale (PAA) corespunzătoare sunt definite și executate de DG DEVCO (Direcția Generală Dezvoltare și Cooperare) pentru acțiunile întreprinse în temeiul articolului 4 alineatele (1) și (2) și de FPI pentru acțiunile întreprinse în temeiul articolului 4 alineatul (3).

### 4. PREZENTARE GENERALĂ A IDS PENTRU PERIOADA 2007-2013

După șapte ani de existență, IdS a oferit sprijinul necesar pentru abordarea întregului ciclu de prevenire, răspuns și redresare în cazul conflictelor și al situațiilor de criză din întreaga lume, abordând amenințările la adresa securității la nivel național, regional și transregional și consolidând capacitățile de prevenire a conflictelor și de răspuns la situațiile de criză.

*Figura 1: Finanțare acordată prin IdS pentru activitățile prevăzute la articolul 3 și la articolul 4 alineatele (1), (2) și (3) [un total de 1,57 miliarde EUR pentru perioada 2007-2013 (ca procent din fondurile alocate)]*

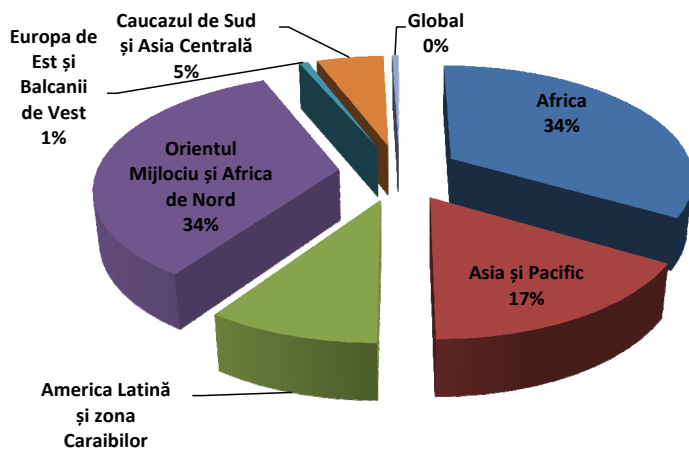


<sup>3</sup> Cunoscută și sub denumirea de „parteneriat de consolidare a păcii” (PCP).

<sup>4</sup> În conformitate cu Decizia Consiliului din 26 iulie 2010 privind organizarea și funcționarea Serviciului European de Acțiune Externă (2010/427/UE), JO L201.

În perioada 2007-2013, componenta IdS de răspuns pe termen scurt la situații de criză (articolul 3) a pus la dispoziție **1,08 miliarde EUR pentru aproximativ 288 de acțiuni întreprinse ca răspuns la situații de criză din aproximativ 70 de țări sau regiuni din întreaga lume**. Figura 2 arată acoperirea geografică pentru această perioadă.

*Figura 2: Acoperirea geografică a răspunsurilor IdS în situații de criză, pentru perioada 2007-2013 (ca procent din fondurile alocate)*



În aceeași perioadă, aproximativ **502,45 milioane EUR au fost puse la dispoziție pentru elementul programabil pe termen lung** al IdS, care acoperă acțiunile întreprinse în temeiul articolului 4 alineatele (1), (2) și (3). Figura 1 ilustrează modul în care finanțarea a fost repartizată între măsurile de răspuns la situațiile de criză (articolul 3) și programele pe termen mai lung (articolul 4) în această perioadă.

## 5. SITUAȚIA IDS ÎN 2013

Din bugetul de **309,3 milioane EUR** disponibil și pe deplin angajat pentru IdS în 2013,<sup>5</sup> defalcarea alocărilor a fost următoarea:

- 210,7 milioane EUR pentru situații de criză sau de criză emergentă (articolul 3);
- 30,3 milioane EUR pentru răspunsuri la amenințările transregionale [articolul 4 alineatul (1)];
- 44,3 milioane EUR pentru atenuarea riscurilor în materie de substanțe CBRN [articolul 4 alineatul (2)] și
- 24 de milioane EUR pentru construirea capacităților pre- și postcriză [articolul 4 alineatul (3)].

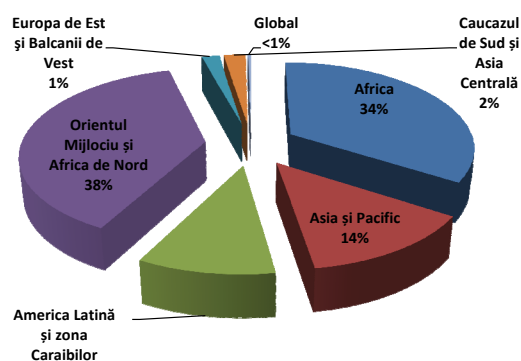
Prin note prezentate în mod regulat Comitetului politic și de securitate, Consiliul a fost înștiințat cu privire la planificarea noilor măsuri de răspuns la criză adoptate în temeiul

<sup>5</sup> A se vedea „Instrument for Stability: Overview 2013 commitments and payments” (Instrumentul de stabilitate: Prezentare generală a angajamentelor și plăților în 2013) din documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește prezentul raport.

articolului 3 și a primit, de asemenea, informații actualizate cu privire la punerea în aplicare a măsurilor în desfășurare. Grupul de lucru privind conflictele, securitatea și dezvoltarea din cadrul Comisiei pentru afaceri externe a Parlamentului European, care a fost creat în contextul controlului democratic al IdS, a convocat 6 triloguri la nivel politic cu reprezentanții Comisiei și ai SEAE și aproximativ 15 reuniuni tehnice pe parcursul anului.

În ceea ce privește **distribuția geografică**, figura 3 reflectă finanțarea semnificativă continuă acordată în cadrul IdS pentru Orientul Mijlociu și Africa de Nord și Subsahariană, având în vedere crizele prelungite din aceste regiuni.

**Figura 3: Acoperirea geografică a noilor răspunsuri IdS la situațiile de criză, 2013 (ca procent din fondurile alocate)**



Exemple specifice de proiecte IdS derulate în 2013 sunt prezentate în cele două secțiuni care urmează.

## 6. RĂSPUNSURI LA SITUAȚII DE CRIZĂ SAU DE CRIZĂ EMERGENTĂ (ARTICOLUL 3 DIN REGULAMENTUL PRIVIND IDS)

### 6.1. Modul în care IdS a răspuns la situațiile de criză din 2013

În cursul anului 2013, au fost angajate fonduri în valoare de **216,6 milioane EUR<sup>6</sup>** în cadrul IdS prin intermediul a circa **45 de măsuri de răspuns la criză pe termen scurt**. În regiunea Orientului Mijlociu și Africii de Nord (MENA), măsurile de sprijin ca răspuns la crizele prelungite din Siria și la efectele de contagiune resimțite de țările vecine au continuat. Sprijinul a fost, de asemenea, evident în Africa Subsahariană, reflectând reacția UE la situația politică instabilă și la amenințările la adresa securității din întreaga regiune. Sprijinul a continuat, de asemenea, în Asia de Sud-Est pentru a asigura instituirea proceselor de pace și a statului de drept.

