



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 14.6.2012
COM(2012) 289 final

2012/0152 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**de prelungire a perioadei de aplicare a măsurilor corespunzătoare în Decizia
2011/492/UE de încheiere a consultărilor cu Republica Guineea-Bissau în temeiul
articolului 96 din Acordul de la Cotonou și de modificare a acesteia**

EXPUNERE DE MOTIVE

La data de 31 ianuarie 2011, Uniunea Europeană a hotărât să înceapă consultările cu Republica Guineea-Bissau în conformitate cu articolul 96 din Acordul de la Cotonou revizuit. Această decizie a fost adoptată în urma evenimentelor care au avut loc la 1 aprilie 2010. La această dată, din ordinul șefului adjunct al Statului Major al forțelor armate, generalul Antonio Indjai, un grup de militari participanți la revoltă i-a arestat atât pe șeful Statului Major, amiralul José Zamora Induta, cât și pe prim ministrul Republicii Guineea-Bissau, dl Gomes Junior. În urma acestei revolte, generalul Indjai s-a impus ca șef al Statului Major înainte de a fi numit oficial în această funcție, la 25 iunie 2010, printr-un decret emis de președintele Bacai Sanha la propunerea guvernului.

Numirea, la 8 octombrie 2010, a amiralului Bubo Na Tchuto în funcția de șef al Marinei a constituit o nouă lovitură la adresa bunei guvernante a țării. Contraamiralul Na Tchuto a avut un rol destabilizator după revolta din 1 aprilie și face obiectul unor sancțiuni din partea partenerilor internaționali pentru presupusa sa implicare în activități ilicite.

Uniunea Europeană consideră că revolta din 1 aprilie 2010 și numirea ulterioară a principalilor săi instigatori în posturi de conducere în înalta ierarhie militară constituie o violare deosebit de gravă și evidentă a elementelor esențiale ale articolului 9 din Acordul de la Cotonou (respectarea principiilor democratice) și un caz de urgență specială, în conformitate cu articolul 96 alineatul (2) litera (b). Prin urmare, la 2 februarie 2011, autorităților guineobissauane le-a fost adresată o scrisoare prin care acestea erau invitate la consultări.

Reuniunea de deschidere a consultărilor a avut loc la Bruxelles, la 29 martie 2011.

În cadrul reuniunii sus-menționate, delegația guineobissauană le-a prezentat participanților propuneri referitoare la asigurarea treptată a supremației puterii civile, la îmbunătățirea guvernantei democratice, la garantarea respectării ordinii constituționale și a statului de drept, precum și la combaterea impunității și a criminalității organizate.

Printre angajamentele asumate de către delegația guineobissauană se numără în special:

- efectuarea și finalizarea, în deplină independență și în condiții materiale și de securitate corespunzătoare, a anchetelor și a procedurilor judiciare referitoare la asasinatele care au avut loc în lunile martie și iunie 2009;
- punerea în aplicare efectivă a reformei în domeniul securității, pe baza strategiei aprobate de parlamentul național și a pachetului legislativ pregătit cu sprijinul misiunii PSAC a Uniunii Europene;
- schimbări în ierarhia militară, pentru a asigura numirea, în posturile înalte de conducere, a unor persoane neimplicate în acte anticonstituționale, ilegale sau în acte de violență, conform concluziilor și recomandărilor din foaia de parcurs a CESAV pentru reforma în domeniul securității;
- aprobarea și facilitarea unei misiuni de experți care să contribuie la reforma în domeniul securității și la protejarea personalităților politice, la care să participe CESAV, CTLP și/sau alți parteneri;

- pregătirea, adoptarea și punerea în aplicare efectivă a planurilor naționale operaționale pentru punerea în aplicare a reformei în domeniul securității și pentru combaterea traficului de droguri;
- îmbunătățirea gestionării administrative și financiare a efectivelor civile și militare, precum și a măsurilor de combatere a spălării de bani.

În concluziile sale de la sfârșitul dialogului, Uniunea Europeană a luat notă de angajamentele menționate mai sus. Aceasta i-a invitat pe reprezentanții Republicii Guineea-Bissau să inițieze anchete și proceduri judiciare în ceea ce privește evenimentele din 1 aprilie 2010, pentru a consolida lupta împotriva impunității, și să propună un calendar mai detaliat privind îndeplinirea angajamentelor, conform termenelor fixate în foaia de parcurs a CESAV.

Uniunea Europeană a hotărât, la 18 iulie 2011, prin decizia Consiliului 2011/492/UE, să adopte măsurile necesare pentru realizarea acestor acțiuni, incluzând un sistem de angajamente reciproce pentru o reluare treptată a cooperării cu UE.

