

RAPORTUL

**privind conturile anuale ale Oficiului Comunitar pentru Soiuri de Plante pentru exercițiul financiar
2012, însoțit de răspunsurile oficiului**

(2013/C 365/06)

INTRODUCERE

1. Oficiul Comunitar pentru Soiuri de Plante (denumit în continuare „oficiul”), cu sediul la Angers, a fost instituit prin Regulamentul (CE) nr. 2100/94 al Consiliului ⁽¹⁾. Misiunea sa principală este să înregistreze și să examineze cererile de acordare a protecției Uniunii pentru proprietatea industrială asupra soiurilor de plante, precum și să se asigure de realizarea examinărilor tehnice necesare de către oficiile competente din statele membre ⁽²⁾.

INFORMAȚII ÎN SPRIJINUL DECLARAȚIEI DE ASIGURARE

2. Abordarea de audit adoptată de Curte cuprinde proceduri analitice de audit, testarea directă a operațiunilor și o evaluare a controalelor-cheie din cadrul sistemelor de supraveghere și de control ale oficiului. Acestea sunt completate cu probe de audit rezultate din activitatea altor auditori (acolo unde este cazul), precum și cu o analiză a declarațiilor conducerii.

DECLARAȚIA DE ASIGURARE

3. În temeiul dispozițiilor articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Curtea a auditat:

(a) conturile anuale ale oficiului, care cuprind situațiile financiare ⁽³⁾ și rapoartele privind execuția bugetară ⁽⁴⁾ pentru exercițiul financiar încheiat la 31 decembrie 2012; și

(b) legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestor conturi.

Responsabilitatea conducerii

4. În conformitate cu articolele 33 și 43 din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2343/2002 al Comisiei ⁽⁵⁾, conducerea este responsabilă de întocmirea și de prezentarea fidelă a conturilor anuale ale oficiului, precum și de legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestora:

(a) responsabilitățile conducerii în ceea ce privește conturile anuale ale oficiului includ conceperea, implementarea și

menținerea sistemului de control intern necesar pentru întocmirea și pentru prezentarea fidelă a unor situații financiare care să nu fie afectate de denaturări semnificative, fie rezultate din acte de fraudă, fie rezultate din erori; aceste responsabilități includ, de asemenea, alegerea și aplicarea politicilor contabile corespunzătoare, pe baza normelor contabile adoptate de contabilul Comisiei ⁽⁶⁾, precum și elaborarea unor estimări contabile rezonabile în lumina circumstanțelor existente. Directorul aprobă conturile anuale ale oficiului după ce contabilul acestuia le-a întocmit pe baza tuturor informațiilor disponibile și după ce acesta a elaborat o notă ce însoțește conturile, în care declară, *inter alia*, că a obținut o asigurare rezonabilă conform căreia aceste conturi prezintă, sub toate aspectele semnificative, o imagine corectă și fidelă a situației financiare a oficiului;

(b) responsabilitățile conducerii în ceea ce privește asigurarea legalității și regularității operațiunilor subiacente și respectarea principiului bunei gestiuni financiare constau în conceperea, implementarea și menținerea unui sistem eficace și eficient de control intern, care să facă apel la o supraveghere adecvată și la măsuri corespunzătoare de prevenire a neregularităților și a fraudei, precum și, dacă se dovedește necesar, la acțiuni în justiție pentru recuperarea fondurilor plătite sau utilizate în mod incorect.

Responsabilitatea auditorului

5. Responsabilitatea Curții este de a furniza Parlamentului European și Consiliului ⁽⁷⁾, pe baza auditului pe care l-a desfășurat, o declarație de asigurare cu privire la fiabilitatea conturilor anuale și la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestora. Auditul Curții este efectuat în conformitate cu standardele internaționale de audit și codul deontologic formulate de IFAC și cu standardele internaționale ale instituțiilor supreme de audit formulate de INTOSAI. Aceste standarde impun Curții planificarea și efectuarea auditului astfel încât să se obțină o asigurare rezonabilă referitor la prezența sau la absența unor denaturări semnificative în cadrul conturilor anuale ale oficiului și la conformitatea operațiunilor subiacente cu legile și reglementările în vigoare.

⁽¹⁾ JO L 227, 1.9.1994, p. 1.

⁽²⁾ În anexa II sunt prezentate în mod sintetic și în scop informativ competențele și activitățile oficiului.

⁽³⁾ Acestea cuprind bilanțul, contul rezultatului economic, tabelul fluxurilor de numerar, situația modificărilor în structura activelor nete, precum și o sinteză a principalelor politici contabile, alături de o serie de alte note explicative.

⁽⁴⁾ Acestea cuprind contul rezultatului bugetar și anexa la contul rezultatului bugetar.

⁽⁵⁾ JO L 357, 31.12.2002, p. 72.