Detaliile complete cu privire la toate măsurile din cadrul IdS care au fost puse în aplicare în cursul anului 2013 sunt prezentate în documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește prezentul raport anual. Următoarele acțiuni care ilustrează activitățile din 2013 evidențiază domeniul de aplicare amplu și numeroasele tipuri variate de situații de criză care au necesitat un răspuns în cadrul IdS în diverse zone din întreaga lume:

**Siria:** în ceea ce privește criza prelungită din Siria, s-a acordat un sprijin continuu în cadrul IdS, atât pe teritoriul Siriei, cât și în țările vecine. În Turcia și Irak, dar, în principal, în

<sup>6</sup> Această cifră include fonduri de 6 milioane EUR care au fost reportate din 2012 sau recuperate în 2013.

Iordania și Liban, IdS a fost esențial în sprijinirea autorităților în ceea ce privește primirea și găzduirea refugiaților sirieni în număr tot mai mare. Refugiații au beneficiat, de asemenea, de asistență directă, de exemplu prin furnizarea de subvenții în numerar pentru chirii și prin îmbunătățirea condițiilor de viață, inclusiv în cadrul structurilor de guvernare ale taberelor, prin oferirea de soluții alternative în materie de educație și prin sprijin psihosocial. În Liban, IdS oferă un sprijin semnificativ în sectorul asistenței medicale la nivel local, care se confruntă cu o presiune uriașă, având în vedere cererile suplimentare generate de prezența unui număr mare de refugiați.

Pe teritoriul Siriei, accesul și alte condiții pentru acordarea de asistență fără caracter umanitar sunt în mod clar mai dificile. Cu toate acestea, IdS a fost totuși în măsură să ofere asistență directă care s-a concretizat prin asistență medicală primară, o siguranță mai mare a produselor alimentare și educație de bază.

**Mali:** IdS a fost unul dintre primele instrumente pe care UE a fost în măsură să le mobilizeze ca parte a unui efort mai amplu de răspuns al UE la criza din Mali de la începutul anului 2013. Un pachet de măsuri de asistență în cadrul IdS în valoare de 20 de milioane EUR a asigurat sprijinul în domeniul securității și justiției și al asistenței pentru restabilirea prezenței statului Mali în nordul țării, precum și în vederea desfășurării primelor etape ale procesului electoral. Această asistență a fost furnizată în completarea sprijinului acordat prin alte instrumente ale UE, în special proiectul de combatere a terorismului pe termen lung în Sahel din cadrul IdS, cele două misiuni PSAC - misiunea UE de instruire (EUTM) a militarilor din Mali și misiunea EUCAP Sahel, precum și sprijinul UE pentru misiunea MISMA prin Instrumentul financiar pentru pace în Africa din cadrul FED.

**Niger:** în cursul anului 2013, amenințările la adresa securității din Niger s-au intensificat din cauza rebeliunii și a conflictului militar din regiunea de nord a statului Mali. Situația s-a agravat și mai mult prin simplul fapt că, în ultimii ani, circa 250 000 de migranți economici, printre care foști luptători și mercenari, au revenit din Libia în Niger. Pe baza sprijinului existent acordat prin IdS pentru securitate și stabilizare în regiunile nordice din Niger și Mali, s-a convenit continuarea sprijinului pentru asistență în ceea ce privește poliția municipală, activitățile generatoare de venituri și inițiativele de sprijinire a păcii și a reconcilierii lansate de autoritățile regionale și naționale. Aceste măsuri contribuie la atingerea obiectivelor Strategiei UE pentru regiunea Sahel, completează asistența pentru dezvoltare și ajutorul umanitar acordate de UE și creează sinergii cu misiunea PSAC EUCAP Sahel în Niger.

**Republica Centrafricană:** după lovitura de stat din martie 2013, activitățile finanțate prin IdS în Republica Centrafricană s-au diversificat pentru a reflecta noua situație de pe teren. Acest lucru s-a realizat prin: pachetele de sprijin pentru forțele de securitate civilă, care ar putea, de asemenea, să deschidă calea către eforturi aprofundate de reformare a sectorului de securitate în viitor; sprijin pentru media în vederea furnizării unor informații obiective și critice referitoare la conflict, în Bangui și în provincii; desfășurarea unor misiuni de monitorizare a situației drepturilor omului; precum și promovarea dialogului între comunități prin intermediul eforturilor societății civile.

**Côte d'Ivoire:** după numirea unei autorități naționale pentru punerea în aplicare a politicii de dezarmare, demobilizare și reintegrare (DDR) a guvernului pentru 2012, UE a oferit asistență prin măsuri în cadrul IdS, printre care se numără: asistență tehnică și pentru consolidarea capacității, inclusiv în domeniul orientării și pregătirii foștilor combatanți demobilizați care trebuiau reintegrați; sprijin pentru reinsertia economică și socială a circa 5 000 de foști combatanți demobilizați și demilitarizați anterior și acordarea, în paralel, de asistență pentru

comunitățile gazdă în vederea creării unui mediu favorabil unei astfel de reintegrări; precum și monitorizarea îndeaproape și cu regularitate a programului DDR pentru a se garanta că această abordare participativă răspunde atât nevoilor comunităților gazdă, cât și celor ale foștilor combatanți.

**Birmania/Myanmar:** în plus față de sprijinul anterior, care este încă în curs de implementare, pentru procesul de pace, în special pentru crearea Centrului pentru pace din Myanmar (TPM) în 2012 și pentru inițiativele lansate atât de cabinetul Președintelui, cât și de Daw Aung San Suu Kyi, și în conformitate cu concluziile Consiliului pentru Afaceri Externe din aprilie 2013, UE a început să acorde asistență pentru consolidarea capacităților forțelor de poliție din Myanmar cu scopul de a îmbunătăți respectarea drepturilor omului de către poliție, precum și responsabilizarea și profesionalismul forțelor de poliție în domeniul gestionării mulțimilor și al poliției de proximitate.

