



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 17.9.2013
COM(2013) 633 final

2013/0312 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei 2007/884/CE privind autorizarea Regatului Unit de a continua aplicarea unei măsuri care derogă de la dispozițiile articolului 26 alineatul (1) litera (a), ale articolului 168 și ale articolului 169 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

Motivele și obiectivele propunerii

În conformitate cu articolul 395 alineatul (1) din Directiva 2006/112/CE din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (denumită în continuare „Directiva TVA”), Consiliul, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei, poate autoriza orice stat membru să aplice măsuri speciale de derogare de la dispozițiile directivei respective, pentru a simplifica procedura de colectare a TVA sau pentru a preveni anumite forme de evaziune fiscală sau de fraudă.

Printr-o scrisoare înregistrată la Secretariatul General al Comisiei la 2 aprilie 2013, Regatul Unit a solicitat autorizația de a continua aplicarea unei măsuri de derogare referitoare la dreptul de deducere a TVA aferentă închirierii sau leasingului de autovehicule utilizate și în interes personal, acordată ultima dată prin Decizia 2011/37/UE a Consiliului¹. În conformitate cu articolul 395 alineatul (2) din Directiva 2006/112/CE, Comisia a informat celelalte state membre, printr-o scrisoare datată 19 iunie 2013, cu privire la cererea înaintată de Regatul Unit. Prin scrisoarea din 20 iunie 2013, Comisia a înștiințat Regatul Unit că deține toate informațiile necesare pentru a analiza cererea.

Contextul general

Decizia menționată anterior a autorizat Regatul Unit să limiteze la 50% dreptul de deducere a TVA aferentă închirierii sau leasingului de autovehicule utilizate de persoanele impozabile atât în interes de serviciu, cât și în interes personal. În același timp, utilizarea în interes personal de către persoanele impozabile a unor astfel de autovehicule închiriate sau luate în leasing nu era considerată drept prestare de servicii efectuată cu plată.

Această derogare scutește persoana care închiriază sau ia în leasing autovehicule de obligația de a mai ține o evidență detaliată a kilometrilor parcurși în scop personal cu fiecare dintre respectivele autovehicule și de a mai declara TVA aferentă utilizării în scop personal. Opțiunea prevăzută la articolul 168a alineatul (2) din Directiva TVA nu prevede deducerea parțială la o rată fixă și nu este aplicabilă decât pentru TVA plătită pentru autovehicule care fac parte din activele persoanei impozabile; o derogare este așadar o măsură adecvată pentru a realiza simplificarea solicitată.

Prin urmare, derogarea trebuie considerată, în primul rând, o măsură de simplificare, ce urmează să expire la 31 decembrie 2013.

În mod normal, derogările se acordă pe o perioadă limitată, pentru a se putea evalua dacă măsura specială în cauză este adecvată și eficace. Din raportul înaintat de Regatul Unit rezultă că proporția de 50% dintre utilizarea în interes de serviciu și cea în scop personal [sau orice altă utilizare în alte scopuri decât pentru desfășurarea activității, în sensul articolului 26 alineatul (1) litera (a) din Directiva 2006/112/CE] reflectă în continuare, la nivel general, utilizarea în interes de serviciu și în scop personal a vehiculelor închiriate sau luate în leasing de către persoanele impozabile din Regatul Unit. Prin urmare, este oportună prelungirea măsurii de derogare.

Cu toate acestea, orice prelungire ar trebui să fie limitată ca durată pentru a se putea verifica continuitatea validității condițiilor pe care se bazează derogarea. Regatul Unit a solicitat prelungirea derogării până la 31 decembrie 2018. Practica comună este însă ca derogările să

¹ JO L 19, 22.1.2011, p. 19.

se acorde pentru o perioadă de trei ani în cazuri similare (a se vedea, în acest sens, Deciziile de punere în aplicare ale Consiliului 2012/232/UE² și 2013/191/UE³). În consecință, se propune să se prelungească derogarea până la sfârșitul anului 2016 și să i se ceară Regatului Unit să prezinte, până la 1 aprilie 2016, un raport care să includă o reevaluare a restricției procentuale aplicate în cazul în care s-ar avea în vedere o nouă prelungire începând cu 2016. Decizia ar expira, în orice caz, dacă înainte de termenul menționat ar intra în vigoare dispoziții ale UE privind restricțiile dreptului de deducere.

