



Bruxelles, 30.8.2013  
COM(2013) 609 final

2013/0299 (NLE)

Propunere de

**DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI**

**de autorizare a Republicii Italiene pentru continuarea aplicării unei măsuri speciale de derogare de la articolul 285 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată**

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. CONTEXTUL PROPUNERII

În conformitate cu articolul 395 alineatul (1) din Directiva 2006/112/CE din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (denumită în continuare „Directiva TVA”), Consiliul, hotărând în unanimitate la propunerea Comisiei, poate autoriza orice stat membru să aplice măsuri speciale de derogare de la dispozițiile directivei respective pentru a simplifica procedura de colectare a TVA sau pentru a preveni anumite forme de evaziune fiscală sau de fraudă.

Prin scrisoarea înregistrată de Comisie la 8 aprilie 2013, Republica Italiană a solicitat autorizarea de a continua să scutească persoanele impozabile a căror cifră de afaceri nu depășește un anumit prag și de a ridica acest prag de la 30 000 EUR la 65 000 EUR. În conformitate cu articolul 395 alineatul (2) din directiva TVA, Comisia a informat celelalte state membre, prin scrisoarea din 10 iunie 2013, cu privire la cererea înaintată de Republica Italiană. Prin scrisoarea din 14 iunie 2013, Comisia a comunicat Republicii Italiene faptul că deține toate informațiile necesare pentru a analiza cererea.

#### **Contextul general**

Titlul XII capitolul 1 din Directiva TVA prevede posibilitatea ca statele membre să aplice regimuri speciale pentru întreprinderile mici, printre care și scutirea persoanelor impozabile a căror cifră de afaceri anuală se situează sub un anumit prag. Această scutire implică faptul că o persoană impozabilă nu este obligată să perceapă TVA pentru livrările sale și, în consecință, nu poate deduce TVA aferentă achizițiilor sale.

Această măsură a fost introdusă inițial în conformitate cu dispozițiile articolului 14 din Directiva 67/228/CEE a Consiliului<sup>1</sup>. Statele membre care nu au recurs însă la opțiunea prevăzută în respectiva dispoziție au avut ulterior posibilitatea, în conformitate cu articolul 24 alineatul (2) litera (b) din Directiva 77/388/CEE devenit în prezent articolul 285 primul paragraf din Directiva TVA, să scutească de TVA numai persoanele impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește 5 000 EUR. Republica Italiană nu a recurs la opțiunea prevăzută la articolul 14 din Directiva 67/228/CEE a Consiliului.

Din cauza existenței unui număr semnificativ de persoane impozabile a căror cifră de afaceri anuală este foarte scăzută, Republica Italiană a solicitat în 2007 o derogare în scopul simplificării obligațiilor privind TVA ale micilor comercianți și al facilitării colectării taxei de către administrația fiscală națională, scutind persoanele impozabile a căror cifră anuală de afaceri nu depășește 30 000 EUR. Această derogare a fost autorizată prin Decizia 2008/737/CE a Consiliului<sup>2</sup> până la 31 decembrie 2010 și prelungită ulterior prin Decizia 2010/688/UE a Consiliului<sup>3</sup> până la 31 decembrie 2013. Republica Italiană solicită în prezent ca măsura, care are caracter facultativ pentru persoanele impozabile, să fie prelungită până la 31 decembrie 2016. Republica Italiană solicită de asemenea ca pragul cifrei de afaceri anuale să fie ridicat la 65 000 EUR. Prin ridicarea pragului, Italia oferă unui număr mai mare de IMM-uri posibilitatea de a beneficia de această măsură. Măsura este conformă cu obiectivele prezentate în Comunicarea Comisiei „*Gândeți-vă mai întâi la scară mică*” — *Un „Small Business Act” pentru Europa* [COM (2008) 394 din 25 iunie 2008], care invită statele membre să țină cont de caracteristicile IMM-urilor atunci când elaborează legislația și, prin urmare, să simplifice cadrul de reglementare existent. În plus, nu au fost identificate probleme

<sup>1</sup> JO 71, 14.4.1967, p. 1303-1312.

<sup>2</sup> JO L 249, 18.9.2008, p. 13-14.

<sup>3</sup> JO L 294, 12.11.2010, p. 12-13.

legate de aplicarea măsurii, nici de monitorizarea întreprinderilor care intră sub incidența acesteia.

