

REZOLUȚIA PARLAMENTULUI EUROPEAN**din 3 aprilie 2014****conținând observațiile care fac parte integrantă din Decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului întreprinderii comune Clean Sky aferent exercițiului financiar 2012**

PARLAMENTUL EUROPEAN,

- având în vedere conturile anuale finale ale întreprinderii comune Clean Sky pentru exercițiul financiar 2012,
 - având în vedere Raportul Curții de Conturi privind conturile anuale ale întreprinderii comune Clean Sky pentru exercițiul financiar 2012, însoțit de răspunsurile întreprinderii comune ⁽¹⁾,
 - având în vedere Recomandarea Consiliului din 18 februarie 2014 (05851/2014 – C7-0053/2014),
 - având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
 - având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene ⁽²⁾, în special articolul 185,
 - având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului ⁽³⁾, în special articolul 208,
 - având în vedere Regulamentul (CE) nr. 71/2008 al Consiliului din 20 decembrie 2007 privind înființarea întreprinderii comune Clean Sky ⁽⁴⁾, în special articolul 11 alineatul (4),
 - având în vedere normele financiare ale întreprinderii comune Clean Sky adoptate printr-o decizie a Consiliului său de conducere la 7 noiembrie 2008,
 - având în vedere Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2343/2002 al Comisiei din 19 noiembrie 2002 privind Regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 185 din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului privind Regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene ⁽⁵⁾,
 - având în vedere Regulamentul delegat (UE) nr. 1271/2013 al Comisiei din 30 septembrie 2013 privind Regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 208 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului ⁽⁶⁾, în special articolul 108,
 - având în vedere deciziile și rezoluțiile sale anterioare privind descărcarea de gestiune,
 - având în vedere articolul 77 și anexa VI la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A7-0210/2014),
- A. întrucât întreprinderea comună Clean Sky („întreprinderea comună”) a fost înființată în 2007 pentru o perioadă de 10 ani cu obiectivul de a accelera dezvoltarea, validarea și demonstrarea în Uniunea Europeană a tehnologiilor ecologice de transport aerian, în vederea punerii cât mai rapide în practică a acestor tehnologii;
- B. întrucât întreprinderea comună a început să funcționeze autonom în 2009;
- C. întrucât membrii fondatori ai întreprinderii comune sunt Uniunea Europeană, reprezentată de Comisie, partenerii din sectorul industrial care și-au asumat rolul de coordonatori ai demonstratorilor tehnologici integrați (DTI), precum și membrii asociați ai DTI;

⁽¹⁾ JO C 369, 17.12.2013, p. 10.

⁽²⁾ JO L 248, 16.9.2002, p. 1.

⁽³⁾ JO L 298, 26.10.2012, p. 1.

⁽⁴⁾ JO L 30, 4.2.2008, p. 1.

⁽⁵⁾ JO L 357, 31.12.2002, p. 72.

⁽⁶⁾ JO L 328, 7.12.2013, p. 42.

- D. întrucât contribuția maximă a Uniunii pentru întreprinderea comună pentru cei 10 ani este de 800 000 000 EUR, sumă ce provine din bugetul celui de al 7-lea Program-cadru pentru cercetare,

Gestiunea bugetară și financiară

1. ia act de declarația Curții de Conturi potrivit căreia conturile anuale ale întreprinderii comune pentru 2012 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a acesteia la 31 decembrie 2012, precum și rezultatele operațiunilor sale și fluxurile sale de numerar pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile normelor sale financiare;
2. salută faptul că, după avizul cu rezerve din 2011, conturile anuale ale întreprinderii comune au primit un aviz fără rezerve din partea Curții de Conturi în ceea ce privește legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor; invită întreprinderea comună să își continue eforturile de asigurare a unei gestiuni financiare;
3. ia act de faptul că bugetul final modificat al întreprinderii comune pentru exercițiul financiar 2012 a cuprins credite de angajament în valoare de 205,4 milioane EUR și credite de plată în valoare de 167,9 milioane EUR;
4. remarcă, pe baza conturilor anuale finale ale întreprinderii comune, că în timp ce rata globală de utilizare a creditelor de angajament a fost de 84 %, rata de utilizare a creditelor de plată a fost de 75 %; observă, de asemenea, că, în cadrul acestor indicii, rata de executare a cheltuielilor operaționale a fost de 97 % în cazul creditelor de angajament și de 84 % în cazul creditelor de plată; este în continuare îngrijorat, în ciuda îmbunătățirilor înregistrate în raport cu 2011, din cauza faptului că aceste rate reflectă întârzierile semnificative înregistrate în realizarea activităților față de planificarea inițială; solicită întreprinderii comune să își îmbunătățească în continuare fluxurile și procesele de lucru pentru a reduce perioadele dintre publicarea cererilor de oferte și semnarea acordurilor de grant;
5. este preocupat de rata constant redusă de execuție a bugetului întreprinderii comune și regretă faptul că întreprinderea comună a înregistrat la sfârșitul exercițiului un sold de trezorerie de 25,7 milioane EUR, ceea ce reprezintă 15 % din creditele de plată disponibile; observă că această situație contravine principiului bugetar al anualității; reamintește întreprinderii comune că trebuie să întreprindă măsuri concrete în vederea echilibrării bugetului;