## 6.2. Cine a participat la acțiunile de răspuns la situații de criză din cadrul IdS?

Măsurile au fost elaborate în strânsă colaborare între instituțiile UE și statele membre ale UE, precum și cu diferiți parteneri: societatea civilă, administrațiile publice, țările terțe și alții. Delegațiile UE joacă un rol esențial, lansând alerte timpurii și elaborând concepte inițiale și opțiuni de răspuns. În 2013, majoritatea măsurilor noi au continuat să fie „subdelegate”<sup>7</sup>, în vederea punerii în aplicare la nivel local, delegațiilor UE, a căror înțelegere a nevoilor și cerințelor locale este esențială pentru succesul activităților. Acest lucru permite negocierea în timp util a contractelor cu organismele de punere în aplicare și monitorizarea din imediata apropiere a punerii în aplicare a acestor proiecte, care sunt deseori sensibile. Prin urmare, delegațiile UE au fost responsabile pentru 62 % din angajamentele și 80 % din plățile efectuate în cadrul IdS în 2013.

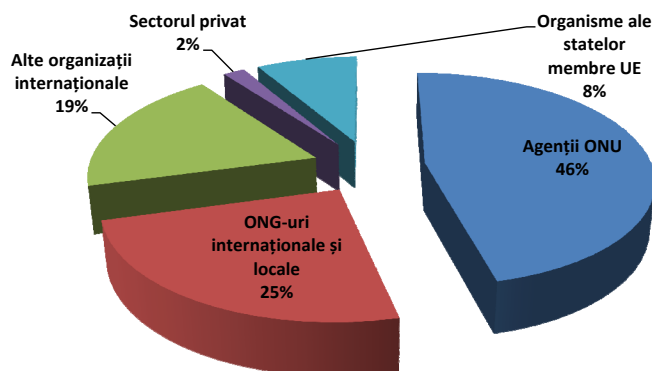
Figurile 4a și 4b de mai jos ilustrează diversitatea partenerilor IdS responsabili de punere în aplicare a măsurilor de răspuns la situațiile de criză adoptate în perioada 2007-2013. Alegerea partenerilor responsabili de punerea în aplicare poate fi adeseori determinată de organizațiile sau actorii cu o expertiză și o prezență puternică la nivel național, care să le permită să reacționeze rapid, făcând apel la rețelele lor locale solide, în mediile instabile în care sunt întreprinse acțiunile IdS de răspuns la criză. Organismele ONU au continuat să fie un partener important de punere în aplicare, așa cum au fost și organizațiile neguvernamentale, iar cooperarea cu agențiile din statele membre a fost intensificată în 2013.

---

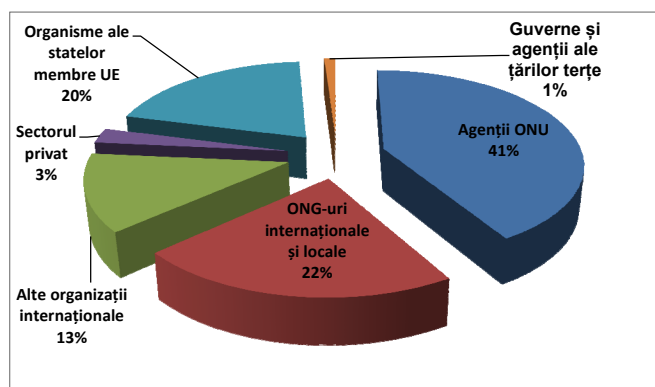
<sup>7</sup> Responsabilitatea juridică și financiară pentru utilizarea fondurilor UE, inclusiv competența de a semna și, după caz, de a aduce modificări contractelor, este transferată de la sediul Comisiei Europene în Bruxelles la delegația UE în cauză.



**Figura 4a: Partenerii responsabili de punerea în aplicare a răspunsurilor din cadrul IdS la situațiile de criză în perioada 2007-2013 (ca procent din fondurile alocate)**



**Figura 4b: Partenerii responsabili de punerea în aplicare a măsurilor de răspuns la criză din cadrul IdS în 2013 (ca procent din fondurile alocate)**



## **7. ASISTENȚĂ ÎN CONTEXTUL UNOR CONDIȚII DE COOPERARE STABILE (ARTICOLUL 4 DIN REGULAMENTUL PRIVIND IdS)**

Comisia asigură pregătirea programării anuale și gestionarea asistenței prevăzute la articolul 4 în contextul unor condiții de cooperare stabile. În 2013 au fost adoptate următoarele programe de acțiune anuale (PAA) în cadrul IdS: programele în temeiul articolului 4 alineatele (1) și (2) din iulie 2013<sup>8</sup> și cele în temeiul articolului 4 alineatul (3) din martie 2013. În documentul de lucru II al serviciilor Comisiei care însoțește prezentul raport anual este prezentată o actualizare detaliată a punerii în aplicare a activităților întreprinse în temeiul fiecărui articol.

### **7.1. Amenințări la adresa securității și a siguranței [articolul 4 alineatul (1) din Regulamentul privind IdS]**

Programele elaborate în contextul amenințărilor transregionale se concentrează pe consolidarea capacităților, în strânsă colaborare cu țările beneficiare. De regulă, capacitățile în materie de securitate sunt consolidate la nivel național și regional, cu scopul de a permite o cooperare eficientă la nivel global și transregional.

<sup>8</sup> Versiunea revizuită a PAA, aprobată la 23 decembrie 2013.

În 2013 au fost angajate 74 de milioane EUR, valoarea plăților efectuate fiind de aproximativ 44 de milioane EUR. Până la sfârșitul anului 2013 au fost recrutați prin FSE<sup>9</sup> peste 100 de experți din organizații publice sau semipublice din statele membre ale UE, care și-au unit forțele pentru a-și pune la dispoziție cunoștințele de specialitate și expertiza, contribuind cu elemente tehnice la identificarea și la planificarea detaliată a acțiunilor din cadrul IdS. Această inițiativă a inclus Programul de acțiune anual (PAA) pe 2013, precum și facilitarea punerii în aplicare complete a acțiunilor stabilite în PAA anterioare. Secțiunea următoare prezintă exemple care evidențiază domeniile vizate:

- **Programul privind ruta cocainei** (35 de milioane EUR din 2009) vizează 38 de țări din Africa (în cea mai mare parte în Africa de Vest, America Latină și zona Caraibelor) și sprijină capacitățile țărilor partenere de combatere a criminalității organizate și a traficului de droguri de-a lungul întregii rute, punând accentul pe interceptarea fluxurilor ilicite de droguri, pe combaterea spălării banilor și pe schimbul de informații. Au fost semnate două contracte noi pentru extinderea domeniului geografic al proiectului AIRCOP la noi țări din Africa și din America Latină în următorii trei ani și pentru sprijinirea extinderii Sistemului de informații al poliției din Africa de Vest (WAPIS) în primele cinci țări pilot.
- Sprijinul acordat luptei împotriva criminalității organizate pe ruta heroinei a continuat, activitățile desfășurându-se în 15 țări din Asia, Asia Centrală, regiunea Caucazului, regiunea Mării Negre și Balcanii de Vest sub egida **Programului privind ruta heroinei**. Programul are două faze care, în prezent, se derulează în paralel: un proiect cu patru componente, ale cărui activități sunt concentrate în cea mai mare parte în Afganistan și Pakistan, și un altul care este constituit din trei proiecte de sine stătătoare. În cursul anului 2013, au început două intervenții noi sub egida fazei a doua a programului: un proiect care vizează consolidarea cooperării dintre agențiile de aplicare a legii la nivel operațional, în special în Asia Centrală, și un alt proiect care abordează problema traficului de ființe umane în țările situate pe ruta heroinei, cu activități axate pe consolidarea capacităților în Azerbaidjan, Bosnia și Herțegovina, Republica Moldova și Turcia în ceea ce privește colectarea de date/informații, analiza și schimbul sistematic de informații.
- Programul **Rutele maritime critice**, în valoare de 22 de milioane EUR, vizează 25 de țări de coastă din partea de vest a Oceanului Indian (inclusiv Asia de Sud-Est) și Golful Guineei. Acesta îmbunătățește capacitățile de schimb de informații și atribuțiile în materie de aplicare a legii maritime ale statelor de coastă, în vederea asigurării unui trafic maritim mai sigur prin concentrarea asupra pirateriei și a jafurilor armate comise pe mare, precum și asupra altor aspecte legate de securitatea maritimă.
- Sprijinul acordat proiectelor de **combatere a terorismului** la nivel regional și național a continuat în 2013, în conformitate cu Strategia UE de combatere a terorismului. În Mali, punerea în aplicare a proiectului „Combaterea terorismului în Sahel”, de care beneficiază Niger, Mali și Mauritania, a început cu adevărat printr-o formare cu privire la răspunsurile în caz de atac terorist, tehnicile de investigație,

---

<sup>9</sup> Acordul-cadru privind Facilitatea de susținere a experților, care se bazează pe specialiști din organizații publice sau semipublice din UE. Începând din 2008, experți din aproximativ 60 de organizații din 17 state membre au efectuat peste 100 de misiuni.

colectarea și utilizarea de informații, precum și la procedurile judiciare de combatere a terorismului. Un nou proiect care va contribui la combaterea finanțării actelor de terorism în Cornul Africii și Yemen a fost conceput, urmând ca punerea în aplicare să înceapă în prima parte a anului 2014, și s-a atribuit un contract pentru un nou proiect de combatere a extremismului violent în Cornul Africii. Colaborarea cu Pakistanul s-a consolidat, printr-o nouă măsură de sprijin pentru combaterea extremismului violent, care va fi lansată în 2014 în completarea sprijinului existent pentru sistemul judiciar penal din Punjab. În Asia de Sud-Est, IdS a fost mobilizat printr-o inițiativă comună UE-UNODC (Biroul ONU pentru Droguri și Criminalitate) de combatere a terorismului. De asemenea, IdS a oferit sprijin Institutului Internațional pentru Justiție și Statul de Drept cu sediul în Malta, printr-o misiune de cartografiere, în scopul informării asupra activității sale viitoare în legătură cu combaterea terorismului. În colaborare cu biroul consilierului pe probleme de securitate națională din Nigeria, a fost elaborat un studiu cu privire la gruparea Boko Haram. În sfârșit, s-a pregătit o acțiune a Comisiei de formare privind pregătirea proiectelor de combatere a extremismului violent, destinată personalului UE și al statelor membre din delegații și ambasade; prima sesiune de formare a avut loc în Nairobi în decembrie 2013, iar următoarele sesiuni se vor desfășura în Africa și Asia în 2014.

- O nouă intervenție în materie de **criminalitate informatică** a început să fie pusă în aplicare la sfârșitul anului 2013, în colaborare cu Consiliul Europei. Acțiunea globală împotriva criminalității informatice (GLACY) are ca scop promovarea aderării la Convenția de la Budapesta privind criminalitatea informatică și facilitarea implicării autorităților judiciare în cooperarea internațională privind criminalitatea informatică și probele electronice, în temeiul acestei convenții.
- A fost elaborat un proiect pilot privind **securitatea cibernetică**, a cărui lansare este planificată pentru începutul anului 2014, cu obiectivul de a consolida reziliența infrastructurilor IT critice și de a promova elaborarea și armonizarea legislației naționale în conformitate cu normele internaționale din țările selectate.
- Cu scopul de a permite autorităților naționale judiciare, de control și de aplicare a legii să contracareze în mod eficient producția și traficul de **medicamente falsificate**, s-a elaborat și s-a semnat un proiect nou de abordare a amenințărilor la adresa sănătății publice, a cărui punere în aplicare a fost prevăzută să înceapă în 2014. Aria geografică a acestui proiect, care furnizează cadrul juridic și capacitățile necesare pentru a efectua aceste operațiuni în mod eficace la nivelul național și subregional/transregional aplicabil, va cuprinde Ghana, Senegal, Iordania, Maroc și Camerun, ca urmare a angajamentului politic pe care aceste state îl manifestă în abordarea provocărilor generate de medicamentele falsificate.
- În vederea combaterii **acumulării ilicite și a traficului ilicit de arme de calibru mic și armament ușor (SALW)** și a efectelor destabilizatoare ale acestora, mai multe obiective principale au fost îndeplinite printr-o inițiativă pusă în aplicare de UNODC (Biroul Națiunilor Unite pentru Droguri și Criminalitate), care promovează ratificarea și punerea în aplicare a Convenției ONU împotriva criminalității transnaționale organizate și a Protocolului ONU privind armele de foc. În mod similar, proiectul iARMS pus în aplicare de către Interpol a intrat în cea de a doua fază (2012-2013) după finalizarea cu succes a primei faze (2011-2012). În Africa, prima fază a sprijinului acordat Centrului regional pentru arme de calibru mic

(Nairobi, Kenya) a luat sfârșit în iunie 2013, marcând începutul celei de a doua faze, care va avea o durată de 3 ani. În America Centrală, cea de a doua fază a sprijinului pentru Programul de control al armelor de calibru mic și armamentului ușor (CASAC) a intrat în al doilea an de punere în aplicare de către Comisia pentru securitate a Sistemului de Integrare Central-Americană (SICA).

