



Bruxelles, 7.8.2014  
COM(2014) 511 final

**RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU**  
**astfel cum se prevede la articolul 67 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 305/2011**

## Cuprins

<b>ABREVIERI UTILIZATE ÎN PREZENTUL RAPORT .....</b>	<b>2</b>
<b>SINTEZĂ .....</b>	<b>3</b>
<b>1. Introducere.....</b>	<b>6</b>
<b>2. Context .....</b>	<b>6</b>
<b>3. REACH și consecințele sale asupra produselor pentru construcții .....</b>	<b>8</b>
<b>4. Evoluții și procese bazate pe CPR.....</b>	<b>11</b>
<b>4.1 Mecanismul de armonizare.....</b>	<b>11</b>
<b>4.2 Cum pot fi adaptate noile necesități de reglementare din statele membre? .....</b>	<b>12</b>
<b>4.3 De la cerințele de bază nr. 3 și nr. 7 la specificații tehnice armonizate .....</b>	<b>13</b>
<b>5. Rezultatele studiului privind nevoile specifice de informații referitoare la conținutul de substanțe periculoase în produsele pentru construcții și discutarea acestora .....</b>	<b>16</b>
<b>5.1 Cadrul studiului.....</b>	<b>16</b>
<b>5.2 Constatările studiului .....</b>	<b>18</b>
<b>6. Concluzii.....</b>	<b>21</b>

### ABREVIERI UTILIZATE ÎN PREZENTUL RAPORT

Următoarele abrevieri sunt utilizate frecvent în prezentul raport și sunt incluse aici din motive de claritate:

CEN	Comitetul European de Standardizare
CENELEC	Comitetul european pentru standardizare electrotehnică
CPR	Regulamentul (UE) nr. 305/2011 privind produsele pentru construcții
DDP	Declarație de performanță
DEE	Documentul de evaluare european
EN	Standard (standarde) european (europene)
EOTA	Organizația europeană pentru evaluare tehnică
ETA	Evaluare tehnică europeană
REACH	Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice
SVHC	Substanțe care prezintă motive de îngrijorare deosebită

## SINTEZĂ

Prezentul raport este înaintat în conformitate cu articolul 67 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 305/2011<sup>1</sup>, Regulamentul privind produsele pentru construcții (CPR).

În temeiul articolului 4 alineatul (1) din CPR, atunci când introduce pe piață un produs pentru construcții care face obiectul unui standard armonizat sau pentru care a fost eliberată o evaluare tehnică europeană, fabricantul întocmește o declarație de performanță (DDP). În plus, pentru fiecare produs care este introdus pe piață, trebuie furnizată o copie a DDP. De asemenea, articolul 6 alineatul (5) din CPR prevede faptul că informațiile menționate la articolul 31 sau la articolul 33 din Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 (REACH) trebuie furnizate împreună cu declarația de performanță.

Obligația de raportare pentru Comisie este definită în primul paragraf din articolul 67 alineatul (1) din CPR astfel:

*„Până la 25 aprilie 2014, Comisia va evalua nevoile specifice de informații referitoare la conținutul de substanțe periculoase din produsele pentru construcții și va analiza posibila extindere a obligației de informare prevăzute la articolul 6 alineatul (5) la alte substanțe și va prezenta un raport în această privință Parlamentului European și Consiliului. În evaluarea sa, Comisia ține seama, printre altele, de necesitatea de a asigura un nivel ridicat de protecție a sănătății și siguranței lucrătorilor care utilizează produse pentru construcții și a utilizatorilor de lucrări de construcții, inclusiv în ceea ce privește cerințele de reciclare și/sau reutilizare a unor părți sau materiale.”*

Pentru a putea îndeplini această obligație, Comisia a achiziționat studiul independent intitulat **„Studiu privind nevoile specifice de informații referitoare la conținutul de substanțe periculoase din produsele pentru construcții”**, având ca obiectiv primordial clarificarea și analizarea existenței unei nevoi specifice de informații referitoare la conținutul produselor pentru construcții.

Studiul a identificat și s-a focalizat asupra unui număr de 30 de scheme care abordează conținutul de substanțe periculoase din materialele de construcții. În cadrul studiului s-a constatat faptul că nicio schemă sectorială specifică nu se axează exclusiv pe acest conținut și nu acoperă în același timp doar materialele de construcții. Legislația națională, în cazul în care există, prezintă o abordare mixtă, deși au fost identificate exemple care se concentrează asupra conținutului, în special atunci când abordează restricții (interdicții) ale anumitor substanțe. Studiul a arătat că părțile interesate au puncte de vedere diferite cu privire la rolul etichetării conținutului privind materialele de construcții. Cele care îi sunt favorabile apreciază valoarea deosebită a acestuia în aplicarea de interdicții referitoare la anumite substanțe și în facilitarea aplicării reutilizării și reciclării, deși majoritatea acestor scheme se bazează doar pe voluntariat.

Comisia a evaluat concluziile studiului, precum și dispozițiile legale cuprinse în CPR și în REACH. În plus, Comisia a evaluat progresul activităților de armonizare în domeniul evaluării substanțelor periculoase din produsele pentru construcții și a ajuns la următoarele concluzii.

---

<sup>1</sup> Regulamentul (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului (JO L 88, 4.4.2011, p. 5).

Actualele specificații tehnice armonizate privind produsele pentru construcții acoperă toate aspectele legate de performanța produselor în raport cu dispozițiile de reglementare privind substanțele periculoase în vigoare în prezent la nivel național și european.

Activitățile de standardizare care au fost întreprinse pentru elaborarea metodelor de evaluare europene acoperă, printre altele, toate dispozițiile de reglementare naționale sau europene legate de conținut. Se preconizează că organismele de standardizare vor introduce în scurt timp aceste metode de evaluare în cadrul standardelor europene armonizate și că organismele EOTA le vor utiliza, de asemenea, în documentele de evaluare europene (DEE). Această procedură este respectată ori de câte ori se adoptă noi acte legislative la nivel național sau la nivelul UE .

Astfel, fabricantul este împuternicit să furnizeze informații privind performanța solicitată a produsului, inclusiv, acolo unde este cazul, conținutul de substanțe periculoase, prin intermediul DDP. Aceasta asigură disponibilitatea respectivelor informații pentru toți utilizatorii din aval ai produsului.

În conformitate cu Regulamentul REACH, produsele care sunt în sine substanțe sau amestecuri în conformitate cu REACH și aparțin unui subgrup specific<sup>2</sup> de substanțe cu efecte negative probabile pentru sănătatea umană și mediu, astfel cum sunt definite la articolul 31 din Regulamentul REACH, trebuie să fie însoțite în întregul lanț de aprovizionare pentru orice actor, excluzând furnizorii către publicul larg și consumatorii înșiși, de o fișă cu date de securitate. Cu toate acestea, această obligație nu se aplică produselor care sunt articole. Pentru respectivele produse, articolul 33 din Regulamentul REACH impune furnizarea de informații către beneficiari (și, de asemenea către consumatori, dar numai la cerere) pentru a permite utilizarea în condiții de siguranță, cel puțin cu privire la denumirea substanțelor care prezintă motive de îngrijorare deosebită<sup>2</sup>, în cazul în care acestea sunt prezente în produsele care sunt articole într-o concentrație de peste 0,1% din greutate.

În conformitate cu articolul 6 alineatul (5) din CPR, aceste informații trebuie să fie furnizate împreună cu DDP. Prin urmare, aceste informații (fișe cu date de securitate pentru substanțe periculoase sau informații privind substanțele periculoase conținute de materialele de construcții) însoțesc produsul de-a lungul tuturor etapelor lanțului de aprovizionare până la utilizatorul final (contractant, lucrător și consumator), prelungind obligația de difuzare fixată de Regulamentul REACH.

Totuși, informațiile legate de REACH pe care fabricantul trebuie să le furnizeze iau în considerare protecția utilizatorilor, a lucrătorilor și a consumatorilor. Orice extindere viitoare a Regulamentului REACH pentru a acoperi noi substanțe va aplica în mod automat și obligația care le revine fabricanților de materiale de construcții de a difuza informațiile relevante, ținând astfel pasul cu progresul științific.

---

<sup>2</sup> A se vedea capitolul 3 pentru detalii. Cerințele de a furniza fișe cu date de securitate (FDS) în conformitate cu articolul 31 din REACH se aplică substanțelor care sunt clasificate ca fiind periculoase, persistente, bioacumulative și toxice (PBT) sau foarte persistente și foarte bioacumulative (vPvB), identificate ca fiind substanțe care prezintă motive de îngrijorare deosebită (SVHC), stabilite în conformitate cu articolul 59 alineatul (1) din REACH. Dispoziții similare se aplică în cazul amestecurilor pentru care informațiile furnizorului trebuie să fie disponibile la cerere. Articolul 33 prevede obligația de a furniza informații privind aprovizionarea (și către consumatorii care solicită acest lucru) cu privire la orice substanță SVHC în articole într-o concentrație de peste 0,1 % din greutate cu suficiente informații pentru a permite utilizarea sigură și cel puțin denumirea substanței.

