

Miercuri, 12 iunie 2013

o
o o

38. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei.

P7_TA(2013)0268

Raportul anual privind politica din domeniul concurenței

Rezoluția Parlamentului European din 12 iunie 2013 referitoare la Raportul anual privind politica UE în domeniul concurenței (2012/2306(INI))

(2016/C 065/09)

Parlamentul European,

- având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), în special articolele 101, 102 și 107,
- având în vedere raportul Comisiei privind politica în domeniul concurenței în 2011 (COM(2012)0253) și documentul de lucru aferent al serviciilor Comisiei (SWD(2012)0141),
- având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1/2003 al Consiliului din 16 decembrie 2002 privind punerea în aplicare a normelor în domeniul concurenței prevăzute la articolele 81 și 82 din tratat ⁽¹⁾,
- având în vedere Regulamentul (CE) nr. 139/2004 al Consiliului din 20 ianuarie 2004 privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (Regulamentul CE privind concentrările economice) ⁽²⁾,
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 13 octombrie 2008 privind aplicarea normelor privind ajutoarele de stat în cazul măsurilor adoptate în legătură cu instituțiile financiare în contextul actualei crize financiare mondiale ⁽³⁾ (Comunicarea privind sectorul bancar),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 5 decembrie 2008 intitulată „Recapitalizarea instituțiilor financiare în contextul actualei crize financiare: limitarea ajutorului la minimumul necesar și garanții împotriva denaturărilor nejustificate ale concurenței” ⁽⁴⁾ (Comunicarea privind recapitalizarea),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 25 februarie 2009 privind tratarea activelor depreciate în sectorul bancar comunitar ⁽⁵⁾ (Comunicarea privind activele depreciate),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 23 iulie 2009 privind restabilirea viabilității și evaluarea măsurilor de restructurare luate în sectorul financiar, în contextul crizei actuale, în conformitate cu normele privind ajutoarele de stat ⁽⁶⁾ (Comunicarea privind restructurarea),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 17 decembrie 2008 privind un cadru comunitar temporar pentru măsurile de ajutor de stat de sprijinire a accesului la finanțare în contextul actualei crize financiare și economice ⁽⁷⁾ (Cadrul temporar original),
- având în vedere Comunicarea Comisiei din 1 decembrie 2010 privind un cadru temporar al Uniunii pentru măsurile de ajutor de stat de sprijinire a accesului la finanțare în contextul actualei crize financiare și economice” (noul cadru temporar), care a expirat la 31 decembrie 2010 ⁽⁸⁾,

⁽¹⁾ JO L 1, 4.1.2003, p. 1.

⁽²⁾ JO L 24, 29.1.2004, p. 1.

⁽³⁾ JO C 270, 25.10.2008, p. 8.

⁽⁴⁾ JO C 10, 15.1.2009, p. 2.

⁽⁵⁾ JO C 72, 26.3.2009, p. 1.

⁽⁶⁾ JO C 195, 19.8.2009, p. 9.

⁽⁷⁾ JO C 16, 22.1.2009, p. 1.

⁽⁸⁾ JO C 6, 11.1.2011, p. 5.

Miercuri, 12 iunie 2013

- având în vedere raportul final al Grupului de experți la nivel înalt privind reforma structurală a sectorului bancar din UE, din 2 octombrie 2012 ⁽¹⁾,
- având în vedere Comunicarea Comisiei privind aplicarea normelor Uniunii Europene în materie de ajutor de stat în cazul compensației acordate pentru prestarea unor servicii de interes economic general ⁽²⁾,
- având în vedere Decizia Comisiei din 20 decembrie 2011 privind aplicarea articolului 106 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de stat sub formă de compensații pentru obligația de serviciu public acordate anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general ⁽³⁾,
- având în vedere Comunicarea Comisiei intitulată „Cadrul Uniunii Europene pentru ajutoarele de stat sub forma compensațiilor pentru obligația de serviciu public (2011)” ⁽⁴⁾,
- având în vedere Regulamentul (UE) nr. 360/2012 din 25 aprilie 2012 al Comisiei privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în cazul ajutoarelor de minimis acordate întreprinderilor care prestează servicii de interes economic general ⁽⁵⁾,
- având în vedere studiul comandat de Parlament și prezentat în iunie 2011, intitulat „Ajutoarele de stat – reglementări de criză pentru sectorul financiar și economia reală” ⁽⁶⁾,
- având în vedere studiul din iunie 2012 intitulat „Recursurile colective în cazurile antitrust”, comandat de Parlament ⁽⁷⁾,
- având în vedere Documentul de lucru al serviciilor Comisiei intitulat „Consultarea publică: Către o abordare europeană coerentă în materie de recursuri colective” (SEC(2011)0173),
- având în vedere Comunicarea Comisiei intitulată „Modernizarea ajutoarelor de stat în UE” (MAS) (COM(2012)0209),
- având în vedere Raportul special nr. 15/2011 al Curții de Conturi Europene intitulat „Asigură procedurile Comisiei o gestionare eficientă a controlului ajutoarelor de stat?”,
- având în vedere orientările Comisiei privind anumite măsuri de ajutor de stat acordate în contextul schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră după 2012 (denumite în continuare „Orientările ETS”) ⁽⁸⁾,
- având în vedere Acordul-cadru din 20 noiembrie 2010 privind relațiile dintre Parlamentul European și Comisia Europeană ⁽⁹⁾ (denumit în continuare „Acordul-cadru”), în special punctele 12 ⁽¹⁰⁾ și 16 ⁽¹¹⁾,
- având în vedere Declarația reuniunii la nivel înalt a statelor din zona euro din 29 iunie 2012 ⁽¹²⁾,

⁽¹⁾ http://ec.europa.eu/internal_market/bank/docs/high-level_expert_group/report_en.pdf

⁽²⁾ JO C 8, 11.1.2012, p. 4.

⁽³⁾ JO L 7, 11.1.2012, p. 3.

⁽⁴⁾ JO C 8, 11.1.2012, p. 15.