Dispoziții în vigoare în domeniul propunerii

Articolul 176 din Directiva TVA stipulează obligația Consiliului de a stabili cheltuielile pentru care taxa pe valoarea adăugată nu este deductibilă. Până atunci, statele membre sunt autorizate să mențină exceptările în vigoare la 1 ianuarie 1979. În consecință, există un număr de dispoziții de menținere a statu-quo-ului care restrâng dreptul de deducere în ceea ce privește autovehiculele.

În 2004, Comisia a prezentat o propunere care conține dispoziții referitoare la categoriile de cheltuieli susceptibile de a fi supuse unei restricții privind dreptul de deducere, dar Consiliul nu a ajuns încă la un acord cu privire la propunerea respectivă.

2. REZULTATELE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

Decizia urmărește prelungirea perioadei de aplicare a unei măsuri de simplificare ce scutește persoana impozabilă de a mai ține evidențe și a declara TVA aferentă kilometrilor parcurși în scop personal cu vehicule de serviciu, având, prin urmare, un posibil impact economic pozitiv. Cu toate acestea, având în vedere sfera de aplicare restrânsă și aplicarea limitată în timp, acest impact va fi, în orice caz, limitat.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII

Decizia de punere în aplicare se bazează pe articolul 395 din Directiva 2006/112/CE din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată.

Propunerea intră în sfera competenței exclusive a instituțiilor UE. În consecință, principiul subsidiarității nu se aplică.

Decizia de punere în aplicare se referă la o autorizație acordată unui stat membru la cerere și nu constituie o obligație. Prin urmare, propunerea respectă principiul proporționalității.

Având în vedere domeniul de aplicare limitat al derogării, măsura specială este proporțională cu obiectivul urmărit.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Propunerea nu are nicio implicație pentru bugetul Uniunii.

5. ELEMENTE OPȚIONALE

Propunerea include o clauză de încetare a efectelor.

² JO L 117, 1.5.2012, p. 7.

³ JO L 113, 25.4.2013, p. 11.

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de modificare a Deciziei 2007/884/CE privind autorizarea Regatului Unit de a continua aplicarea unei măsuri care derogă de la dispozițiile articolului 26 alineatul (1) litera (a), ale articolului 168 și ale articolului 169 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată⁴, în special articolul 395 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Printr-o scrisoare înregistrată la Secretariatul General al Comisiei la 2 aprilie 2013, Regatul Unit a solicitat autorizația de a prelungi o măsură de derogare cu scopul de a continua să limiteze dreptul persoanelor care iau un vehicul în chirie sau în regim de leasing de a deduce taxa pe valoarea adăugată (TVA) aferentă cheltuielilor de închiriere sau de leasing al unui vehicul, în cazul în care respectivul vehicul nu este utilizat exclusiv în interes de serviciu.
- (2) Prin scrisoarea din 19 iunie 2013, Comisia a informat celelalte state membre cu privire la cererea prezentată de Regatul Unit. Prin scrisoarea din 20 iunie 2013, Comisia a înștiințat Regatul Unit că deține toate informațiile necesare pentru a analiza cererea.
- (3) Decizia 2007/884/CE a Consiliului⁵, modificată prin Decizia de punere în aplicare 2011/37/UE a Consiliului⁶, a autorizat Regatul Unit să limiteze la 50% dreptul persoanei care ia un vehicul în chirie sau în regim de leasing de a deduce TVA aferentă cheltuielilor de închiriere sau de leasing al unui vehicul, în cazul în care respectivul vehicul nu este utilizat exclusiv în interes de serviciu. Regatul Unit a fost autorizat, de asemenea, să nu considere drept prestare de servicii efectuată cu plată utilizarea în scop personal a unui autovehicul închiriat sau luat în leasing de către o persoană impozabilă. Această măsură de simplificare scutește persoanele care au închiriat sau au luat în leasing autovehicule de obligația de a ține evidența kilometrilor parcurși în scop personal cu vehicule de serviciu și de a declara, pentru fiecare vehicul, taxa datorată pentru kilometri parcurși efectiv în scop personal.