Având în vedere că informațiile care trebuie furnizate se limitează la informațiile în temeiul articolelor 31 și 33 din Regulamentul REACH având în vedere lipsa unei legislații explicite la nivel național sau al UE care să solicite informații suplimentare sub acoperirea DDP, obligațiile în temeiul CPR nu constituie, la ora actuală, un mijloc de a furniza utilizatorilor informații referitoare la conținutul de orice substanțe periculoase din toate materialele de construcții, deoarece o fișă cu date de securitate este furnizată numai împreună cu o DDP în cazul în care REACH prevede aceasta. Cu toate acestea, poate fi considerat că acestea abordează în mod cuprinzător anumite probleme urgente de sănătate și de mediu.

În plus, DDP prezentată împreună cu informațiile REACH, astfel cum este prevăzut la articolul 6 alineatul (5) din CPR, poate constitui un instrument util pentru a îndeplini, de exemplu prin intermediul utilizatorului avizat și al alegerilor consumatorului, obiectivele de nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului, precum și de utilizare durabilă a resurselor, printre altele, prin reciclare și reutilizare.

Studiul a identificat anumite sisteme de etichetare și de certificare voluntară care urmăresc aceste obiective prin intermediul informațiilor privind conținutul de substanțe periculoase din materialele de construcții. Totuși, acestea ar trebui să nu fie, în general, adaptate la produsele pentru construcții, să fie limitate ca acoperire geografică și să nu fie, în general, acoperite de DDP. Studiul nu a încercat să elaboreze o schemă proprie sau să evalueze costurile și beneficiile extinderii obligațiilor existente printr-una dintre aceste scheme.

Fabricanții de materiale de construcții, în special IMM-urile care au participat la realizarea studiului, consideră că orice extindere a obligațiilor actuale de informare constituie o sarcină semnificativă și nejustificată.

Comisia Europeană consideră, prin urmare, că pentru consolidarea pieței interne a produselor pentru construcții în cadrul punerii în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 305/2011, nevoile specifice de informații referitoare la conținutul de substanțe periculoase din materialele de construcții, sunt abordate în mod suficient de dispozițiile actuale ale CPR, în special articolul 4 coroborat cu articolul 6 alineatul (5). Cu toate acestea, necesitatea mai multor opțiuni pentru a informa utilizatorii finali cu privire la prezența substanțelor periculoase în produsele pentru construcții, astfel încât să asigure un nivel ridicat de protecție a sănătății și siguranței lucrătorilor care utilizează materiale de construcții și a utilizatorilor de lucrări de construcții, inclusiv în ceea ce privește cerințele de reciclare și/sau reutilizare a unor părți sau materiale, ar trebui evaluată în continuare și, dacă este cazul, abordată în temeiul instrumentelor relevante disponibile în cadrul legislației UE.

Trebuie subliniat faptul că concluziile de mai sus privind punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 305/2011 nu afectează posibilitatea pentru Comisie, având în vedere dispozițiile din Tratatul privind funcționarea UE, altele decât cele de la articolul 114, de a întreprinde inițiativele legislative adecvate.

# RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

astfel cum se prevede la articolul 67 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 305/2011

## 1. Introducere

Prezentul raport este înaintat Parlamentului European și Consiliului astfel cum se prevede la articolul 67 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 305/2011<sup>3</sup> (Regulamentul privind produsele pentru construcții, CPR).

Articolul 6 din CPR definește conținutul obligației care îi revine fabricantului de a furniza informații referitoare la performanța produselor pentru construcții sub forma declarației de performanță (DDP). Conform articolului 6 alineatul (5), fabricantul trebuie să furnizeze informațiile solicitate la articolul 31 și la articolul 33 din Regulamentul REACH, împreună cu această declarație.

Pe parcursul discuțiilor care au precedat adoptarea CPR, anumite state membre s-au gândit să extindă actualele dispoziții ale articolului 6 alineatul (5) din CPR la informații specifice legate de conținutul de substanțe periculoase, precum și la informații suplimentare, ambele extinderi urmând a depăși, astfel, obligațiile instituite prin Regulamentul REACH.

În cele din urmă, în cadrul procesului legislativ de adoptare a CPR, Comisiei i s-a solicitat să analizeze nevoia specifică de informații referitoare la conținutul de substanțe<sup>4</sup> periculoase din materialele de construcții și posibila extindere a obligației de informare prevăzută la articolul 6 alineatul (5) din Regulamentul (UE) nr. 305/2011 la alte substanțe. Această obligație de raportare este inclusă la articolul 67 alineatul (1).

## 2. Context

Normele statelor membre impun ca lucrările de construcții să fie proiectate și executate astfel încât să nu pună în pericol securitatea persoanelor, a animalelor domestice sau a bunurilor și să nu dăuneze mediului. Lucrările de construcții sunt vizate într-un sens mai larg, cuprinzând construcții și lucrări de inginerie civilă (de exemplu, drumuri, poduri, diguri și rețele de canalizare).

Normele statelor membre pot influența cerințele impuse produselor pentru construcții. Aceste cerințe sunt deseori reflectate în standardele naționale aplicabile produselor, în aprobările tehnice de la nivel național sau în alte specificații tehnice și dispoziții naționale legate de produsele pentru construcții. Ca urmare a disparității acestora, respectivele cerințe de reglementare de la nivel național împiedică comerțul cu produse pentru construcții în cadrul Uniunii Europene.

---

<sup>3</sup> Regulamentul (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului (JO L 88, 4.4.2011, p. 5).

<sup>4</sup> În aceste contexte, CPR utilizează formularea „substanțe periculoase”, în timp ce termenul obișnuit utilizat în cadrul sectorului construcțiilor a fost, până în prezent, „substanțe nocive”. În scopul acestui raport, acestea vor fi considerate identice.

Directiva 89/106/CEE a Consiliului<sup>5</sup>, care a precedat CPR, a avut ca obiectiv îndepărtarea barierelor tehnice din calea comerțului în domeniul produselor pentru construcții în scopul favorizării liberei circulații a acestora în interiorul pieței interne prin stabilirea de specificații tehnice armonizate aplicabile produselor pentru construcții. CPR a înlocuit Directiva 89/106/CEE pentru a simplifica și pentru a clarifica cadrul existent, precum și pentru a spori transparența și eficiența măsurilor existente. Fără a aduce atingere altor dispoziții din legislația UE și națională, CPR indică, de asemenea, în diferite ocazii, precum în considerentele 4, 25, 55, articolul 28 alineatul (2) și articolul 67 alineatul (1), scopul de a lua în considerare obiectivele UE privind nivelul ridicat de protecție a sănătății și siguranței lucrătorilor care utilizează materiale de construcții și a utilizatorilor de lucrări de construcții, precum și scopul de a îmbunătăți posibilitățile în materie de construcții durabile și a facilita elaborarea unor produse ecologice.

S-a considerat de extremă importanță obținerea de transparență și claritate în ceea ce privește evaluarea performanței produselor pentru construcții și prezentarea respectivei performanțe în DDP, întocmită de fabricant. Acest lucru permite utilizatorilor finali ai produselor pentru construcții (contractanți, lucrători și consumatori deopotrivă) să aibă în vedere și să acorde atenție performanței, astfel încât să se asigure că fiecare produs este utilizat în mod corespunzător, și anume numai atunci când nivelul de performanță al acestuia îndeplinește cerințele prevăzute de proiectantul lucrărilor de construcții în cauză și stabilite în cadrul dispozițiilor de reglementare în vigoare în momentul utilizării produsului.

Pentru a realiza acest lucru, este necesară elaborarea de specificații tehnice armonizate pentru definirea metodelor și criteriilor europene de evaluare a performanței produselor pentru construcții. Pe baza respectivelor specificații tehnice armonizate, performanța produsului poate fi evaluată într-o manieră comun acceptată la nivel european și, ulterior, poate fi declarată în DDP. Astfel, DDP furnizează informații corecte și fiabile privind performanța produsului pentru construcții.

Conform articolului 4 alineatul (1) din CPR, atunci când introduce pe piață un produs pentru construcții care face obiectul unui standard armonizat sau pentru care a fost eliberată o evaluare tehnică europeană fabricantul întocmește o declarație de performanță (DDP). În plus, pentru fiecare produs care este introdus pe piață, trebuie furnizată o copie a DDP. De asemenea, articolul 6 alineatul (5) din CPR prevede faptul că informațiile menționate la articolul 31 sau la articolul 33 din REACH trebuie să fie furnizate împreună cu declarația de performanță. Amploarea acestor informații, precum și disponibilitatea lor în aval de-a lungul lanțului de aprovizionare este discutată în detaliu în capitolul următor.