## **7.2. Reducerea riscurilor privind substanțele chimice, biologice, radiologice și nucleare (CBRN) [articolul 4 alineatul (2) din Regulamentul privind IdS]**

Programul CBRN acoperă riscurile legate de probleme accidentale, naturale sau cauzate de intenții răuvoitoare în ceea ce privește substanțele CBRN și vizează îmbunătățirea culturii siguranței și a securității prin diseminarea celor mai bune practici și prin sporirea nivelului general de sensibilizare în ceea ce privește aspectele legate de securitate și siguranță. Înainte de 2010, unele domenii erau tratate separat.<sup>10</sup> Programul CBRN are o strategie regională și numai în mod excepțional vizează proiecte bilaterale într-o singură țară (cu excepția Afganistanului și a Pakistanului pentru substanțele chimice, siguranța și securitatea biologică).

„Centrele de excelență CBRN” (CdE) oferă progresiv o platformă integrată unică pentru acțiuni în toate domeniile monitorizării frontierelor/traficului ilicit, controlului exporturilor, siguranței și securității biologice etc., inclusiv măsuri de protecție civilă (planuri de urgență, pregătire și răspuns la criză). Inițiativa este pusă în aplicare în strânsă cooperare cu SEAE și cu sprijinul Institutului de Cercetare Interregional al Națiunilor Unite în domeniul Criminalității și Justiției (UNICRI). Centrul Comun de Cercetare al Comisiei Europene asigură sprijinul tehnic al inițiativei. Aceste CdE urmăresc să consolideze politicile de reducere a riscurilor CBRN prin dezvoltarea unor pachete de asistență specifice. Acestea vor constitui un instrument major pentru consolidarea capacităților și dezvoltarea unor politici regionale coerente, precum și pentru consolidarea cooperării dintre capacitățile naționale și regionale în acest domeniu. În 2012, UE a înființat câte un CdE în Asia de Sud-Est (Filipine), Europa de Sud-Est/Caucazul de Sud/Ucraina (Georgia), Africa de Nord (Algeria), „Fațada atlantică” (Maroc), Orientul Mijlociu (Iordania) și Africa Centrală și de Est (Kenya). Cinci secretariate regionale ale centrelor de excelență locale au devenit operaționale în 2013 și patru au fost inaugurate oficial. De asemenea, au fost stabilite contacte cu Asia Centrală și cu țările din cadrul Consiliului de Cooperare al Golfului. În 2013, Comisia a început să elaboreze, cu țările partenere în cadrul inițiativei CdE, un exercițiu de evaluare a nevoilor și a amenințărilor în scopul de a identifica nevoile majore ale acestor țări în ceea ce privește CBRN. Aceste evaluări vor fi urmate de stabilirea unor planuri de acțiune naționale în domeniul CBRN menite să ajute țările în cauză să își stabilească acțiunile prioritare. Definirea proiectelor viitoare în regiunile în care există centre de excelență se va baza pe aceste priorități.

Printre **proiectele CBRN-CdE majore lansate** se numără: în Orientul Mijlociu, CdE din Aman a elaborat un proiect privind instruirea personalului civil de primă intervenție în caz de dezastre CBRN (HAZMAT). CdE din Fațada atlantică africană din Rabat a lansat un proiect privind deșeurile biologice și chimice periculoase. În proiect sunt implicate șapte țări partenere din Fațada atlantică africană și Tunisia. Un al doilea proiect comun al CdE din Rabat și din Nairobi va ajuta țările partenere să elaboreze și să își consolideze legislația și să dezvolte măsuri eficiente de asigurare a respectării legii, pentru a-și îndeplini obligațiile

---

<sup>10</sup> De exemplu, controlul exporturilor de bunuri cu dublă utilizare, traficul ilicit, reorientarea oamenilor de știință cu activitate anterioară în domeniul armamentului și cultura siguranței și a securității.

internaționale. Nouă țări participă la acest proiect și alte nouă țări și-au exprimat deja interesul de a participa la un proiect similar.

Alte domenii care beneficiază de sprijin cuprind mai multe axe de acțiune care fac obiectul unei coordonări cu rețeaua CdE.

- **Sfera activităților de sensibilizare cu privire la controlul exporturilor de bunuri cu dublă utilizare**, care au avut drept rezultat programe de succes în peste 23 de state din întreaga lume, a fost extinsă. Cooperarea cu Programul EXBS<sup>11</sup> de control al exporturilor din SUA a fost consolidată. Un dialog comun privind sensibilizarea cu privire la controlul exporturilor la nivel internațional a avut loc în Bruxelles în iunie 2013. S-a decis să se constituie un grup de lucru comun pentru consolidarea coordonării dintre UE și SUA, astfel încât să se evite orice suprapunere a eforturilor în procesul de punere în aplicare a activităților de control al exporturilor. Pe baza evoluțiilor actuale, în a doua jumătate a anului 2013, activitățile din Orientul Mijlociu/Asia Centrală au fost extinse și consolidate. S-a definit o nouă abordare în ceea ce privește activitățile de control al exporturilor, care să asigure efecte mai pozitive asupra operatorilor de teren însărcinați cu activitățile de control.
- **Susținerea reconversiei profesionale și a găsirii unui nou loc de muncă pentru oamenii de știință și inginerii cu activitate anterioară în domeniul armamentului**, originari din țările fostei Uniuni Sovietice, a continuat prin Centrul pentru Știință și Tehnologie din Ucraina (STCU) dedicat acestui scop, pe baza unui parteneriat consolidat între părți și a unui sistem de cofinanțare a activităților, precum și prin Centrul Internațional pentru Știință și Tehnologie (ISTC), care face în prezent obiectul unui proces de reformă, prin care obiectivele proiectului sunt actualizate și sfera geografică este extinsă. Comisia și SEAE au primit un mandat din partea Consiliului de a negocia un acord revizuit cu ISTC. Centrul va fi transferat la Astana, în Kazahstan. În 2013, ISTC a inaugurat Centrul regional privind siguranța și securitatea biologică la Dușanbe, proiect sponsorizat din fonduri UE, și a început formarea experților tadjici și afgani pentru reorientarea activităților acestora către utilizarea CBRN în scopuri pașnice. În 2013, au avut loc în Irak și ale activități de reorientare profesională a oamenilor de știință. 98 de specialiști în domeniul radioactiv și nuclear au beneficiat de formare pentru a-și reorienta activitățile către dezafectarea instalațiilor nucleare.
- **Lupta împotriva traficului ilegal de substanțe CBRN și a practicilor financiare frauduloase** este în curs de desfășurare prin acțiuni întreprinse în Asia Centrală, în Asia de Sud-Est și Africa de Nord. Un al doilea contract a fost semnat cu Agenția Internațională pentru Energie Atomică (AIEA) în scopul de a contribui la înființarea unui nou laborator de substanțe nucleare care să fie utilizat de către Serviciile analitice privind garanții ale AIEA, din Seibersdorf, Austria. În plus, Thailanda, Cambodgia, Laos, Filipine și RDC au primit sprijin pentru detectarea substanțelor radiologice și nucleare.
- O strategie privind siguranța și securitatea biologică în vecinătatea UE a fost lansată în vecinătatea sudică și estică a UE, prin punerea în aplicare a rezultatelor proiectului