⁽⁵⁾ JO L 114, 26.4.2012, p. 8.

⁽⁶⁾ <http://www.europarl.europa.eu/activities/committees/studies/download.do?language=en&file=42288>

⁽⁷⁾ <http://www.europarl.europa.eu/committees/en/juri/studiesdownload.html?languageDocument=EN&file=59983>.

⁽⁸⁾ JO C 158, 5.6.2012, p. 4.

⁽⁹⁾ JO L 304, 20.11.2010, p. 47.

⁽¹⁰⁾ „Fiecare membru al Comisiei se asigură că informațiile circulă periodic și direct între membrul Comisiei și președintele comisiei parlamentare competente.”

⁽¹¹⁾ „În termen de trei luni de la adoptarea unei rezoluții parlamentare, Comisia furnizează în scris Parlamentului informații cu privire la măsurile luate ca urmare a cererilor specifice care i-au fost adresate prin rezoluțiile Parlamentului, inclusiv în cazul în care nu a urmat punctul de vedere al acestuia.”

⁽¹²⁾ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/ec/131359.pdf

Miercuri, 12 iunie 2013

- având în vedere Rezoluția sa din 22 februarie 2005 referitoare la cel de-al XXXIII-lea raport al Comisiei pentru 2003 privind politica în domeniul concurenței ⁽¹⁾, Rezoluția din 4 aprilie 2006 referitoare la raportul Comisiei privind politica în domeniul concurenței pentru 2004 ⁽²⁾, Rezoluția din 19 iunie 2007 referitoare la raportul privind politica în domeniul concurenței pentru 2005 ⁽³⁾, Rezoluția din 10 martie 2009 referitoare la rapoartele privind politica în domeniul concurenței pentru 2006 și 2007 ⁽⁴⁾, Rezoluția din 9 martie 2010 referitoare la raportul privind politica în domeniul concurenței pentru 2008 ⁽⁵⁾, Rezoluția din 20 ianuarie 2011 referitoare la raportul privind politica în domeniul concurenței pe anul 2009 ⁽⁶⁾ și Rezoluția sa din 2 februarie 2012 referitoare la Raportul anual privind politica UE în domeniul concurenței ⁽⁷⁾,
 - având în vedere Rezoluția sa din 15 noiembrie 2011 referitoare la reforma normelor UE privind ajutoarele de stat aplicabile serviciilor de interes economic general ⁽⁸⁾,
 - având în vedere articolul 48 din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri economice și monetare și avizele Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, Comisiei pentru piața internă și protecția consumatorilor și Comisiei pentru transport și turism (A7-0143/2013),
- A. întrucât politica în domeniul concurenței întemeiată pe principiile piețelor deschise și pe condiții de concurență echitabile în toate sectoarele face parte din codul genetic al UE și constituie o piatră de temelie a economiei sociale de piață europeană, un instrument în slujba consumatorilor europeni în vederea asigurării unei piețe interne sănătoase din punct de vedere socioeconomic și a combaterii practicilor abuzive ale anumitor operatori economici, precum și un factor cheie pentru asigurarea bunei funcționări a pieței interne;
- B. întrucât libera circulație a bunurilor, serviciilor, persoanelor și capitalurilor a fost esențială pentru creșterea economică europeană;
- C. întrucât criza economică și financiară a izbucnit în toamna anului 2008 și s-a agravat în 2011, ducând la o recesiune a economiei UE;
- D. întrucât, ca răspuns la criză, Comisia a adoptat, printre altele, norme speciale în materie de ajutoare de stat și a utilizat politica în domeniul concurenței ca un instrument de gestionare a crizei; întrucât acesta a fost conceput ca un regim temporar și încă funcționează ca atare;
- E. întrucât politica în domeniul concurenței este crucială pentru reacția la această criză, pentru susținerea strategiei Europa 2020 și a pieței unice, precum și pentru realizarea de progrese către o uniune bancară, o uniune economică și monetară în adevăratul sens al cuvântului și o integrare și o convergență mai profunde;
- F. întrucât protecționismul nu ar face decât să adâncească și să prelungească criza, iar aplicarea strictă a normelor de concurență este crucială pentru redresarea economiei europene,
- G. întrucât Raportul anual privind politica în domeniul concurenței ar trebui să servească drept instrument pentru promovarea competitivității globale a Uniunii, prin stimularea concurenței și deschiderea pentru noi actori, extinzând și consolidând astfel piața internă, și nu ar trebui deci să se refere exclusiv la aplicarea practică a politicii în domeniul concurenței de către Comisie;
- H. întrucât concurența nu funcționează la fel de eficient în toate statele membre,
- I. întrucât sectoarele cu un nivel al concurenței redus sunt deseori chiar acelea care înregistrează contraperformanțe în materie de producție economică;

Observații generale

1. ia act de raportul Comisiei pe 2011 privind politica în domeniul concurenței și apreciază faptul că noua structură tematică abordează problemele ridicate de Parlament și permite o identificare clară a priorităților, a obiectivelor și a măsurilor luate;

⁽¹⁾ JO C 304 E, 1.12.2005, p. 114.

⁽²⁾ JO C 293 E, 2.12.2006, p. 143.

⁽³⁾ JO C 146 E, 12.6.2008, p. 105.

⁽⁴⁾ JO C 87 E, 1.4.2010, p. 43.

⁽⁵⁾ JO C 349 E, 22.12.2010, p. 16.

⁽⁶⁾ JO C 136 E, 11.5.2012, p. 60.

⁽⁷⁾ Texte adoptate, P7_TA(2012)0031.

⁽⁸⁾ Texte adoptate, P7_TA(2011)0494.