De exemplu, articolul 31 acoperă un subset de substanțe mai larg decât cel de la articolul 33, dar se aplică numai produselor care sunt în sine substanțe sau amestecuri (de exemplu, vopsele). Atunci când sunt furnizate informații, în temeiul unuia dintre cele două articole, acestea nu ar face decât să indice<sup>6</sup> prezența mai degrabă decât informații cantitative privind conținutul de substanță periculoasă din articol.

La data la care Comisia Europeană și-a prezentat propunerea pentru un nou regulament de

---

<sup>5</sup> Directiva 89/106/CEE a Consiliului din 21 decembrie 1988 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre referitoare la materialele pentru construcții (JO L 40, 11.2.1989, p.12.)

<sup>6</sup> Care depășește o anumită concentrație sau proporția substanței, în greutate, în produs.

abrogare a Directivei 89/106/CEE, părțile interesate au promovat anumite dispoziții care ar fi generat noi obligații pentru fabricanți, și anume de furnizare de informații suplimentare referitoare la conținutul de substanțe periculoase din produsele pentru construcții și livrarea ulterioară a respectivelor informații în cadrul sau împreună cu DDP, prevăzută la articolul 6 din CPR.

Soluția adoptată în cele din urmă în cadrul CPR a înlocuit aceste noi obligații cu o structură de raportare. În cadrul considerentului 25, alegerea acestei soluții a fost explicată după cum urmează:

*„Cu toate acestea, ar trebui să se analizeze în continuare nevoia specifică de informații referitoare la conținutul de substanțe periculoase din produsele pentru construcții pentru a completa gama de substanțe care fac obiectul acestei obligații, astfel încât să se asigure un nivel ridicat de protecție a sănătății și siguranței lucrătorilor care utilizează produse pentru construcții și a utilizatorilor de construcții, inclusiv în ceea ce privește cerințele de reciclare și/sau reutilizare a unor părți sau materiale.”*

Obligația de raportare pentru Comisie este definită în primul paragraf din articolul 67 alineatul (1) din CPR astfel:

*„Până la 25 aprilie 2014, Comisia va evalua nevoile specifice de informații referitoare la conținutul de substanțe periculoase din produsele pentru construcții și va analiza posibila extindere a obligației de informare prevăzute la articolul 6 alineatul (5) la alte substanțe și va prezenta un raport în această privință Parlamentului European și Consiliului. În evaluarea sa, Comisia ține seama, printre altele, de necesitatea de a asigura un nivel ridicat de protecție a sănătății și siguranței lucrătorilor care utilizează produse pentru construcții și a utilizatorilor de lucrări de construcții, inclusiv în ceea ce privește cerințele de reciclare și/sau reutilizare a unor părți sau materiale.”<sup>7</sup>*

Pentru a se pregăti pentru această obligație de raportare, Comisia a inițiat un studiu independent privind nevoile de informații referitoare la conținutul de substanțe periculoase din produsele pentru construcții. Concluziile studiului sunt prezentate în capitolul 5 al prezentului raport.

### **3. REACH și consecințele sale asupra produselor pentru construcții**

Regulamentul privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH) a intrat în vigoare la 1 iunie 2007. Acesta are ca scop asigurarea unui înalt nivel de protecție a sănătății umane și a mediului, inclusiv promovarea unor metode alternative de evaluare a substanțelor periculoase, precum și libera circulație a substanțelor pe piața internă, consolidând în același timp competitivitatea și inovarea.

REACH impune anumite obligații specifice privind fiecare substanță fabricată, importată sau utilizată în UE. REACH plasează sarcina furnizării de dovezi companiilor. În vederea respectării Regulamentului REACH, companiile trebuie să înregistreze substanțele pe care le fabrică și pe care le comercializează în UE, în cantitate mai mare decât 1 tonă pe an. Dosarul

---

<sup>7</sup> În aceste contexte, CPR utilizează formularea „substanțe periculoase”, în timp ce termenul obișnuit utilizat în cadrul sectorului construcțiilor a fost, până în prezent, „substanțe nocive”. În scopul acestui studiu, acestea vor fi considerate identice.



de înregistrare ar trebuie să documenteze utilizarea în condiții de securitate a substanțelor, prin includerea de informații privind pericolele substanțelor, permițând solicitanților înregistrării să le clasifice și să le eticheteze, și prin identificarea măsurilor de gestionare a riscurilor și comunicarea respectivelor informații în avalul lanțului de aprovizionare<sup>8</sup>. Nivelul de informații care trebuie furnizate de către solicitantul înregistrării depinde de volumul substanței înregistrate de către respectivul solicitant.

Pentru substanțele fabricate sau importate în cantități de peste 10 tone pe an, solicitanții înregistrării trebuie să realizeze, de asemenea, o evaluare a securității chimice pentru a identifica dacă sunt necesare măsuri suplimentare de reducere a riscurilor și care sunt acestea.

REACH are impact asupra unei game largi de întreprinderi din cadrul multor sectoare, chiar asupra celor care se pot considera în afara activităților care implică substanțe chimice. Produsele pentru construcții din cadrul REACH pot fi substanțe, amestecuri sau articole.

Prin urmare, întreprinderile care fabrică sau furnizează produse pentru construcții trebuie să respecte cerințele stabilite în REACH:

- În primul rând, în conformitate cu articolul 31 din REACH, pentru produsele pentru construcții care sunt substanțe sau amestecuri înregistrate (dar nu și pentru produsele care sunt articole în temeiul REACH), furnizorul este obligat să transmită destinatarului fișe cu datele de securitate întocmite în conformitate cu anexa II la REACH:
  - (i) pentru toate substanțele sau amestecurile care sunt clasificate ca fiind periculoase<sup>9</sup>, persistente, bioacumulative și toxice (PBT) sau foarte persistente și foarte bioacumulative (vPvB)<sup>10</sup>, care sunt identificate ca fiind substanțe care prezintă motive de îngrijorare deosebită (SVHC) incluse în lista substanțelor candidate pentru autorizare<sup>11</sup>;
  - (ii) la cerere pentru amestecurile neclasificate care conțin:
    - cel puțin o substanță care prezintă un pericol pentru sănătatea umană sau pentru mediu, în limitele concentrațiilor menționate anterior<sup>12</sup>; sau
    - substanțe care sunt persistente, bioacumulative și toxice sau foarte persistente

---

<sup>8</sup> Articolul 31 din Regulamentul REACH.

<sup>9</sup> Pericol fizic, pentru sănătate și pentru mediu. A se vedea Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor Pentru amestecuri, cele care îndeplinesc criteriile ca fiind periculoase în conformitate cu Directiva 1999/45/CE [care urmează a fi abrogată de Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 până la 1 iunie 2015].

<sup>10</sup> Identificate în conformitate cu criteriile stabilite în anexa XIII la REACH.

<sup>11</sup> Aceste așa-numite substanțele SVHC sunt enumerate în anexa XIV la REACH. Lista include un subset de substanțe cancerigene, mutagene, toxice pentru reproducere, substanțe PBT sau vPvB, precum și substanțe care prezintă motive similare de îngrijorare (de exemplu, perturbatorii endocrini) și servește drept o listă de substanțe candidate pentru autorizare în temeiul REACH. Lista este actualizată în permanență și în decembrie 2013 cuprindea 151 de substanțe. A se vedea <http://echa.europa.eu/candidate-list-table>. O foaie de parcurs SVHC a fost instituită de Comisie pentru a se asigura că toate substanțele relevante sunt incluse în listă până în 2020.

<sup>12</sup> Articolul 31 alineatul (3) din REACH. >1 % din greutate pentru amestecurile negazoase și >0,2 % din volum pentru amestecurile gazoase;

- și foarte bioacumulative, în concentrație individuală de  $\geq 0,1\%$  din greutate; sau
- substanțe care prezintă motive de îngrijorare deosebită (SVHC) care sunt incluse pe lista substanțelor candidate în vederea autorizării din alte motive; sau
- substanțe pentru care există în Comunitate limite de expunere la locul de muncă.

O derogare de la obligația (i) de mai sus se aplică în cazul în care amestecul este oferit sau vândut publicului general și în cazul în care sunt furnizate suficiente informații pentru ca acesta să fie utilizat în condiții de securitate. În astfel de cazuri, nu trebuie furnizată o fișă de date de securitate decât dacă aceasta este solicitată de un utilizator sau distribuitor din aval.

