

## AVIZE

## COMISIA EUROPEANĂ

A 106-A SESIUNE PLENARĂ, 2 ȘI 3 APRILIE 2014

## Avizul Comitetului Regiunilor – Strategia de extindere și principalele provocări în perioada 2013-2014

(2014/C 174/03)

<b>Raportor</b>	dl Arnoldas Abramavičius (LT-PPE), președintele administrației districtului Zarasai și membru al Consiliului Municipal
<b>Document de referință</b>	Comunicarea Comisiei „Strategia de extindere și principalele provocări 2013-2014”, COM(2013) 700 final

## I. RECOMANDĂRI POLITICE

## COMITETUL REGIUNILOR

**Contextul politic și semnificația extinderii pentru autoritățile locale și regionale și pentru CoR**

1. observă că prezentul aviz subliniază angajamentul Comitetului în procesul de extindere și atrage atenția asupra rolului esențial al autorităților locale și regionale în pregătirea pentru aderare a țărilor UE și a țărilor candidate, a administrațiilor acestora la diferite niveluri, precum și a cetățenilor; prezintă, în cele ce urmează, rezultatele evaluării progreselor înregistrate și propunerile sale concrete în ceea ce privește țările Balcanilor de Vest (Muntenegru, fosta Republică iugoslavă a Macedoniei, Serbia, Albania, Bosnia și Herțegovina și Kosovo (\*)), Turcia și Islanda, precum și sugestiile sale cu privire la evoluțiile ulterioare în această zonă;
2. amintește că lansarea celui de-al doilea Instrument de asistență pentru preaderare (IPA II) este prevăzută pentru 2014, finanțarea estimată pentru perioada 2014-2020 ridicându-se la 11,7 miliarde EUR;
3. subliniază importanța îmbunătățirii guvernancei economice și a competitivității în cadrul procesului de preaderare <sup>(1)</sup> în vederea îndeplinirii criteriilor economice de aderare, adică dobândirea statutului de economie de piață funcțională; subliniază, în acest context, importanța pregătirii adecvate a întreprinderilor mici și mijlocii în țările candidate, în special a celor care funcționează în afara zonelor metropolitane; această chestiune este cu atât mai importantă cu cât niciuna dintre țările din Balcanii de Vest nu beneficiază în prezent de statutul de economie de piață funcțională;
4. reafirmă importanța promovării egalității între femei și bărbați în țările candidate și evidențiază rolul autorităților locale și regionale în sensibilizarea cetățenilor cu privire la acest aspect;
5. ia notă cu regret de intenția guvernului islandez de a retrage cererea de aderare a Islandei și consideră că aderarea acestei țări ar fi fost în avantajul ambelor părți;
6. reiterează solicitarea adresată Comisiei Europene de a ține seama de situația autonomiei autorităților locale și regionale din țările candidate și potențial candidate, ca element-cheie de evaluare a progreselor în materie de descentralizare și o condiție prealabilă a unui sistem eficace de guvernare pe mai multe niveluri;

(\*) Această denumire nu aduce atingere pozițiilor referitoare la statut și este în conformitate cu RCONU 1244/99 și cu avizul CIJ cu privire la declarația de independență a Kosovo.

<sup>(1)</sup> A se vedea Comunicarea Comisiei „Strategia de extindere și principalele provocări 2013-2014”, COM(2013) 700 final.