---

<sup>11</sup> Export Control and Related Border Security Assistance (*Asistență pentru controlul exporturilor și securitatea frontierelor*)

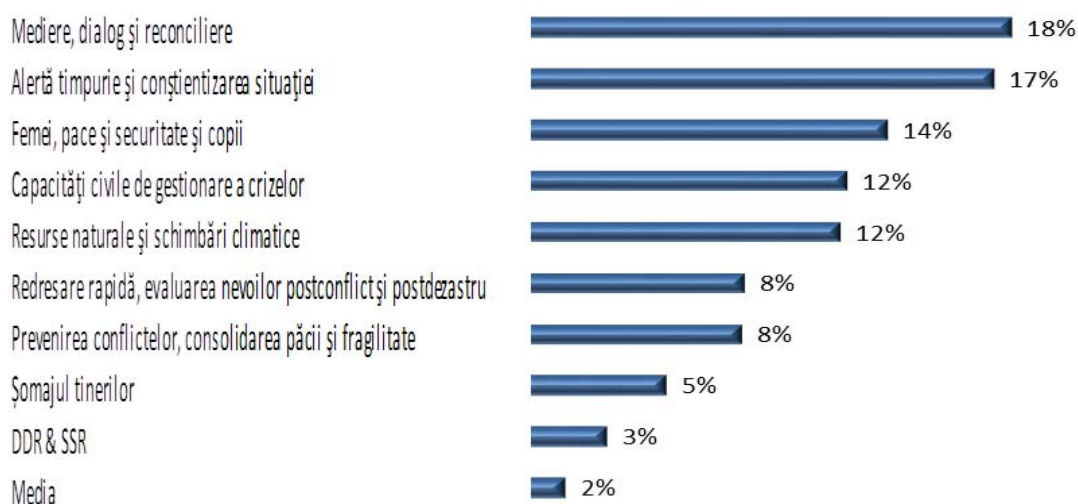
EpiSouth (17 țări partenere din afara UE și 10 state membre). Rețeaua EpiSouth, limitată inițial la bazinul mediteranean, a fost extinsă ulterior pentru a include Armenia, Georgia, Moldova și Ucraina. Această strategie, prin exploatarea rețelei de țări EpiSouth, a dus la elaborarea a patru proiecte majore, care au fost lansate la sfârșitul anului 2013. Primul și cel mai mare dintre acestea este proiectul „MediPIET” care continuă formarea profesională a epidemiologilor de intervenție, contribuind astfel la obiectivul general de sporire a sănătății și a securității biologice în vecinătate. Obiectivul acestuia este să consolideze capacitățile în ceea ce privește prevenirea și controlul amenințărilor la adresa sănătății, de origine naturală sau cauzate de om, reprezentate de bolile transmisibile. Al doilea proiect în domeniul biologic, sub egida Organizației Mondiale a Sănătății (OMS), constă în studierea bolilor bacteriologice emergente și vizează protejerea sporită a sănătății publice împotriva agenților patogeni bacterieni emergenți (antrax, tularemie, ciumă, tuberculoză etc.) și consolidarea rețelelor de supraveghere microbiană, în vederea identificării eventualelor focare. Un al treilea proiect, „Medilabsecure”, desfășurat în paralel sub conducerea Institutului Pasteur, monitorizează riscurile legate de virusurile emergente și reemergente, care afectează oamenii și animalele, și creează o rețea de entomologi. Un al patrulea proiect coordonat de OMS are drept obiectiv sporirea securității sanitare la nivel mondial, prin acordarea de asistență țărilor în procesul de intensificare și de consolidare a capacităților de prevenire, detectare, control și reacție la evenimentele de sănătate publică, legate de activitățile din punctele de intrare maritime, aeriene și terestre pentru călătoriile și transporturile internaționale. Abordarea este multisectorială și vizează reducerea la minimum a riscurilor asociate diseminării naturale sau deliberate a unor agenți patogeni.

- **În 2013, eliminarea și distrugerea arsenalelor de arme chimice din Siria** a fost susținută financiar prin proiectul CBRN din cadrul programului IdS. După modificarea PAA pentru anul 2013, UE a alocat Organizației pentru Interzicerea Armelor Chimice (OIAC) 12 milioane EUR în scopul neutralizării și incinerării armelor chimice din Siria, în cooperare cu comunitatea internațională.

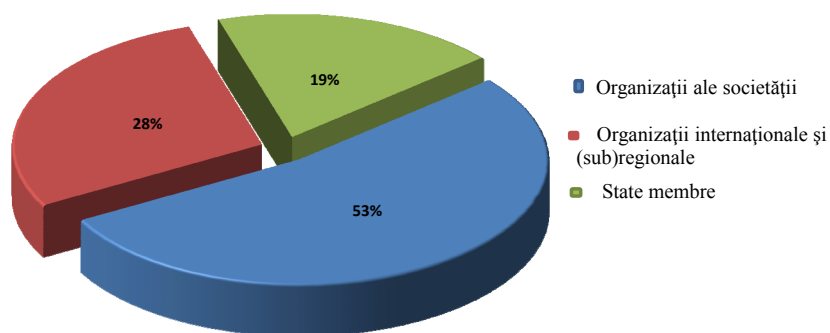
### **7.3. Consolidarea capacităților pre- și postcriză [articolul 4 alineatul (3) din Regulamentul privind IdS]**

În perioada 2007-2013, s-au alocat 103 milioane EUR pentru sprijinirea a aproximativ 140 de proiecte vizând construirea și consolidarea capacităților UE și ale partenerilor săi, în situații de pre- și postcriză, la nivel național, regional și global. Figura 5 de mai jos arată principalele domenii tematice de sprijin din perioada 2007-2013, în timp ce figura 6 ilustrează diversitatea partenerilor responsabili cu punerea în aplicare.

**Figura 5: Domenii tematice ale sprijinului pentru consolidarea capacităților în perioada 2007-2013 [ca procent din fondurile alocate, în conformitate cu articolul 4 alineatul (3) din Regulamentul privind IdS]**



**Figura 6: Partenerii responsabili cu punerea în aplicare a consolidării capacităților prevăzută la articolul 4 alineatul (3) în perioada 2007-2013 (ca procent din fondurile alocate)**



Au fost alocate 24 de milioane EUR în cadrul PAA din 2013. Secțiunea următoare prezintă o imagine de ansamblu asupra principalelor realizări și a impacturilor proiectelor în curs în 2013.