- În al doilea rând, în conformitate cu articolul 33 din REACH pentru produsele pentru construcții (care sunt articole), furnizorii au obligația să comunice în aval de-a lungul lanțului de aprovizionare informații suficiente pentru a permite utilizarea în condiții de siguranță - cel puțin denumirea substanței - cu privire la substanțele care prezintă motive de îngrijorare deosebită (SVHC) - dacă concentrația acestora în articol este mai mare decât  $0,1\%$  w/w. La cerere, aceleași informații trebuie comunicate și consumatorilor. În plus, este necesară notificarea Agenției Europene pentru Produse Chimice (ECHA) de către producătorii/importatorii articolelor cu privire la prezența SVHC în respectivele articole, dacă sunt îndeplinite ambele condiții de mai jos:
  - substanța care prezintă motive de îngrijorare deosebită este prezentă în articole în cantități totale de peste 1 tonă per producător/importator pe an; și
  - substanța este prezentă în respectivele articole într-o concentrație de peste  $0,1\%$  (din greutate).

Notificarea trebuie să fie transmisă în termen de maximum șase luni după includerea unei substanțe SVHC date în lista substanțelor candidate.

Producătorii și importatorii sunt invitați să actualizeze notificarea în cazul în care informațiile pe care le-au inclus au suferit modificări. Exemple de astfel de modificări ar putea fi: modificarea intervalului cantitativ, producerea/importul de diferite articole care conțin aceeași SVHC (cu, de exemplu, utilizare diferită).

- Și, în cele din urmă, fabricarea, introducerea pe piață și utilizarea anumitor substanțe, amestecuri și articole periculoase pot fi restricționate în conformitate cu titlul VIII din REACH<sup>13</sup>. Un anumit număr de restricții din anexa XVII la REACH sune aplicabile produselor pentru construcții: de exemplu, rubrica 19 privind compușii arsenicului și rubrica 31 privind creozotul restricționează utilizarea acestora ca agenți de conservare a lemnului (dar permit anumite derogări), iar rubrica 47 privind cromul VI restricționează utilizarea acestuia în ciment și în amestecurile care conțin ciment (dar permite derogări pentru utilizarea în procese controlate și complet automate închise).

Rezumând, REACH impune o serie de obligații sectorului construcțiilor deoarece sunt direct aplicabile fabricării materialelor pentru construcții sau a componentelor chimice ale acestora, dar și companiilor din aval din domeniul construcțiilor care utilizează substanțe chimice pe parcursul proceselor de construcție. În plus, informațiile privind sănătatea și mediul furnizate

<sup>13</sup> A se vedea anexa XVII la Regulamentul REACH

de REACH ar trebui să fie utilizate în evaluarea riscurilor prezentate de produsele pentru construcții.

Respectarea de către solicitantul înregistrării a cerințelor REACH abordează, astfel, riscul afectării sănătății și al deteriorării care poate fi reprezentat de expunerea la volumul înregistrat de substanțe periculoase ale acestuia și în cursul utilizărilor înregistrate, de exemplu, pe parcursul fabricării materialelor de construcții, prin utilizarea de materiale pentru construcții care conțin produse chimice la locurile de construcție, prin scurgerea pe parcursul duratei de viață a construcțiilor și prin eliberarea acestora în timpul scoaterii din funcțiune.

REACH nu este singurul regulament care abordează aceste riscuri. Riscurile de deteriorare a materialelor sau riscurile generate de utilizarea lor necorespunzătoare nu sunt, în general, abordate sub raportul conformității cu REACH, ci în baza unei alte legislații. Respectarea obligației de înregistrare REACH nu acoperă, de asemenea, aspectele legate de expunerea agregată sau de aspectele legate de sfârșitul duratei de viață abordate pentru anumiți poluanți prin intermediul unor măsuri suplimentare de gestionare a riscurilor REACH, cum ar fi restricțiile și autorizarea, legislația europeană sectorială (de exemplu, regulamentul privind COV din solvenți și vopsele), standardele de mediu, dispozițiile în materie de etichetare, legislația privind deșeurile, etc.

În contextul eficacității regulamentului REACH, Comisia a finalizat de curând un exercițiu de evaluare care a abordat toate elementele din REACH. După o examinare temeinică, constatând că este prea devreme pentru a evalua întregul impact deoarece nu toate dispozițiile sale sunt pe deplin operaționale<sup>14</sup>, Comisia a concluzionat că REACH<sup>15</sup> îndeplinește toate obiectivele care ar putea fi evaluate și a decis să nu propună schimbări ale condițiilor de punere în aplicare a regulamentului.

Cu toate acestea, au fost identificate o serie de domenii de îngrijorare privind impactul REACH asupra IMM-urilor. Comisia a concluzionat că este necesar să se reducă impactul negativ al REACH asupra unor IMM-uri afectate de procesele REACH cum ar fi înregistrarea și autorizarea. În ceea ce privește sectorul construcțiilor, acest lucru este de o importanță considerabilă, deoarece unii contractanți de construcții de mică anvergură se confruntă cu provocări legate de conformitatea cu REACH. De asemenea, Comisia a recunoscut nevoia de spori sensibilizarea tuturor sectoarelor din aval, inclusiv a sectorului construcțiilor, în ceea ce privește înțelegerea corectă și respectarea obligațiilor prevăzute în REACH.

## **4. Evoluții și procese bazate pe CPR**

### **4.1 Mecanismul de armonizare**

CPR are ca obiectiv consolidarea pieței interne a produselor pentru construcții prin asigurarea eliminării barierelor tehnice nejustificate din calea comerțului transfrontalier. Mecanismul necesar pentru atingerea acestui obiectiv este următorul:

---

<sup>14</sup> Termenul de înregistrare a substanțelor înregistrate prealabil în cantitate mai mică de 100 de tone este numai în 2018. Elaborarea unor liste de substanțe candidate pentru autorizare este în curs de desfășurare, și primele cereri de autorizare au fost prelucrate de-abia în 2014. Toate elementele evaluării REACH sunt însă deja pe deplin operaționale.

<sup>15</sup> COM (2013) 49

CPR prevede stabilirea de specificații tehnice armonizate pe care toți actorii din sectorul construcțiilor au obligația de a le respecta:

- autoritățile statelor membre exprimă cerințele privind utilizarea produselor pentru construcții pe teritoriul acestora prin referire la metodele de evaluare (bazate pe teste, calcule sau dispoziții provizorii) și la clasificările stabilite în specificațiile tehnice armonizate [articolul 8 alineatele (3)-(6) și articolul 17 alineatul (5) *in fine* din CPR].
- fabricanții trebuie să declare performanța produselor acestora într-o DDP prin aplicarea specificațiilor tehnice armonizate (articolele 4 și 8 din CPR). Informațiile vor fi puse la dispoziție pentru întregul lanț de aprovizionare din aval.
- inginerii proiectanți trebuie să stabilească performanța produselor care urmează să fie utilizate în lucrările de construcții prin trimiterea la aceleași specificații tehnice în vederea demonstrării conformității cu cerințele stabilite de autoritățile publice și cu cerințele de performanță care rezultă din alegerile în materie de proiectare.
- contractanții/utilizatorii vor achiziționa produse pentru construcții care dețin, pentru utilizarea prevăzută, performanța solicitată astfel cum a fost prevăzută de inginerul proiectant, de asemenea, pe baza specificațiilor tehnice armonizate.

Specificațiile tehnice armonizate sunt definite la articolul 2 alineatul (10) din CPR ca standarde armonizate și documente de evaluare europene.

Standardele armonizate sunt elaborate de CEN/CENELEC pe baza mandatelor emise de Comisia Europeană după consultarea cu autoritățile statelor membre și cu alte părți interesate (fabricanți, organisme notificate, consumatori etc.).

Obiectivul acestei largi consultări este acela de a asigura faptul că toate cerințele legislative impuse în statele membre care constituie bariere în calea comerțului sunt luate în considerare în mandatele pe care Comisia le adresează CEN/CENELEC.

Comitetele tehnice CEN/CENELEC care elaborează EN armonizate țin seama de mandatele emise și, prin urmare, orice astfel de cerințe de reglementare naționale și europene pentru care au fost deja dezvoltate și sunt utilizate metode de măsurare/testare la nivel național sau la nivelul UE, se regăsesc în sistemul armonizat de EN. Producătorii pot, așadar, să declare performanța produselor lor în legătură cu aceste cerințe. De asemenea, utilizatorii finali ai produselor pentru construcții (contractanți, lucrători și consumatori deopotrivă) pot avea în vedere și pot acorda atenție performanței, astfel încât să se asigure că fiecare produs este utilizat în mod corespunzător, și anume doar când nivelul de performanță al acestuia îndeplinește cerințele prevăzute de proiectantul lucrărilor de construcții și stabilite prin dispozițiile de reglementare în vigoare în locul în care este utilizat produsul.