Miercuri, 12 iunie 2013

2. subliniază că politica în domeniul concurenței reprezintă o piatră unghiulară a economiei sociale de piață din Europa; subliniază importanța consolidării instrumentelor antitrust, de acordare a ajutoarelor de stat și a măsurilor de control al fuziunilor pentru a asigura eficiență economică, o bună funcționare a pieței interne și progres social. subliniază, de asemenea, că îmbunătățirea accesului și a participării IMM-urilor și sectorului terțiar în cadrul pieței interne presupun o politică activă în domeniul concurenței în vederea eliminării barierelor existente.
3. solicită menținerea unei consecvențe între politica UE în domeniul concurenței și toate celelalte politici ale UE, inclusiv regulamentele sectoriale, pentru a asigura buna funcționare a pieței interne de produse și servicii pentru cetățeni, mediu și întreprinderi;
4. invită Comisia ca, în colaborare cu autoritățile naționale în domeniul concurenței, să efectueze o evaluare temeinică a disfuncționalităților concurenței și a impactului economic al acestora; solicită Comisiei să identifice posibile dezechilibre existente între statele membre în acest domeniu, inclusiv cauzele care stau la baza lor;
5. subliniază faptul că aplicarea politicii în domeniul concurenței în sens larg nu trebuie să urmărească întărirea companiilor deja înființate sau a furnizorilor de bunuri și servicii deja existenți, ci, mai degrabă, ar trebui să aibă drept obiectiv general facilitarea intrării pe piață a unor noi actori și a apariției unor idei și tehnici noi, aducând, astfel, un maximum de beneficii pentru cetățenii Uniunii;
6. subliniază că extinderea regimului extraordinar de acordare de ajutoare de stat pe timp de criză a fost o decizie dictată de împrejurări care a contribuit la evitarea agravării instabilității financiare și economice, la evitarea protecționismului și la furnizarea unui mecanism de restructurare bancară și de soluționare a crizelor, toate deosebit de utile pentru țările care iau parte la acest program și care se confruntă cu probleme grave;
7. își exprimă totuși preocuparea cu privire la faptul că, deși s-a intenționat ca regimul de acordare de ajutoare de stat să aibă un caracter temporar, în realitate acesta pare să fi devenit nu chiar așa de temporar; remarcă faptul că în cel de-al treilea său raport anual consecutiv Parlamentul a subliniat necesitatea de a pune capăt acestor măsuri temporare cât mai curând posibil; regretă, totodată, că în unele cazuri abordarea nu a dat rezultate și insistă asupra desprinderii unor învățăminte în urma intervențiilor precedente și asupra adoptării unor practici în consecință;
8. susține că băncile care beneficiază de ajutoare de stat trebuie să își concentreze modelul de afaceri către partea viabilă a activităților lor, să îmbunătățească accesul familiilor și al întreprinderilor la credite, să plafoneze remunerațiile și să reducă la minimum impactul asupra concurenților care nu beneficiază de ajutoare și asupra contribuabililor din UE; în această privință, constată necesitatea de a examina propunerile Grupului de experți la nivel înalt referitor la reforma structurală a sectorului bancar din UE;
9. subliniază faptul că procesul în curs de consolidare din sectorul bancar a crescut, de fapt, cota de piață a mai multor instituții financiare majore și, prin urmare, îndeamnă Comisia să supravegheze în continuare atent acest sector, cu scopul de a spori concurența pe piețele bancare europene;
10. amintește de Declarația reuniunii la nivel înalt a zonei euro din 29 iunie 2012; este de acord cu faptul că este necesar să se întrerupă cercul vicios care predomină în relația dintre bănci și entitățile suverane și să se respecte angajamentele asumate în regim de urgență;
11. solicită Comisiei să pună cu strictețe în aplicare normele antitrust și de control al fuziunilor pentru a realiza piețe mai bine reglementate, transparente, deschise și echitabile; salută investigațiile desfășurate de aceasta pe piața instrumentelor derivate extrabursiere, în special cu privire la datele și serviciile comerciale privind swap-ul pe riscul de credit (CDS), la serviciile de plăți și la distribuirea informațiilor financiare către piețe;
12. invită autoritățile UE din domeniul concurenței să monitorizeze comportamentul actorilor financiari importanți și al oligopolurilor, precum agențiile de rating al creditelor (ARC), și impactul acestora asupra piețelor, precum și cazurile de volatilitate a prețurilor legate de piețele financiare și să acorde o prioritate absolută cercetării presupusei manipulari a dobânzilor în cazul LIBOR, EURIBOR și TIBOR, cooperând îndeaproape cu alte jurisdicții;
13. consideră că aspectele de mai sus ar trebui investigate în întregime, aceasta și pentru a determina dacă au fost folosite sau nu toate instrumentele la dispoziția UE pentru a preveni asemenea fenomene; în plus, solicită Comisiei să investigheze impactul unor asemenea denaturări în evoluția prețurilor în sectoare precum creditul ipotecar;

Miercuri, 12 iunie 2013

Susținerea creșterii economice, a creării de locuri de muncă și a competitivității sustenabile

14. recunoaște că politica în domeniul concurenței reprezintă un instrument esențial pentru dezvoltarea și menținerea pieței interne, fiind, totodată, un factor esențial de generare a productivității, a eficienței și a competitivității globale, având un rol important în susținerea piețelor deschise și echitabile, a finanțelor publice solide și a obiectivelor Strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii;

15. subliniază că, pentru consolidarea pieței unice, pentru restabilirea creșterii economice, pentru sporirea atractivității pieței europene la nivel mondial, pentru realizarea Agendei digitale și pentru încurajarea cercetării și inovării este nevoie de o concurență mai puternică, o pluralitate sănătoasă a entităților economice și o politică industrială proactivă; remarcă faptul că toate instrumentele antitrust și de control al ajutoarelor de stat și al fuziunilor au un rol esențial pentru o mai bună reglementare a pieței, pentru promovarea transparenței și pentru reconstruirea economiei;

16. așteaptă din partea Comisiei să asigure cu succes aplicarea politicii în domeniul concurenței și să promoveze tehnologiile și resursele nepoluante; consideră că noile orientări ETS ar trebui să contribuie la prevenirea relocării emisiilor de dioxid de carbon, la menținerea semnalelor în materie de prețuri și la reducerea la minimum a denaturărilor; consideră că actualul preț scăzut al ETS nu prea contribuie la promovarea tehnologiilor ecologice și întârzie tranziția către o economie cu emisii scăzute de carbon;