**Observații generale**

7. salută cu satisfacție cele două noi abordări recent introduse, referitoare la aderare: 1) abordarea adoptată de Consiliu în 2011, care prevede tratarea într-o etapă incipientă a negocierilor de aderare a capitolelor referitoare la drepturile judiciare și fundamentale și la justiție, libertate și securitate, ceea ce garantează că buna funcționare a sistemului judiciar și combaterea eficace a criminalității organizate și a corupției sunt condiții esențiale ale aderării și 2) demersul adoptat de Consiliu în 2013, care prevede abordarea fundamentelor economice și îndeplinirea prioritară a criteriilor economice ca fiind esențiale pentru dezvoltarea economică și pentru crearea unui climat favorabil afacerilor și investițiilor;
8. ia în considerare experiența desprinsă din precedentele valuri de extindere, care au demonstrat că, pentru țările în curs de aderare, perspectiva apartenenței la UE a constituit un stimulent pentru implementarea reformelor politice și economice necesare;
9. subliniază faptul că extinderea UE este un proces bidirecțional, ceea ce înseamnă nu numai că țările în curs de aderare trebuie să se pregătească corespunzător, ci și că Uniunea Europeană însăși trebuie să fie suficient de capabilă să absoarbă noi state membre și să se angajeze să sprijine aceste țări în provocările cu care se confruntă;
10. crede cu fermitate în necesitatea respectării principiului relațiilor de bună vecinătate dintre statele membre UE, statele candidate și alte state, precum și în rolul și importanța dezvoltării cooperării transfrontaliere și interregionale dintre aceste țări;
11. solicită Comisiei Europene să facă toate demersurile necesare pentru a se asigura că toate statele candidate pot beneficia de cel de-al doilea Instrument de asistență pentru preaderare în cadrul procesului de pregătire pentru aderarea la UE;
12. subliniază importanța interconexiunilor energetice și de transport pentru dezvoltare durabilă a regiunilor și salută atenția pe care Comisia o acordă acestei chestiuni în recenta sa comunicare privind strategia de extindere;
13. reiterând importanța eficienței guvernantei la nivel local și regional, atrage atenția asupra recomandărilor de a se consolida autonomia locală în țările aflate în faza de preaderare și de a se acorda o prioritate maximă reformei administrației publice;
14. salută planurile Comisiei de a acționa în sensul promovării libertății de exprimare în țările aflate în faza de preaderare și subliniază totodată că mass-media locale și regionale dispun de regulă de resurse financiare mai scăzute și sunt mai sensibile la presiunea externă și că, prin urmare, au mai mare nevoie de asistență și formare;
15. subliniază că reușita acțiunilor de integrare a romilor depinde în primul rând de autoritățile locale; solicită să se acorde mai multă atenție capacității autorităților locale din țările aflate în faza de preaderare de a acționa în acest sens;
16. reiterează importanța sprijinirii de către cetățeni a procesului de extindere și subliniază rolul autorităților locale și regionale și al societății civile pentru mobilizarea cetățenilor în această dezbatere, pe de o parte, și în comunicarea bidirecțională dintre statele membre, instituțiile UE și cetățeni, pe de altă parte;
17. consideră că strategiile macroregionale sunt un instrument util de cooperare, în vederea înfruntării problemelor care afectează mai multe regiuni și a lansării unei colaborări concrete între statele membre ale UE, țările candidate și cele potențial candidate, prin intermediul unui efort colectiv care permite utilizarea mai eficientă a fondurilor disponibile, în sprijinul unor proiecte comune;
18. solicită partenerilor, în special celor din statele membre UE care se învecinează cu țările aflate în faza de preaderare, să valorifice posibilitățile de cooperare transfrontalieră și descentralizată pentru a asigura o cooperare mai bună și mai extinsă cu autoritățile locale și regionale din țările aflate în faza de preaderare, luând în considerare noua perioadă de programare a UE 2014-2020 și noile instrumente financiare de sprijin;
19. își exprimă dorința de a continua cooperarea cu Comisia Europeană în cadrul Instrumentului pentru administrație locală (LAF), care este destinat autorităților locale și regionale din țările din Balcanii de Vest, Turcia și Islanda și care urmărește creșterea nivelului de informare a acestora cu privire la semnificația UE, în primul rând la nivel regional și local; sugerează extinderea domeniului de aplicare a LAF, astfel încât să fie incluse toate țările Parteneriatului estic care sunt interesate;

20. având în vedere demersurile unor țări din Parteneriatul estic pentru a adera la UE, recomandă Comisiei Europene să adopte o poziție clară;

#### **RECOMANDĂRILE SPECIFICE FIECĂREI ȚĂRI**

##### ***Țările candidate***

##### **Islanda**

21. observă faptul că Islanda, care se bucură de o democrație stabilă și funcțională și de o economie de piață matură, îndeplinește în întregime criteriile politice și economice necesare pentru aderarea la UE;