**Prevenirea conflictelor, consolidarea păcii și fragilitate:** prin rețeaua de dialog cu societatea civilă (CSDN), s-a instituit un forum viabil de dialog privind chestiunile legate de consolidarea păcii între UE și actorii societății civile, care oferă acestora din urmă o ocazie de a contribui la procesul de elaborare a politicilor UE. 2013 a marcat cel de al treilea an de existență a acestei platforme; până la sfârșitul anului 2013, au avut loc 40 de reuniuni de dialog, care au contribuit la consolidarea pe termen lung a capacităților societății civile din țările terțe, precum și ale partenerilor lor europeni, astfel încât să fie mai bine pregătiți pentru prevenirea crizelor.

**Mediere, dialog și reconciliere:** ca urmare a ajutorului acordat prin IdS Unității de Sprijin pentru Mediere din cadrul Departamentului ONU pentru afaceri politice, s-a acordat asistență esențială pentru situații de criză acută în RCA, Mali și Somalia. Participarea femeilor la procesele de pace a fost consolidată prin formarea a șase femei identificate drept candidate potrivite pentru potențiale numiri în funcții de mediator de către Secretarul General al ONU, precum și prin desfășurarea unui „Seminar la nivel înalt privind diferențele de gen și procesele de mediere în materie de incluziune”. În cooperare cu PNUD, IdS a contribuit, de asemenea, la crearea unor capacități și a unor mecanisme naționale durabile de gestionare și mediere a conflictelor interne în nouă țări pilot.<sup>12</sup>

A fost instituită o nouă facilitate flexibilă în cadrul IdS, „Resursele europene pentru sprijinirea medierii” (ERMES), cu scopul de a facilita furnizarea, în mod flexibil și rapid, a asistenței tehnice de mediere pentru părțile terțe care sunt implicate în procese incluzive de pace la nivel internațional, regional și/sau local, creând totodată condiții favorabile pentru ca femeile, tinerii și celelalte grupuri vulnerabile din teatrele de conflicte să își facă auzite vocile.

**Femeile, pacea și securitatea (FPS) și copiii:** IdS a continuat să sprijine punerea în aplicare a Rezoluției 1325 a Consiliului de Securitate al ONU prin intermediul unui proiect comun cu UN Women privind sporirea participării femeilor la consolidarea păcii și la planificarea post-conflict în Kosovo<sup>13</sup>, Liberia și Timorul de Est. În Kosovo, sute de bărbați, femei și tineri au participat la dialogurile de reconciliere, care au avut ca rezultat recomandări concrete cu privire la chestiuni precum Legea privind egalitatea de gen, încadrarea în câmpul muncii a femeilor și educația fetelor. De asemenea, s-au încheiat acorduri cu principalele mijloace de informare în masă din Kosovo pentru a include problemele legate de FPS în programele acestora. În plus, s-a acordat prioritate aspectelor legate de FPS în cadrul cererilor de propuneri la nivel local în 17 țări și 3 regiuni,<sup>14</sup> care acoperă o gamă largă de probleme de gen.

**Alerta timpurie și conștientizarea situației:** ajutorul acordat prin IdS a permis organizației societății civile Belun din Timorul de Est să lanseze și să dezvolte un sistem de alertă precoce și răspuns rapid (EWER), care a fost evaluat ca fiind unul dintre cele mai bune exemple în domeniul sistemelor EWER, contribuind cu succes la reducerea potențialului general de conflicte și a tensiunilor la nivel local. Sprijinul acordat prin intermediul Saferworld și ICG a permis consolidarea capacității actorilor, la nivel național și regional, de a analiza riscurile de conflicte din 32 de teatre potențiale de conflict și de a furniza factorilor de decizie și societății civile analize de calitate în ceea ce privește conflictele, însoțite de recomandări pentru măsuri de răspuns rapid.

Au fost consolidate capacitățile de alertă timpurie și de redresare în urma dezastrelor ale organizațiilor regionale și subregionale, inclusiv prin sporirea capacității de reacție în situații de criză a Ligii Statelor Arabe, prin dezvoltarea capacității de monitorizare media a Secretariatului General al Organizației Statelor Americane (OAS) și prin continuarea sprijinului acordat sistemului continental de alertă timpurie al Uniunii Africane. IdS a sprijinit consolidarea capacității de răspuns a ASEAN și a statelor sale membre la situații de urgență. În acest context, o primă sesiune de formare pentru viitorul personal al Centrului național de

---

<sup>12</sup> Bolivia, Ciad, Ghana, Guyana, Maldive, Mauritania, Nepal, Togo și Yemen.

<sup>13</sup> Această desemnare nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu Rezoluția 1244 a Consiliului de Securitate al ONU și cu Avizul CIJ privind declarația de independență a Kosovo.

<sup>14</sup> Afganistan, Bolivia, Bosnia și Herțegovina, Brazilia, Ciad, Republica Democratică Congo, El Salvador, Guineea Bissau, India, Kârgâzstan, Liberia, Nepal, Nicaragua, Peru, Senegal, Insulele Solomon, Yemen, regiunea Americii Centrale, Asia de Sud, regiunea de sud a Africii Centrale.



criză din Myanmar a avut loc în noiembrie 2013, dată care a coincis cu vizita ÎR/VP Ashton, în acest centru.

**Capacități civile de gestionare a crizelor:** după ce prima sa fază s-a încheiat cu succes în 2012, programul ENTRi (Noua inițiativă a Europei în materie de formare pentru gestionarea crizelor civile) a fost relansat în aprilie 2013. Pe parcursul anului, nouă cursuri de formare personalizate (în medie, unul pe lună) au consolidat capacitatea celor 210 membri ai personalului (atât resortisanți UE, cât și resortisanți ai unor țări din afara UE) care au fost sau urmează să fie repartizați la misiunile internaționale de gestionare a crizelor civile ale UE, ONU, UA și OSCE. Cursurile de formare au inclus atât formare pentru pregătirea repartizării la misiunile internaționale din Libia, Georgia și Kosovo, cât și cursuri de specializare care tratează subiecte precum drepturile omului, statul de drept, medierea și mentoratul. În plus, interoperabilitatea și armonizarea abordărilor în ceea ce privește formarea între cei 13 membri ai consorțiului european al ENTRi au fost încurajate, iar în septembrie 2013 a fost publicat un ghid practic pentru civilii repartizați la misiunile internaționale de gestionare a crizelor („In Control”).