17. susține ideea că acțiunile publice adoptate pentru sprijinirea victimelor fraudelor de mare amploare și ale practicilor financiare ilegale cu unicul scop de a evita prejudicierea într-o mai mare măsură a acestora și de a le restabili drepturile nu ar trebui să fie considerate ajutoare de stat;

Servicii de interes economic general (SIEG)

18. observă că cetățenii europeni doresc o ofertă de servicii publice necesare și importante de înaltă calitate, la prețuri accesibile și cu un caracter regional, stimulând, totodată, concurența și promovând un mediu concurențial mai echitabil între furnizorii acestor servicii, indiferent dacă aceștia sunt publici sau privați; subliniază că, în acest scop, protejarea concurenței dintre diferiții furnizori este crucială; subliniază că pachetul de SIEG lansat recent ar putea să creeze un cadru mai simplu, mai clar și mai flexibil în acest sens; atrage atenția asupra responsabilității Comisiei în conformitate cu regulile în domeniul concurenței prevăzute în TFUE de a asigura compatibilitatea compensațiilor acordate SIEG cu normele UE privind ajutoarele de stat, pentru a preveni furnizarea către cetățeni a unor servicii de slabă calitate, dar costisitoare; își exprimă preocuparea cu privire la excluderea prea multor servicii de la controlul efectuat de autoritățile competente;

19. invită autoritățile UE din domeniul concurenței să monitorizeze piețele serviciilor farmaceutice, de sănătate și de asigurări (în special piețele pentru medicamentele generice și inovatoare), identificând eventuale abuzuri în cazul brevetelor și comportamentele discriminatorii; remarcă faptul că, deși organizarea sectorului sănătății și protecția socială țin în principal de competența statelor membre, aceste servicii ar trebui să facă obiectul unor controale pentru a proteja finanțele publice și a respecta legislația în domeniul concurenței și drepturile cetățenilor UE;

Creșterea bunăstării consumatorilor: evoluțiile sectoriale

20. își exprimă îngrijorarea cu privire la faptul că, de la mijlocul lui 2007, prețurile alimentelor au crescut în mod semnificativ, prețurile de producție fiind foarte volatile, reamintind că prețurile alimentelor de consum au o mare contribuție la inflația generală; subliniază că noul cadru de negociere colectivă din lanțul de valori ar trebui să fie însoțit de o orientare pro-concurențială a organizațiilor de producători și de o platformă de monitorizare a prețurilor alimentelor; îndeamnă Comisia ca, în cooperare cu autoritățile naționale în domeniul concurenței, să examineze îndeaproape concurența în sectorul agro-industrial, în ceea ce privește sprijinul, transparența și evoluția prețurilor de consum la toate nivelurile lanțului de valori; reamintește că beneficiile pe care consumatorii le pot obține în sectorul alimentar pot fi sporite prin organizarea unor reforme competitive similare în toate celelalte sectoare ale economiei;

21. subliniază faptul că serviciile de interes economic (SIEG) și social (SISG) general reprezintă o parte semnificativă din totalitatea serviciilor furnizate în statele membre și, prin urmare, se pot obține câștiguri considerabile prin eficientizarea SIEG și SISG; subliniază că, în acest sens, este esențial să se asigure faptul că normele care guvernează SIEG și SISG acordă o importanță prioritară protecției consumatorilor;

Miercuri, 12 iunie 2013

22. subliniază faptul că speculațiile pe piețele alimentare joacă un rol major în determinarea volatilității prețurilor; invită Comisia să examineze această chestiune în cadrul raportului pe 2012 privind politica în domeniul concurenței și să ia inițiative pentru contracararea speculațiilor de pe piețele alimentare;
23. invită Comisia să examineze cu mai mare atenție rolul benefic al organizațiilor de producători și al cooperativelor în creșterea bunăstării micilor agricultori și a puterii de negociere a acestora cu industria din amonte;
24. așteaptă cu interes raportul pe această temă al Rețelei europene în domeniul concurenței (REC); ia act de faptul că cerealele și produsele lactate sunt cele mai cercetate sectoare în cazuri de încălcare a normelor antitrust și încurajează autoritățile naționale din domeniul concurenței (ANC) să-și intensifice inițiativele în acest domeniu; invită Comisia să examineze sectorul zahărului din UE, în cadrul căruia, în 2011 și 2012, s-a înregistrat o inflație considerabilă a prețurilor;
25. îndeamnă încă o dată Comisia să urmărească aplicarea deplină a pachetului privind piața internă a energiei; încurajează Comisia să monitorizeze activ concurența de pe piețele energiei, până la realizarea unei piețe unice a energiei deschise și competitive, în special ori de câte ori privatizarea utilităților publice pornește de la un sistem de piețe monopoliste sau oligopol;
26. invită Comisia să examineze cu atenție progresele din cadrul pieței serviciilor expres și de transport aerian de marfă din UE; constată că în SUA există o formă de duopol pe piața serviciilor de curierat expres și, în practică, în ultimii 10 ani, piața a fost închisă pentru concurenții europeni; conchide că, în urma altor fuziuni în acest sector, nu ar mai rămâne decât o singură companie europeană majoră de logistică și de servicii de curierat expres pe piață și că concurența prețurilor pe piața internă ar putea fi afectată în mod semnificativ în dezavantajul consumatorilor;
27. subliniază că, în cadrul pieței aviatice din SUA, nu există condiții echitabile de concurență pentru companiile europene și că, chiar și în prezent, există un dezechilibru evident între piața aviatcă a UE și cea a SUA dat fiind faptul că liniilor aeriene de transport de marfă le este refuzat accesul pe piața națională a SUA și că ele cu greu pot concura în condiții nefavorabile; subliniază că acest acces inegal la piață denaturează concurența și afectează în cele din urmă industria logistică europeană și clienții acesteia;