22. amintește că au fost deschise 27 de capitole de negociere, dintre care 11 au fost închise provizoriu;

23. amintește că guvernul islandez a suspendat procesul de aderare și speră că continuarea negocierilor de aderare va face obiectul unui referendum național;

24. subliniază că CoR rămâne ferm angajat în continuarea cooperării cu Asociația islandeză a autorităților locale, în vederea pregătirii acestora pentru aderare, în special prin intermediul comitetului consultativ mixt, în cazul în care Islanda ar decide reluarea negocierilor de aderare;

25. subliniază că va sprijini în continuare consolidarea capacităților la nivel local, de exemplu, în cadrul programului „Instrumentul pentru administrația locală (LAF)”;

##### **Fosta Republică iugoslavă a Macedoniei**

26. luând în considerare că fosta Republică iugoslavă a Macedoniei a fost prima țară care a semnat un acord de stabilizare și asociere (ASA) cu UE și că, în 2005, această țară a dobândit statutul de țară candidată, precum și reușitele în îndeplinirea criteriilor politice de aderare și recomandarea Comisiei de deschidere a negocierilor într-un interval de cinci ani de la semnarea ASA, regretă amânarea acestei decizii de către Consiliu și îi solicită acestuia să ia o decizie pozitivă în cursul anului 2014;

27. sprijină eforturile fostei Republici iugoslave a Macedoniei de îmbunătățire a capacității de a-și îndeplini obligațiile în vederea aderării și subliniază necesitatea unor eforturi suplimentare în ceea ce privește statul de drept (inclusiv independența sistemului judiciar și combaterea corupției), libertatea de exprimare și libertatea presei. De asemenea, subliniază că este esențială menținerea unor relații de bună vecinătate, inclusiv prin obținerea unei soluții negociate, acceptată de ambele părți, în privința numelui, sub auspiciile ONU;

28. salută progresele realizate în direcția descentralizării guvernantei, un element esențial al Acordului-cadru de la Ohrid și solicită să se depună eforturi sporite în domeniul descentralizării administrative și financiare, cu accent pe punerea deplină în aplicare a unui cadru juridic corespunzător și pe asigurarea de resurse corespunzătoare și a consultării permanente între autorităților centrale și locale;

29. subliniază importanța consolidării capacităților administrative ale țării în scopul asigurării unei utilizări eficiente a fondurilor UE; solicită să se acorde atenție sporită capacităților naționale reduse de a planifica și absorbi fondurile IPA în cadrul sistemului descentralizat de punere în aplicare și recomandă consolidarea sistemelor naționale de gestionare și control;

30. amintește că finanțarea la nivel local este încă insuficientă, chiar dacă asigurarea sustenabilității financiare este o condiție preliminară; în acest sens, una dintre măsuri ar putea fi transferul către municipalități a unei părți mai mari din veniturile provenite din TVA sau din impozitul pe venit pentru persoane fizice;

31. reiterează importanța coordonării dezvoltării regionale și regretă faptul că legislația relevantă privind dezvoltarea regională nu a fost pe deplin pusă în aplicare și că organismele responsabile cu dezvoltarea economică regională se confruntă cu noi reduceri ale bugetelor deja insuficiente de care dispun;

32. salută acțiunile importante întreprinse de ZELS, Asociația unităților autonome locale, la implementarea inițiativelor în materie de e-guvernare în administrația publică locală și solicită schimbul de experiență în acest domeniu; solicită guvernului național să sprijine activitățile centrului de formare al ZELS în vederea sporirii capacităților administrațiilor locale;