#### **4.2 Cum pot fi adaptate noile necesități de reglementare din statele membre?**

În cazul în care statele membre consideră că este necesară instituirea de noi dispoziții de reglementare privind performanța produselor pentru construcții, acestea trebuie să notifice Comisiei și celorlalte state membre, prin intermediul procedurii stabilite prin Directiva 98/34/CE, noile proiecte de regulamente. Aceasta permite Comisiei și statelor membre să fie informate cu privire la noile aspecte justificate legate de reglementare și să inițieze procedura de modificare a mandatelor în consecință în vederea includerii în specificațiile tehnice armonizate a modificărilor necesare. Comisia ar acționa în același mod în cazul în care dispozițiile de reglementare ale UE în domeniul performanței anumitor produse pentru

construcții sunt modificate sau adoptate la nivelul UE.

Procedura sus-menționată asigură faptul că mandatele și, prin urmare, standardele europene armonizate sunt actualizate cu cerințele naționale justificate.

#### **4.3 De la cerințele de bază nr. 3 și nr. 7 la specificații tehnice armonizate**

Cerințele de bază pentru lucrările de construcții stabilite în CPR (și anume clădirile și lucrările de construcții civile) cuprind Cerința nr. 3 și Cerința nr. 7 după cum urmează:

„3. *Igienă, sănătate și mediul înconjurător*

*Construcțiile trebuie să fie proiectate și executate astfel încât să nu prezinte, de-a lungul ciclului de viață, o amenințare pentru igiena sau pentru sănătatea și siguranța lucrătorilor, a ocupanților sau a vecinilor, nici să aibă un impact exagerat de mare asupra calității mediului sau a climei pe întregul lor ciclu de viață, în cursul construirii, utilizării și demolării, în special ca rezultat al oricărorora din următoarele:*

- (a) emanații de gaze toxice;*
- (b) emisii de substanțe periculoase, de compuși organici volatili (COV), de gaze care produc efect de seră sau de particule periculoase în aerul din interior sau în atmosferă;*
- (c) emisii de radiații periculoase;*
- (d) scurgerea de substanțe periculoase în apa freatică, apa marină, apa de suprafață sau în sol;*
- (e) scurgerea de substanțe periculoase în apa potabilă sau de substanțe care au un impact negativ de orice fel asupra apei potabile;*
- (f) evacuarea defectuoasă a apelor reziduale, emisia de fum sau eliminarea improprie a deșeurilor solide sau lichide;*
- (g) prezența umidității în anumite părți ale construcției sau pe suprafețe din interiorul acesteia.”*

precum și

*7. Utilizare sustenabilă a resurselor naturale*

*Construcțiile trebuie proiectate, executate și demolate astfel încât utilizarea resurselor naturale să fie sustenabilă și să asigure în special următoarele:*

- (a) reutilizarea sau reciclabilitatea construcțiilor, a materialelor și părților componente, după demolare;*
- (b) durabilitatea construcțiilor;*
- (c) utilizarea în construcții a unor materii prime și secundare compatibile cu mediul.*

Aceste dispoziții constituie cadrul în baza căruia substanțele periculoase, în special, sunt reglementate în statele membre.

Cu toate că Cerința de bază nr. 3 se referă la emisiile/scurgerea de substanțe periculoase, sunt în vigoare dispoziții de reglementare care, pentru a asigura emisii limitate provenind de la produsele pentru construcții și pentru a determina metode raționale de abordare a respectivelor emisii, fac trimitere la conținutul de substanțe periculoase din acestea.

##### **4.3.1 Dispoziții cuprinse în standardele armonizate:**

În vederea furnizării de informații către fabricanți și către organisme de standardizare și a atenuării dificultăților cauzate de diferențele dintre dispozițiile naționale pe parcursul perioadei de elaborare a metodelor de evaluare europene, Comisia a creat o bază de date

disponibilă la următoarea adresă de internet: <http://ec.europa.eu/enterprise/construction/cpds/index.cfm>

Baza de date conține dispozițiile de reglementare naționale ale statelor membre care au contribuit la acest exercițiu. Baza de date sprijină producătorii care trebuie să declare performanța produselor lor în aceste state membre.

În vederea elaborării metodelor de evaluare europene privind substanțele periculoase, Comisia a emis, în 2005, un mandat M/366 către CEN/CENELEC (în baza Directivei 89/106/CEE), solicitând elaborarea de metode de evaluare orizontale pentru substanțele periculoase.

Clauza IV.7 din mandat prevede:

*„Elaborarea de standarde de măsurare/testare orizontale va ... identifica și acoperi toate produsele sau familiile de produse pentru care sunt îndeplinite următoarele trei condiții:*

- Reglementările europene sau naționale restricționează sau interzic emisia sau conținutul de substanțe periculoase;*
- Au fost identificate bariere existente sau potențiale în calea comerțului;*
- Metodele de măsurare/testare pentru aceste substanțe periculoase reglementate specifice au fost deja elaborate și sunt utilizate la nivel național și la nivelul UE.”*

Clauza IV.9 din același mandat prevede:

*„Ca urmare a cerințelor de reglementare (de exemplu, conținutul de substanțe restricționate și interzise din produsele pentru construcții ... se prevede, de asemenea, luarea în considerare a standardelor de măsurare/testare a conținutului.”*

Anexa 3 din mandatul M/366 definește „termenii tehnici de referință pentru standardele de măsurare/testare prevăzute destinate conținutului de substanțe periculoase reglementate din produsele pentru construcții.”

Astfel, Comisia a solicitat CEN/CENELEC să elaboreze măsuri de evaluare pentru substanțele periculoase reglementate, fie prin intermediul legislației naționale, fie prin intermediul legislației europene.

Comitetul tehnic CEN TC/351 a realizat activitățile solicitate prin intermediul mandatului M/366. În ianuarie 2014 comitetul tehnic a finalizat următoarele documente:

- CEN/TS 16516: 2013:** Produse pentru construcții - Evaluarea eliberării de substanțe periculoase - Determinarea emisiilor în aerul din interior
- CEN/TR 16496: 2013:** Produse pentru construcții - Evaluarea eliberării de substanțe periculoase - Utilizarea de metode armonizate de evaluare orizontale
- CEN/TR 16410: 2012:** Produse pentru construcții - Evaluarea eliberării de substanțe periculoase - Bariere în calea utilizării - Extinderea la CEN/TR 15855 Bariere în calea comerțului.
- CEN/TR 16220: 2011:** Produse pentru construcții - Evaluarea scurgerii de substanțe periculoase - Complement la eșantionare.
- CEN/TR 16098: 2010:** Produse pentru construcții: Evaluarea scurgerii de substanțe periculoase – Conceptul de proceduri de testare orizontale de sprijinire a cerințelor prevăzute în CPD.

**CEN/TR 16045: 2010:** Produse pentru construcții - Evaluarea scurgerii de substanțe periculoase - Conținutul de substanțe periculoase reglementate - Selectarea metodelor analitice.

**CEN/TR 15858: 2009:** Produse pentru construcții - Evaluarea scurgerii de substanțe periculoase reglementate din produsele pentru construcții pe baza procedurilor fără testare/fără testare suplimentară.

**CEN/TR 15855: 2009:** Produse pentru construcții - Evaluarea scurgerii de substanțe periculoase - Bariere în calea comerțului.

Lista elementelor de lucru care nu au fost încă finalizate poate fi găsită la:

[http://standards.cen.eu/dyn/www/f?p=204:22:0:::FSP\\_ORG\\_ID,FSP\\_LANG\\_ID:510793,25&cs=135BD767027D4B4E081006EF46B5E957C](http://standards.cen.eu/dyn/www/f?p=204:22:0:::FSP_ORG_ID,FSP_LANG_ID:510793,25&cs=135BD767027D4B4E081006EF46B5E957C)

Ca următoare etapă a procesului de armonizare, Comisia a revizuit o serie de mandate CEN pentru produsele de construcții în vederea inițierii procedurii de actualizare a standardelor armonizate aplicabile produselor prin introducerea de metode de evaluare pentru substanțele periculoase care sunt elaborate în baza mandatului M/366.

O atenție deosebită este acordată identificării cu precizie a tuturor reglementărilor naționale privind conținutul și/sau emisiile provenind de la produsele pentru construcții (lista indicativă a substanțelor și reglementărilor este inclusă în toate mandatele sub forma anexei II) și privind relevanța acestora pentru produsele pentru construcții.

În plus, fiecare modificare a mandatelor CEN existente (de elaborare de standarde armonizate aplicabile produselor pentru construcții) include în anexa I o listă de substanțe pentru fiecare standard aplicabil produselor și o trimitere la cerințele naționale de reglementare relevante.