Promovarea legitimității și a eficienței pentru politica în domeniul concurenței

28. susține asumarea de către Parlament a unui rol activ în conturarea politicii în domeniul concurenței, care să includă și competențe de colegiuitor; consideră că Comisia trebuie să-și asume o răspundere deplină și că trebuie să dea curs rezoluțiilor Parlamentului; dorește să consolideze actualul dialog structurat aflat în desfășurare;
29. invită Comisia să continue să fie imparțială și obiectivă și să fie deschisă la îmbunătățiri ale procedurilor din domeniul concurenței; susține respectarea drepturilor procedurale, inclusiv a dreptului întreprinderilor de a avea acces la dosarul Comisiei înainte de a fi audiate;
30. încurajează Comisia să promoveze în continuare o cultură a concurenței loiale prin identificarea principiilor generale și prin susținerea acțiunilor companiilor în acest domeniu, îndeosebi prin manifestarea unui interes sporit și a unei atitudini pozitive față de conformitate, deoarece acest fapt va avea un efect preventiv decisiv, în interesul publicului;
31. solicită Comisiei să ia în calcul folosirea sistemelor alternative de soluționare a litigiilor și să prezinte, în cadrul procedurii legislative ordinare, propunerea mult întârziată de facilitare a demersurilor private individuale și colective pentru recuperarea prejudiciilor suferite de întreprinderi și de consumatori ca urmare a încălcării normelor antitrust ale UE; consideră că o astfel de propunere ar trebui să promoveze concurența, fără a încuraja litigiile nefondate, să acopere prejudiciile minore și difuze, să asigure conformitatea deplină cu normele UE privind transparența, precum și justificarea temeinică și specifică a tuturor excepțiilor în contextul procedurilor de clemență, dar și o coerență deplină cu asigurarea respectării normelor în sfera publică;
32. face din nou referire la rezoluțiile sale anterioare din 2 februarie 2012 referitoare la „Raportul anual privind politica UE în domeniul concurenței” și la ideea unei propuneri a Comisiei în materie de recursuri colective;

Miercuri, 12 iunie 2013

33. are o părere bună despre cooperarea din cadrul Rețelei europene din domeniul concurenței (REC), precum și cu instanțele de la nivel național în vederea asigurării eficienței și a coerenței politicilor din domeniul concurenței la nivelul întregii UE; sprijină partajarea eficientă a responsabilității între membrii REC, având în vedere faptul că anumite piețe tind să aibă mai multe dimensiuni naționale decât altele, date fiind condițiile juridice, economice și culturale diferite; invită Comisia să promoveze acordurile de convergență și de cooperare cu alte jurisdicții, care includ dispoziții privind schimbul de informații în timpul investigațiilor în condiții corespunzătoare;

34. recunoaște volumul de muncă mare și din ce în ce mai ridicat al Comisiei în domeniul aplicării legislației din domeniul concurenței și afirmă așadar încă o dată că Comisia are nevoie de mai multe resurse, îndeosebi prin intermediul alocării resurselor existente, pentru a fi proactivă și mai eficientă în gestionarea volumului de muncă;

35. invită Comisia să promoveze o cultură a concurenței atât în UE, cât și pe plan internațional;

Politica în domeniul amenzilor

36. recomandă să se recurgă la procedura de soluționare a disputelor și, dacă este cazul, să se aplice amenzi descurajante și proporționale, evitând, totodată, consecințele economice și sociale ale eliminării de pe piață a întreprinderilor aflate în dificultate;

37. menționează că amenzile nu ar trebui să împiedice societățile să-și tragă la răspundere directorii și membrii personalului răspunzător; ele nu ar trebui nici să împiedice, dacă este cazul, statele membre să se ocupe de probleme de răspundere penală; invită Comisia să mediteze asupra acestor aspecte și să prezinte un raport;

38. se declară preocupat că aplicarea amenzilor ca unic instrument se poate dovedi prea limitată, având în vedere pericolul pierderii de locuri de muncă ca rezultat al incapacității de a plăti, și solicită elaborarea unei game mai largi de instrumente mai sofisticate, care să acopere aspecte precum responsabilitatea individuală, transparența și responsabilitatea societăților, proceduri mai scurte, dreptul la apărare și la un proces echitabil, mecanisme pentru asigurarea unei administrări eficiente a solicitărilor de clemență (în special pentru a depăși interferențele cauzate de procesele de descoperire din SUA), programe de conformitate a companiilor și dezvoltarea standardelor europene; este în favoarea unei abordări stimulativ-punitivă, care să aibă efecte disuasive eficiente, încurajând, în același timp, conformitatea;

39. remarcă din nou faptul că metoda de stabilire a amenzilor este prevăzută într-un document nelegislativ, și anume Orientările privind amenzile din 2006, și solicită din nou Comisiei să introducă o bază detaliată de calculare a amenzilor, în temeiul principiului legalității, împreună cu noi principii de stabilire a amenzilor, în Regulamentul (CE) nr. 1/2003;

40. își reiterează solicitarea privind o revizuire generală a orientărilor Comisiei privind amenzile, pe baza a șase ani de experiență practică; consideră că această revizuire ar trebui să examineze rolul programelor de conformitate, specificând condițiile în care întreprinderile-mamă care exercită o influență decisivă asupra unei filiale ar trebui să fie considerate responsabile împreună și solidar pentru încălcarea normelor antitrust de către filialele lor și să examineze probleme precum solicitările de clemență, recidivele, plafoanele asociate cifrei de afaceri și interacțiunea dintre responsabilitatea publică și privată;

41. subliniază că numărul mare de solicitări de reducere a amenzilor din cauza incapacității de plată a crescut, mai ales în cazul întreprinderilor „mono-produs” și al IMM-urilor; afirmă încă o dată că un sistem de plăți amânate și/sau eșalonate ar putea fi considerat o alternativă la reducerea amenzilor pentru a evita falimentarea întreprinderilor;