## Muntenegru

33. salută realizările Muntenegrului în consolidarea autonomiei naționale și locale după declarația de independență din 2006;
34. ia notă de progresele înregistrate în ceea ce privește negocierile de aderare, care au început în iunie 2012 și salută deschiderea negocierilor cu privire la: *capitolul 23 – Drepturi judiciare și fundamentale, capitolul 24 – Justiție, Libertate și Securitate, capitolul 20 – Politica privind întreprinderile și industria, capitolul 6 – Dreptul societăților comerciale și capitolul 5 – Achizițiile publice*, după închiderea provizorie a două capitole (știință și cercetare și, respectiv, educație și cultură);
35. salută faptul că au fost create structuri pentru negocierile de aderare care includ reprezentanți ai societății civile și că au fost depuse eforturi suplimentare pentru creșterea transparenței și participarea cetățenilor la procesul de elaborare a politicilor;
36. solicită guvernului muntenegrean să continue reformele pentru crearea unei administrații transparente, eficiente și responsabile și încurajează punerea în aplicare rapidă a noii legi a funcționarilor publici și angajaților statului la nivel local;
37. semnalează faptul că IPA este un test esențial pentru capacitatea statului candidat de a-și gestiona fondurile actuale de preaderare și fondurile structurale după aderare și solicită Muntenegrului să își consolideze capacitatea administrativă în cadrul structurilor IPA existente și să întreprindă acțiuni pentru o pregătire mai adecvată a acestora în scopul creșterii capacității de absorbție a fondurilor de preaderare;
38. menționează că Muntenegru trebuie să depună în continuare eforturi în vederea îndeplinirii criteriilor de aderare, pentru a se asigura că întreprinderile sale mici și mijlocii sunt pregătite corespunzător pentru a face față presiunii concurenței din statele membre;

## Serbia

39. salută decizia de lansare a negocierilor de aderare cu Serbia în ianuarie 2014, care a confirmat calea Serbiei spre aderarea la UE; de asemenea, salută lansarea pregătirilor pentru negocierile de aderare, și anume începerea examinării analitice a *acquis*-ului („screening”), în septembrie 2013, ca urmare a intrării în vigoare a Acordului de stabilizare și asociere la 1 septembrie;
40. subliniază importanța unei soluționări pașnice și complete, în scopul normalizării relațiilor cu Kosovo (\*) și salută progresele înregistrate în cursul anului 2013 în direcția îndeplinirii criteriilor politice ale procesului de stabilizare și de asociere;
41. având în vedere importanța nivelului regional pentru dezvoltarea durabilă, subliniază importanța declarației adoptate de adunarea provincială din Voivodina (²) privind protecția drepturilor sale legale și subliniază că legea privind resursele proprii ale Voivodinei, prevăzută de Constituția Serbiei, trebuie încă adoptată;
42. solicită continuarea procesului de descentralizare pentru consolidarea sporită a competențelor autorităților locale; Comitetul regretă implicarea redusă a Consiliului național pentru descentralizare și consultarea sistematic insuficientă a autorităților locale în cadrul procesului decizional privind elaborarea de acte legislative cu impact la nivel local;
43. solicită soluționarea imediată a situației neclare a statutului provinciei autonome Voivodina, după ce Curtea Constituțională a Serbiei a stabilit că unele dispoziții privind statutul acestei provincii nu sunt conforme Constituției;
44. subliniază că implementarea cadrului juridic existent pentru guvernare locală este în continuare extrem de redusă, responsabilitățile fiind în continuare exercitate la nivel local fără o analiză corespunzătoare a capacităților și resurselor necesare. Cadrul juridic privind autonomia locală trebuie încă clarificat și pus în aplicare în mod corespunzător;
45. salută progresele înregistrate în domeniul politicii regionale și al coordonării instrumentelor structurale și subliniază că trebuie îmbunătățită capacitatea adecvată de implementare, în special sub forma unui set de proiecte solide pe baza unor strategii relevante;

---

(\*) Această denumire nu aduce atingere pozițiilor referitoare la statut și este în conformitate cu RCSONU 1244/99 și cu avizul CIJ cu privire la declarația de independență a Kosovo.

(²) Declarația adunării provinciale din Voivodina privind protecția drepturilor legale și constituționale ale Provinciei Autonome Voivodina, adoptată la 21 mai 2013.