⁽⁶⁾ Normele contabile adoptate de contabilul Comisiei derivă din Standardele internaționale de contabilitate pentru sectorul public (*International Public Sector Accounting Standards - IPSAS*) adoptate de Federația Internațională a Contabililor (*International Federation of Accountants - IFAC*) sau, după caz, din Standardele internaționale de contabilitate (*International Accounting Standards - IAS*)/Standardele internaționale de raportare financiară (*International Financial Reporting Standards - IFRS*) adoptate de Consiliul pentru Standarde Internaționale de Contabilitate (*International Accounting Standards Board - IASB*).

⁽⁷⁾ Articolul 185 alineatul (2) din Regulamentul (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului (JO L 248, 16.9.2002, p. 1).

6. Auditul implică aplicarea unor proceduri în vederea obținerii de probe de audit privind sumele și informațiile prezentate în conturi și privind legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente acestora. Procedurile de audit sunt alese pe baza raționamentului auditorului, care se întemeiază pe evaluarea riscului ca în cadrul conturilor să se regăsească denaturări semnificative sau ca la nivelul operațiunilor subiacente să existe neconformități semnificative cu cerințele din legislația Uniunii Europene, fie că aceste denaturări sau neconformități sunt rezultate din acte de fraudă, fie că sunt rezultate din erori. Atunci când evaluează aceste riscuri, auditorul analizează controalele interne referitoare la întocmirea și la prezentarea fidelă a conturilor, precum și sistemele de supraveghere și de control introduse pentru a asigura legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente, și definește proceduri de audit corespunzătoare în raport cu circumstanțele. Auditul include, în egală măsură, aprecierea caracterului adecvat al politicilor contabile și a caracterului rezonabil al estimărilor contabile, precum și evaluarea prezentării globale a conturilor.

7. Curtea consideră că probele de audit obținute sunt suficiente și adecvate pentru a sta la baza declarației sale de asigurare.

Opinia privind fiabilitatea conturilor

8. În opinia Curții, conturile anuale ale oficiului prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a acestuia la 31 decembrie 2012, precum și rezultatele operațiunilor sale și fluxurile sale de numerar pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei.

Opinia privind legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente conturilor

9. În opinia Curții, operațiunile subiacente conturilor anuale aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2012 sunt conforme cu legile și reglementările în vigoare sub toate aspectele semnificative.

10. Observațiile prezentate în continuare nu pun în discuție opiniile exprimate de Curte.

OBSERVAȚII CU PRIVIRE LA CONTROALELE INTERNE

11. În decembrie 2012, oficiul a efectuat o verificare fizică a activelor sale, dar nu a fost întocmit niciun raport în acest sens. Așadar, nu este posibil să se verifice exactitatea înregistrărilor contabile corespunzătoare.

ALTE OBSERVAȚII

12. La nivelul procedurilor de recrutare s-au constatat deficiențe semnificative care afectau transparența și tratamentul egal al candidaților: ponderile și pragurile stabilite nu se aplicau întotdeauna, nu se utiliza o metodă de evaluare consecventă în cursul diverselor proceduri de recrutare, iar posibilitatea utilizării unei căi de atac nu era menționată în anunțurile de posturi vacante.

SITUAȚIA ACȚIUNILOR ÎNTREPRINSE ÎN URMA OBSERVAȚIILOR DIN EXERCIȚIUL ANTERIOR

13. *Anexa I* conține o prezentare generală a acțiunilor corective întreprinse în urma observațiilor formulate de Curte în exercițiul anterior.

Prezentul raport a fost adoptat de Camera IV, condusă de domnul Louis GALEA, membru al Curții de Conturi, la Luxemburg, în ședința sa din 15 iulie 2013.

Pentru Curtea de Conturi
Vitor Manuel da SILVA CALDEIRA
Președinte

ANEXA I

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiul anterior

Exercițiul	Observația Curții	Stadiul acțiunii corective (finalizată/în desfășurare/nedemarată încă/nu se aplică)
2011	Reportarea și anularea unui volum bugetar atât de ridicat contravin principiului bugetar al anualității.	Finalizată
2011	Au fost identificate o serie de deficiențe în ceea ce privește înregistrarea a patru angajamente juridice anterior angajamentelor bugetare corespunzătoare (18 791 de euro). În mod frecvent, comenzile poartă o dată anterioară aprobării angajamentelor bugetare.	Finalizată
2011	Oficiul nu a adoptat normele de aplicare a Statutului funcționarilor în ceea ce privește angajarea și utilizarea personalului contractual, precum și ocuparea temporară a posturilor de conducere.	În desfășurare

ANEXA II

Oficiul Comunitar pentru Soiuri de Plante (Angers)