⁴ JO L 347, 11.12.2006, p. 1.

⁵ Decizia 2007/884/CE privind autorizarea Regatului Unit de a continua aplicarea unei măsuri care derogă de la dispozițiile articolului 26 alineatul (1) litera (a), ale articolului 168 și ale articolului 169 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 346, 29.12.2007, p. 21).

⁶ Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 18 ianuarie 2011 de modificare a Deciziei 2007/884/CE privind autorizarea Regatului Unit de a continua aplicarea unei măsuri care derogă de la dispozițiile articolului 26 alineatul (1) litera (a), ale articolului 168 și ale articolului 169 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 19, 22.1.2011, p. 11).

- (4) Conform raportului furnizat de Regatul Unit, limitarea la 50% corespunde în continuare situației reale în ceea ce privește utilizarea în interes de serviciu și în interes personal a vehiculelor de către persoana care ia vehicule în chirie sau în leasing. Prin urmare, este oportun ca Regatul Unit să fie autorizat să aplice în continuare măsura respectivă până la 31 decembrie 2016.
- (5) În cazul în care consideră că este necesară o nouă prelungire după 2016, Regatul Unit ar trebui să transmită Comisiei un raport care să includă reevaluarea procentului aplicat, însoțit de o cerere de prelungire, până la 1 aprilie 2016.
- (6) În data de 29 octombrie 2004, Comisia a adoptat o propunere de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 77/388/CEE⁷, care include armonizarea categoriilor de cheltuieli pentru care statele membre sunt autorizate să limiteze dreptul de deducere. Directiva 77/388/CEE a Consiliului⁸ a fost înlocuită de Directiva 2006/112/CE. Potrivit propunerii adoptate de Comisie în data de 29 octombrie 2004, limitarea dreptului de deducere se poate aplica în cazul autovehiculelor rutiere. Măsurile de derogare prevăzute în prezenta decizie ar trebui să expire la data intrării în vigoare a unei astfel de directive bazate pe propunerea adoptată de Comisie la 29 octombrie 2004, dacă data respectivă este anterioară datei de 31 decembrie 2016.
- (7) Derogarea va avea doar un efect neglijabil asupra valorii globale a veniturilor fiscale colectate în etapa de consum final și nu va avea niciun impact negativ asupra resurselor proprii ale Uniunii care provin din TVA.
- (8) Prin urmare, Decizia 2007/884/CE ar trebui modificată în consecință,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Articolul 3 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 3

Prezenta decizie expiră la data intrării în vigoare a normelor Uniunii care stabilesc cheltuielile aferente autovehiculelor rutiere care nu dau dreptul la deducerea totală a TVA sau, cel mai târziu, la 31 decembrie 2016.

Orice cerere de prelungire a măsurilor prevăzute în prezenta decizie trebuie însoțită de un raport care să fie prezentat Comisiei până la 1 aprilie 2016 și care să cuprindă o reexaminare a limitării procentului care se aplică dreptului de deducere a TVA aferentă închirierii sau luării în leasing a autovehiculelor care nu sunt utilizate exclusiv în interes de serviciu.”

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare la data notificării.

Prezenta decizie se aplică de la 1 ianuarie 2014.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord.

⁷ COM (2004) 728 final.

⁸ Directiva 77/388/CEE a Consiliului din 17 mai 1977 privind armonizarea legislațiilor statelor membre referitoare la impozitele pe cifra de afaceri - sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată: baza unitară de evaluare (JO L 145, 13.6.1977, p. 1).

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*