În propunerea sa de directivă care vizează simplificarea obligațiilor de plată a TVA din 29 octombrie 2004 [COM(2004) 728 final]<sup>4</sup>, Comisia a inclus dispoziții al căror scop este de a permite statelor membre să scutească persoanele impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește un plafon de 100 000 EUR, cu posibilitatea actualizării acestei sume în fiecare an. Până în prezent însă Consiliul nu a ajuns la un acord cu privire la această propunere.

Din informațiile furnizate de Republica Italiană reiese că impactul măsurii asupra veniturilor fiscale colectate în etapa consumului final va fi neglijabil.

Prin urmare, se propune prelungirea derogării pentru o nouă perioadă, până la data de 31 decembrie 2016 sau la data intrării în vigoare a unei directive privind pragurile cifrei de afaceri anuale sub care persoanele impozabile să poată fi scutite de TVA, dacă aceasta este anterioară, și ridicarea pragului până la 65 000 EUR.

### **Dispoziții în vigoare în domeniul propunerii**

În 2004, Comisia a prezentat o propunere [COM(2004) 728 final<sup>5</sup>] care vizează, printre altele, majorarea la 100 000 EUR a pragului cifrei de afaceri anuale sub care statele membre pot exonera persoanele impozabile de la plata TVA. Această propunere este încă în dezbatere în cadrul Consiliului.

Pe termen mediu, Comisia consideră că adoptarea propunerii respective ar fi o soluție mai adecvată decât o abordare fragmentară bazată pe derogări individuale. Prin urmare, Comisia invită Consiliul să reia negocierile cu privire la propunerea respectivă.

### **Coerența cu celelalte politici și obiective ale Uniunii**

Măsura este conformă cu obiectivele Uniunii pentru întreprinderile mici, prezentate în Comunicarea Comisiei „Gândeți mai întâi la scară mică” — Un „Small Business Act” pentru Europa [COM (2008) 394 din 25 iunie 2008].

## **2. REZULTATELE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI**

### **Consultarea părților interesate**

Nu se aplică.

### **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu a fost necesară consultarea experților externi.

### **Evaluarea impactului**

Decizia vizează continuarea unei măsuri de simplificare care înlătură multe dintre obligațiile privind TVA ale întreprinderilor cu o cifră de afaceri anuală situată sub un anumit prag și majorarea acestui prag de la 30 000 EUR la 65 000 EUR.

Având în vedere domeniul restrâns de aplicare al derogării și perioada sa de aplicare redusă, amploarea impactului va fi, în orice caz, limitată.

<sup>4</sup> JO C 24, 29.1.2005, p. 10

<sup>5</sup> <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2004:0728:FIN:EN:PDF>

### **3. ELEMENTELE JURIDICE ALE PROPUNERII**

#### **Rezumatul acțiunii propuse**

Autorizarea Republicii Italiene pentru a continua aplicarea unei măsuri de derogare de la Directiva 2006/112/CE prin introducerea unei măsuri de simplificare pentru întreprinderile cu o cifră de afaceri anuală situată sub un anumit prag și pentru a ridica acest prag la 65 000 EUR.

#### **Temei juridic**

Articolul 395 din directiva TVA.

### **4. IMPLICAȚII BUGETARE**

Propunerea nu are implicații asupra bugetului Uniunii, deoarece Italia va efectua un calcul de compensare în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (CEE, EURATOM) nr. 1553/89 al Consiliului<sup>6</sup>.

### **5. ELEMENTE OPȚIONALE**

Propunerea include o clauză privind încetarea de drept a efectelor juridice.

---

<sup>6</sup> JO L 155, 7.6.1989, p. 9–13.