Sistemele de control intern

6. salută concluziile Curții de Conturi potrivit cărora întreprinderea comună și-a îmbunătățit în 2012 și mai mult procedurile de gestiune, administrative, financiare și contabile; ia act de faptul că, deși s-au înregistrat unele deficiențe în ceea ce privește gradul de completare a informațiilor operaționale gestionate, întreprinderea comună a pus în aplicare „instrumentul GMT” (Grant Management Tool – instrumentul de gestionare a granturilor), un program informatic specific de gestionare a informațiilor financiare referitoare la punerea în aplicare a acordurilor de grant încheiate cu membrii;
7. își exprimă îngrijorarea cu privire la faptul că, deși certificatele de audit care însoțeau declarațiile de cheltuieli prezentate de doi beneficiari conțineau rezerve în ceea ce privește contractele personalului angajat în cadrul proiectului, iar în unul dintre certificatele de audit se conțineau rezerve și cu privire la cheltuielile indirecte incluse, întreprinderea comună a eliberat plățile respective; constată că întreprinderea comună a analizat mai profund aceste cazuri și, în final, cheltuielile neeligibile nu au fost rambursate; solicită, prin urmare, întreprinderii comune să țină seama de excepțiile indicate în certificatele de audit înainte de a valida și de a plăti declarațiile de cheltuieli corespunzătoare;
8. constată, în pofida concluziilor care au un caracter general pozitiv, următoarele deficiențe, parțial specifice, în ceea ce privește controlul *ex ante* al declarațiilor de cheltuieli prezentate de partenerii întreprinderii comune Clean Sky:
 - listele de verificare utilizate pentru controlul *ex ante* al declarațiilor de cheltuieli nu erau întotdeauna complete;
 - verificatorii nu au întocmit rapoarte de recepție tehnică privind activitățile partenerilor;
 - în unul dintre cazuri, sarcinile de verificare financiară și de autorizare au fost îndeplinite de către șeful administrației, fapt care contravine dispozițiilor din manualul de proceduri financiare și principiului separării funcțiilor;
 - partenerii întreprinderii comune depun declarațiile de cheltuieli în general cu întârziere, iar în momentul auditului cel puțin 70 dintre cele 292 de declarații de cheltuieli nu au fost prezentate întreprinderii comune la timp, în 15 cazuri întârzierea depășind un an;

9. ia act de faptul că, în 2012, Serviciul de Audit Intern al Comisiei a auditat procesul de planificare anuală pentru gestionarea granturilor; salută faptul că, în urma auditului, s-a ajuns la concluzia că sistemul de control intern existent oferea o asigurare rezonabilă în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor de activitate stabilite pentru acest proces, dar ia act de faptul că auditorul a formulat două recomandări foarte importante cu privire la întârzieri în punerea în aplicare a programului și la sistemul de evaluare a utilizării resurselor; solicită întreprinderii comune să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la măsura în care acest program este pus în aplicare și la rezultatele obținute;
10. ia act cu satisfacție de faptul că Curtea de Conturi consideră că s-au înregistrat progrese semnificative în ceea ce privește aspectele legate de tehnologia informației din cadrul planului de asigurare a continuității activității întreprinderii comune și al planului de recuperare în caz de dezastru; subliniază, însă, că procesul de oficializare a acestor politici și proceduri nu a fost încă încheiat și invită întreprinderea comună să remedieze fără întârziere această situație;
11. regretă că nici CV-urile membrilor Consiliului de administrație și nici cel al directorului executiv nu sunt disponibile publicului; invită întreprinderea comună să remedieze de urgență această situație; îndeamnă întreprinderea comună să elaboreze și să adopte o politică cuprinzătoare pentru prevenirea și tratarea conflictelor de interese;
12. consideră că un grad ridicat de transparență reprezintă unul dintre elementele esențiale pentru reducerea riscurilor legate de conflictele de interese; invită, așadar, întreprinderea comună să publice pe site-ul său de internet politica și/sau mecanismele sale de prevenire și de gestionare a conflictelor de interese și normele aferente de punere în aplicare, precum și lista membrilor consiliilor de administrație și CV-urile acestora;
13. invită Curtea de Conturi să monitorizeze politicile întreprinderii comune în ceea ce privește tratarea și prevenirea conflictelor de interese, întocmind un raport special referitor la acest subiect înainte de următoarea procedură de descărcare de gestiune;