În 2013, în cadrul Programului European de Instruire a Forțelor de Poliție (EUPST), s-au desfășurat trei sesiuni principale de formare, susținute de Guardia Civil din Spania, de Jandarmeria Națională Franceză și, respectiv, de Poliția Militară Italiană, care au consolidat capacitatea a 1 019 agenți de poliție din 42 de țări, inclusiv 19 țări africane, de a participa la misiuni internaționale de poliție.

**Resurse naturale și schimbări climatice:** „Parteneriatul UE-ONU privind terenurile, resursele naturale și prevenirea conflictelor” a continuat să consolideze capacitatea organizațiilor locale ale societății civile în regiunea Marilor Lacuri africane de a înțelege dinamica conflictelor și de a elabora soluții pentru problemele controversate legate de gestionarea resurselor naturale. Prin proiectul privind „Schimbările climatice și securitatea în Europa de Est, Asia Centrală și Caucazul de Sud”, din cadrul Inițiativei „Mediul și Securitatea” (ENVSEC), s-a elaborat un cadru strategic pentru adaptarea la schimbările climatice în bazinul hidrografic al Nistrului.

**Redresarea rapidă, evaluarea nevoilor postconflict și evaluarea nevoilor postdezastru:** în septembrie a fost organizată o sesiune de formare privind evaluarea nevoilor postconflict și a nevoilor postdezastru, „Consolidarea cooperării în țările fragile și afectate de conflict”, la care au participat membrii personalului din sedii sau ai personalului de pe teren din cadrul UE și ONU.

**Dezarmare, demobilizare și reintegrare și reforma sectorului de securitate:** capacitățile UA în domeniul reformei sectorului de securitate au fost consolidate prin intermediul unui proiect comun UE-ONU, care a fost pus în aplicare de UNOPS. La un seminar organizat la Addis Abeba în luna noiembrie, care a reunit reprezentanți ai comunităților economice regionale și ai societății civile, s-au discutat trei note de orientare operațională privind reforma sectorului de securitate.

La sfârșitul ciclului de programare de șapte ani al Regulamentului privind IdS, s-a comandat o evaluare externă privind impactul rezultatelor proiectelor din cadrul componentei „pregătirea pentru situațiile de criză”, în temeiul articolului 4 alineatul (3) din Regulamentul privind IdS, pentru perioada 2007-2013. Conform concluziilor evaluării, componenta „pregătirea pentru situațiile de criză” din cadrul IdS reprezintă un element indispensabil al arhitecturii globale a UE de pace, securitate și dezvoltare și ar trebui integrată pe deplin în această structură. Din evaluare reiese faptul că această componentă permite UE să abordeze chestiuni referitoare la conflicte în sensul cel mai larg și că proiectele individuale au construit sau au consolidat

capacitatea organizațiilor de a contribui la eforturile de consolidare a păcii și au întărit conceptul unei comunități a practicienilor. În ciuda unui buget limitat, acțiunile care au beneficiat de sprijin au contribuit la îndeplinirea angajamentelor UE în ceea ce privește femeile, pacea și securitatea, precum și medierea și dialogul. Investițiile în societatea civilă la nivel local din 26 de țări/regiuni afectate de conflicte au avut un rol fundamental în ceea ce privește implementarea a aproximativ 80 de proiecte relevante pentru contextele naționale și asigurarea faptului că acestea sunt conforme cu prioritățile și nevoile identificate, nu doar la nivel național, ci și la nivel local. Componenta „pregătirea pentru situațiile de criză” din cadrul IdS a fost utilizată în mod foarte eficace pentru crearea de parteneriate strategice, în special la nivel multilateral, cu proiectele ONU, ceea ce a avut un impact semnificativ asupra relațiilor UE cu mai multe agenții specializate ale Organizației Națiunilor Unite.

## 8. CONCLUZIE

Măsurile IdS puse în aplicare în 2013, care completează alte acțiuni ale UE întreprinse prin intermediul instrumentelor de dezvoltare regionale și tematice, al asistenței umanitare și al misiunilor PSAC, au sprijinit în mod semnificativ eforturile UE de a contribui la prevenirea conflictelor, de a oferi răspunsuri la situații de criză și de a menține pacea. În acest sens, gama largă a intervențiilor puse în aplicare în cadrul Instrumentului de stabilitate a permis elaborarea unor răspunsuri ale UE semnificative și vizibile în ceea ce privește numeroase situații de criză din întreaga lume.

Având în vedere instabilitatea politică persistentă și numărul tot mai mare de catastrofe naturale din multe părți ale lumii, este esențial să se continue eforturile în vederea utilizării mai eficiente și mai eficace a instrumentelor de care dispune UE. În acest context, UE trebuie să garanteze că acțiunile IdS sunt integrate în ciclul complet al măsurilor de prevenire a crizelor, de răspuns la situații de criză și de consolidare a păcii. IdS a oferit Uniunii Europene o capacitate unică de răspuns, acționând în multe cazuri ca un punct de intrare și un catalizator pentru a permite o gamă largă de răspunsuri ale UE care, împreună, au format abordarea globală și strategică a UE în ceea ce privește prevenirea conflictelor și răspunsul în situații de criză. Astfel cum se precizează în Comunicarea privind abordarea globală a UE, *„angajamentul pe termen lung în materie de consolidare a păcii și a statului și de dezvoltare durabilă pe termen lung este esențial pentru a remedia cauzele profunde ale conflictelor și pentru a construi societăți pașnice și solide. Obiectivele generale privind pacea și dezvoltarea durabile trebuie să se afle încă de la început în centrul reacției UE – de asemenea, UE trebuie să aibă o viziune pe termen lung privind angajamentele și acțiunile sale pe termen scurt”*.<sup>15</sup>

În 2014, IdS va ceda locul noului instrument care contribuie la stabilitate și pace (IcSP). Consultările privind noul IcSP au reafirmat necesitatea ca UE să își mențină și să își extindă capacitatea de a oferi un răspuns rapid și precis la situațiile de criză din alte părți ale lumii, precum și la amenințările mondiale și transregionale și la amenințările emergente (lupta împotriva criminalității organizate, protecția infrastructurii critice, combaterea terorismului, reducerea riscurilor CBRN). Noul IcSP va pune din nou accentul pe prevenirea conflictelor, pe consolidarea păcii și pe pregătirea pentru situații de criză, recunoscând faptul că un răspuns rapid al UE poate fi adesea un mijloc eficace de evitare a degenerării tensiunilor într-o criză.

---

<sup>15</sup> Comunicare comună către Parlamentul European și Consiliu: Abordarea globală a UE în materie de conflicte și crize externe: Bruxelles, 11.12.2013, JOIN (2013) 30 final.