Propunere de

## **DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI**

**de autorizare a Republicii Italiene pentru continuarea aplicării unei măsuri speciale de derogare de la articolul 285 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată<sup>7</sup>, în special articolul 395 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Printr-o scrisoare înregistrată de Comisie la 8 aprilie 2013, Italia a solicitat autorizarea unei măsuri de derogare de la articolul 285 din Directiva 2006/112/CE pentru a continua scutirea anumitor persoane impozabile a căror cifră de afaceri anuală se situează sub un anumit prag și pentru a ridica acest prag de la 30 000 EUR la 65 000 EUR. Prin această măsură, persoanele impozabile respective ar fi scutite parțial sau total de obligațiile privind taxa pe valoarea adăugată (TVA) menționate în titlul XI capitolele 2-6 din Directiva 2006/112/CE.
- (2) Prin scrisoarea din 10 iunie 2013, Comisia a informat celelalte state membre cu privire la cererea depusă de Italia. Prin scrisoarea din 14 iunie 2013, Comisia a înștiințat Italia că deține toate informațiile necesare pentru a analiza cererea.
- (3) În temeiul titlului XII din Directiva 2006/112/CE, statele membre dispun deja de un regim special pentru întreprinderile mici. Măsura prelungită constituie o derogare de la articolul 285 din directiva respectivă, în aplicarea acesteia în cazul Italiei, numai în măsura în care pragul cifrei de afaceri anuale prevăzut de regim depășește 5 000 EUR.
- (4) Prin Decizia 2008/737/CE a Consiliului din 15 septembrie 2008<sup>8</sup>, Italia a fost autorizată, cu titlu de măsură de derogare, să scutească, până la 31 decembrie 2010, persoanele impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește 30 000 EUR. Aplicarea acestei derogări a fost ulterior prelungită până la 31 decembrie 2013, prin Decizia 2010/688/UE a Consiliului<sup>9</sup>. Dat fiind că acest prag a avut ca efect reducerea obligațiilor în materie de TVA pentru întreprinderile mai mici, Italia ar trebui să fie autorizată să aplice măsura pentru o nouă perioadă limitată și să majoreze pragul la 65 000 EUR. Persoanele impozabile pot opta în continuare pentru regimul normal de TVA.
- (5) Pentru a pune măsura la dispoziția unui număr mai mare de IMM-uri și a respecta astfel obiectivele din Comunicarea Comisiei „Gândiți mai întâi la scară mică” — Un

<sup>7</sup> JO L 347, 11.12.2006, p. 1.

<sup>8</sup> JO L 249, 18.9.2008, p. 13–14.

<sup>9</sup> JO L 294, 12.11.2010, p. 12–13.

„Small Business Act” pentru Europa [COM (2008) 394 din 25 iunie 2008], Italia ar trebui să fie autorizată să majoreze pragul cifrei de afaceri anuale sub care anumite persoane impozabile pot fi scutite de plata TVA de la 30 000 EUR la 65 000 EUR.

- (6) În propunerea sa din 29 octombrie 2004 de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei 77/388/CEE în vederea simplificării obligațiilor privind taxa pe valoarea adăugată<sup>10</sup>, Comisia a inclus dispoziții al căror scop este de a permite statelor membre să fixeze plafonul cifrei de afaceri anuale aferent regimului de scutire de TVA la cel mult 100 000 EUR sau echivalentul în moneda națională, cu posibilitatea actualizării acestei valori în fiecare an. Cererea de prelungire depusă de Italia este compatibilă cu această propunere, în legătură cu care Consiliul nu a ajuns încă la un acord.
- (7) Conform informațiilor furnizate de Italia, majorarea pragului va avea un efect neglijabil asupra valorii totale a veniturilor fiscale colectate în etapa consumului final.
- (8) Derogarea nu are niciun impact asupra resurselor proprii ale Uniunii provenind din taxa pe valoarea adăugată,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

#### *Articolul 1*

Prin derogare de la articolul 285 din Directiva 2006/112/CE, Italia este autorizată să scutească de TVA persoanele impozabile a căror cifră de afaceri anuală nu depășește 65 000 EUR.

Italia poate majora acest plafon pentru a menține valoarea scutirii în termeni reali.

#### *Articolul 2*

Prezenta decizie intră în vigoare la data notificării.

Prezenta decizie se aplică de la 1 ianuarie 2014 până la data intrării în vigoare a unei directive de modificare a valorii plafoanelor cifrei de afaceri anuale sub care persoanele impozabile pot fi scutite de TVA sau până la 31 decembrie 2016, dacă această dată este anterioară.

#### *Articolul 3*

Prezenta decizie se adresează Republicii Italiene.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu  
Președintele*

---

<sup>10</sup> COM(2004)728 final (JO C 24, 29.1.2005, p. 10.)