



COMISIA EUROPEANĂ

Bruxelles, 12.1.2012

COM(2012) 3 final

2010/0252 (COD)

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea
Uniunii Europene**

privind

**poziția Consiliului referitoare la adoptarea unei decizii a Parlamentului European și a
Consiliului de instituire a unui program multianual de politică în domeniul spectrului de
frecvențe radio**

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea
Uniunii Europene**

privind

**poziția Consiliului referitoare la adoptarea unei decizii a Parlamentului European și a
Consiliului de instituire a unui program multianual de politică în domeniul spectrului de
frecvențe radio**

1. CONTEXT

Data transmiterii propunerii către Parlamentul European și Consiliu 20 septembrie 2010
[document COM(2010) 471 final – 2010/0252 COD)]:

Data avizului Comitetului Economic și Social European: 16 februarie 2011

Data adoptării poziției în primă lectură a Parlamentului European: 11 mai 2011

Data transmiterii propunerii modificate: 11 mai 2011
SP (2011) 5858

Data adoptării poziției Consiliului: 13 decembrie 2011

2. OBIECTIVUL PROPUNERII COMISIEI

Propunerea de Program de politică în domeniul spectrului de frecvențe radio (*Radio Spectrum Policy Programme* – RSPP), formulată în baza articolului 114 din TFUE, răspunde invitației adresate de Parlamentul European și de Consiliu la articolul 8a alineatul (3) din Directiva-cadru 2002/21/CE, astfel cum a fost modificată prin Directiva 2009/140/CE, de a prezenta o propunere legislativă vizând instituirea unui program multianual care să stabilească orientări și obiective de politică pentru planificarea strategică și armonizarea utilizării spectrului de frecvențe radio.

RSPP reflectă importanța pe care o are disponibilitatea și utilizarea eficientă a spectrului pentru piața internă a comunicațiilor electronice și pentru alte domenii de politică ale UE, cum ar fi transporturile, cercetarea, observarea Pământului, sistemele de navigație prin satelit, protecția mediului și combaterea încălzirii globale. RSPP face parte din Agenda digitală pentru Europa a Comisiei și contribuie la Strategia Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, dat fiind faptul că spectrul radio este esențial pentru societatea digitală, serviciile pe suport radio rapide, redresarea economică, creșterea, locurile de muncă de calitate și competitivitatea pe termen lung a UE. Actul privind piața unică invită de asemenea Parlamentul și Consiliul să adopte propunerea fără întârziere.

RSPP va crea un proces pentru a determina modul în care utilizarea spectrului poate contribui la realizarea obiectivelor UE și la optimizarea beneficiilor sociale, economice și de mediu. Programul pornește de la principiile de reglementare ale UE în domeniul comunicațiilor

electronice și de la Decizia privind spectrul de frecvențe radio (Decizia nr. 676/2002/CE); el reafirmă principiile care trebuie aplicate tuturor tipurilor de utilizare a spectrului radio, stabilește obiectivele inițiativelor UE și enumeră acțiunile care trebuie lansate.

3. COMENTARII REFERITOARE LA POZIȚIA CONSILIULUI

Poziția în prima lectură a Consiliului este rezultatul unui compromis la care s-a ajuns în urma negocierilor neoficiale dintre Consiliu, Parlamentul European și Comisie, care au culminat în cadrul reuniunii tripartite neoficiale din 24 octombrie 2011, confirmat printr-un schimb de scrisori între colegislatori.

Acest compromis include:

- un angajament clar privind finalizarea procesului de autorizare pentru spectrul de frecvențe deja armonizat, inclusiv banda de 800 MHz, până la 1.1.2013;
- un mecanism de inventariere solid, bazat pe măsurile de punere în aplicare luate de Comisie, precum și termene clare de adoptare a acestor măsuri;
- un obiectiv explicit, vizând identificarea, pe baza inventarierii, a cel puțin 1200 MHz din spectrul de frecvențe radio, până în 2015, pentru comunicațiile pe suport radio în bandă largă;
- un angajament privind examinarea necesității de spectru suplimentar pentru comunicațiile pe suport radio în bandă largă, pe baza cerințelor de capacitate;
- mijloacele pentru a garanta concurența la nivelul utilizării spectrului, în special pentru serviciile de comunicații electronice;
- dezvoltarea inițiativelor de politică atât în ceea ce privește utilizarea colectivă, cât și utilizarea în comuna spectrului;
- o dispoziție vizând îmbunătățirea coordonării la nivelul UE în cadrul negocierilor internaționale privind spectrul;
- un angajament privind elaborarea de inițiative de politică referitoare la cerințele în materie de spectru ale altor sectoare ale pieței interne și politici ale UE, cum ar fi economisirea energiei, observarea și monitorizarea Pământului, siguranța și protecția publică, microfoanele pe suport radio și Internetul obiectelor.

Prin urmare, Comisia poate accepta poziția Consiliului, întrucât aceasta reflectă compromisul la care s-a ajuns; Comisia invită Parlamentul să adopte respectiva poziție în condiții similare, fără modificări și în cel mai scurt timp posibil, având în vedere importanța problemei, termenele scurte prevăzute în proiectul de decizie și necesitatea punerii rapide în aplicare a acesteia.

Comisia a prezentat, de asemenea, trei declarații (a se vedea mai jos) referitoare la procesul-verbal al reuniunii Consiliului din 13 decembrie 2011, prin care explică opinia sa în legătură cu anumite dispoziții specifice.

4. CONCLUZIE

Comisia susține poziția Consiliului, prezentând în același timp cele trei declarații de mai jos și invită Parlamentul să aprobe poziția Consiliului fără modificări, în conformitate cu compromisul stabilit la 24 octombrie 2011, în cel mai scurt timp posibil, pentru a permite intrarea rapidă în vigoare a deciziei.

5. DECLARAȚII UNILATERALE PREZENTATE DE COMISIE ÎN LEGĂTURĂ CU PROCESUL-VERBAL AL REUNIUNII CONSILIULUI DIN 13 DECEMBRIE 2011

(1) Privind introducerea unei trimeri la RSPG la articolul 9 al doilea paragraf:

„Comisia ia act de faptul că articolul 9 al doilea paragraf prevede obligația Comisiei de a ține seama în cea mai mare măsură de opiniile Grupului pentru politica în domeniul spectrului de frecvențe radio (Radio Spectrum Policy Group – RSPG) înainte de a adopta acte de punere în aplicare referitoare la inventariere. Comisia consideră că, în cazul actelor de punere în aplicare, nu există alte cerințe procedurale în afara celor stabilite la articolul 291 din TFUE. RSPG a fost creat chiar de către Comisie, în scopul de a beneficia de opiniile și de expertiza acestuia; Comisia va continua să facă acest lucru, având în vedere că grupul are un important rol consultativ și că el oferă contribuții valoroase cu privire la aspecte de politică, însă rămâne la latitudinea Comisiei să consulte acest grup, după cum consideră necesar.”

(2) Privind articolul 10 primul paragraf referitor la negocierile internaționale:

„Comisia confirmă că prin „competența statelor membre” înțelege o competență neatribuită Uniunii Europene. Ea reamintește totodată că tratatele rămân aplicabile în totalitatea lor, inclusiv, după caz, articolul 218 alineatul (9) din TFUE.”

(3) Privind procedura de adoptare a actelor de punere în aplicare pentru articolul 13 al doilea paragraf:

„Comisia subliniază că invocarea în mod sistematic a articolului 5 alineatul (4) al doilea paragraf litera (b) este în contradicție cu litera și spiritul Regulamentului nr. 182/2011. Recurgerea la această dispoziție trebuie să răspundă unei nevoi specifice de a se îndepărta de la regula de principiu potrivit căreia, în cazul în care nu este emis niciun aviz, Comisia poate adopta un proiect de act de punere în aplicare. Dat fiind că reprezintă o excepție de la norma generală stabilită la articolul 5 alineatul (4), recurgerea la al doilea paragraf litera (b) nu poate fi considerată pur și simplu drept „putere discreționară” a legiuitorului, ci trebuie interpretată în mod restrictiv și, prin urmare, trebuie justificată.”

* * *