42. salută faptul că Comisia a ținut seama de nevoile specifice ale întreprinderilor „mono-produs” în decizia sa (COMP/39452 din 28 martie 2012);

Considerații sectoriale specifice

43. invită Comisia și statele membre să continue să avanseze în direcția definitivării pieței unice a transporturilor, asigurând, totodată, o concurență deschisă și loială în sectoarele transporturilor, serviciilor poștale și turismului și respectând alte obiective ale politicilor Uniunii Europene, cum ar fi funcționarea corectă a serviciilor de transport și de mobilitate, obiectivele politice în domeniul serviciilor publice, al standardelor sociale, al siguranței și al protecției mediului

Miercuri, 12 iunie 2013

și obiectivele UE privind reducerea emisiilor de CO₂ și a dependenței de petrol; salută anunțarea Actului II privind piața unică cu obiectivul de a crea în sfârșit un Cer unic european și de a continua deschiderea pieței feroviare și eforturile de creare a unui spațiu feroviar unic;

44. consideră că Comisia ar trebui să consolideze în continuare legăturile dintre politica în domeniul concurenței și politica în domeniul transporturilor pentru a îmbunătăți competitivitatea sectorului european al transporturilor;

45. îndeamnă Comisia să fie mai proactivă în promovarea convergenței normelor de concurență în negocierile internaționale, pentru a asigura condiții echitabile de concurență între UE și țările terțe în sectorul transporturilor;

46. subliniază importanța dezvoltării uniforme a unui spațiu european al transporturilor și a eliminării decalajelor de dezvoltare dintre infrastructurile și sistemele de transport din statele membre pentru realizarea cu adevărat a pieței europene unice și pentru asigurarea unei concurențe loiale în domeniul transporturilor;

47. subliniază impactul pe care îl au diferențele de impozitare asupra concurenței dintre diferitele moduri de transport și asupra transportului intermodal și invită Comisia să furnizeze o prezentare generală privind impozitarea și diferitele sisteme de TVA pentru diferitele moduri de transport;

48. subliniază că, pentru o concurență liberă și loială la nivel european, este necesară eliminarea obstacolelor fizice, tehnice și de reglementare dintre statele membre, în special prin dezvoltarea unor rețele transeuropene interoperabile și eficiente;

49. salută, în principiu, Comunicarea Comisiei privind drepturile pasagerilor pentru toate tipurile de transport, dar subliniază că fiecare mod de transport este, prin natura sa, diferit și că propunerea Comisiei, deși garantează drepturile actuale ale pasagerilor, trebuie să asigure și o abordare proporțională și flexibilă, care să recunoască diferențele dintre modurile de transport;

50. îndeamnă autoritățile relevante, în contextul Acordului de transport aerian UE-SUA, să-și intensifice cooperarea pentru elaborarea unor abordări în materie de reglementare compatibile în ceea ce privește chestiunile legate de concurența între alianțele de transportatori aerieni și să caute în mod activ modalități de stimulare a unei competitivități mai viguroase a marilor alianțe pe piața transatlantică;

51. invită Comisia și statele membre să accelereze aplicarea efectivă a legislației privind cerul unic european pentru a crește gradul de transparență al tarifării serviciilor, pentru a facilita în acest fel monitorizarea respectării normelor de concurență și pentru a optimiza competitivitatea și siguranța hub-urilor europene și să depună în continuare eforturi în vederea creșterii competitivității aeroporturilor europene în beneficiul economiei și al pasagerilor;

52. invită Comisia să furnizeze o prezentare generală bazată pe dovezi privind cazurile în care transportatorii aerieni sunt avantajați față de alți furnizori de servicii prin condiții speciale sau, așa cum s-a pretins, abuzează de poziția lor dominantă din anumite aeroporturi, în special prin impunerea regulii privind admiterea unui singur bagaj sau a altor restricții privind bagajele de mână admise;

53. consideră că activitățile comerciale reprezintă o sursă importantă de venituri pentru aeroporturi și că astfel de practici agresive pot constitui un abuz de poziție dominantă din partea transportatorului;

54. îndeamnă Comisia să consolideze monitorizarea comercializării, a utilizării și a alocării sloturilor în aeroporturile europene pentru a asigura o concurență loială, precum și protejarea conectivității regionale peste tot în Europa;

55. invită Comisia să monitorizeze măsurile care îi afectează pe operatorii aerieni low-cost pentru a se asigura că ele nu constituie instrumente ale unei concurențe neloiale;

56. îndeamnă Comisia ca, în cadrul revizuirii orientărilor privind ajutoarele de stat destinate sectorului aviației și aeroporturilor din UE, să se asigure că nu există nicio denaturare a concurenței și să creeze condiții de concurență echitabile pentru toți participanții de pe piață;

57. subliniază că s-au înregistrat puține progrese în ceea ce privește liberalizarea sectorului feroviar din Europa și că această situație dezavantajează transportul feroviar față de alte mijloace de transport, în special în ceea ce privește chestiunile legate de competitivitatea sectorului feroviar în Europa;

Miercuri, 12 iunie 2013

58. îndeamnă Comisia să finalizeze implementarea spațiului feroviar european unic, asigurându-se că există condiții adecvate pentru deschiderea sectorului către o concurență liberă și loială, inclusiv prin măsuri permițând societăților eficiente și inovatoare din sectorul feroviar să își desfășoare activitatea fără restricții, printr-o separare clară între gestionarii de infrastructură și operatorii feroviari, prin crearea unor organisme de reglementare naționale puternice și prin armonizarea dispozițiilor care reglementează situația personalului; invită Comisia să țină seama, atunci când pregătește deschiderea piețelor feroviare naționale pentru transportul de pasageri, de diferitele modele operaționale ale întreprinderilor feroviare naționale și să prezinte propuneri specifice de eliminare a restricțiilor în calea concurenței care derivă din lipsa de coerență a dispozițiilor referitoare la siguranță, interoperabilitate și autorizare;

59. invită Comisia și statele membre să garanteze deschiderea sectorului transportului feroviar către o concurență loială, asigurând, totodată, o calitate superioară a serviciilor, fără a compromite furnizarea serviciilor publice;

60. subliniază că o deschidere mai mare a pieței transportului rutier de mărfuri din UE este acceptabilă doar dacă se garantează condiții echitabile între întreprinderile de transport, precum și protejarea legislației sociale și a condițiilor de muncă a lucrătorilor mobili în toate statele membre.