Serviciile Comisiei lucrează, de asemenea, în strânsă cooperare cu statele membre, pentru a identifica acele caracteristici esențiale în ceea ce privește cerința de bază 7 (de exemplu, referitoare la capacitatea de reciclare a produselor pentru construcții, materiile prime compatibile din punct de vedere ecologic etc.). Orice necesități legate de substanțele periculoase identificate în conformitate cu această Cerință de bază nr. 7 vor fi, de asemenea, acoperite de mandatul M 366.

Comisia a elaborat, de asemenea, cadre de armonizare (criterii și metodologii) pentru etichetarea și evaluarea bazată pe sănătate a emisiilor generate de produsele pentru construcții în interior<sup>16</sup>. Aceste cadre au fost elaborate în conformitate cu criteriile Cerinței de bază nr. 3 din CPR, CEN/TS 16516: 2013 și ale documentelor de orientare REACH și pot fi luate în considerare pentru convergența și armonizarea viitoare a sistemelor de etichetare existente în Europa.

#### 4.3.2 Dispoziții privind realizarea de evaluări tehnice europene (pentru produsele care nu sunt acoperite de standardele armonizate):

<sup>16</sup> Raportul JRC CCE nr. 29: *Harmonisation framework for health based evaluation of indoor emissions from construction products in Europe* (Cadrul de armonizare pentru evaluarea bazată pe sănătate a emisiilor generate de produsele de construcție în Europa) (EU-LCI), EUR 26168 EN, 2013.

Raportul JRC CCE nr. 27: *Harmonisation framework for indoor products labelling schemes in EU* (Cadrul de armonizare pentru sistemele de etichetare ale produselor utilizate în interior în UE), EUR 25276 EN, 2012.

Pentru produsele care nu sunt acoperite sau nu sunt acoperite în totalitate de standarde armonizate, fabricantul poate, în conformitate cu articolul 19 alineatul (1) din CPR, să depună o cerere pentru a obține o evaluare tehnică europeană (ETA). ETA este eliberată de unul din organismele de evaluare tehnică desemnate în acest scop de către statele membre.

Pentru a determina evaluările necesare pentru produsele care nu sunt acoperite de standardele armonizate, EOTA a colectat dispoziții naționale legate de conținutul de substanțe periculoase și, de asemenea, a utilizat informațiile relevante disponibile la nivelul CEN. Aceasta a avut ca rezultat elaborarea unei liste de verificare pe care organismele EOTA o aplică pentru evaluarea produsului în vederea eliberării unei evaluări tehnice europene.

Respectiva listă de verificare este disponibilă la [www.eota.eu](http://www.eota.eu) cu titlul „*EOTA Technical Report 34: Checklist for ETAGs/CUAPs/ETAs - Content and/or release of dangerous substances in products/kits*” (Raport tehnic EOTA 34: Listă de verificare pentru EOTA/CUAP/ETA - Conținut și/sau scurgere de substanțe periculoase în produse/kituri).

## **5. Rezultatele studiului privind nevoile specifice de informații referitoare la conținutul de substanțe periculoase în produsele pentru construcții și discutarea acestora**

### ***5.1 Cadrul studiului***

Comisia a achiziționat „**Studiul privind nevoile specifice de informații referitoare la conținutul de substanțe periculoase din produsele pentru construcții**” având ca obiectiv primordial identificarea existenței unor nevoi de furnizare, de către fabricanți, de informații suplimentare referitoare la conținutul de substanțe periculoase din produsele pentru construcții. Acest lucru a fost examinat în contextul protecției sănătății și a securității nu doar a lucrătorilor care instalează/utilizează produse pentru construcții, ci și a tuturor persoanelor care locuiesc în clădiri și care recurg la lucrări de inginerie civilă pe parcursul întregului ciclu de viață ale construcțiilor.

Prin urmare, principalul obiectiv al studiului a fost prezentarea de informații referitoare la schemele de certificare și de etichetare a produselor pentru construcții care evaluează conținutul de substanțe periculoase din produsele pentru construcții. Aceasta nu evaluează impactul unor scheme individuale asupra sănătății și securității lucrătorilor și a utilizatorilor de lucrări de construcții, sau costul de punere în aplicare a acestuia. De asemenea, studiul nu analizează aspectul extinderii informațiilor privind conținutul de alte substanțe sau aspectele privind reciclarea/reutilizarea.

Pentru a îndeplini aceste obiective și pentru a se asigura că toate schemele și legislațiile relevante au fost luate în considerare, contractanții (RPA și Tecnalìa) au întreprins o vastă examinare a documentației privind legislația și a schemelor de certificare/etichetare relevante. În măsura în care a fost posibil, a fost examinată legislația europeană și națională ce cuprinde dispoziții referitoare la conținutul de substanțe periculoase din produsele pentru construcții. Mai mult, contractantul studiului a avut în vedere alte surse de informare, inclusiv răspunsurile furnizate de părțile interesate în cadrul exercițiului de consultare realizat în scopul studiului.

În plus, peste 300 de părți interesate cheie au fost invitate să participe la un exercițiu de consultare online. Două ateliere de lucru au fost, de asemenea, organizate la Bruxelles,



permițând echipei responsabile de studiu să colecteze informații suplimentare din rândul principalelor asociații industriale și autorități ale statelor membre, unele dintre acestea fiind responsabile cu administrarea schemelor analizate.

Analiza a avut ca obiectiv să determine dacă schemele existente s-au bazat exclusiv pe stabilirea de cerințe generale, și dacă acestea au luat în considerare utilizările prevăzute specifice produselor. Acolo unde a fost cazul, studiul a examinat, de asemenea, modul în care au fost definite în cadrul respectivelor scheme riscurile pentru consumatori, lucrători și pentru mediu și care au fost substanțele și scenariile de risc selectate.

Accentul a fost plasat pe schemele publice și private precum:

- Legislația sau practicile administrative ale Uniunii Europene, care impun evaluarea și/sau declarația privind conținutul de substanțe periculoase, în special în produsele pentru construcții (de exemplu, Directiva privind apa potabilă sau orientările tehnice privind achizițiile publice ecologice);
- Legislația sau practicile administrative naționale sau regionale din statele membre, care impun evaluarea și/sau declararea conținutului de substanțe periculoase, în special în produsele pentru construcții;
- Schemele publice și private utilizate în prezent în aceste țări, de asemenea, pentru produsele pentru construcții, la nivel național și regional (de exemplu, Blauer Engel, Nordic Swan).

Emisia de substanțe periculoase provenind din produsele pentru construcții nu a constituit obiectul acestui studiu. Astfel cum a fost explicat în capitolele anterioare ale prezentului raport, acest aspect este acoperit de activitățile europene de standardizare din acest domeniu și va fi luat în considerare în cadrul obligațiilor referitoare la declararea performanței.

În cadrul examinării sistemelor legate doar de conținut, contractantul a examinat modul în care a fost identificat conținutul de substanțe periculoase (de exemplu declarația fabricantului, controlul efectuat de un terț, utilizarea de etichete specifice). Raportul a investigat, de asemenea, produsele pentru construcții care au fost acoperite efectiv de aceste scheme: cât de relevantă a fost utilizarea prevăzută a acestor produse în cadrul unei construcții (lucrări de inginerie civilă) la stabilirea cerințelor și la selectarea substanțelor care trebuie declarate? În cazul utilizării unor metode de testare, care au fost metodele utilizate [de exemplu, cele acoperite de standarde internaționale (standarde ISO), de standarde europene (standarde EN) sau standarde naționale, teste elaborate de furnizorii de scheme]? Cât de des sunt testate produsele în baza acestor scheme? Cum sunt selectate organismele de testare sau de certificare (sunt acestea specializate în domeniul produselor pentru construcții sau, în general, pentru o gamă mai largă de produse)? Care sunt măsurile care au fost adoptate pentru a asigura o evaluare neutră și fiabilă a produselor?

Într-un context mai general, studiul a examinat cantitatea și calitatea informațiilor furnizate de utilizatorii din aval:

- Lista completă a substanțelor a fost furnizată împreună cu declarația privind produsele? Sunt informațiile agregate?
- Cui i-a revenit responsabilitatea finală privind declarația corectă?
- A existat un obiectiv clar și măsurabil identificat (de exemplu, reducerea substanțelor periculoase utilizate în produse, mai puține cazuri de îmbolnăvire ca urmare a efectelor substanțelor periculoase din produsele pentru construcții)?

- Cum au fost stabilite aceste obiective?
- Cât de des au fost evaluate acestea?