46. atrage atenția asupra apelului Comisiei adresat Serbiei de consolidare în continuare a principiului statului de drept, de combatere a corupției și a criminalității organizate și de garantare a libertății presei, a nondiscriminării și a protecției minorităților;

47. propune crearea unui comitet consultativ mixt cu Serbia ca urmare a intrării în vigoare a ASA;

### Turcia

48. consideră că Turcia și UE trebuie să facă eforturi deosebite pentru a depăși tensiunile actuale, continuând negocierile în spiritul cooperării, în conformitate cu recente evoluții bilaterale pozitive. În interesul reciproc al celor două părți, pregătirea aderării Turciei trebuie însoțită de reforme de consolidare a statului de drept și a pluralismului;

49. salută recenta reformă prin care se consolidează competențele guvernatorilor de provincii, dar solicită ca o astfel de reformă să fie implementată ca modalitate de a contribui la regionalizarea Turciei și de a consolida democrația regională prin alegerea democratică a guvernatorilor;

50. salută recenta deschidere a negocierilor cu privire la Capitolul 22 – „*Politică regională și coordonare a instrumentelor structurale*”, precum și Strategia națională de dezvoltare regională și speră că acestea vor contribui la reducerea disparităților de la nivel regional și a celor dintre mediul urban și cel rural;

51. este îngrijorat de situația dificilă cu care se confruntă anumiți aleși locali din Turcia în exercitarea funcțiilor lor ca reprezentanți ai circumscripțiilor lor și solicită ca aceștia să fie tratați în respectul legii și într-un climat de încredere, în conformitate cu recomandările formulate de Congresul Autorităților Locale și Regionale al Consiliului Europei <sup>(3)</sup>;

52. este de acord cu opinia Comisiei, conform căreia este necesară continuarea reformelor sistemului judiciar al Turciei, pentru a putea garanta libertatea de exprimare, a presei, libertatea religioasă, de asociere și de întrunire, asigurând astfel caracterul durabil al actualelor politici orientate către reformă;

53. solicită înființarea curților de apel regionale, care, potrivit legii, ar fi trebuit să fie operaționale din iunie 2007, și solicită ca formarea continuă a judecătorilor și procurorilor să devină o prioritate pentru curțile de apel regionale; subliniază că înființarea curților de apel regionale reprezintă un pas important pentru eficientizarea sistemului judiciar și reducerea numărului mare de cazuri care își așteaptă soluționarea;

54. își manifestă nemulțumirea cu privire la nerespectarea în totalitate a angajamentelor care decurg din protocolul adițional din cadrul acordului de asociere UE-Turcia și invită insistent Turcia să înceapă punerea în aplicare integrală a angajamentelor respective, subliniind că orice întârziere suplimentară poate avea noi consecințe asupra procesului de aderare;

55. totodată, subliniază că menținerea de bune relații de vecinătate este un element esențial al pregătirii pentru aderare și că, prin urmare, orice amenințare sau acțiune îndreptată împotriva unui stat membru și a drepturilor sale suverane constituie o încălcare gravă a valorilor europene comune;

56. își exprimă îngrijorarea cu privire la recente evoluții din Turcia și subliniază importanța independenței sistemului judiciar; amintește că Turcia este țară candidată la aderarea la UE și, în acest context, s-a angajat să respecte pe deplin criteriile politice de la Copenhaga;

57. ia notă de faptul că au fost exprimate preocupări referitoare la faptul că guvernul turc nu se consultă într-o măsură suficientă cu autoritățile locale și nu efectuează întotdeauna evaluări ale impactului împreună cu acestea, inclusiv în ceea ce privește acte legislative esențiale, precum recenta lege privind autoritățile administrative metropolitane, cu privire la care o dezbatere cuprinzătoare ar fi putut fi un pas înainte în această direcție și ar fi contribuit efectiv la punerea în aplicare a principiului guvernării pe mai multe niveluri;

58. salută progresele recente în ceea ce privește delegarea anumitor competențe către administrațiile locale, care se întrevăd în noua lege privind autoritățile administrative metropolitane, care extinde domeniul de aplicare a competențelor municipale și răspunde parțial criticilor formulate de Congresul Autorităților Locale și Regionale din cadrul Consiliului Europei <sup>(4)</sup> cu privire la capacitatea localităților mai mici de a furniza servicii publice; Comitetul regretă însă că nu au fost puse în aplicare recomandările Congresului în ceea ce privește consolidarea administrațiilor locale prin acordarea competențelor de a-și preleva propriile venituri;

<sup>(3)</sup> Recomandarea Congresului Autorităților Locale și Regionale 301 (2011), Democrația locală și regională în Turcia, Strasbourg, 22-24 martie 2011

<sup>(4)</sup> Idem.