În perioada 18-20 ianuarie 2012 a avut loc la Bissau o misiune de monitorizare organizată în temeiul articolului 96. Raportul de misiune indică un grad insuficient de punere în aplicare a primului grup de angajamente care figurează în Decizia 2011/492/UE a Consiliului și, prin urmare, imposibilitatea de a debloca programele de cooperare corespunzătoare. Raportul a fost aprobat de către Grupul de lucru pentru Africa al Consiliului la 15 februarie 2012.

După primul tur al alegerilor prezidențiale, organizate în urma decesului președintelui Bacai Sanha în luna ianuarie, a avut loc, la 12 aprilie, o lovitură de stat organizată de o grupare din cadrul forțelor armate; președintele interimar și prim-ministrul au fost arestați.

De atunci, ECOWAS joacă un rol de mediator în găsirea unei soluții pentru restabilirea ordinii democratice în Guineea-Bissau.

Comisia consideră că este important ca Decizia 2011/492/UE a Consiliului să rămână în vigoare în continuare, oferind astfel un cadru fundamental pentru promovarea stabilității democratice în Guineea-Bissau. Se propune, așadar, o prelungire a termenului-limită cu un an, până la 19 iulie 2013.

Celelalte elemente ale deciziei (adică condițiile detaliate și răspunsurile UE) ar putea necesita unele adaptări, dacă situația politică se va schimba, dar în acest moment nu se poate prevedea cu suficientă precizie modul în care vor evolua lucrurile.

Concluzie

Având în vedere cele prezentate mai sus, Consiliului i se solicită să adopte propunerea atașată de Decizie a Consiliului de prelungire a perioadei de aplicare a măsurilor corespunzătoare împotriva Republicii Guineea-Bissau.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

de prelungire a perioadei de aplicare a măsurilor corespunzătoare în Decizia 2011/492/UE de încheiere a consultărilor cu Republica Guineea-Bissau în temeiul articolului 96 din Acordul de la Cotonou și de modificare a acesteia

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

Având în vedere Acordul de parteneriat între membrii grupului de state din Africa, zona Caraibilor și Pacific, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte, semnat la Cotonou la 23 iunie 2000¹ (denumit în continuare „Acordul de la Cotonou”), astfel cum a fost revizuit la Ouagadougou, Burkina Faso, la 22 iunie 2010², în special articolul 96,

având în vedere acordul intern privind măsurile ce trebuie adoptate și procedurile ce trebuie urmate pentru punerea în aplicare a Acordului de parteneriat ACP-CE³, în special articolul 3,

având în vedere propunerea Comisiei,

întrucât:

- (1) Prin decizia Consiliului, s-au încheiat consultările cu Republica Guineea-Bissau, efectuate în temeiul articolului 96 din Acordul de la Cotonou, și au fost adoptate măsurile corespunzătoare, astfel cum se menționează în anexa la decizia respectivă.
- (2) Elementele esențiale menționate la articolul 9 din Acordul de la Cotonou sunt în continuare încălcate și condițiile actuale din Guineea-Bissau nu asigură respectarea drepturilor omului, a principiilor democratice și a statului de drept.
- (3) Decizia 2011/492/UE ar trebui, prin urmare, modificată în sensul prelungirii perioadei de aplicare a măsurilor corespunzătoare,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Decizia 2011/492/UE se modifică după cum urmează:

¹ JO L 317, 15.12.2000, p. 3.

² JO L 287, 4.11.2010, p. 3.

³ JO 317, 15.12.2000, p. 376, modificat prin JO L 247, 9.9.2006, p.48.

La articolul 3, al doilea paragraf se înlocuiește cu următorul text:

„Aceasta expiră la 19 iulie 2013.”

Articolul 2

Scrisoarea anexată la prezenta decizie se transmite autorităților din Guineea-Bissau.

Articolul 3

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*

ANEXĂ

Stimate domnule Președinte al Republicii Guineea-Bissau,

Stimate domnule Prim-ministru al Republicii Guineea-Bissau,

În urma consultărilor care au avut loc la Bruxelles la 29 martie 2011 în temeiul articolului 96 din Acordul de parteneriat ACP-UE, Uniunea Europeană a hotărât, la 18 iulie 2011, prin decizia Consiliului 2011/492/UE, să adopte măsuri corespunzătoare, inclusiv o serie de angajamente reciproce pentru reluarea treptată a cooperării cu UE.

La douăsprezece luni de la adoptarea deciziei de mai sus, Uniunea Europeană consideră că nu s-au înregistrat progrese semnificative și, prin urmare, hotărăște să prelungească perioada de aplicare a deciziei sale 2011/492/UE până la 19 iulie 2013.

Uniunea Europeană dorește să sublinieze încă o dată importanța pe care o acordă cooperării viitoare cu Guineea-Bissau și să confirme dorința sa de a continua dialogul și de a evolua, în viitorul apropiat, către o situație în care să fie posibilă reluarea pe deplin a cooperării.

Cu deosebită considerație,

Pentru Consiliu

C. ASHTON

Președinte

Pentru Comisie

A. PIEBALGS

Comisar