

**Propunere de clasare a plângerii CHAP (2013)2466**

(2013/C 357/04)

1. Comisia Europeană a primit și a înregistrat cu numărul de referință CHAP (2013)2466 o serie de plângeri referitoare la controalele efectuate de autoritățile spaniole la frontiera cu Gibraltarul.
2. Având în vedere numărul considerabil de plângeri primite cu privire la această chestiune, Comisia, dorind să ofere un răspuns rapid și să asigure informarea persoanelor interesate, utilizând în același timp într-un mod cât mai economic resursele administrative de care dispune, a publicat o confirmare de primire în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* și pe internet, la adresa:  
  
[http://ec.europa.eu/eu\\_law/complaints/receipt/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/eu_law/complaints/receipt/index_en.htm)
3. În urma examinării plângerilor, precum și a schimburilor de informații cu autoritățile relevante, Comisia a decis să organizeze o vizită tehnică la punctul de trecere a frontierei La Línea de la Concepción, la 25 septembrie 2013.
4. În prezent, serviciile Comisiei și-au încheiat ancheta. Pe baza celor constatate în cursul vizitei tehnice din 25 septembrie 2013 și a informațiilor furnizate cu acea ocazie de către autoritățile ambelor părți, Comisia nu a găsit niciun element care să conducă la concluzia că în timpul controalelor asupra persoanelor și a bunurilor de către autoritățile spaniole la punctul de trecere a frontierei La Línea de la Concepción au fost încălcate prevederile în domeniu ale legislației Uniunii.
5. Cu toate acestea, gestionarea acestui punct de trecere este problematică, din cauza numărului mare de treceri ale frontierei și a spațiului relativ restrâns (circa 35 000 de persoane care intră și un număr egal de persoane care ies în fiecare zi, aproximativ 10 000 de autovehicule pe zi) și a creșterii volumului contrabandei cu tutun către Spania. Prin urmare, Comisia consideră că autoritățile ambelor părți ar putea lua măsuri suplimentare pentru a răspunde mai eficient acestor provocări.
6. În ceea ce privește Spania, Comisia a invitat autoritățile spaniole să ia în considerare următoarele acțiuni:

Optimizarea spațiului fizic disponibil în zona spaniolă a punctului de trecere:

- în cursul vizitei, experții Comisiei au observat că, la intrarea în Spania, cele șase benzi rutiere de pe teritoriul Gibraltarului devin doar două benzi la nivelul punctului de control al poliției spaniole, iar în realitate majoritatea călătorilor folosesc doar una dintre benzi atunci când se apropie de punctul de control al poliției spaniole (culoarul verde, pentru vehiculele care nu au nimic de declarat). În plus, la intrarea în Spania drumul prezintă o curbă de 180°, iar la acest nivel circulația automobilelor nu este separată de cea a motocicletelor. Deși circulația nu era deosebit de intensă la momentul vizitei, experții Comisiei au observat o congestie considerabilă pe porțiunea respectivă. În opinia Comisiei, această situație creează un blocaj și poate fi considerată unul dintre motivele congestiei traficului la punctul de trecere. Prin urmare, Comisia recomandă Spaniei să reexamineze organizarea circulației în punctul respectiv, în scopul de a mări numărul benzilor rutiere pentru călătorii care nu au nimic de declarat, în special prin utilizarea spațiului disponibil în vecinătate;
- la ieșirea din Spania, experții au observat în cursul vizitei că, dintre cele două benzi rutiere existente, în realitate doar o singură bandă era disponibilă pentru circulație. Abia la nivelul punctului de control al poliției spaniole vehiculele erau direcționate către două benzi. Motivul acestei situații este că o porțiune lungă a benzii rutiere situate în partea stângă este utilizată în ambele sensuri și este lăsată liberă pentru cazuri de urgență (conform explicațiilor furnizate de autoritățile spaniole în cursul vizitei). Comisia invită Spania să reexamineze organizarea circulației, pentru a utiliza integral cele două benzi rutiere existente, în special în orele de vârf;

- comisia invită Spania să ia în considerare posibilitatea de a utiliza sprijinul financiar din Fondul pentru frontierele externe/Fondul pentru securitate internă în scopul menționat mai sus. De asemenea, se reamintește posibilitatea de a include modernizarea punctului de trecere a frontierei în cadrul acordului de parteneriat și al programelor operaționale ale instrumentelor politicii de coeziune pentru perioada 2014-2020.