59. salută faptul că descentralizarea și delegarea competențelor către administrațiile locale au fost dezbătute în contextul elaborării unei noi Constituții, al recent introdușului pachet privind democratizarea și în raport cu drepturile minorității kurde și ale altor minorități și subliniază consensul din ce în ce mai mare cu privire la necesitatea depășirii rezervelor manifestate de Turcia cu privire la Carta Europeană a Autonomiei Locale, adoptată de Consiliul Europei;
60. salută cu fermitate dispozițiile pachetului privind democratizarea, care descentralizează sistemul educațional și dreptul la promovare al partidelor politice, permițând utilizarea dialectelor și a altor limbi decât limba turcă; salută faptul că pachetul va permite utilizarea vechilor toponime pentru acele localități ale căror nume proveneau dintr-o altă limbă decât limba turcă sau care au fost scrise utilizând un alt alfabet decât cel turcesc;
61. invită autoritățile turce să coopereze strâns cu Comisia Europeană pentru a evalua care sunt programele din cadrul IPA care ar putea fi utilizate pentru promovarea dezvoltării durabile în sud-estul Turciei în cadrul negocierilor privind capitoul 22;
62. este îngrijorat de participarea foarte scăzută a femeilor în politicile de la nivel local și invită toate partidele politice să numească mai multe femei pe listele lor de candidați la următoarele alegeri locale;
63. salută consolidarea instituțiilor implicate în punerea în aplicare a asistenței pentru preaderare (IPA) prin organizarea de acțiuni de formare și asigurarea asistenței tehnice și recomandă să se depună eforturi suplimentare pentru creșterea capacității administrative a autorităților locale;
64. sprijină adoptarea de măsuri suplimentare care să urmărească o transparență sporită, precum și combaterea susținută a corupției, în special la nivel municipal, și măsurile menite să sporească transparența, responsabilizarea și participarea;
65. solicită Turciei și altor părți implicate să sprijine activ negocierile în curs din cadrul Organizației Națiunilor Unite, care au ca obiectiv o rezolvare justă, globală și viabilă a chestiunii cipriote, și solicită Turciei să contribuie la procesul de pace, începând cu retragerea forțelor militare din Cipru și retrocedarea zonei închise din Famagusta locuitorilor ei de drept, în conformitate cu deciziile corespunzătoare ale Consiliului de Securitate al ONU și în condițiile respectării principiilor care stau la baza Uniunii;
66. luând în considerare negocierile în curs, își reia solicitarea ca Grupul de lucru pentru relațiile cu Turcia al Comitetului Regiunilor să capete statutul de comitet consultativ mixt;

### **Țări potențial candidate**

67. luând în considerare eforturile țărilor potențial candidate de a realiza progrese în vederea aderării și intensificarea contactelor care implică actori de la nivel local și regional, așteaptă cu interes înființarea unui comitet consultativ mixt cu fiecare țară potențial candidată din regiunea Balcanilor de Vest;

### **Albania**

68. constată înregistrarea unor progrese pe calea asigurării principiilor unei competiții libere și corecte în ceea ce privește desfășurarea alegerilor naționale <sup>(5)</sup> și locale (2011) <sup>(6)</sup> și progresul general înregistrat cu privire la îndeplinirea condițiilor politice necesare pentru lansarea negocierilor de aderare la UE;
69. reamintește recomandarea Comisiei din octombrie 2012 și din 2013 de a acorda Albaniei statutul de candidat, sub rezerva anumitor reforme structurale, și îndeamnă Albania să facă progrese în următoarele domenii: reforma administrației publice, independența justiției, combaterea corupției și a criminalității organizate și protecția drepturilor omului;
70. consideră că au fost înregistrate unele progrese modeste în domeniul politicii regionale și al coordonării instrumentelor structurale. În vederea acreditării IPA, sistemele de gestionare și control trebuie consolidate în continuare, pentru a reduce la minim riscurile de întârziere și dezangajare. De asemenea, trebuie îmbunătățită capacitatea de programare, mai ales în ceea ce privește pregătirea unui set de proiecte solide;
71. ia notă de intenția Albaniei de a reduce numărul autorităților locale și reamintește necesitatea de a se ajunge la un echilibru între eficiență administrativă, legitimitate democratică și accesul cetățenilor la acest proces;