Competențe și activități

<p>Domenii de competență a Uniunii conform tratatului</p> <p><i>(extras din articolul 36 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene)</i></p>	<p>Libera circulație a mărfurilor</p> <p>Cu toate acestea, interdicțiile sau restricțiile respective [protecția proprietății industriale și comerciale] nu trebuie să constituie un mijloc de discriminare arbitrară și nici o restricție disimulată în comerțul dintre statele membre.</p>
<p>Competențele oficiului</p> <p><i>[Regulamentul (CE) nr. 2100/94 al Consiliului și Planul strategic 2010-2015]</i></p>	<p>Obiective</p> <p>Aplicarea regimului de protecție a Uniunii Europene pentru soiurile de plante ca formă unică și exclusivă de protecție a Uniunii Europene în ceea ce privește proprietatea industrială pentru soiurile de plante.</p> <p>Încurajarea inovării în domeniul soiurilor de plante, printr-o procesare de înaltă calitate a cererilor de protecție comunitară pentru soiurile de plante, la costuri abordabile, și, în același timp, prin acordarea de consultanță și de asistență părților interesate, atunci când acestea își exercită drepturile în acest domeniu.</p> <p>Sarcini</p> <ul style="list-style-type: none"> — să decidă cu privire la refuzarea sau acordarea protecției Uniunii pentru soiurile de plante; — să decidă cu privire la obiectii; — să decidă cu privire la recursuri; — să decidă cu privire la anularea sau decăderea din dreptul de protecție a Uniunii pentru soiurile de plante.
<p>Organizare</p>	<p>Președintele</p> <p>Conduce oficiul. Președintele este numit de Consiliu, fiind selectat dintr-o listă de candidați propusă de Comisie după obținerea avizului Consiliului de administrație.</p> <p>Consiliul de administrație</p> <p>Supraveghează programul de activitate al oficiului și stabilește norme privind metodele de lucru ale acestuia. Consiliul este compus dintr-un reprezentant al fiecărui stat membru și un reprezentant al Comisiei, precum și din supleanții acestora.</p> <p>Deciziile privind acordarea protecției comunitare pentru proprietatea asupra soiurilor de plante sunt luate de către comitete formate din câte trei membri ai personalului oficiului și de către camera de recurs în cazul procedurilor de recurs.</p> <p>Controlul legalității actelor oficiului</p> <p>Comisia controlează legalitatea acelor acte ale președintelui oficiului pentru care legislația Uniunii Europene nu prevede niciun control al legalității exercitat de un alt organism; Comisia controlează, de asemenea, legalitatea actelor Consiliului de administrație privind bugetul oficiului.</p> <p>Auditul extern</p> <p>Curtea de Conturi Europeană.</p> <p>Autoritatea responsabilă de descărcarea de gestiune</p> <p>Consiliul de administrație.</p>

Resurse puse la dispoziția oficiului în 2012 (2011)	Bugetul definitiv 14,3 (14,4) milioane de euro Situația personalului la 31 decembrie 2012 Numărul de posturi prevăzute în schema de personal: 46 (46) Posturi ocupate: 45 (45) Total personal: 45 (45), îndeplinind următoarele sarcini: — operaționale: 17,5 (17,5) — administrative: 21,5 (21,5) — mixte: 6 (6)
Produse și servicii furnizate în 2012 (2011)	Cereri primite: 2 868 (3 184) Titluri de protecție acordate: 2 640 (2 584) Titluri ale Uniunii Europene aflate în vigoare la 31 decembrie 2012: 20 362 (18 907) Cooperare internațională în domeniul protecției soiurilor de plante — Contribuție la asigurarea respectării drepturilor de protecție pentru soiurile de plante. — Contacte și cooperare cu următoarele organizații: Comisia Europeană (DG SANCO, comitetele permanente), UPOV ⁽¹⁾ , CIOFORA ⁽²⁾ , ESA ⁽³⁾ , OAPI ⁽⁴⁾ , OCDE ⁽⁵⁾ , MAAP ⁽⁶⁾ (Japonia).

⁽¹⁾ Uniunea pentru Protecția Soiurilor Vegetale (*Union pour la Protection des Obtentions végétales* - UPOV).

⁽²⁾ Comunitatea Internațională a Producătorilor de Plante Ornamentale și Fructifere cu Reproducere Asexuată (*Communauté Internationale des Obtenteurs de Plantes Ornamentales et Fruitières à Reproduction Asexuée* - CIOFORA).

⁽³⁾ Asociația europeană a semințelor (*European Seed Association* - ESA).

⁽⁴⁾ Organizația Africană pentru Proprietate Intelectuală.

⁽⁵⁾ Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică.

⁽⁶⁾ Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pescuitului (Japonia).

Sursa: Informații furnizate de oficiu.

RĂSPUNSURILE OCSP

11. Pentru verificarea fizică efectuată în decembrie 2012 au fost furnizate documente de verificare (fișe de inventar). Formatul documentelor va fi pregătit pe viitor conform cerințelor Curții.

 12. OCSP a luat notă de constatările Curții și a modificat în consecință Ghidul pentru comitetele de selecție. OCSP este totuși de părere că în concursurile examinate de Curte candidații au fost tratați echitabil și egal.
-