Raportul final al studiului este pus la dispoziția publicului pe site-ul:

[http://ec.europa.eu/enterprise/sectors/construction/studies/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/enterprise/sectors/construction/studies/index_en.htm)

## 5.2 Constatările studiului

### 5.2.1 Scheme legate de construcții cu criterii privind conținutul

Studiul s-a axat pe schemele care conțin exclusiv criterii privind conținutul. Cu toate acestea, ca urmare a faptului că a fost identificată doar o singură schemă care se axează exclusiv pe conținutul produselor, studiul a luat în considerare și schemele duale, și anume schemele care se bazează pe un amestec de abordări bazate pe conținut și pe emisii. În acest context, au fost identificate 30 de scheme care par a) a fi stabilit cerințe care sunt specifice produselor pentru construcții și b) a lua în considerare conținutul produselor.

Aceste scheme sunt prezentate în tabelul de mai jos. Schemele care conțin doar criterii privind emisiile și schemele care nu conțin criterii specifice stabilite pentru produsele pentru construcții nu au fost acoperite de raportul final al studiului.

<b>Schemele vizate în cadrul studiului</b>	
AENOR Medioambiente	Milieukeur
Architettura naturale (ANAB)	Natureplus
Association of Environmentally Friendly Carpets (GUT)	NF environment
Austrian Institute for Health and Ecological Building (IBO)	Nordic Swan
BASTA	SundaHus Miljödata
Blue Angel	BRE Environmental Assessment Method (BREEAM)
BRE Global	DGNB System
Byggarubedömningen (BVB)	ECO Green Building
Cradle to Cradle	European Ecolabel (eticheta ecologică europeană)
DGNB Navigator	Ecolabel (National) Austria
Ecocycle Council – Building Product Declaration (BPD3)	El Distintiu (eticheta ecologică catalană)
Eco-Institut Label	Ecolabel (National) Croația
ECOproduct	Ecolabel (National) Republica Cehă
EMICODE	Ecolabel (National) Ungaria
GISCODE	Ecolabel (National) Slovacia

Cele 30 de scheme identice sunt foarte diferite în ceea ce privește obiectivele, domeniul de aplicare, criteriile și procedurile.

### 5.2.2 Obiectivele schemelor

Obiectivele celor mai multe dintre schemele identificate sunt mai ample decât axarea

exclusivă pe sănătatea lucrătorilor din domeniul construcțiilor și a utilizatorilor produselor pentru construcții. Cele mai multe scheme sunt motivate de o serie de considerente. În plus, anumite scheme constituie instrumente autonome, în timp ce altele completează sisteme care certifică construcții întregi. O altă diferență esențială vizează publicul-țintă a celor 30 de scheme, și anume dacă acestea sunt destinate profesioniștilor, consumatorilor sau ambelor categorii. Într-o anumită măsură, diferențele în materie de obiective explică diferențele abordări adoptate de diferitele scheme, în anumite cazuri, acestea putând fi responsabile pentru includerea de criterii legate de conținut.

### 5.2.3 Acoperire geografică

Cele mai multe scheme sunt utilizate în mod preponderent în statul membru de origine și într-o măsură mai mică în alte țări. Schema aplicată pe scara cea mai largă este Blue Angel, care este utilizată în 21 de țări europene. Această răspândire geografică poate fi rezultatul unei extinderi deliberate la alte piețe, dar, de asemenea, poate apărea spontan în cazul schemelor care se extind într-un mod negestionat ca urmare a cererii cumpărătorilor de produse pentru construcții. Aproape jumătate dintre scheme provin din două țări (Germania și Suedia), posibil reflectând un grad ridicat de sensibilizare în ceea ce privește aspectele legate de sănătatea umană și de mediu.

### 5.2.4 Produse vizate

O singură schemă (IBO) certifică exclusiv produsele pentru construcții. Gama de produse certificate prin schemele rămase este variabilă, cu toate că au fost identificate anumite modele în acest sens. Comparând procentajul relativ al produselor pentru construcții certificate prin intermediul schemelor, schemele utilizate în mod preponderent de către profesioniști tind să certifice un procentaj mai ridicat de produse pentru construcții.

Procentajul produselor pentru construcții certificate prin etichete ecologice este considerabil mai mic. Acest lucru nu este surprinzător având în vedere faptul că obiectivul general al acestor scheme este de a promova produsele care au un impact redus asupra mediului în raport cu produse echivalente. Ca rezultat al acestui domeniu de aplicare larg, produsele certificate în cadrul acestor sisteme variază de la tonere și cartușe până la pardoseli din lemn. Această gamă largă de produse explică de ce criteriile din cadrul acestor sisteme sunt specifice produsului.

Produsele de construcții care prezintă cea mai mare probabilitate de certificare prin intermediul unei scheme sunt pardoselile, produsele de izolare, betonul normal, betonul ușor și betonul celular autoclavizat. Pardoselile constituie, probabil, produsul care prezintă cea mai mare probabilitate de certificare, deoarece aceste produse pot fi comercializate prin intermediul a diferite scheme care recurg atât la piața profesională, cât și la piața de consum.

### 5.2.5 Substanțe examinate

Cea mai mare parte a schemelor definesc substanțele care sunt restricționate, în timp ce altele fac trimitere la legislația europeană (cel mai adesea la REACH sau la Directiva 67/548/CEE privind substanțele periculoase<sup>17</sup> sau la Regulamentul (CE) 1272/2008<sup>18</sup> privind clasificarea,

---

<sup>17</sup> Directiva 67/548/CEE a Consiliului din 27 iunie 1967 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative referitoare la clasificarea, ambalarea și etichetarea substanțelor periculoase (JO 196, 16.8.1967, p.1). A fi abrogate până la 1 iunie 2015 prin Regulamentul (CE) nr. 1272/2008.

<sup>18</sup> Regulamentul (CE) nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor, de modificare și de abrogare a

etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor) sau la reglementările naționale. Anumite substanțe sunt constant vizate de mai multe scheme. Acestea includ de exemplu, substanțe clasificate drept cancerigene, mutagene, poluanți organici persistenti, metale grele și ftalați.

#### 5.2.6 Criterii/Proceduri de evaluare

Cinci scheme de studii de caz se bazează pe diverse abordări privind evaluarea conformității, reflectând diferențe în ceea ce privește obiectivele și rolurile acestora. În linii mari, posibile abordări privind evaluarea criteriilor și certificarea și etichetarea includ:

- autocertificarea completă sau parțială de către fabricant;
- examinarea documentelor furnizate de fabricant, inclusiv a formularelor de candidatură și a fișelor de date de către organizatorul schemei; aceasta poate implica solicitarea de informații suplimentare din parte fabricantului și poate impune testarea de către fabricant a produselor sale; precum și
- efectuarea de teste de către un organism independent.

Anumite scheme se bazează pe autocertificarea de către fabricant, în timp ce altele impun ca produsele care candidează pentru certificare să fie supuse testării. În plus, procedura de aprobare pentru anumite scheme implică o inspecție la locul de producție. Mai general, este clar faptul că anumite scheme utilizează doar una dintre abordările menționate anterior și că multe dintre acestea se bazează pe o combinație dintre diferite metode și proceduri de abordare (de exemplu, în prima etapă evaluarea poate implica examinarea documentației furnizate de fabricant, urmată de testarea independentă în vederea determinării respectării anumitor criterii).

#### 5.2.7 Modalități de comunicare a „conformității”

Au fost identificate două metode principale. Prima (utilizată de 75 % din scheme) este reprezentată de utilizarea unui logo sau a unei etichete care este aplicat(ă) pe produs, pe ambalaj, pe documentele însoțitoare sau în publicațiile de promovare comercială. A doua metodă este reprezentată de publicarea în 64 % din scheme a unei liste de produse certificate online.

#### 5.2.8 Gradul de aplicare a schemelor

Diferitele scheme au fost aplicate în diferite grade. BASTA (bazată pe conținut) acoperă în prezent aproape 80 000 de produse, în timp ce alte scheme au fost aplicate doar unui număr redus de produse pentru construcții. În mare măsură, acesta poate fi rezultatul diferitelor abordări ale înregistrării produselor și al datei diferite de aplicare a schemei (de exemplu, BASTA se bazează pe autocertificarea fabricantului și există din 2007).

#### 5.2.9 Legislația națională și legislația UE

În cadrul studiului au fost identificate doar câteva exemple de legislații naționale care se axează în principal pe conținutul de substanțe potențial periculoase din produsele pentru construcții. Acolo unde există astfel de legislații, se aplică o abordare mixtă: pentru unele substanțe sau grupuri de substanțe sunt impuse limite de emisie; pentru altele, conținutul de substanță din produs care depășește o anumită valoare maximă. Cea mai semnificativă este,

---

Directivelor 67/548/CEE și 1999/45/CE, precum și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 (JO L 353, 31.12.2008, p.1).

probabil, cerința de etichetare pentru produsele pentru construcții care sunt în același timp substanțe și amestecuri în temeiul regulamentului CLP<sup>18</sup>.