<sup>(5)</sup> Alegerile au avut loc în iunie 2013. A se vedea raportul intermediar al Parlamentului European, prezentat de dl Nikola Vuljanić (GUE-NGL), raportor, în ședința Comisiei pentru afaceri externe (AFET), la 25.11.2013.

<sup>(6)</sup> A se vedea raportul misiunii de monitorizare a OSCE și a Congresului Autorităților Locale și Regionale al Consiliului Europei din 8.5.2011, <http://www.osce.org/odihr/77446>.



72. salută adoptarea Legii de planificare urbană în aprilie 2013, ca un pas în direcția edificării unei autonomii locale eficiente și moderne, și regretă că punerea în aplicare a acestei legi se face într-un ritm foarte lent;
73. regretă că, în ciuda ameliorărilor administrative continue, autoritățile locale dispun în continuare de resurse financiare și administrative foarte reduse pentru dezvoltarea infrastructurii și serviciilor și faptul că veniturile lor au scăzut cu 21%;
74. regretă, de asemenea, vulnerabilitățile sistemelor de gestionare a resurselor umane și de control financiar, considerând că acest aspect le afectează eficiența și împiedică autoritățile locale și asociațiile acestora să-și exercite fără îngrădire rolul de coordonare între nivelul local și cel central. Ca atare, solicită o mai mare coordonare între aceste niveluri și consolidarea rolului îndeplinit de asociațiile autorităților locale;
75. subliniază neajunsurile însemnate persistente în domeniul monitorizării corupției, inclusiv la nivel local, și solicită desemnarea unui coordonator pentru combaterea corupției, care să dispună de un mandat puternic, astfel încât să evalueze cadrul general al luptei împotriva corupției;
76. salută existența unei strategii naționale de îmbunătățire a condițiilor de viață ale romilor și a planului național de acțiune aferent, subliniind că este necesară punerea în aplicare a angajamentelor luate în acest sens;

### **Bosnia și Herțegovina**

77. regretă că în Bosnia și Herțegovina s-au înregistrat doar progrese foarte mici în direcția îmbunătățirii funcționării și eficienței tuturor nivelurilor de guvernare; Comitetul își exprimă preocuparea că procesul de integrare în UE stagnează, considerând că mai sunt încă necesare eforturi considerabile pentru a îndeplini condițiile ce conferă credibilitate cererii de aderare;
78. subliniază că autoritățile din Bosnia și Herțegovina nu au înregistrat progrese nici în instituirea structurii necesare pentru gestionarea descentralizată a fondurilor UE, fapt care periclitează asistența financiară oferită de UE (IPA) și care a dus deja în acest an la pierderi de astfel de fonduri pentru Bosnia și Herțegovina;
79. subliniază că există neclarități cu privire la distribuirea competențelor între entități, cantoane și consiliile locale și că nivelul de autonomie financiară la nivel local este relativ scăzut;
80. subliniază că actuala situație politică din Bosnia și Herțegovina are un impact negativ asupra capacității țării de a avea un punct de vedere unic asupra chestiunilor europene. consideră că este important să se consolideze rolul Direcției de integrare europeană, ca aspectele referitoare la UE să fie coordonate prin intermediul tuturor nivelurilor de guvernare sau al unui alt mecanism asemănător; ia act de faptul că Comisia a fost obligată să amâne continuarea discuțiilor privind IPA II în absența unui astfel de mecanism;
81. regretă că Adunarea Parlamentară din Bosnia și Herțegovina a făcut doar progrese foarte modeste cu privire la adoptarea legislației referitoare la UE. Dezacordurile politice au continuat să afecteze în mod negativ funcționarea Adunării;
82. insistă să se țină seama de rezultatele grupului de lucru al experților, instituit cu sprijinul SUA și al UE, care a elaborat recomandări cu privire la reforma Constituției federale, menite să rezolve problemele cauzate de structurile costisitoare și complexe de guvernare, în cazurile în care există o anumită suprapunere de competențe între Federație, cantoane și consilii locale; salută faptul că acest grup de lucru compus din experți și-a elaborat recomandările în urma unui larg proces de consultare participativă a tuturor nivelurilor de guvernare, inclusiv la nivel local, prin participarea consiliilor locale și orașenești ale Federației, ca și a societății civile;
83. subliniază, de asemenea, necesitatea consolidării protecției drepturilor omului, inclusiv punerea în aplicare a strategiilor deja adoptate;
84. solicită tuturor entităților din federație să mențină un dialog politic constructiv atât între ele, cât și cu autoritățile federale;