Aspecte orizontale referitoare la întreprinderile comune europene pentru cercetare

14. ia act de faptul că abordarea de audit adoptată de Curtea de Conturi cuprinde proceduri analitice de audit, evaluarea controalelor-cheie din cadrul sistemelor de supraveghere și de control și testarea operațiunilor la nivelul întreprinderii comune, dar nu și la nivelul membrilor sau al beneficiarilor finali ai acesteia;
15. ia act de faptul că testarea din cadrul auditului la nivelul membrilor sau al beneficiarilor finali este realizată fie de întreprinderea comună, fie de firme de audit externe contractate și monitorizate de întreprinderea comună;
16. salută Raportul special nr. 2/2013 al Curții de Conturi: „A asigurat Comisia punerea eficientă în aplicare a celui de Al șaptelea program-cadru pentru cercetare?”, în care Curtea analizează dacă Comisia a asigurat sau nu punerea eficientă în aplicare a celui de Al șaptelea program-cadru pentru cercetare și dezvoltare tehnologică (PC7);
17. ia act de faptul că auditul a vizat și crearea inițiativelor tehnologice comune (ITC);
18. este de acord cu concluzia Curții de Conturi, potrivit căreia ITC au fost create pentru a sprijini investițiile industriale pe termen lung în anumite domenii de cercetare; observă, totuși, că a fost nevoie, în medie, de doi ani pentru a acorda autonomie financiară unui ITC, Comisia rămânând responsabilă, în general, de o treime din durata de viață operațională preconizată a ITC-urilor;
19. observă, de asemenea, că, potrivit Curții de Conturi, unele ITC-uri au realizat succese deosebite în ceea ce privește implicarea întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-urilor) în proiectele lor, aproape 21 % din finanțarea pusă la dispoziție de ITC-uri fiind utilizată de IMM-uri;
20. atrage atenția asupra faptului că volumul total orientativ al resurselor considerate necesare pe durata existenței celor șapte întreprinderi comune europene pentru cercetare, care au fost înființate până în prezent de Comisie în temeiul articolului 187 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (cu excepția remarcabilă a întreprinderii comune Galileo), se ridică la 21 793 000 000 EUR;
21. constată că venitul total preconizat inclus în bugetul întreprinderilor comune pentru 2012 s-a ridicat la aproximativ 2,5 miliarde EUR, ceea ce reprezintă aproximativ 1,8 % din bugetul general al Uniunii pentru exercițiul financiar 2012, acesta contribuind cu aproximativ 618 milioane EUR (contribuție în numerar din partea Comisiei Europene), iar aproximativ 134 de milioane EUR au provenit de la partenerii industriali și de la membrii întreprinderilor comune;

22. constată că Întreprinderile comune angajează 409 persoane sub formă de personal permanent și temporar, ceea ce reprezintă mai puțin de 1 % din numărul total de funcționari ai Uniunii autorizat de bugetul general al Uniunii (schema de personal);
 23. reamintește că contribuția totală a Uniunii considerată necesară pentru Întreprinderile comune pe perioada existenței lor se ridică la 11 489 000 000 EUR;
 24. invită Curtea de Conturi să analizeze în mod cuprinzător ITC-urile și celelalte Întreprinderi comune într-un raport separat, având în vedere sumele considerabile implicate și riscul existent, în special în ceea ce privește reputația; reamintește că Parlamentul a solicitat în trecut Curții de Conturi să întocmească un raport special cu privire la capacitatea întreprinderilor comune de a asigura, împreună cu partenerii lor privați, valoarea adăugată și execuția eficientă ale programelor Uniunii în materie de cercetare, dezvoltare tehnologică și demonstrative; observă că rolul Întreprinderilor comune este de a asigura finanțare pentru investițiile industriale pe termen lung și de a stimula investițiile private în domeniul cercetării.
-