61. subliniază necesitatea evitării concurenței neloiale în cadrul sectorului liberalizat al transportului rutier prin garantarea aplicării corecte a standardelor sociale, de siguranță și de mediu, acordând o atenție specială practicilor de dumping și deschiderii acestei piețe pentru serviciile de cabotaj;

62. invită Comisia să facă, în colaborare cu statele membre, propuneri specifice pentru eliminarea diferențelor considerabile care există între statele membre în ceea ce privește sancțiunile pentru încălcarea gravă a legislației comunitare din sectorul transportului rutier, punând în acest fel capăt denaturării concurenței;

63. invită statele membre să pună în aplicare cea de-a treia Directivă poștală; încurajează Comisia să analizeze temeinic consecințele sociale ale liberalizării pieței poștale și ale obligației de serviciu universal în acest sector, inclusiv finanțarea serviciului universal, și să prezinte un raport în acest sens;

64. invită Comisia, având în vedere Tratatul de la Lisabona, noile competențe consolidate și potențialul economic al turismului pentru UE, să faciliteze cooperarea proactivă între societățile de turism și să ia măsurile necesare pentru a asigura competitivitatea la nivel mondial a destinațiilor turistice de excelență ale UE; invită Comisia să accelereze procedurile din propunerea legislativă privind pachetele de călătorie pentru a asigura o concurență corectă și pentru a garanta o piață cu adevărat liberă în sectorul european al turismului.

65. consideră că aplicarea legislației privind ajutoarele de stat trebuie să vizeze atingerea obiectivelor stabilite în Strategia UE 2020, în special prin posibilitatea de a realiza investiții în economia reală și prin promovarea unei mai mari concentrări a resurselor în domeniul cercetării, inovării și dezvoltării durabile;

66. ia act de faptul că piața europeană a plăților electronice continuă să fie fragmentată atât în interiorul frontierelor naționale, cât și în afara acestora; încurajează adoptarea măsurilor necesare generale și de impunere a respectării legislației pentru a asigura o piață unică a plăților mai deschisă, mai transparentă, mai inovatoare și mai competitivă, care aduce avantaje și oferă variante pentru toți consumatorii în ceea ce privește opțiunile de plată efectuată prin card, internet și telefonul mobil, portofelele mobile, interoperabilitatea, costurile și portabilitatea; în urmărire, solicită Comisiei să evalueze posibilele metode de a aduce noi actori (bancari și nebancari) pe piața europeană a plăților prin card, internet și telefon mobil, protejând, în același timp, viitoarele inovații tehnologice din sector; consideră că este necesară o întărire a supravegherii comisioanelor interbancare multilaterale și salută propunerile cuprinse în Actul privind piața unică II, pentru o revizuire a Directivei privind serviciile de plată și pentru o inițiativă legislativă privind comisioanele bancare multilaterale;

67. salută intenția Comisiei de a rămâne vigilentă cu privire la transparența piețelor financiare, însă consideră că este nevoie de un efort suplimentar pentru a garanta primirea la timp a unor informații de încredere și de înaltă calitate, în special pentru piețele instrumentelor derivate;

68. este de părere că concurența între întreprinderi trebuie să aibă loc într-un cadru care să asigure respectarea efectivă a drepturilor consumatorilor și că un sistem de acțiuni colective în despăgubire și de soluționare alternativă a litigiilor sunt instrumente indispensabile în acest scop;

Miercuri, 12 iunie 2013

69. subliniază că Comisia analizează în general doar folosirea abuzivă a poziției de piață a unei societăți; consideră că pe anumite piețe acest lucru nu este suficient pentru a preveni riscul acordurilor de tip cartel; solicită Comisiei să examineze modul în care se poate reduce la minimum pericolul reprezentat de cartele și crește la maximum concurența; solicită Comisiei să prezinte orientări clare și transparente privind politica în domeniul concurenței, care să ia în considerare aceste principii.

70. îndeamnă Comisia să urmărească punerea în aplicare deplină a pachetului privind piața internă a energiei, dat fiind că încă nu s-a obținut o adevărată piață unică deschisă și competitivă în sectorul energiei; încurajează Comisia să monitorizeze activ concurența de pe piețele energiei, în special în toate cazurile în care privatizarea utilităților publice are loc pe fondul unor piețe de tip monopol sau oligopol;

71. constată că lipsa unor dispoziții juridice efective pentru compensarea daunelor cauzate de încălcarea normelor în domeniul concurenței reprezintă un dezavantaj pentru consumatori, precum și că amenziile pentru încălcarea acestora sunt plătite exclusiv la bugetele publice ale statelor membre;

72. solicită Comisiei să asigure puteri de negociere echilibrate între producători și distribuitori, subliniind în același timp:

— importanța combaterii practicilor discriminatorii din domeniul distribuției online reglementate de Regulamentul de exceptare pe categorii privind restricțiile verticale [Regulamentul (UE) nr. 330/2010 al Comisiei] pentru a garanta capacitatea distribuitorilor de a utiliza metode de distribuție inovatoare, precum platformele online, și pentru a satisface un număr și o varietate mai mare de clienți;

— importanța comerțanților pe piață în ceea ce privește vânzarea de noi autovehicule după expirarea Regulamentului (CE) nr. 1400/2002 al Comisiei în 31 mai 2013; solicită Comisiei să insiste asupra nevoii de a dezvolta principiile de bună conduită între producători și comerțanți în contextul acordurilor verticale din sectorul autovehiculelor, în special în ceea ce privește protejarea investițiilor după rezilierea unui contract și posibilitatea de a transfera activitatea către un alt membru al rețelei care folosește aceeași marcă comercială, pentru a promova transparența în relațiile comerciale și contractuale dintre părți.