În ceea ce privește acoperirea produselor, anumite legislații se axează pe produse individuale pentru construcții, în timp ce alte legislații acoperă o întreagă gamă de produse pentru construcții.

În ceea ce privește identificarea substanțelor reglementate, legislațiile se referă fie la grupe de substanțe, fie desemnează substanțe specifice. Măsurile solicitate în cadrul legislațiilor pot varia, de asemenea, unele restricționând substanțele desemnate, în timp ce altele prevăd declararea unor astfel de substanțe.

#### 5.2.10 Abordarea bazată pe conținut - discuție

În plus față de dispozițiile legale, studiul a identificat 30 de scheme de certificare și de etichetare care acoperă produsele pentru construcții și dețin, printre altele, criteriile bazate pe conținut. Totuși, doar una dintre scheme se bazează exclusiv pe cerințele legate de conținut (BASTA) pentru toate combinațiile de produse/substanțe, deoarece, în modul cel mai probabil, testarea emisiilor poate fi complicată, costisitoare și necesită expertiză externă.

Importanța evaluării emisiilor provenite de la produse este, în general, destul de recunoscută și unele dintre părțile interesate consultate au remarcat faptul că, în ciuda reutilizării și a reciclării, testele efective de percolare sunt mai fiabile decât informațiile bazate pe conținut colectate.

Informațiile privind conținutul de substanțe periculoase din produse constituie, de asemenea, un element important al punerii în aplicare a legislației naționale și a legislației UE, în special în ceea ce privește interdicțiile și prezența substanțelor care prezintă motive de îngrijorare deosebită (SVHC). Deși este foarte important în sprijinirea obiectivelor UE privind nivelul ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului, domeniul de aplicare limitat al CPR nu servește ca un vehicul pentru a furniza în mod sistematic informații cu privire la conținutul de substanțe periculoase din produsele pentru construcții. Totuși, aceste informații ar putea servi pentru a promova în continuare, de exemplu prin intermediul unor alegeri informate ale consumatorului, dezvoltarea și utilizarea de produse de construcție ecologice sau utilizarea durabilă a resurselor, printre altele, prin reciclare și reutilizare. Studiul nu a încercat să elaboreze o schemă proprie sau să evalueze costurile și beneficiile extinderii obligațiilor existente printr-una dintre aceste scheme.

#### 5.2.11. Impactul asupra fabricanților, în special asupra IMM-urilor

Consultarea fabricanților de produse pentru construcții prin intermediul chestionarului online și pe parcursul discutării constatărilor studiului evidențiază faptul că fabricanții consideră că orice extindere a obligațiilor care le revin de a comunica informații referitoare la substanțele periculoase lanțului de aprovizionare din aval ar constitui o sarcină nejustificată, în special pentru IMM-uri.

## **6. Concluzii**

Actualele specificații tehnice armonizate privind produsele pentru construcții acoperă toate aspectele legate de performanța produselor în raport cu dispozițiile de reglementare privind substanțele periculoase în vigoare în prezent la nivel național și european.

Activitățile de standardizare întreprinse în temeiul mandatului M/366 pentru elaborarea

metodelor de evaluare europene acoperă, de asemenea, dispozițiile de reglementare naționale sau europene legate de conținut. Se preconizează că organismele de standardizare (CEN) vor introduce în scurt timp aceste metode de evaluare în cadrul standardelor europene armonizate și că organismele EOTA le vor utiliza în documentele de evaluare europene (DEE).

Astfel, fabricantul este împuternicit să furnizeze informații privind performanța solicitată a produsului, inclusiv, acolo unde este cazul, conținutul de substanțe periculoase, prin intermediul DDP. Aceasta asigură disponibilitatea respectivelor informații pentru toți utilizatorii din aval ai produsului. În conformitate cu CPR, producătorul are obligația de a furniza, împreună cu DDP, informațiile solicitate la articolul 31 (fișa cu date de securitate pentru produsele care sunt în sine substanțe sau amestecuri<sup>19</sup> periculoase) sau articolul 33 (informații suficiente pentru a permite utilizarea în condiții de siguranță, incluzând cel puțin o denumire a substanței, atunci când produsul conține o substanță care prezintă motive de îngrijorare deosebită, într-o concentrație de peste 0,1 % din greutate) din Regulamentul REACH.

În conformitate cu articolul 6 alineatul (5) din CPR, aceste informații trebuie să fie furnizate împreună cu DDP. Prin urmare, aceste informații (fișele cu date de securitate pentru substanțele periculoase sau informații privind substanțele periculoase conținute în produsele pentru construcții) însoțesc produsul pentru construcții de-a lungul tuturor etapelor lanțului de aprovizionare până la utilizatorul final (contractant, lucrător și consumator).

Informațiile legate de REACH pe care fabricantul ar trebui să le furnizeze iau în considerare protecția utilizatorilor, a lucrătorilor și a consumatorilor. Orice extindere viitoare a Regulamentului REACH pentru a acoperi noi substanțe va aplica în mod automat și obligația care le revine fabricanților de materiale de construcții de a difuza informațiile relevante, ținând astfel pasul cu progresul științific.

În mod analog, mandatul M/366 și, ulterior, elaborarea de standarde care să fie utilizate pentru declararea performanțelor produsului pentru construcții va urma oricărei evoluții pe plan național și al UE în acest sector.

Având în vedere că informațiile care trebuie furnizate se limitează la informațiile în temeiul articolelor 31 și 33 din Regulamentul REACH având în vedere lipsa unei legislații explicite la nivel național sau al UE care să solicite informații suplimentare sub acoperirea DDP, obligațiile în temeiul CPR nu constituie, la ora actuală, un mijloc de a furniza utilizatorilor informații referitoare la conținutul de orice substanțe periculoase din toate materialele de construcții, deoarece o fișă cu date de securitate este furnizată numai împreună cu o DDP în cazul în care REACH prevede aceasta.

DDP prezentată împreună cu informațiile REACH, astfel cum este prevăzut la articolul 6 alineatul (5) din CPR, poate constitui un instrument util pentru a îndeplini, de exemplu prin intermediul utilizatorului avizat și al alegerilor consumatorului, obiectivele de nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului, sau de utilizare durabilă a resurselor, printre altele, prin reciclare și reutilizare.

Studiul independent privind nevoile specifice de informații referitoare la conținutul de

---

<sup>19</sup> Pentru detalii cu privire la domeniul de aplicare al articolului 31 din REACH, a se vedea capitolul 3 de mai sus.

substanțe periculoase din produsele pentru construcții a identificat o serie de scheme și dispoziții legislative care utilizează informațiile privind conținutul de substanță din produse. Majoritatea acestor sisteme ar aplica o abordare combinată conținut/emisie cu un accent special pe emisiile generate de produsele pentru construcții. Întrucât studiul a fost realizat în mod efectiv doar ca o anchetă și un inventar al schemelor relevante, acesta nu a putut identifica și evalua scheme individuale sau dispoziții din cadrul schemelor care ar putea fi recomandate ca o extindere a obligației actuale de la articolul 6 alineatul (5). Lipsa informațiilor detaliate furnizate de schemele evaluate nu permite concluzii mai precise cu privire la conținutul de substanțe (în afara substanțelor SVHC).

Fabricanții de produse pentru construcții, în special IMM-urile care au participat la realizarea studiului, consideră, pe de altă parte, că orice extindere a obligațiilor actuale de informare constituie o sarcină semnificativă și nejustificată.

Comisia Europeană consideră că, pentru consolidarea pieței interne a produselor pentru construcții în cadrul punerii în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 305/2011, nevoile specifice de informații referitoare la conținutul de substanțe periculoase din materialele de construcții sunt abordate în mod suficient de dispozițiile actuale ale CPR, în special articolul 4 coroborat cu articolul 6 alineatul (5). Cu toate acestea, necesitatea mai multor opțiuni pentru a informa utilizatorii finali cu privire la prezența substanțelor periculoase în produsele pentru construcții, astfel încât să asigure un nivel ridicat de protecție a sănătății și siguranței lucrătorilor care utilizează materiale de construcții și a utilizatorilor de lucrări de construcții, inclusiv în ceea ce privește cerințele de reciclare și/sau reutilizare a unor părți sau materiale, ar trebui evaluată în continuare și, dacă este cazul, abordată în temeiul instrumentelor relevante disponibile în cadrul legislației UE.

Trebuie subliniat faptul că concluziile de mai sus privind punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 305/2011 nu afectează posibilitatea pentru Comisie, având în vedere dispozițiile din Tratatul privind funcționarea UE, altele decât cele de la articolul 114, de a întreprinde inițiativele legislative adecvate, dacă este necesar.