Optimizarea stabilirii de profiluri bazate pe riscuri:

- Comisia recomandă autorităților spaniole să îmbunătățească sistemul de analiză a riscurilor, pentru a orienta mai bine controalele aprofundate ale bagajelor și autovehiculelor călătorilor;
- de asemenea, autoritățile spaniole au raportat că poliția de frontieră spaniolă efectuează controale aleatorii la ieșirea din Spania. Comisia este însă de părere că intensitatea acestor controale nu este justificată și, prin urmare, ar putea fi redusă, contribuind astfel la optimizarea fluxurilor de călători din Spania către Gibraltar.

Dezvoltarea schimbului de informații privind contrabanda cu tutun:

- autoritățile spaniole sunt încurajate să intensifice dialogul cu omologii lor în ceea ce privește schimbul de informații privind contrabanda cu tutun, pentru a îmbunătăți capacitățile de aplicare a legii ale ambelor părți în legătură cu această problemă.

7. În ceea ce privește Regatul Unit, Comisia a invitat autoritățile acestui stat să ia în considerare următoarele acțiuni:

Stabilirea de profiluri bazate pe riscuri:

- deși autoritățile din Gibraltar au confirmat că la punctul de trecere respectiv există probleme grave legate de contrabanda cu tutun și au comunicat Comisiei informații privind legislația în vigoare pentru combaterea acestui fenomen, experții Comisiei au observat în cursul vizitei că la ieșirea din Gibraltar nu se efectuau controale ale persoanelor sau bunurilor. Prin urmare, Comisia recomandă efectuarea de către Gibraltar a unor controale nesistematice și bazate pe analiza riscurilor ale călătorilor și ale bagajelor acestora, la ieșirea din Gibraltar prin punctul de trecere a frontierei La Línea de la Concepción.

Optimizarea legislației și oferirea de garanții pentru a contribui la o combatere eficientă a contrabandei cu tutun:

- autoritățile din Gibraltar sunt invitate să examineze posibilitatea revizuirii Legii privind tutunul din 1997 care este în vigoare în Gibraltar, pentru a o alinia la legislația UE în ceea ce privește deducerile la taxele vamale și fiscale pentru persoanele care călătoresc în UE, precum și limitele cantitative corespunzătoare pentru importurile de produse din tutun scutite de taxă;
- autoritățile din Gibraltar sunt încurajate să ia măsurile adecvate pentru a garanta că importurile de produse din tutun în Gibraltar sunt justificate în raport cu o cerere legitimă;
- autoritățile din Gibraltar sunt încurajate să se asigure că toți producătorii de tutun care furnizează țigări clienților din Gibraltar efectuează controale adecvate ale lanțului de aprovizionare.

Dezvoltarea schimbului de informații privind contrabanda cu tutun:

- autoritățile din Gibraltar sunt încurajate să consolideze dialogul cu omologii lor din Spania în ceea ce privește schimbul de informații privind contrabanda cu tutun, pentru a îmbunătăți capacitățile de aplicare a legii ale ambelor părți în legătură cu această problemă.

8. În cele din urmă, la fel ca pentru oricare punct de trecere a frontierei, cele mai bune rezultate în ceea ce privește combaterea contrabandei și a criminalității transfrontaliere, precum și asigurarea fluidității circulației, se obțin prin cooperarea zilnică dintre autoritățile din cele două părți ale frontierei. Prin urmare, Comisia încurajează toate autoritățile relevante să își consolideze dialogul constructiv cu omologii lor în acest scop.

9. Luând în considerare elementele anterioare, serviciile Comisiei vor propune Comisiei închiderea cazului.

În cazul în care reclamanții consideră că au noi informații care pot determina Comisia să reanalizeze propunerea de închidere a cazului, aceste informații ar trebui transmise Comisiei în termen de o lună de la publicarea prezentei comunicări. În lipsa unor astfel de noi informații, Comisia poate închide cazul.

10. Comisia va continua însă monitorizarea situației la punctul de trecere a frontierei La Línea de la Concepción și a invitat autoritățile ambelor părți să transmită în termen de șase luni informații privind modul în care s-a ținut seama de recomandări.
  11. De asemenea, Comisia își rezervă dreptul de a-și revizui poziția în cazul în care situația se va schimba sau va evolua, precum și de a efectua încă o vizită la punctul de trecere a frontierei La Línea de la Concepción, dacă acest lucru se va dovedi necesar în viitor.
-