### **Kosovo (\*)**

85. salută decizia Consiliului de a începe negocieri pentru un Acord de stabilizare și de asociere cu Kosovo;

---

(\*) Această denumire nu aduce atingere pozițiilor referitoare la statut și este în conformitate cu RCONU 1244/99 și cu avizul CIJ cu privire la declarația de independență a Kosovo.

86. salută decizia Consiliului de cooperare regională (CCR) de a-și modifica statutul pentru a permite Kosovo să devină participant cu drepturi depline. Formula utilizată pentru participarea la CCR reprezintă o bună bază pentru Kosovo de a-și spori și extinde implicarea în alte foruri regionale;
87. apreciază participarea activă și constructivă a Kosovo și Serbiei la dialogul desfășurat sub egida UE și recunoaște importanța reglării pașnice și cuprinzătoare a disputelor dintre Serbia și Kosovo pentru dezvoltarea întregii regiuni;
88. subliniază că, deși structurile fundamentale de guvernare la nivel central și local există, nivelul municipal rămâne vulnerabil, necesitând o finanțare și capacități administrative adecvate; solicită continuarea eforturilor de îmbunătățire a punerii în aplicare a legislației, de sporire a responsabilității și transparenței autorităților publice, inclusiv la nivel local, și de sprijinire a autorităților locale pentru continuarea procesului de descentralizare;
89. salută faptul că autoritățile locale și-au consolidat capacitățile, inclusiv în ceea ce privește returnarea și reintegrarea refugiaților și a persoanelor strămutate, transparența în materie de gestionare și de informare bugetară, precum și raportarea cu privire la luarea deciziilor la nivelul consiliilor locale;
90. reafirmă importanța unei administrații transparente și eficiente, cerând autorităților din Kosovo să acorde atenție deosebită recomandărilor Comisiei, care insistă asupra necesității de a combate criminalitatea organizată și corupția și de a instaura un sistem judiciar adecvat și o administrație publică pe măsură;
91. subliniază că cooperarea dintre organizațiile societății civile și instituțiile guvernamentale din Kosovo are – în cea mai mare parte – un caracter ad-hoc, fiind necesară îmbunătățirea sa, mai ales în ceea ce privește elaborarea și implementarea politicilor publice;
92. reafirmă necesitatea promovării în continuare a statului de drept, care este cheia de boltă a procesului de stabilizare și de asociere. În acest context, salută călduros continuarea dialogului structurat privind statul de drept, pentru că prin intermediul acestuia Kosovo este sprijinit și îndrumat în acest domeniu, inclusiv în cadrul discuțiilor privind viitorul misiunii UE de sprijinire a statului de drept în Kosovo (EULEX).
93. propune negocieri suplimentare privind un statut special de autonomie locală pentru enclava regională locuită în majoritate de sârbi din jurul localității Mitrovica, în nordul Kosovo.

Bruxelles, 2 aprilie 2014

*Președintele  
Comitetului Regiunilor*  
Ramón Luis VALCÁRCEL SISÓ

---