73. salută, în acest context, eforturile depuse de părțile interesate din cadrul lanțului de aprovizionare cu alimente pentru a ajunge la un acord privind principiile de bună practică în materie de relații între întreprinderi (B2B) și privind măsurile de punere în aplicare în ceea ce privește concurența liberă și loială; solicită Comisiei să își mențină angajamentul de a monitoriza punerea în aplicare a acestor principii, la fel cum va proceda și Parlamentul prin organizarea anuală a Mesei rotunde privind comerțul cu amănuntul;

74. recunoaște faptul că sistemul de franciză reprezintă o soluție bună pentru a permite comerțanților cu amănuntul independenți să supraviețuiască în cadrul unui mediu foarte competitiv; solicită Comisiei să asigure monitorizarea evoluțiilor din cadrul relațiilor dintre francizor și beneficiarul francizei, puteri de negociere echilibrate între francizor și beneficiarul francizei, și, dacă este cazul, să înainteze propuneri legislative;

75. consideră că, pe lângă relația sa cu Parlamentul European și Comitetul Economic și Social, Comisia ar trebui, de asemenea, să structureze mai bine colaborarea cu organizațiile consumatorilor și că această relație ar trebui considerată un element important pentru monitorizarea normelor în domeniul concurenței; din acest motiv, dialogul dintre DG Concurență al Comisiei Europene și aceste organizații ar trebui încurajat și intensificat;

76. salută politica privind ajutoarele de stat, care a contribuit la stabilizarea sistemului financiar atunci când a fost aplicată băncilor; solicită Comisiei să extindă evaluarea bunei funcționări a pieței unice pentru a include băncile publice de investiții pe termen lung, inclusiv Banca Europeană de Investiții;

77. consideră că proprietatea asupra mijloacelor de comunicare în masă și managementul acesteia ar trebui să fie transparente și neconcentrate; solicită Comisiei să evalueze modul în care normele actuale în materie de concurență se raportează la concentrarea tot mai mare a mass-mediei comerciale din statele membre; solicită, de asemenea, Comisiei să aplice normele privind concurența și să intervină atunci când mass-media este prea concentrată și când pluralismul mass-mediei este în pericol; solicită norme destinate să asigure o abordare și o soluționare adecvată a conflictelor de interese;

78. invită Comisia să asigure o mai bună armonizare între politica în domeniul concurenței și obiectivele privind ocuparea forței de muncă ale Strategiei UE 2020, făcând astfel posibil un sprijin mai eficient pentru IMM-uri, care sunt principala sursă de locuri de muncă;

Miercuri, 12 iunie 2013

79. solicită Comisiei să facă o trimitere specială în viitoarele rapoarte anuale la impactul politicii în domeniul concurenței asupra ocupării forței de muncă și afacerilor sociale;
80. subliniază faptul că în cadrul Uniunii Europene competitivitatea trebuie asigurată prin inovație și contribuția lucrătorilor cu calificări înalte, fără a submina nivelul salariilor și/sau pensiilor, prin încurajarea unor standarde sociale ridicate în toate statele sale membre și prin consolidarea cererii interne; prin urmare, solicită statelor membre să realizeze mai multe investiții în educație, formare profesională, cercetare și dezvoltare;
81. solicită statelor membre să urmărească o politică activă și integrativă privind piața forței de muncă cu scopul de a consolida competitivitatea economiilor din Uniune și de a asigura locuri de muncă sigure, de calitate și durabile pentru persoanele care caută de lucru;
82. salută abordarea Comisiei privind definirea SIEG prin introducerea unor măsuri de integrare/reintegrare a lucrătorilor pe piața muncii în cadrul serviciilor de interes deosebit pentru cetățeni;
83. solicită Comisiei să acorde o atenție prealabilă evaluării perspectivelor lucrătorilor din cadrul întreprinderilor care sunt în curs de restructurare sau privatizare, reamintind că pe perioada procesului de privatizare ocuparea forței de muncă trebuie să rămână în centrul preocupărilor atât pentru guvernele naționale, cât și pentru Comisie;
84. invită Comisia să continue să monitorizeze punerea în aplicare a normelor privind ajutorul de stat, întrucât efectele de contagiune generate de criză se resimt în continuare și subliniază necesitatea menținerii serviciilor de interes general în statele membre;
85. solicită Comisiei să prezinte în continuare anual Parlamentului European un raport privind evoluțiile și efectele aplicării politicii în domeniul concurenței.

o

o o

86. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei și autorităților naționale din domeniul concurenței (ANC)

P7_TA(2013)0269

Pregătirea reuniunii Consiliului European (27–28 iunie 2013) – Procesul decizional democratic în viitoarea UEM

Rezoluția Parlamentului European din 12 iunie 2013 referitoare la consolidarea democrației europene în viitoarea UEM (2013/2672(RSP))

(2016/C 065/10)

Parlamentul European,

— având în vedere articolul 110 alineatul (2) din Regulamentul său de procedură,

- A. întrucât, în Rezoluția sa din 23 mai 2013 referitoare la viitoare propuneri legislative privind UEM: răspuns la comunicările Comisiei ⁽¹⁾, Parlamentul a arătat că coordonarea ex ante oficială la nivelul UE a reformelor care vizează politicile economice ar trebui (i) să fie consolidată pe baza metodei comunitare, (ii) să fie aliniată la instrumentele semestrului european pentru coordonarea politicilor economice și (iii) să fie elaborată cu luarea în considerare a noilor instrumente de solidaritate și de stimulare;
- B. întrucât mecanismele ce urmează a fi utilizate în cadrul coordonării ex ante ar trebui să se aplice tuturor statelor membre din zona euro și să fie deschise tuturor statelor membre din Uniune;

⁽¹⁾ Texte adoptate, P7_TA(2013)0222.